

**IMPLEMENTASI KEBIJAKAN KELUARGA BERENCANA
SEBAGAI STRATEGI PENANGGULANGAN KEMISKINAN
DI KECAMATAN BINTAN TIMUR, KABUPATEN BINTAN,
KEPULAUAN RIAU**



**PROGRAM STUDI ILMU ADMINISTRASI NEGARA
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS MARITIM RAJA ALI HAJI
TANJUNGPINANG
2026**

**IMPLEMENTASI KEBIJAKAN KELUARGA BERENCANA
SEBAGAI STRATEGI PENANGGULANGAN KEMISKINAN
DI KECAMATAN BINTAN TIMUR, KABUPATEN BINTAN,
KEPULAUAN RIAU**

SKRIPSI

Diajukan Untuk Memenuhi Salah Satu Syarat Memperoleh Gelar Kesarjanaan



**Nabila Salsabila
NIM 2205020105**

**PROGRAM STUDI ILMU ADMINISTRASI NEGARA
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS MARITIM RAJA ALI HAJI
TANJUNGPINANG
2026**

PERNYATAAN ORISINALITAS SKRIPSI

Saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Nabila Salsabila
Nomor Induk Mahasiswa : 2205020105
Program Studi : Ilmu Administrasi Negara
Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas Maritim Raja Ali Haji
Judul Skripsi : Implementasi Kebijakan Keluarga Berencana
sebagai Strategi Penanggulangan Kemiskinan di
Kecamatan Bintang Timur, Kabupaten Bintang,
Kepulauan Riau

Dengan ini menyatakan bahwa dalam skripsi saya tidak terdapat karya atau pendapat yang pernah ditulis atau diterbitkan oleh pihak lain, kecuali yang secara tertulis diacu dalam naskah ini dan disebutkan dalam Daftar Referensi.

Apabila ternyata di dalam naskah skripsi ini dapat dibuktikan terdapat unsur-unsur plagiat, saya bersedia Skripsi ini digugurkan dan gelar akademik yang telah saya peroleh (S-1) dibatalkan, serta diproses sesuai dengan peraturan perundang-undangan yang berlaku.

Pernyataan ini saya buat dengan penuh rasa tanggungjawab dan bersedia menerima sanksi apabila dikemudian hari tidak benar.

Tanjungpinang, 2 Februari 2026
Yang Membuat Pernyataan,



Nabila Salsabila
NIM. 2205020105

PERSETUJUAN SKRIPSI UNTUK DIUJIANKAN

Dosen Pembimbing Usulan Penelitian mahasiswa:

Nama : Nabila Salsabila

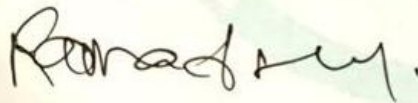
Nomor Induk Mahasiswa : 2205020105

Program Studi/Departemen/
Konsentrasi : Ilmu Administrasi Negara

Judul Usulan Penelitian : Implementasi Kebijakan Keluarga Berencana sebagai Strategi Penanggulangan Kemiskinan di Kecamatan Bintan Timur, Kabupaten Bintan, Kepulauan Riau.

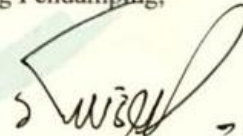
Setelah mempelajari dan menilai sistematika dan materi masing-masing bab dalam Skripsi ini, dinyatakan memenuhi ketentuan normatif dan kriteria metode penelitian ilmiah, untuk itu dinilai layak serta disetujui untuk diujikan.

Menyetujui, tanggal: 15 Januari 2026
Pembimbing Utama,



Ramadhani Setiawan, S.Sos., M. Soc, Sc
NIP/NIDN. 1026058301

Menyetujui, tanggal 15 Januari 2026
Pembimbing Pendamping,



Okky Rizki Azizi, S.Sos., M.A.P
NIP/NIDN. 0021109106

Mengetahui
Ketua Program Studi Ilmu Administrasi Negara



Firman,ST.,M.A.P
NIP/NIDN. 0003108704

PENGESAHAN

Skripsi ini diajukan oleh:

Nama : Nabila Salsabila
 Nomor Induk Mahasiswa : 2205020105
 Program Studi/Departemen/
 Konsentrasi : Ilmu Administrasi Negara
 Judul Usulan Penelitian : Implementasi Kebijakan Keluarga Berencana
 sebagai Strategi Penanggulangan Kemiskinan di
 Kecamatan Bintang Timur, Kabupaten Bintang,
 Kepulauan Riau.

Telah berhasil dipertahankan di hadapan Dewan Penguji dalam Sidang Skripsi pada tanggal 28 Januari 2026 dan disetujui serta diterima sebagai salah satu syarat guna memperoleh gelar kesarjanaan pada Program Studi ilmu Administrasi Negara Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Maritim Raja Ali Haji.

Dewan Penguji,

- | | | |
|-------------------------------------------|-----------|---------|
| 1. Wahjoe Pangestoeti, S.Sos., M.Si. | Ketua | (.....) |
| NIP 197009132021212005 | | |
| 2. Ramadhani Setiawan, S.Sos., M.Soc.Sc. | Anggota 1 | (.....) |
| NIP 198306262015041003 | | |
| 3. Okky Rizki Azizi, M.A.P | Anggota 2 | (.....) |
| NIP 199110212022031000 | | |
| 4. Dr. Fitri Kurnianingsih, S.Sos., M.Si. | Anggota 3 | (.....) |
| NIDN 0016038702 | | |
| 5. Dr. Edy Akhyary, S.Sos., M.Si. | Anggota 4 | (.....) |
| NIDN 1008096901 | | |

Disahkan Oleh:

Dekan,



Dr. Sayed Fauzan Riyadi, S.Sos., IMAS
 NIP. 198207072015041002

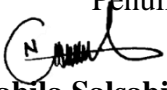
KATA PENGANTAR

Puji dan syukur penulis panjatkan ke hadirat Tuhan Yang Maha Esa, karena atas rahmat dan karunia-Nya penulis dapat menyelesaikan skripsi ini dengan baik. Skripsi ini disusun sebagai salah satu syarat untuk memperoleh gelar Sarjana pada Program Studi Ilmu Administrasi Negara. Dalam proses penyusunan skripsi ini, penulis menyadari sepenuhnya bahwa penyelesaian skripsi tidak terlepas dari bantuan, bimbingan, arahan, serta dukungan dari berbagai pihak. Oleh karena itu, pada kesempatan ini penulis menyampaikan ucapan terima kasih yang sebesar-besarnya kepada:

1. **Bapak Ramadhani Setiawan, S.Sos., M.Soc.Sc.** selaku Dosen Pembimbing I yang telah meluangkan waktu, tenaga, dan pikiran untuk memberikan bimbingan, arahan, serta motivasi kepada penulis selama proses penyusunan skripsi ini;
2. **Bapak Okky Rizki Azizi, M.A.P.** selaku Dosen Pembimbing II yang telah memberikan masukan, saran, dan koreksi yang sangat berarti dalam penyempurnaan skripsi ini;
3. **Bapak Firman, S.T., M.A.P.** selaku Ketua Program Studi Ilmu Administrasi Negara yang telah memberikan dukungan dan kemudahan dalam proses akademik penulis;
4. **Bapak/Ibu Dosen Fakultas dan Dosen Akademik** yang telah memberikan ilmu pengetahuan, wawasan, serta bimbingan selama penulis menempuh pendidikan di perguruan tinggi;

Penulis menyadari bahwa skripsi ini masih memiliki keterbatasan dan kekurangan. Oleh karena itu, penulis mengharapkan kritik dan saran yang bersifat membangun demi kesempurnaan karya ini. Akhir kata, penulis berharap semoga skripsi ini dapat memberikan manfaat bagi pengembangan ilmu pengetahuan dan menjadi referensi bagi pihak-pihak yang membutuhkan.

Tanjungpinang, 2 Februari 2026

Penulis,

Nabila Salsabila

PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI KARYA ILMIAH

Saya yang bertanda tangan di bawah ini, salah satu civitas akademik Universitas Maritim Raja Ali Haji :

Nama : Nabila Salsabila
Nomor Induk Mahasiswa : 2205020105
Program Studi/Departemen/
Konsentrasi : Ilmu Administrasi Negara
Jenis Karya : Skripsi


Demi perkembangan ilmu pengetahuan, menyetujui untuk memberikan kepada Universitas Maritim Raja Ali Haji Hak Bebas Royalti Non-eksklusif (*Non-exclusive Royalti Free Right*) atas karya ilmiah saya berjudul:

“Implementasi Kebijakan Keluarga Berencana sebagai Strategi Penanggulangan Kemiskinan di Kecamatan Bintan Timur, Kabupaten Bintan, Kepulauan Riau.”

Beserta perangkat yang ada (jika diperlukan), dengan Hak Bebas Royalti Non-Eksklusif ini Universitas Maritim Raja Ali Haji berhak menyimpan, mengalih media/formatkan, Mengelola dalam bentuk pangkalan data (database), merawat dan memublikasikan skripsi saya selama tetap mencantumkan nama saya sebagai penulis/pencipta dan sebagai pemilik Hak Cipta.

Demikian pernyataan ini dibuat dengan sebenarnya.

Dibuat di Tanjungpinang
Pada Tanggal 2 Februari 2026



Nabila Saalsabila
NIM.2205020105

DAFTAR ISI

HALAMAN SAMPUL (COVER)	iii
MOTO	iii
PERSEMBAHAN	iv
PERNYATAAN ORISINALITAS SKRIPSI	vii
PERSETUJUAN SKRIPSI UNTUK DIUJIANKAN	viii
PENGESAHAN	ix
KATA PENGANTAR	x
PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI KARYA ILMIAH	xi
ABSTRAK	xii
<i>ABSTRACT</i>	xiii
DAFTAR ISI	ii
DAFTAR GAMBAR	iv
DAFTAR TABEL	v
BAB I PENDAHULUAN	1
1.1 Latar Belakang	1
1.2. Rumusan Masalah	10
1.3. Tujuan Penelitian	10
1.4 Manfaat Penelitian	10
1.4.1 Manfaat Teoretis	10
1.4.2. Manfaat Praktis	11
BAB II KAJIAN PUSTAKA	12
2.1 Tinjauan Pustaka	12
2.2 Kerangka Teori.....	13
2.2.1. Perkembangan KB dan Kemiskinan	17
2.2.2. Sejarah Kebijakan KB Global.....	21
2.2.3. Sejarah KB di Indonesia.....	24

3.4	Sumber Data	34
3.5	Teknik Pengumpulan Data	35
3.6	Informan	36
3.7	Teknik Analisis Data	37
3.8	Jadwal Penelitian	39
BAB IV HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN		41
4.1	Deskripsi Objek dan Lokasi Penelitian	41
4.1.1.	Profil Geografis dan Demografis Kecamatan Bintang Timur	41
4.1.2.	Kondisi Pemerintahan dan Program Penanggulangan Kemiskinan	42
4.1.3.	Keadaan Sosial, Budaya, dan Kepercayaan Masyarakat	45
4.2.	Hasil Penelitian	48
4.2.1	Penyajian Data Hasil Penelitian	48
4.3.	Pembahasan/Analisis Data	51
4.3.1.	Faktor-faktor Penyebab Kegagalan Implementasi Kebijakan KB	52
4.3.2.	Ketidakefektifan Implementasi menurut Teori Pressman & Wildavsky dan Mazmanian & Sabatier	54
4.3.3.	Mengapa KB Gagal Berdampak Signifikan terhadap Penurunan Kemiskinan	57
4.5.	Implementasi Kebijakan Keluarga Berencana sebagai Strategi Penanggulangan Kemiskinan di Kecamatan Bintang Timur, Kabupaten Bintang, Kepulauan Riau	59
BAB V PENUTUP		63
5.1.	Kesimpulan	63
5.1.1.	Faktor-Faktor Penyebab Kegagalan Implementasi	63
5.1.2.	Bentuk Ketidakefektifan Implementasi	65
5.1.3.	Program KB Gagal Memberikan Dampak Signifikan	67
5.2.	Saran	70
5.2.1.	Saran untuk Pemerintah Daerah (Kabupaten Bintang dan Kecamatan Bintang Timur)	70
5.2.3.	Saran untuk BKKBN dan Dinas Kesehatan	71
5.2.3.	Saran untuk Masyarakat dan Tokoh Masyarakat:	72
5.2.4.	Saran untuk Penelitian Selanjutnya	73
DAFTAR PUSTAKA		74
LAMPIRAN		81

DAFTAR GAMBAR

Gambar1. 1. Data Kemiskinan	5
Gambar1. 2. Indeks Kedalaman Kemiskinan	5
Gambar1. 3. Laju Pertumbuhan Penduduk Kepri 2022-2023.....	5
Gambar1. 4. Kepadatan Penduduk (per KM)	6
Gambar1. 5 . Penduduk Menurut Umur dan <i>Gender</i>	6
Gambar1. 6 . Persentasi Alat KB yang digunakan	7
Gambar 2. 1.Kerangka Pemikiran.....	27



DAFTAR TABEL

Table 3. 1. Tabel Jadwal Penelitian.....	40
Table 4. 1. Profil Demografi dan Kemiskinan Kecamatan Bintang Timur (2023-2024).....	47
Table 4. 2. Titik Kritis dalam Rantai Implementasi KB di Bintang Timur.....	48
Table 4. 3. Kesenjangan antara Praktik Terbaik dan Realita di Bintang Timur.....	50

