

**IMPLEMENTASI KEBIJAKAN MITIGASI BENCANA DI  
KABUPATEN NATUNA (Studi Kasus: Kebakaran Hutan dan  
Lahan di Desa Cemaga)**

**SKRIPSI**



**SARTIKA  
NIM. 2105010032**

**PROGRAM STUDI ILMU PEMERINTAHAN  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
TANJUNGPINANG  
2025**

**IMPLEMENTASI KEBIJAKAN MITIGASI BENCANA DI  
KABUPATEN NATUNA (Studi Kasus: Kebakaran Hutan dan  
Lahan di Desa Cemaga)**

**SKRIPSI**

Diajukan untuk Memenuhi Salah Satu Syarat Memperoleh Gelar Kesarjanaan

Ilmu Pemerintahan (S. IP)



**SARTIKA  
NIM. 2105010032**

**PROGRAM STUDI ILMU PEMERINTAHAN  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
TANJUNGPINANG  
2025**

## LEMBARAN PERSEMBAHAN

Alhamdulillahirabbil Allamin, Skripsi ini merupakan bentuk rasa syukur kepada Allah SWT karena telah memberikan nikmat karunia pertolongan yang tiada henti hingga saat ini.

Skripsi ini saya persembahkan untuk orangtuaku tersayang Ayahanda Muhammad Nin dan Ibunda Maryani, dan saudara kandungku yang telah memunajatkan do'a-do'a yang tiada hentinya untuk kesuksesan saya dan bekerja keras menafkahi, mendidik, menasehati, memotivasi dan memberikan kasih sayang kepada saya. Terimakasih untuk orang-orang yang telah banyak membantu dan menyemangati saya hingga sampai ketahap ini.



## PERNYATAAN ORISINALITAS SKRIPSI

### PERNYATAAN ORISINALITAS SKRIPSI

Saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Sartika  
Nomor Induk Mahasiswa : 2105010032  
Program Studi : Ilmu Pemerintahan  
Fakultas : Fakultas Ilmu Sosial Dan Ilmu Politik  
Judul skripsi : Implementasi Kebijakan Mitigasi Bencana di Kabupaten Natuna (Studi Kasus: Kebakaran Hutan dan Lahan di Desa Cemaga)

Dengan ini menyatakan bahwa dalam skripsi saya tidak terdapat karya atau pendapat yang pernah ditulis atau diterbitkan oleh pihak lain, kecuali yang secara tertulis diacu dalam naskah ini dan disebutkan dalam Daftar Referensi.

Apabila ternyata di dalam naskah skripsi ini dapat dibuktikan terdapat unsur-unsur plagiat, saya bersedia Skripsi ini digugurkan dan gelar akademik yang telah saya peroleh (S-1) dibatalkan, serta diproses sesuai dengan peraturan perundangundangan yang berlaku.

Pernyataan ini saya buat dengan penuh rasa tanggung jawab dan bersedia menerima sanksi apabila dikemudian hari tidak benar.

Tanjungpinang, 7 Agustus 2025

Yang Membuat Pernyataan,



Sartika  
NIM. 2105010032

## PENGESAHAN

### PENGESAHAN

Skripsi ini diajukan oleh:

Nama : Sartika  
Nomor Induk Mahasiswa : 2105010032  
Program Studi : Ilmu Pemerintahan  
Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik  
Universitas Maritim Raja Ali Haji  
Judul Skripsi : Implementasi Kebijakan Mitigasi Bencana Di Kabupaten Natuna (Studi Kasus: Kebakaran Hutan Dan Lahan Di Desa Cemaga)

Telah berhasil dipertahankan di hadapan Dewan Penguji dalam Sidang Skripsi pada tanggal 30 Juli 2025 dan disetujui serta diterima sebagai salah satu syarat guna memperoleh gelar kesarjanaan pada Program Studi Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Maritim Raja Ali Haji.

#### Dewan Penguji,

- |   |           |         |
|---|-----------|---------|
| 1. Ardi Putra, S.IP., M.IP<br>NIP. 199210192019031016         | Ketua     | (.....) |
| 2. Dr. Rudi Subyianto, S.Sos., M.A<br>NIP. 197412162021211004 | Anggota 1 | (.....) |
| 3. Khairi Rahmi, S.IP., M.A.<br>NIP. 199504042022032020       | Anggota 2 | (.....) |
| 4. Nazaki S.Sos.,M.Si.<br>NIP. 198311032012121001             | Anggota 3 | (.....) |
| 5. Dr.Eki Darmawan,S.Sos.,M.I.P<br>NIP. 199012272022031011    | Anggota 4 | (.....) |



Disahkan Oleh:  
Dekan,

Assoc. Prof. Dr. Sayed Fauzan Riyadi, S.Sos., IMAS.  
NIP. 198207072015041002

**PERSETUJUAN  
SKRIPSI UNTUK DIUJIANKAN**

**PERSETUJUAN  
SKRIPSI UNTUK DIUJIANKAN**

Dosen Pembimbing Skripsi mahasiswa:

Nama : Sartika


Nomor Induk Mahasiswa : 2105010002

Program Studi/Departemen/  
Konsentrasi : Ilmu Pemerintahan


Judul Skripsi : Implementasi Kebijakan Mitigasi Bencana di  
Kabupaten Natuna (Studi Kasus: Kebakaran Hutan  
dan Lahan di Desa Cemaga)

Setelah mempelajari dan menilai sistematika dan materi masing-masing bab dalam Skripsi ini, dinyatakan memenuhi ketentuan normatif dan kriteria metode penelitian ilmiah, untuk itu dinilai layak serta disetujui untuk diujikan.

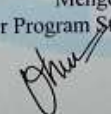
Menyetujui, tanggal: 7 Agustus 2025  
Pembimbing Utama,

  
Dr. Rudi Subiyakto, S.Sos., M.A.  
NIP/NIDN. 101627402

Menyetujui, tanggal: 7 Agustus 2025  
Pembimbing Pendamping,

  
Khairi Rahmi, S.IP., M.A.  
NIP/NIDN. 0004049501

Mengetahui  
Koordinator Program Studi Ilmu Pemerintahan

  
Rizky Octa Putri Charin, S.IP., M.A.  
NIP/NIDN.004109502

## KATA PENGANTAR

**Alhamdulillah Rabbil ‘Ālamīn**, segala puji dan syukur penulis panjatkan ke hadirat Allah SWT atas limpahan rahmat, taufik, dan karunia-Nya yang tiada henti. Berkat izin-Nya, penulis diberikan kekuatan, kesabaran, serta kelancaran dalam menjalani seluruh rangkaian proses penelitian hingga akhirnya dapat menyelesaikan skripsi yang berjudul **“Implementasi Kebijakan Mitigasi Bencana di Kabupaten Natuna (Studi Kasus: Kebakaran Hutan dan Lahan di Desa Cemaga)”**.

Skripsi ini disusun sebagai salah satu syarat untuk memperoleh gelar Sarjana (S-1) pada Program Studi Ilmu Pemerintahan, Sekolah Tinggi Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Maritim Raja Ali Haji (UMRAH). Penulis menyadari bahwa tanpa pertolongan Allah SWT dan dukungan dari berbagai pihak, penyusunan karya ilmiah ini tidak akan terselesaikan dengan baik.

Pada Kesempatan ini penulis ingin menyampaikan rasa terimakasih yang sebesar-besarnya kepada semua pihak yang telah memberikan bantuan dan dukungan kepada penulis dalam menyelesaikan skripsi ini.

1. Bapak Prof. Dr. Agung Dhamar Syakti, S.Pi, DEA, selaku Rektor Universitas Maritim Raja Ali Haji (UMRAH) yang telah menerima penulis sebagai salah satu mahasiswi di Universitas Maritim Raja Ali Haji sehingga penulis bisa menempuh Pendidikan sarjana Ilmu Pemerintahan.
2. Bapak Dr. Sayed Fauzan Riyadi, S.Sos., IMAS, selaku Dekan FISIP Universitas Maritim Raja Ali Haji (UMRAH) yang telah menjadi Dekan selama penulis menyelesaikan skripsi ini.

3. Bapak Dr. Afrizal, S.IP., M.Si, selaku Ketua Prodi Ilmu Pemerintahan Universitas Maritim Raja Ali Haji (UMRAH) yang telah memberikan kesempatan penulis sehingga bisa menyelesaikan skripsi ini.
4. Bapak Ardi Putra S.IP., M.IP, selaku Dosen Penasehat Akademik Program Studi Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial Dan Ilmu Politik (FISIP) Universitas Maritim Raja Ali Haji (UMRAH) Tanjungpinang.
5. Bapak Dr. Rudi Subiyakto, S.Sos., M.A.. Selaku dosen pembimbing 1 yang telah banyak memberikan petunjuk-petunjuk, ide ide, pengarahan, masukan masukan dan saran-saran dalam penulisan dan penyelesaian skripsi ini, serta menjadi dosen pembimbing yang perhatian terhadap mahasiswa bimbingannya.
6. Ibu Khairi Rahmi,S,IP.,M.A selaku dosen pembimbing 2 yang telah banyak memberikan petunjuk-petunjuk, ide-ide, pengarahan, masukan masukan dan saran-saran dalam penulisan dan penyelesaian skripsi ini, serta menjadi dosen pembimbing yang perhatian terhadap mahasiswa bimbingannya.
7. Seluruh Dosen dan Staff Khususnya Program Studi Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial Dan Ilmu Politik (FISIP) Universitas Maritim Raja Ali Haji (UMRAH) Tanjungpinang yang telah memberikan ilmu yang bermanfaat selama penulis menempuh pendidikan sarjana S-1 Program Studi Ilmu Pemerintahan.
8. Badan Penanggulangan Bencana Daerah (BPBD),Dinas Pemadam Kebakaran (DAMKAR),Dinas Lingkungan Hidup (DLH) dan Masyarakat Desa Cemga yang telah memberikan izin kepada penulis untuk melakukan

penelitian beserta seluruh narasumber yang telah memberikan informasi kepada penulis selama menjalankan penelitian.

9. Kepada Kedua Orangtuaku Bapak Muhammad Nin dan Ibu Maryani yang selalu memunajatkan do'a-do'a terbaik tiada hentinya dan selalu memberikan semangat sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini.
10. Kepada Saudaraku (Titin Sumarni, Mega Lestari dan Martin) yang selalu memberikan motivasi dan semangat kepada penulis dalam menyelesaikan skripsi ini.
11. Kepada sahabat-sahabat penulis (Ravita, Putri situmeang, dan Velia Yolanda) yang selalu memberikan dukungan agar menyelesaikan skripsi ini.
12. Kepada teman-teman seangkatan Prodi Ilmu Pemerintahan 2021 yang telah sama-sama berjuang demi untuk meraih cita-cita di masa yang akan datang.

Tanjungpinang, 7 Juli 2025



Sartika

Nim.2105010032

**PERNYATAAN  
PERSETUJUAN PUBLIKASI KARYA ILMIAH**

Saya yang bertanda tangan di bawah ini, sebagai sivitas akademika Universitas Maritim Raja Ali Haji:

Nama : Sartika  
Nomor Induk Mahasiswa : 2105010032  
Program Studi : Ilmu Pemerintahan  
Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik  
Universitas Maritim Raja Ali Haji  
Jenis Karya : Skripsi

Demi pengembangan ilmu pengetahuan, menyetujui untuk memberikan kepada Universitas Maritim Raja Ali Haji Hak Bebas Royalti Non-eksklusif (*Non-exclusive Royalty Free Right*) atas karya ilmiah saya yang berjudul : **“Implementasi Kebijakan Mitigasi Bencana di Kabupaten Natuna (Studi Kasus: Kebakaran Hutan dan Lahan di Desa Cemaga)”**

Beserta perangkat yang ada (jika diperlukan), dengan Hak Bebas Royalti Non-Eksklusif ini Universitas Maritim Raja Ali Haji berhak menyimpan, mengalihmedia/formatkan, mengelola dalam bentuk pangkalan data (*database*), merawat dan memublikasikan skripsi saya selama tetap mencantumkan nama saya sebagai penulis/pencipta dan sebagai pemilik Hak Cipta.

Demikian pernyataan ini dibuat dengan sebenarnya.

Dibuat di : Tanjungpinang,

Pada tanggal : 7 Agustus 2025

Yang Membuat Pernyataan,



Sartika  
NIM.2105010032

## DAFTAR ISI

<b>SAMPUL (COVER)</b>	
<b>HALAMAN JUDUL SKRIPSI</b> .....	<b>i</b>
<b>LEMBARAN PERSEMBAHAN</b> .....	<b>ii</b>
<b>PERNYATAAN ORISINALITAS SKRIPSI</b> .....	<b>iii</b>
<b>PENGESAHAN</b> .....	<b>iv</b>
<b>KATA PENGANTAR</b> .....	<b>vi</b>
<b>ABSTRAK</b> .....	<b>x</b>
<b>ABSTRACT</b> .....	<b>xi</b>
<b>DAFTAR ISI</b> .....	<b>xii</b>
<b>DAFTAR TABEL</b> .....	<b>xiv</b>
<b>DAFTAR GAMBAR</b> .....	<b>xv</b>
<b>DAFTAR LAMPIRAN</b> .....	<b>xvi</b>
<b>BAB 1 PENDAHULUAN</b> .....	<b>1</b>
1.1. Latar Belakang .....	1
1.2. Rumusan Masalah .....	18
1.3. Tujuan Penelitian .....	18
1.4. Manfaat Penelitian .....	19
1.4.1. Manfaat Teoritis .....	19
1.4.2. Manfaat Praktis .....	19
<b>BAB 2 KAJIAN PUSTAKA</b> .....	<b>21</b>
2.1. Tinjauan Pustaka .....	21
2.2. Kerangka Teori .....	23
2.2.1. Implementasi Kebijakan .....	24
2.2.2. Mitigasi Bencana.....	29
2.3. Kerangka Pemikiran.....	32
2.4. Definisi Konsep.....	34
<b>BAB 3 METODE PENELITIAN</b> .....	<b>36</b>
3.1. Pendekatan Penelitian .....	36
3.2. Objek dan Lokasi Penelitian .....	37
3.3. Fokus Penelitian.....	37
3.4. Sumber Data.....	38
3.4.1. Data Primer .....	38
3.4.2. Data Sekunder .....	39
3.5. Teknik Pengumpulan Data.....	39
3.6. Informan.....	41
3.7. Teknik Analisis Data.....	42

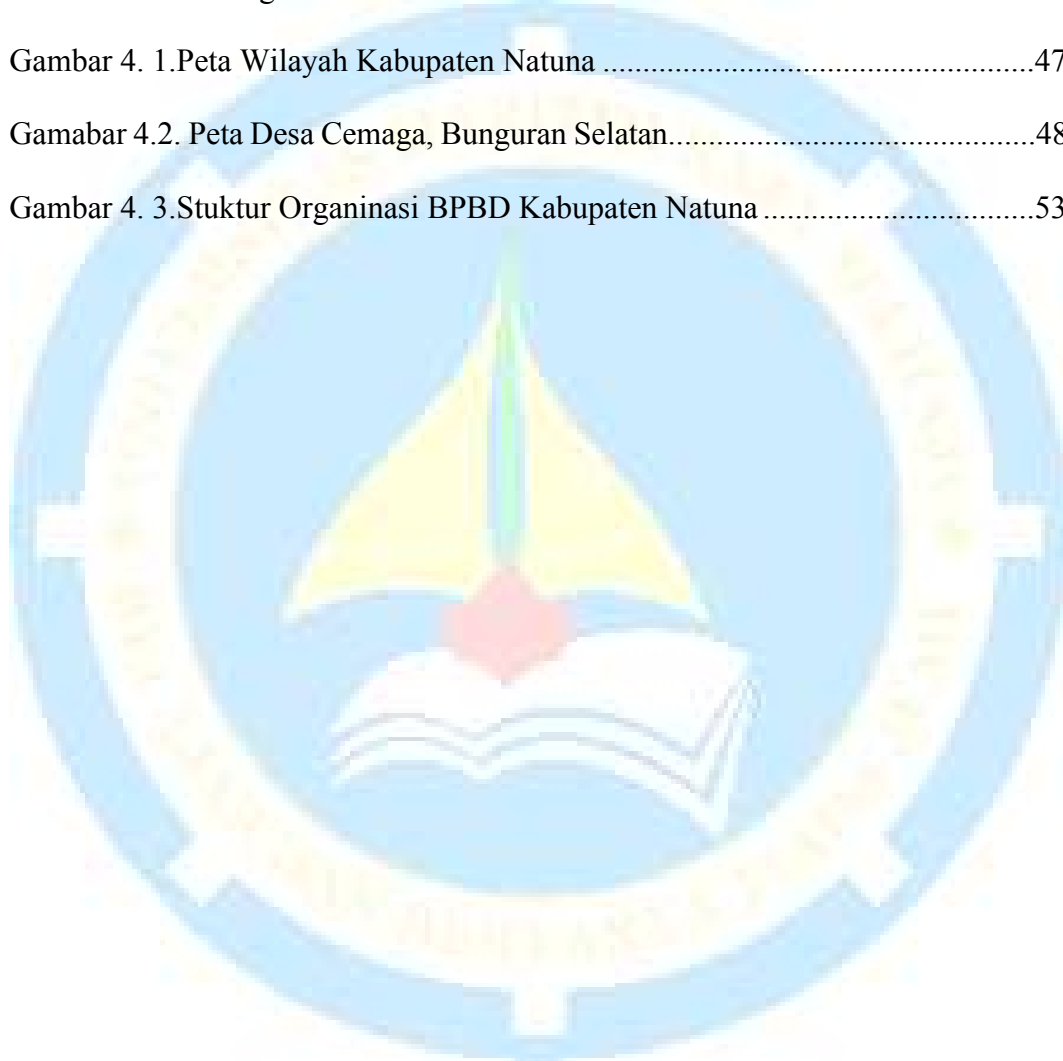
3.7.1. Reduksi Data.....	42
3.7.2. Penyajian Data .....	43
3.7.3. Penarikan Kesimpulan .....	43
3.8. Jadwal Penelitian.....	43
<b>BAB 4 HASIL DAN PEMBAHASAN.....</b>	<b>45</b>
4.1. Deskripsi Objek dan Lokasi Penelitian.....	45
4.1.1. Gambaran Umum Kabupaten Natuna dan Desa Cemaga .....	46
4.1.2. Profil BPBD Kabupaten Natuna .....	52
4.2. Hasil Penelitian .....	54
4.2.1. Kebijakan Mitigasi Bencana .....	58
4.2.2. Komunikasi .....	67
4.2.3. Sumber daya.....	71
4.2.4. Disposisi.....	76
4.2.5. Struktur Birokrasi.....	81
<b>BAB 5 PENUTUP.....</b>	<b>87</b>
5.1. Keimpulan.....	87
5.2. Saran.....	90
<b>DAFTAR PUSTAKA.....</b>	<b>92</b>
<b>LAMPIRAN.....</b>	<b>97</b>

## DAFTAR TABEL

Tabel 1. 1 Kejadian Bencana di Kabupaten Natuna 2022-2024 .....	3
Tabel 1. 2 Kebakaran hutan dan lahan di Desa Cemaga, Kecamatan Bunguran Selatan tahun 2022-2024 .....	10
Tabel 3. 1 Informan.....	41
Tabel 3. 2 Jadwal Penelitian .....	44
Tabel 4. 1 Kebakaran hutan dan Lahan di Desa Cemaga .....	49
Tabel 4. 2 Implementasi Kebijakan Mitigasi Karhutla di Desa Cemaga (2023–2024) .....	50
Tabel 4. 3 Indikator kinerja BPBD .....	62
Tabel 4. 4 Capaian Indikator Kinerja Sasaran Tahun 2024 .....	63
Tabel 4. 5 Strategi BPBD Kabupaten Natuna.....	65

## DAFTAR GAMBAR

Gambar 1. 1. Grafik Nilai Indeks Risiko Provinsi Kepulauan Riau Dari Tahun 2015 Sampai Dengan Tahun 2023 .....	1
Gambar 2.1 Kerangka Pemikiran .....	33
Gambar 4. 1. Peta Wilayah Kabupaten Natuna .....	47
Gambar 4.2. Peta Desa Cemaga, Bunguran Selatan.....	48
Gambar 4. 3. Struktur Organisasi BPBD Kabupaten Natuna .....	53



## DAFTAR LAMPIRAN

Lampiran 1 Pedoman Wawancara .....	97
Lampiran 2 Surat Rekomendasi Penelitian dari Fakultas .....	110
Lampiran 3 Surat Keterangan Melaksanakan Penelitian dari Lokasi Penelitian .	113
Lampiran 4 Surat Keputusan Penetapan Dosen Pembimbing .....	116
Lampiran 5 Surat Keputusan Penetapan Dewan Penguji Usulan Penelitian.....	118
Lampiran 6 Dokumentasi Penelitian.....	120

