

**PROBLEMATIKA HUKUM RUMAH BANTUAN KHUSUS
NELAYAN TANPA SERTIFIKAT KEPEMILIKAN DALAM
PERSPEKTIF HUKUM PERDATA
(STUDI KASUS DESA KETON KECAMATAN LINGGA
TIMUR)**

SKRIPSI



**AYU WULANDARI
NIM. 2105040091**

**PROGRAM STUDI ILMU HUKUM
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS MARITIM RAJA ALI HAJI
TANJUNGPINANG
2026**

**PROBLEMATIKA HUKUM RUMAH BANTUAN KHUSUS
NELAYAN TANPA SERTIFIKAT KEPEMILIKAN DALAM
PERSPEKTIF HUKUM PERDATA
(STUDI KASUS DESA KETON KECAMATAN LINGGA
TIMUR)**

SKRIPSI

Diajukan Untuk Memenuhi Salah Satu Syarat Guna Memperoleh Gelar
Sarjana Hukum
(KKK)



**AYU WULANDARI
NIM. 2105040091**

**PROGRAM STUDI ILMU HUKUM
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS MARITIM RAJA ALI HAJI
TANJUNGPINANG
2026**

PERSEMBAHAN

Skripsi ini saya persembahkan untuk kedua Orang Tua saya atas pengorbanan dan perjuangannya yang sangat luar biasa, keluarga dan orang – orang yang saya sayangi atas dukungannya yang luar biasa.



PERNYATAAN ORISINALITAS SKRIPSI

Saya yang bertanda tangan di bawah ini :

Nama : Ayu Wulandari
Nomor Induk Mahasiswa : 2105040091
Program Studi : Ilmu Hukum
Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas Maritim Raja Ali Haji
Judul Skripsi : Problematika Hukum Rumah Bantuan Khusus Nelayan Tanpa Sertifikat Kepemilikan Dalam Perspektif Hukum Perdata (Studi Kasus Desa Keton Kecamatan Lingga Timur)

Dengan ini menyatakan bahwa dalam skripsi saya tidak terdapat karya atau pendapat yang pernah ditulis atau diterbitkan oleh pihak lain, kecuali yang secara tertulis, diacu dalam naskah ini dan disebutkan dalam daftar referensi.

Apabila ternyata didalam naskah skripsi ini dapat dibuktikan terdapat unsur-unsur plagiat, saya bersedia skripsi ini digugurkan dan gelar akademik yang telah saya peroleh (S-1) dibatalkan, serta diproses sesuai dengan peraturan perundang-undangan yang berlaku.

Pernyataan ini saya buat dengan penuh rasa tanggungjawab dan bersedia menerima sanksi apabila dikemudian hari tidak benar.

Tanjungpinang, 14 Januari 2024

Yang Membuat Pernyataan,


Wulandari
NIM. 2105040091

PENGESAHAN

Skripsi ini diajukan oleh:

Nama : Ayu Wulandari
Nomor Induk Mahasiswa : 2105040091
Program Studi : Ilmu Hukum
Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas Maritim Raja Ali Haji
Judul Skripsi : Problematika Hukum Rumah Bantuan Khusus Nelayan Tanpa Sertifikat Kepemilikan Dalam Perspektif Hukum Perdata (Studi Kasus Desa Keton Kecamatan Lingga Timur)

Telah berhasil dipertahankan di hadapan Dewan Penguji dalam Sidang Skripsi pada tanggal 21 Januari 2026 dan disetujui serta diterima sebagai salah satu syarat guna memperoleh gelar kesarjanaan pada Program Studi Ilmu Hukum Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Maritim Raja Ali Haji.

Dewan Penguji,

1. Assist. Prof. Dr. Suryadi., M.H Ketua (.....)
NIP. 19770805 202121 1 005
2. Assist. Prof. Lia Nuraini, S.H., M.H Anggota 1 (.....)
NIP. 19900723 201903 2 015
3. Assist. Prof. Ayu Efridadewi, S.H., M.H Anggota 2 (.....)
NIP. 19890609 201903 2 015
4. Assist. Prof. Dian Mustika Intan, S.H., M.H Anggota 3 (.....)
NIP. 19990108 202406 2 001
5. Assist. Prof. Dr. M. Fajar Hidayat, S.H., M.H Anggota 4 (.....)
NIP. 1987 0607 202203 1 006

Disahkan Oleh:

Dekan


Assoc. Prof. Dr. Sayed Fauzan Riyadi, S. Sos., IMAS
NIP. 19820707 201504 1 002

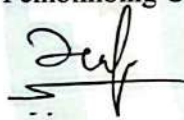
**PERSETUJUAN
SKRIPSI UNTUK DIUJIANKAN**

Dosen Pembimbing Skripsi Mahasiswa:

Nama : Ayu Wulandari
Nomor Induk Mahasiswa : 2105040091
Program Studi/Departemen : Ilmu Hukum/Hukum Perdata
Judul Skripsi : Problematika Hukum Rumah Bantuan Khusus Nelayan Tanpa Sertifikat Kepemilikan Dalam Perspektif Hukum Perdata (Studi Kasus. Desa Keton Kecamatan Lingga Timur)

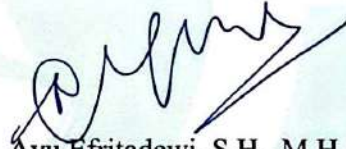
Setelah mempelajari dan menilai sistematika materi masing-masing bab dalam skripsi ini, dinyatakan memenuhi ketentuan normatif dan kriteria metode penelitian ilmiah, untuk itu dinilai layak serta disetujui untuk diujikan.

Menyetujui, tanggal: 13 Januari 2026
Pembimbing Utama



Lia Nuraini, S.H., M.H
NIP. 19900723 201903 2 015

Menyetujui, tanggal: 13 Januari 2026
Pembimbing Pendamping



Ayu Efridadewi, S.H., M.H
NIP. 19890609 201903 2 015

Mengetahui,
Ketua Jurusan Ilmu Hukum



Dr. Endri, S.H., M.H
NIP. 19880626 201404 1 0

KATA PENGANTAR

Puji syukur penulis panjatkan kepada Tuhan Yang Maha Esa, karena atas berkat dan rahmat-Nya penulis dapat menyelesaikan skripsi ini. Penulisan skripsi ini dilakukan dalam rangka memenuhi salah satu syarat untuk memperoleh gelar Sarjana Ilmu Hukum. Penulis juga menyadari bahwa, tanpa bantuan dan bimbingan dari berbagai pihak, dari masa perkuliahan sampai penyusunan skripsi ini sangat sulit untuk menyelesaikan skripsi ini. Oleh karena itu, penulis mengucapkan terimakasih kepada:

1. Prof. Dr. Agung Dhamar Syakti, S.PI., DEA, selaku Rektor Universitas Maritim Raja Ali Haji Tanjungpinang;
2. Dr. Sayed Fauzan Riyadi, S.Sos., IMAS selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik;
3. Dr. Endri, S.H., M.H selaku Ketua Jurusan Ilmu Hukum Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Maritim Raja Ali Haji Tanjungpinang;
4. Irwandi Syahputra, S.H., M.H selaku Sekretaris Jurusan Ilmu Hukum Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Maritim Raja Ali Haji Tanjungpinang, sekaligus Dosen Penasihat Akademik selamat kurang lebih 4,5 tahun dalam masa studi perkuliahan yang telah membimbing dan mengarahkan penulis;
5. Dr. Muhammad Fajar Hidayat, S.H., M.H selaku koordinator Jurusan Ilmu Hukum Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Maritim Raja Ali Haji;

6. Ilhamda Fattah Kaloko, S.H.,M.H Selaku PLT Kepala Laboratorium Ilmu Hukum Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Maritim Raja Ali Haji.
7. Lia Nuraini, S.H., M.H selaku Pembimbing Utama penulis dalam skripsi yang senantiasa selalu memberikan dukungan dan bimbingan. Terima kasih atas segala bimbingan, tenaga, waktu, serta pikiran yang telah dicurahkan kepada penulis selama proses penyusunan skripsi sehingga peneliti dapat menyelesaikan skripsi ini;
8. Ayu Efridadewi, S.H., M.H selaku Pembimbing Pendamping penulis yang sudah banyak membantu, memberikan masukan serta saran guna menyempurnakan penyusunan skripsi ini;
9. Kepada Para Informan yaitu Masyarakat Penerima Rumah Bantuan Khusus Nelayan Desa Keton , Wahidati, A,Md. selaku Kasubid Perencanaan, Penatausahaan dan Penilaian BPKAD Kabupaten Lingga, Taufiq Qurahman selaku Kepala Seksi Penataan dan Pemberdayaan BPN Kabupaten Lingga, Amirudin, S.Pd. SD selaku Kabid Kawasan Permukiman Dinas PERKIM Kabupaten Lingga, serta Maulana dan Indra Jaya Selaku Kepala Desa dan Sekretaris Desa yang sudah meluangkan waktu untuk diwawancarai oleh penulis;
10. Dosen Program Studi Ilmu Hukum yang sudah banyak banyak memberi ilmunya pada penulis serta semua staf yang sudah memberi pelayanan pada penulis selama masa perkuliahan;

11. Sahabat semasa sekolah Aitul Aina Nasution, Salsadila Dewanti, dan Susilawati yang senantiasa menyemangati penulis dalam menyelesaikan skripsi ini.
12. Sahabat sekaligus keluarga, Shara Anjani, Sumiati, Titin Handriani, Wiwin Marisa, Veronica Nababan, Yuli Andini, Alfallah Natur Rahman, Febby Okta Viani, Hendri Efendi, dan teman-teman lainnya yang selalu memberikan motivasi dan semangat untuk terus menyelesaikan skripsi dengan tidak menunda;
13. Keluarga Besar HMI Komisariat FISIP UMAH, Pengurus periode 2023-2024 yang telah menjadi tempat berproses semasa perkuliahan;
14. Teman-teman Ilmu Hukum tahun 2021 yang telah berjuang bersama dalam proses perkuliahan hingga sampai proses penyusunan skripsi.

Akhir kata, penulis berharap Tuhan Yang Maha Esa berkenan membalas segala kebaikan semua pihak yang telah membantu, semoga skripsi ini membawa manfaat bagi pengembangan ilmu.

Tanjungpinang, Januari 2026

Penulis



Ayu Wulandari

**PERNYATAAN
PERSETUJUAN PUBLIKASI KARYA ILMIAH**

Saya yang bertanda tangan di bawah ini, sebagai sivitas akademika Universitas Maritim Raja Ali Haji:

Nama : Ayu Wulandari
Nomor Induk Mahasiswa : 2105040091
Program Studi : Ilmu Hukum
Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas Maritim Raja Ali Haji
Jenis Karya : Skripsi

Demi pengembangan ilmu pengetahuan, menyetujui untuk memberikan kepada Universitas Maritim Raja Ali Haji Hak Bebas Royalti Non-eksklusif (*Non-exclusive Royalty Free Right*) atas karya ilmiah saya yang berjudul:

Problematika Hukum Rumah Bantuan Khusus Nelayan Tanpa Sertifikat Kepemilikan Dalam Perspektif Hukum Perdata (Studi Kasus Desa Keton Kecamatan Lingga Timur)

Beserta perangkat yang ada (jika diperlukan), dengan Hak Bebas Royalti Non Eksklusif ini Universitas Maritim Raja Ali Haji berhak menyimpan, mengalih media/formatkan, mengelola dalam bentuk pangkalan data (*database*), merawat dan memublikasikan skripsi saya selama tetap mencantumkan nama saya sebagai penulis/pencipta dan sebagai pemilik Hak Cipta.

Demikian pernyataan ini dibuat dengan sebenarnya.

Dibuat di : Tanjungpinang
Pada Tanggal : Januari 2026
Yang Menyatakan,

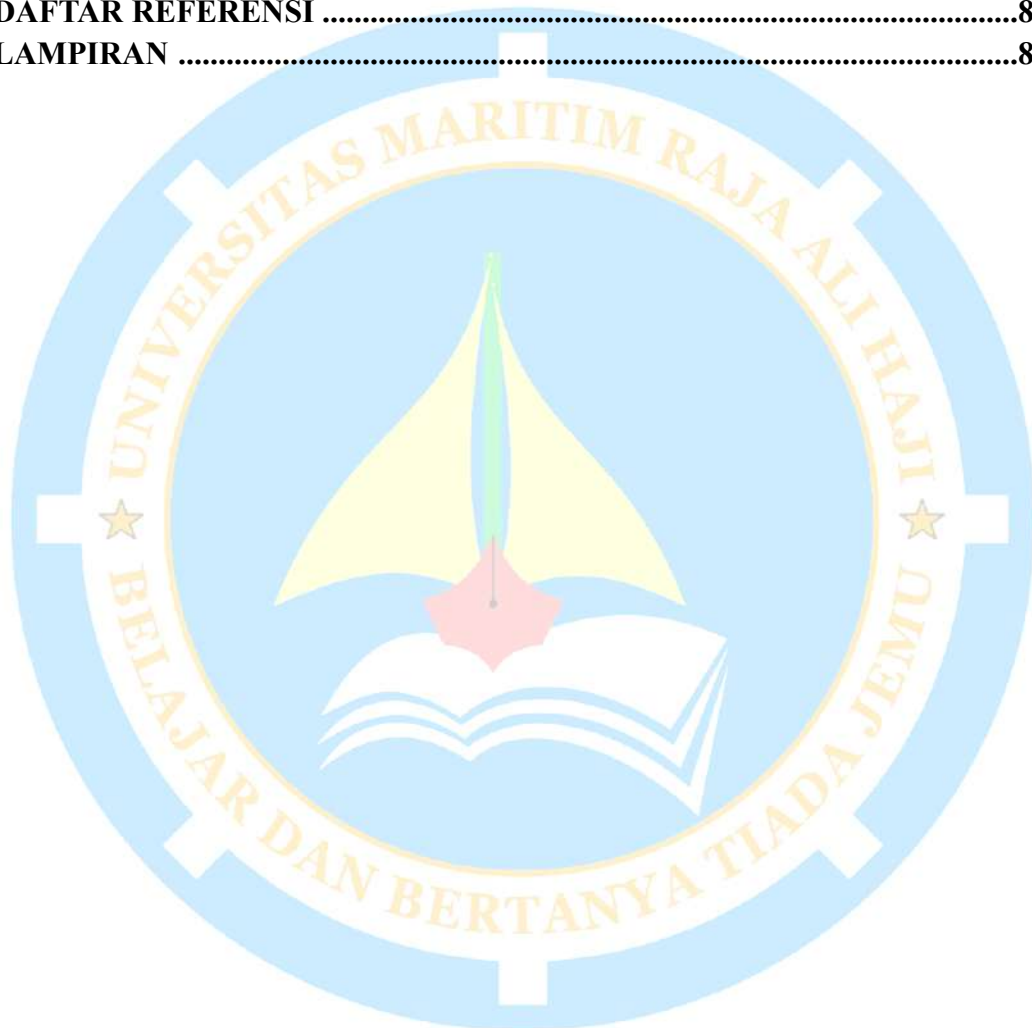


Ayu Wulandari
NIM. 2105040091

DAFTAR ISI

SAMPUL (<i>COVER</i>)	
HALAMAN JUDUL SKRIPSI.....	i
PERSEMBAHAN.....	ii
PERNYATAAN ORISINALITAS.....	iii
PENGESAHAN.....	iv
PERSETUJUAN SKRIPSI UNTUK DIUJIKAN.....	v
KATA PENGANTAR.....	vi
PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI KARYA ILMIAH.....	ix
ABSTRAK.....	x
<i>ABSTRACT</i>	xi
DAFTAR ISI.....	vi
DAFTAR TABEL.....	xiv
DAFTAR GAMBAR.....	xv
DAFTAR LAMPIRAN.....	xvi
BAB 1 PENDAHULUAN.....	1
1.1. Latar Belakang.....	1
1.2. Rumusan Masalah.....	13
1.3. Tujuan Penelitian.....	14
1.4. Manfaat Penelitian.....	14
BAB 2 KAJIAN PUSTAKA.....	15
2.1. Tinjauan Pustaka.....	15
2.2. Kerangka Teori.....	27
2.3. Kerangka Pemikiran.....	35
2.4. Definisi Konsep.....	36
BAB 3 METODE PENELITIAN.....	39
3.1. Pendekatan Penelitian.....	39
3.2. Objek dan Lokasi Penelitian.....	40
3.3. Fokus Penelitian.....	41
3.4. Sumber Data.....	41
3.5. Teknik Pengumpulan Data.....	43
3.6. Informan.....	44
3.7. Teknik Analisis Data.....	44
3.8. Jadwal Penelitian.....	45

BAB 4 HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN	46
4.1. Deskripsi Objek dan Lokasi Penelitian	46
4.2. Hasil Penelitian	50
BAB 5 PENUTUP.....	77
5.1. Kesimpulan.....	77
5.2. Saran	78
DAFTAR REFERENSI	80
LAMPIRAN	87



DAFTAR TABEL

Tabel 1.1 Daftar Penerima Rumah Bantuan Khusus Nelayan Desa Keton	8
Tabel 2.1 Penelitian Terdahulu	16
Tabel 3.1 Jadwal Penelitian.....	45



DAFTAR GAMBAR

Bagan 2.1 Kerangka Pemikiran.....36



LAMPIRAN

Lampiran 1	Daftar Wawancara	87
Lampiran 2	Surat Rekomendasi Penelitian Dari Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik	93
Lampiran 3	Surat Keterangan Telah Melaksanakan Penelitian	97
Lampiran 4	Surat Keputusan Penetapan Dosen Pembimbing	101
Lampiran 5	Surat Keputusan Dewan Penguji Seminar Usulan Penelitian	103
Lampiran 6	Dokumentasi Wawancara Bersama Masyarakat Penerima Rumah Bantuan Khusus Nelayan	105
Lampiran 7	Dokumentasi Wawancara Bersama Kepala Seksi Penataan dan Pemberdayaan Badan Pertanahan Nasional	108
Lampiran 8	Dokumentasi Wawancara Bersama Kasubid Perencanaan, Penatausahaan dan Penilaian Badan Pengelola Keuangan dan Aset Daerah	109
Lampiran 9	Dokumentasi Wawancara Bersama Kabid Kawasan Permukiman Dinas Perumahan dan Kawasan Permukiman	110
Lampiran 10	Dokumentasi Wawancara Bersama Perangkat Desa Keton	111
Lampiran 11	Surat Keterangan Hibah Tanah Untuk Pembangunan Rumah Khusus Nelayan	112
Lampiran 12	<i>Skeet Kart</i> (Peta Situasi Tanah)	113
Lampiran 13	Kartu Inventaris Barang (KIB) A Tanah	114
Lampiran 14	Kartu Inventaris Barang (KIB) C Gedung dan Bangunan	115