

**IMPLEMENTASI KEBIJAKAN PENANGANAN
GELANDANGAN DAN PENGEMIS DI KABUPATEN
KARIMUN TAHUN 2024**

SKRIPSI



**MUHAMMAD IKHSAN SYAFIQ
NIM. 2105010068**

**PROGRAM STUDI ILMU PEMERINTAHAN
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS MARITIM RAJA ALI HAJI
TANJUNGPINANG
2026**

**IMPLEMENTASI KEBIJAKAN PENANGANAN
GELANDANGAN DAN PENGEMIS DI KABUPATEN
KARIMUN TAHUN 2024**

SKRIPSI

Diajukan Untuk Memenuhi Salah Satu Syarat Memperoleh Gelar
Sarjana Ilmu Pemerintahan (S.IP)



**MUHAMMAD IKHSAN SYAFIQ
NIM. 2105010068**

**PROGRAM STUDI ILMU PEMERINTAHAN
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS MARITIM RAJA ALI HAJI
TANJUNGPINANG**

2026

LEMBAR PERSEMBAHAN

Dengan segala kerendahan hati dan rasa syukur yang mendalam, saya persembahkan skripsi ini kepada orang tua tercinta dan keluarga yang selalu memberikan dukungan, doa, dan kasih sayang tiada henti, terima kasih atas segala pengorbanan, kerja keras, dan motivasi yang tak pernah putus. Tanpa kalian, saya tidak akan bisa sampai pada titik ini. Kasih sayang dan doa kalian adalah sumber kekuatan terbesar dalam perjalanan penulis sampai saat ini.

MOTTO

“Tak ada yang tahu kapan kau mencapai tuju dan percayalah bukan urusanmu untuk menjawab itu, bersender pada waktu”

(Baskara Putra)

“Man jadda wa jadda”

(Siapa yang bersungguh-sungguh, dia akan berhasil)

“Allah tidak membebani seseorang melainkan sesuai dengan kesanggupannya”

(Q,S Al-Baqarah:286)

PERNYATAAN ORISINALITAS

Saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Muhammad Ikhsan Syafiq
Nomor Induk Mahasiswa : 2105010068
Program Studi : Ilmu Pemerintahan
Fakultas : Fakultas Ilmu Sosial Dan Ilmu Politik
Judul skripsi : Implementasi Penanganan Gelandangan Dan Pengemis Di Kabupaten Karimun Tahun 2024

Dengan ini menyatakan bahwa dalam skripsi saya tidak terdapat karya atau pendapat yang pernah ditulis atau diterbitkan oleh pihak lain, kecuali yang secara tertulis diacu dalam naskah ini dan disebutkan dalam Daftar Referensi.

Apabila ternyata di dalam naskah skripsi ini dapat dibuktikan terdapat unsur-unsur plagiat, saya bersedia Skripsi ini digugurkan dan gelar akademik yang telah saya peroleh (S-1) dibatalkan, serta diproses sesuai dengan peraturan perundang-undangan yang berlaku.

Pernyataan ini saya buat dengan penuh rasa tanggungjawab dan bersedia menerima sanksi apabila dikemudian hari tidak benar.

Tanjungpinang, 30 Januari 2026
Yang Membuat Pernyataan



Muhammad Ikhsan Syafiq
NIM. 2105010068

PENGESAHAN

Skripsi ini diajukan oleh:

Nama : Muhammad Ikhsan Syafiq
Nomor Induk Mahasiswa : 2105010068
Program Studi : Ilmu Pemerintahan
Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas Maritim Raja Ali Haji
Judul Skripsi : Impelentasi Kebijakan Penanganan Gelandangan
Dan Pengemis Di Kabupaten Karimun Tahun 2024

Telah berhasil dipertahankan di hadapan Dewan Penguji dalam Sidang Skripsi pada tanggal 17 Januari 2026 dan disetujui serta diterima sebagai salah satu syarat guna memperoleh gelar kesarjanaan pada Program Studi Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Maritim Raja Ali Haji.

Dewan Penguji,

1. Uly Sophia, S. Sos., M. Si
NIDN. 1001128102 Ketua (.....)
2. Novi Winarti, S.Pd., M.A
NIDN. 0005118904 Anggota 1 (.....)
3. Ella Afnira, M.I.Kom
NIDN. 0029049306 Anggota 2 (.....)
4. Ardi Putra, S.IP., M.IP
NIDN. 0019109204 Anggota 3 (.....)
5. Dr. Afrizal, S.IP., M.Si.
NIDN. 1003048302 Anggota 4 (.....)

Disahkan Oleh:
Dekan,

Assoc. Prof. Dr. Sayed Fauzan Riyadi, S. Sos., IMAS.
NIP. 198207072015041002

KATA PENGANTAR

Segala puji hanya bagi-nya Rabb semesta alam, yang telah menyatukan hati para aktivis yang merindukan syurga-Nya, mempertemukan mereka dalam ketaatan pada-Nya, menghimpun dan mengokohkan janji setia dalam membela agama-nya, dan menjanjikan Syurga kepada mereka yang hanya berharap Keridhaan atas-Nya. Tak terhitung atas kenikmatan dan keseluruhan karunia kehidupan yang peneliti terima. Sholawat dan salam semoga tetap tercurah dan terlimpah untukmu Rasulullah SAW, sang revolusioner peradaban, teladan yang tak mungkin termakan zaman, serta seluruh keluarga, para sahabat, serta seluruh manusia yang menjadikan Qur'an dan Sunnah sebagai pedoman hidupnya. Semoga kita dapat bertemu Rasulullah dalam istana-Nya kelak.

Selama perjalanan proses penelitian, hingga terselesainya skripsi ini peneliti telah banyak mendapat bantuan, bimbingan, pengarahan dan motivasi dari berbagai pihak. Oleh karena itu penulis menyampaikan terima kasih kepada.

1. Bapak Prof. Dr. Agung Dhamar Syakti, S.Pi, DEA., Selaku Rektor Universitas Maritim Raja Ali Haji.
2. Bapak Dr. Sayed Fauzan Riyadi, S.Sos., IMAS., Selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Maritim Raja Ali Haji.
3. Bapak Dr. Afrizal, S.IP., M.Si., Selaku Ketua Jurusan Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Maritim Raja Ali Haji.

4. Ibu Rizky Octa Putri Charin, S.IP., M.A., selaku Koordinator Program Studi Ilmu Pemerintahan, Fakultas Ilmu Sosial, dan Ilmu Politik, Universitas Maritim Raja Ali Haji
5. Ibu Novi Winarti, S.Pd., M.A., selaku Pembimbing Utama yang sangat membantu dalam penelitian ini.
6. Ibu Ella Afnira., M.I.Kom selaku dosen pembimbing pendamping yang telah memberikan ilmu dan arahan selama proses penyusunan skripsi ini.
7. Seluruh dosen dan staff Program Studi Ilmu Pemerintahan yang secara keseluruhan telah memberikan ilmu yang bermanfaat kepada penulis selama masa perkuliahan.
8. Kepada Dinas Sosial dan Satuan Polisi Pamong Praja Kabupaten Karimun, Bapak Pendawa Putera Abidin, SH selaku Kepala Bidang Rehabilitas Sosial, Ibu Nazirah. S.pd Selaku Penyuluh Sosial, dan Bapak Abdul Afwi, SH., M.H. Selaku Kabid Ketertiban Umum Dan Ketentraman Masyarakat. Terimakasih telah bersedia menjadi informan dan memberikan ilmu serta informasi kepada penulis dalam menyelesaikan penulisan skripsi ini
9. Kepada Kedua Orang Tua Penulis, Bapak Muhammad Zulhan dan Ibu Suherpina, penulis persembahkan karya sederhana ini kepada kedua orang tuaku, sosok luar biasa yang selalu menjadi alasan terbesarku untuk terus melangkah. Kedua Orang tuaku memang tidak pernah sampai di bangku kuliah, tapi mampu menguliahkan anaknya dengan segala jerih payah, keringat, dan doa-doa yang tak pernah putus. Terima kasih atas setiap lelah yang kalian sembunyikan di balik senyuman, atas setiap doa yang mungkin

tak pernah kuketahui, dan terimakasih untuk setiap uang yang keluar untuk biaya pendidikanku, serta segala kebutuhan yang selalu terpenuhi. Pencapaian ini hanyalah setitik kecil balasan dari besar pengorbanan kalian. Doa dan restu kalian adalah alasan aku bisa sampai di titik ini. Semoga Allah selalu menjaga kedua orangtuaku, memberikan kesehatan, kebahagiaan, dan kelapangan hidup dunia akhirat.

10. Kepada Seluruh Keluarga Zuriat Ahmad Ibrahim, yang menjadi penyemangat, yang selalu menjadi inspirasi serta menjadi motivasi kepada penulis untuk menggapai cita-cita dan menjadi orang yang sukses, Terimakasih atas dukungan dan doa yang diberikan kepada penulis.
11. Kepada Seseorang yang tak kalah penting kehadiran dan kontribusinya, Sofiahana Marsella. Terimakasih telah menemani, memberikan dukungan, dan menjadi bagian dari perjalanan hidup penulis. Semoga segala ketulusan dan kebaikanmu kembali kepadamu dalam bentuk kebahagiaan yang tak terduga.
12. Teruntuk teman teman penulis GOVERNMENT BOYS 21, Soleh, Jaya, Ijal, Ibal, Rezqa, Abut, Syahdan, Pace, Tenggara, Fahrozi, Adit, Toeng, Alif, Randi, Fitra, Fazril, Ucup dan lainnya, terima kasih sudah menjadi teman yang baik dimasa awal perkuliahan hingga saat ini dan saling memberikan semangat, canda tawa dan terimakasih sudah jadi bagian dari cerita dimasa perkuliahan ini. Kalian bukan cuma teman kampus, tapi sudah menjadi keluarga kedua. Semoga langkah kita ke depan selalu dimudahkan, dan menjadi orang yang sukses nantinya, dan juga kepada Andrie Ilham,

M.I.Kom, salah satu dosen yang sudah kami anggap sebagai abang kami, sudah menjadi dosen pembimbing tambahan untuk kami, terimakasih bimbingan, arahan, dan motivasi yang telah diberikan kepada kami.

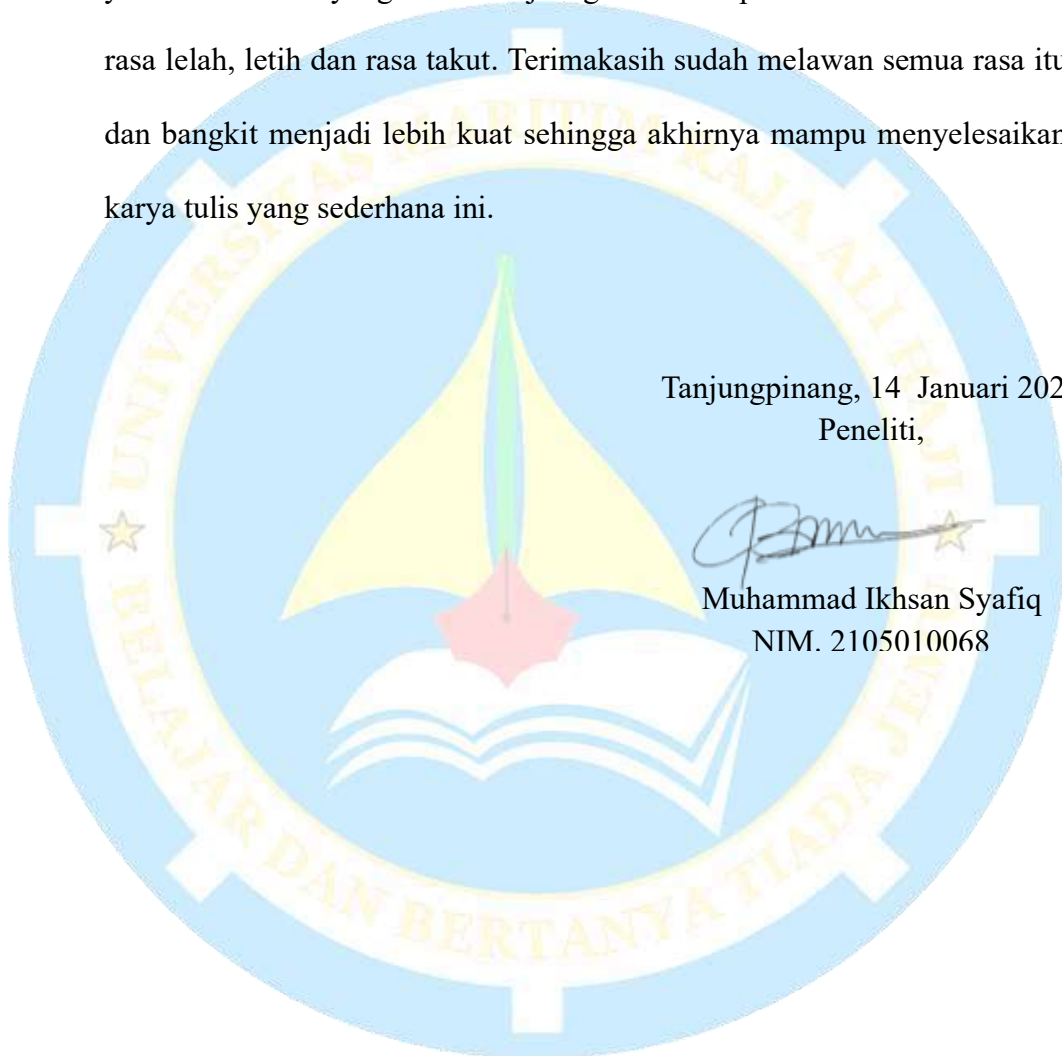
13. ***Last But Not Least***, Selamat dan Terimakasih kepada penulis skripsi ini, yaitu diri sendiri yang selalu berjuang dan tidak pernah berhenti melawan rasa lelah, letih dan rasa takut. Terimakasih sudah melawan semua rasa itu dan bangkit menjadi lebih kuat sehingga akhirnya mampu menyelesaikan karya tulis yang sederhana ini.

Tanjungpinang, 14 Januari 2026

Peneliti,



Muhammad Ikhsan Syafiq
NIM. 2105010068



PERNYATAAN PUBLIKASI KARYA ILMIAH

Saya yang bertanda tangan di bawah ini, sebagai sivitas akademika Universitas Maritim Raja Ali Haji;

Nama : Muhammad Ikhsan Syafiq

Nomor Induk Mahasiswa : 2105010068

Program Studi : Ilmu Pemerintahan

Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik

Jenis Karya : Skripsi

Demi pengembangan ilmu pengetahuan, menyetujui untuk memberikan kepada universitas Maritim Raja Ali Haji Hak Bebas Royalti Non-eksklusif (*Non exclusive Royalty Free Right*) atas karya ilmiah saya yang berjudul:

**“Implementasi Kebijakan Penanganan Gelandangan Dan Pengemis
Di Kabupaten Karimn Tahun 2024”**

Beserta perangkat yang ada (jika diperlukan), dengan Hak Bebas Royalti Non Eksklusif ini Universitas Maritim Raja Ali Haji berhak menyimpan, mengalih media/formatkan, mengelola dalam bentuk pangkalan data (database), merawat dan memublikasikan skripsi saya selama tetap mencantumkan nama saya sebagai penulis/pencipta dan sebagai pemilik Hak Cipta.

Demikian pernyataan ini dibuat dengan sebenarnya.

Dibuat di : Tanjungpinang
Pada Tanggal: 2 Februari 2026
Yang Menyatakan,



Muhammad Ikhsan Syafiq
NIM: 2105010068

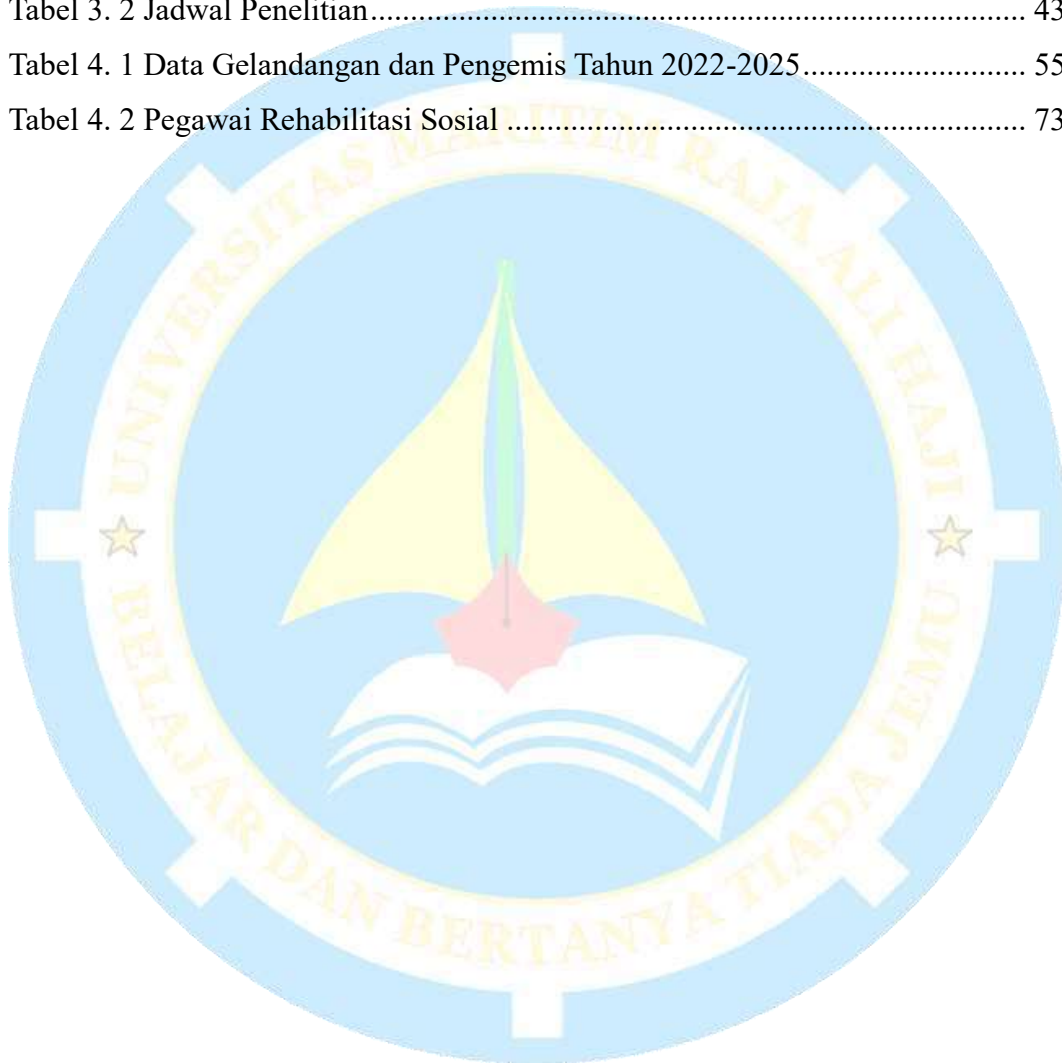
DAFTAR ISI

SAMPUL (COVER)	
HALAMAN JUDUL SKRIPSI.....	i
LEMBAR PERSEMBAHAN	ii
PERNYATAAN ORISINALITAS	iii
PENGESAHAN	iv
KATA PENGANTAR.....	v
PERNYATAAN PUBLIKASI KARYA ILMIAH	ix
ABSTRAK	x
<i>ABSTARCT</i>	xi
DAFTAR ISI	xii
DAFTAR TABEL.....	xiv
DAFTAR GAMBAR	xv
DAFTAR LAMPIRAN	xvi
BAB 1 PENDAHULUAN	1
1.1 Latar Belakang	1
1.2 Rumusan Masalah	8
1.3 Tujuan Penelitian.....	8
1.4 Manfaat Penelitian.....	8
1.4.1. Manfaat Teoritis	8
1.4.2. Manfaat Praktis	8
BAB 2 KAJIAN PUSTAKA	10
2.1. Tinjauan Pustaka	10
2.2. Kerangka Teori	14
2.2.1. Konsep Kebijakan	14
2.2.2 Implementasi Kebijakan.....	17
2.2.3 Pengertian gelandangan dan pengemis	25
2.2.4. Konsep Rumah Perlindungan Sosial.....	29
2.2.5 Pengertian <i>Camp Assesment</i>	30
2.3. Kerangka Pemikiran.....	32
2.4 Definisi Konsep.....	33
BAB 3 METODE PENELITIAN	36
3.1. Pendekatan Penelitian	36
3.2 Objek dan Lokasi Penelitian	36
3.3. Fokus Penelitian.....	37
3.4. Sumber Data.....	37
3.4.1 Sumber Data Primer.....	37
3.4.2 Sumber Data Sekunder.....	37

3.5. Teknik Pengumpulan Data	38
3.5.1 Wawancara	38
3.5.2 Dokumentasi	38
3.6. Informan.....	38
3.7. Teknik Analisis Data	41
3.7.1 Reduksi Data	41
3.7.2 Penyajian Data	42
3.7.3 Penarikan Kesimpulan	42
3.8. Jadwal Penelitian.....	43
BAB 4 HASIL DAN PEMBAHASAN	45
4.1. Deskripsi Objek dan Lokasi Penelitian	45
4.1.1 Gambaran Umum Dinas Sosial Kabupaten Karimun	47
4.1.2 Gambaran Umum Satuan Polisi Pamong Praja Kabupaten Karimun ..	51
4.2 Hasil Penelitian	54
4.2.1 Kebijakan Ideal	57
4.2.2 Kelompok Sasaran.....	63
4.2.3 Badan Pelaksana.....	69
4.2.4 Faktor Lingkungan.....	77
BAB 5 PENUTUP.....	83
5.1 Kesimpulan	83
5.2 Saran.....	85
DAFTAR REFERENSI	88
LAMPIRAN.....	92
DAFTAR RIWAYAT HIDUP	128

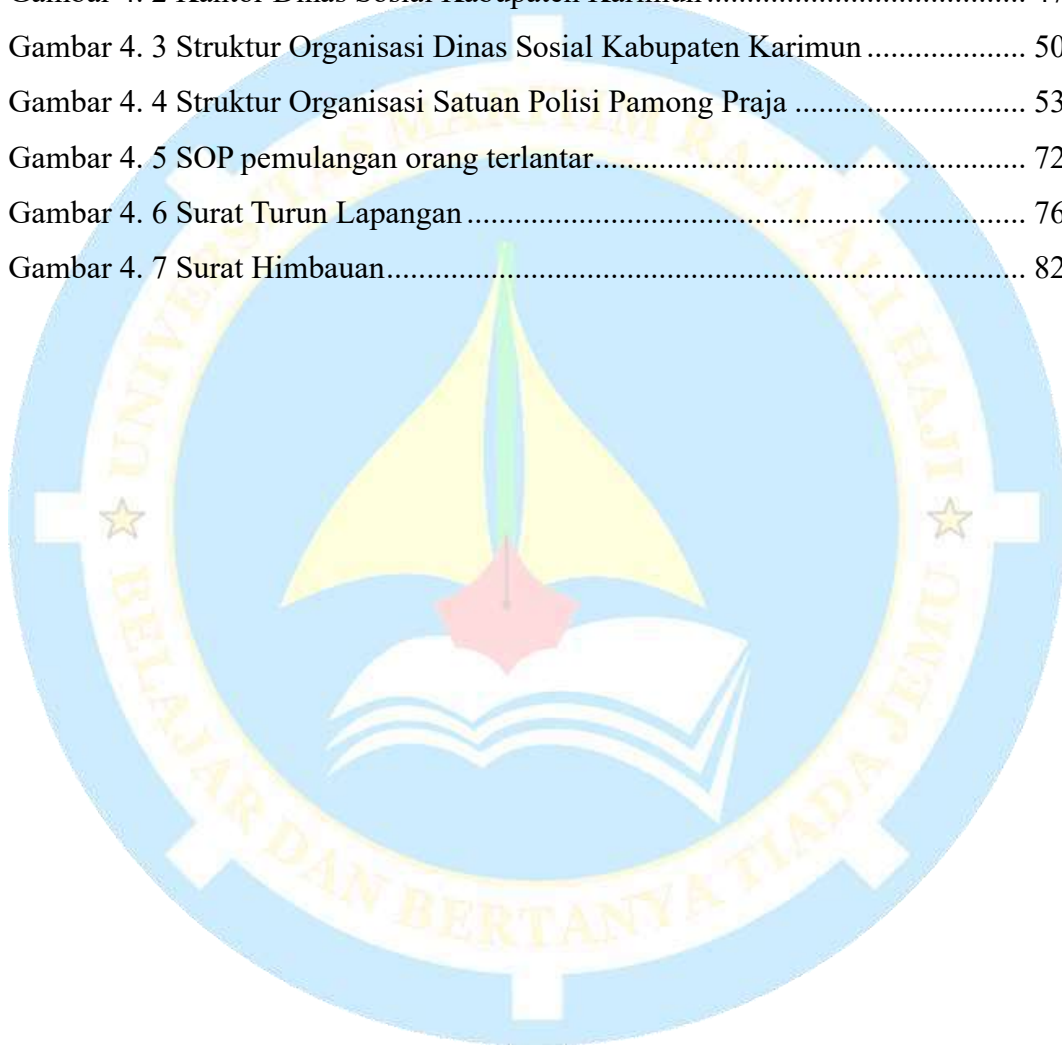
DAFTAR TABEL

Tabel 1. 1 Data Gelandangan dan pengemis yang tertangkap.....	5
Tabel 2. 1 Tinjauan Pustaka	10
Tabel 3. 1 Informan.....	39
Tabel 3. 2 Jadwal Penelitian.....	43
Tabel 4. 1 Data Gelandangan dan Pengemis Tahun 2022-2025.....	55
Tabel 4. 2 Pegawai Rehabilitasi Sosial	73



DAFTAR GAMBAR

Gambar 1. 1 Gelandangan dan Pengemis	4
Gambar 2. 1 Kerangka Pemikiran.....	32
Gambar 4. 1 Peta Kabupaten Karimun	46
Gambar 4. 2 Kantor Dinas Sosial Kabupaten Karimun	47
Gambar 4. 3 Struktur Organisasi Dinas Sosial Kabupaten Karimun	50
Gambar 4. 4 Struktur Organisasi Satuan Polisi Pamong Praja	53
Gambar 4. 5 SOP pemulangan orang terlantar.....	72
Gambar 4. 6 Surat Turun Lapangan	76
Gambar 4. 7 Surat Himbauan.....	82



DAFTAR LAMPIRAN

Lampiran 1 Permohonan Wawancara	92
Lampiran 2 Surat Rekomendasi Penelitian	119
Lampiran 3 Berita acara seminar proposal.....	123
Lampiran 4 Surat Keterangan Dewan Penguji.....	124
Lampiran 5 Surat Keterangan Pembimbing.....	125

