

**IMPLEMENTASI PROGRAM BINA KELUARGA BALITA
DALAM PENURUNAN ANGKA STUNTING OLEH DINAS
KESEHATAN KABUPATEN LINGGA
(Studi Kasus: Kecamatan Lingga Timur Tahun 2025)**

SKRIPSI



**AHLAM NAJIB
NIM. 2205010105**

**PROGRAM STUDI ILMU ILMU PEMERINTAHAN
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS MARITIM RAJA ALI HAJI
TANJUNGPINANG**

2026

**IMPLEMENTASI PROGRAM BINA KELUARGA BALITA
DALAM PENURUNAN ANGKA STUNTING OLEH DINAS
KESEHATAN KABUPATEN LINGGA
(Studi Kasus: Kecamatan Lingga Timur Tahun 2025)**

SKRIPSI

Diajukan untuk memenuhi Salah Satu Syarat Memperoleh Gelar Kesarjanaan
Program Studi Ilmu Pemerintahan (S.IP)



**AHLAM NAJIB
NIM. 2205010105**

**PROGRAM STUDI ILMU PEMERINTAHAN
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK**

UNIVERSITAS MARITIM RAJA ALI HAJI

TANJUNG PINANG

2026

LEMBAR PERSEMBAHAN

MOTTO

“Jangan berfikir bagaimana jika kita gagal, berfikir bagaimana jika kita berhasil”

(Penulis)

“Dalam hidup kamu perlu mencoba, jika kamu mencoba dan kamu tidak mencapainya, itu tidak gagal. Gagal jika kamu tidak mencobanya”

(Marc Marquez)

PERSEMBAHAN

Dengan penuh rasa syukur kepada Tuhan Yang Maha Esa, karya ini saya persembahkan untuk Ibunda tercintaku (Alm) Nana Sasmiati yang kini berada dalam pelukan kasih sayang Allah dan menjadi sumber penguat penulis. Biarkan penulis melukis rindu lewat tulisan ini, merangkai doa menjadi jembatan yang menembus batas dimensi. Dalam keheningan yang selalu menyelimuti, penulis selalu memohon. Memohon kepada sang pemilik alam semesta agar senantiatasa memudahkan setiap urusan di keabadian. Lapangkanlah tempat peristirahatan terakhir ibuku, terangilah dia dengan cahaya rahmatmu yang tak pernah redup. Lipat gandakanlah amalan baikiknya dan jadikanlah hari-harinya disana seindah taman surgamu. Walau jemari tak lagi bisa menggenggam tanganmu, dan suaramu tak lagi terdengar ditelingaku. Namun percayalah, namamu abadi disetiap doaku. Aku merindukanmu dan jadilah ibuku dikehidupan selanjutnya,

Al-Fatihah.

PENYATAAN ORISINALITAS SKRIPSI

Saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Ahlam Najib

Nomor Induk Mahasiswa : 2205010105

Program Studi : Ilmu Pemerintahan

Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik

Universitas Maritim Raja Ali Haji

Judul Skripsi : "IMPLEMENTASI PROGRAM BINA KELUARGA BALITA DALAM PENURUNAN ANGKA STUNTING OLEH DINAS KESEHATAN KABUPATEN LINGGA (Studi Kasus: Kecamatan Lingga Timur Tahun 2025 "

Dengan ini menyatakan bahwa dalam skripsi saya tidak terdapat karya atau pendapat yang pernah ditulis atau diterbitkan oleh pihak lain, kecuali yang secara tertulis diacu dalam naskah ini dan disebutkan dalam Daftar Referensi.

Apabila ternyata di dalam naskah skripsi ini dapat dibuktikan terdapat unsur-unsur plagiat, saya bersedia Skripsi ini digugurkan dan gelar akademik yang telah saya peroleh (S-1) dibatalkan, serta diproses sesuai dengan peraturan perundang-undangan yang berlaku.

Pernyataan ini saya buat dengan penuh rasa tanggungjawab dan bersedia menerima sanksi apabila dikemudian hari tidak benar.

Tanjungpinang, 30 Juli 2026

Yang Membuat Pernyataan,



Ahlam Najib

LEMBAR PENGESAHAN

Skripsi ini diajukan oleh:

Nama : Ahlam Najib
Nomor Induk Mahasiswa : 2205010105
Program Studi : Ilmu Pemerintahan
Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas Maritim Raja Ali Haji
Judul Skripsi : "IMPLEMENTASI PROGRAM BINA
KELUARGA BALITA DALAM PENURUNAN
ANGKA STUNTING OLEH DINAS
KESEHATAN KABUPATEN LINGGA (Studi
Kasus: Kecamatan Lingga Timur Tahun 2025"

Telah berhasil dipertahankan di hadapan Dewan Penguji dalam Sidang Skripsi pada tanggal 20 Juli 2026 dan disetujui serta diterima sebagai salah satu syarat guna memperoleh gelar kesarjanaan pada Program Studi Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Maritim Raja Ali Haji.

Dewan Penguji

1. **Dr. Afrizal, S.IP., M.Si** Ketua (.....)
NIP/NIDN. 198304032015041001
2. **Nazaki, S.Sos., M.Si** Anggota 1 (.....)
NIP/NIDN. 198311032012121001
3. **Kustiawan, S.S., M.Soc.Sc.** Anggota 2 (.....)
NIP/NIDN. 197309072021211003
4. **Akhdiva Elfi Istiqoh, M.I.P.** Anggota 3 (.....)
NIP/NIDN. 199903212025061004
5. **Rizky Octa Putri Charin, S.IP., M.A.** Anggota 4 (.....)
NIP/NIDN. 199510042022032013

Disahkan Oleh:


Assoc. Prof. Dr. Saefudin Riyadi, S. Sos., IMAS.
NIP. 199207012015041002

KATA PENGANTAR

Assalamualaikum Warahmatullah Wabarakatuh

Puji Syukur Senantiasa tercurahkan atas kehadiran Allah SWT yang telah memberikan nikmat sehat dan kesempatan sehingga penulis mampu menuntaskan skripsi ini dengan judul “IMPLEMENTASI PROGRAM BINA KELUARGA BALITA DALAM PENURUNAN ANGKA STUNTING DINAS KESEHATAN KABUPATEN LINGGA (Studi Kasus: Kecamatan Lingga Timur Tahun 2025)” Dengan tetap waktu.

Sholawat beriringan salam tidak lupa penulis haturkan kepada baginda nabi besar Muhammad SAW. Penulisan skripsi ini sebagai perwujudan penulis dalam rangka memenuhi syarat demi mendapatkan gelar strata-1 pada keilmuan Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Maritim Raja Ali Haji. Tentu, dalam penyusunan skripsi ini banyak pihak yang terlibat membantu penulis sampai pada tahap yang dinantikan ini. Untuk itu, penulis mengucapkan terima kasih sebesar besarnya kepada:

1. Bapak Prof. Dr. Agung Dhamar Syakti, S.Pi., DEA., selaku Rektor Universitas Maritim Raja Ali Haji.
2. Bapak Dr. Sayed Fauzan Riyadi, S.Sos., IMAS., selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Maritim Raja Ali Haji.
3. Bapak Dr. Afrizal, S.IP., M.Si., selaku Ketua Jurusan Program Studi Ilmu Pemerintahan Universitas Maritim Raja Ali Haji.
4. Ibu Rizky Octa Putri Charin, S.IP., M.A., selaku Koordinator Program Studi Ilmu Pemerintahan Universitas Maritim Raja Ali Haji.

5. Bapak Nazaki, S.Sos., M.Si selaku Dosen Pembimbing Utama Skripsi yang telah memberikan bimbingan, arahan, dan masukan selama proses penyusunan skripsi ini.
6. Bapak Kustiawan, S.S., M.Soc.Sc. selaku Dosen Pembimbing Pendamping yang telah memberikan bimbingan, arahan, dan masukan dalam proses penyusunan skripsi ini.
7. Seluruh dosen dan staf Program Studi Ilmu Pemerintahan yang telah memberikan ilmu pengetahuan serta dukungan akademik kepada penulis selama masa perkuliahan.
8. Teruntuk Ayah dan Ibu, sekaligus Adik tercinta, yang selalu mendukung penulis dalam penyusunan Skripsi ini. Untuk Ayah dan Ibu, terimakasih atas segala usaha dan perjuangannya, walaupun diantara kalian tidak ada sempat merasakan pendidikan hingga bangku perkuliahan. Namun, kalian memberikan banyak hal untuk penulis, setiap doa, perjuangan, pengorbanan dan kerja keras, menjadi kekuatan bagi penulis untuk menyelesaikan Pendidikan ini. Skripsi ini menjadi salah satu bukti perjuangan ayah dan ibu.
9. Teruntuk Mbah Akong dan Mbah Uti serta Oom dan Tante tersayang, yang selalu memberikan semangat dan doa yang tak pernah terputus. Terimakasih atas doa dan dukungannya, kasih sayang yang diberikan dari kecil hingga sekarang dan doa yang menjadi penguat penulis hingga bisa menyelesaikan Skripsi ini
10. Teruntuk seseorang dengan inisial S R, yang tak kalah penting bagi penulis. Terimakasih atas segala dukungan dan kontribusi yang telah diberikan, baik

dalam segi waktu dan tenaga selama proses penyusunan skripsi ini. Bantuan, kesabaran, dan perhatian yang telah diberikan menjadi sumber semangat bagi penulis untuk terus berjuang hingga skripsi ini selesai.

11. Teruntuk sahabat penulis, Mohammad Aidil dan Mohamed Noer Rasal Haque. Terimakasih atas dukungan, bantuan, dan pendengar baik suka maupun duka selama perkuliahan hingga saat ini. Terimakasih sudah menjadi teman terbaik sepanjang perkuliahan hingga sekarang.

12. Terakhir untuk saya sendiri, Ahlam Najib. Terimakasih sudah berjalan sejauh ini. Malam penuh tekanan, keraguan yang selalu datang, omongan orang yang selalu meremehkan, terimakasih karena tetap melangkah dan kuat. Hal yang ditunggu telah sampai, maka bersenang-senanglah dimanapun berada. Apresiasi sebesar-besarnya karena telah mampu bertanggung jawab untuk menyelesaikan apa yang telah dimulai. Dengan kurang dan lebihmu, mari merayakan keberanian itu.

Akhir Kata, penulis menyadari bahwa skripsi ini tidak akan pernah terwujud tanpa doa, dukungan, serta bantuan dari berbagai pihak. Semoga segala kebaikan yang telah diberikan kepada penulis mendapat balasan yang berlipat dari Tuhan Yang Maha Esa. Semoga skripsi ini dapat memberikan kontribusi dalam pengembangan ilmu pengetahuan.

Tanjung Pinang, 30 Juli 2026



Penulis

**PERNYATAAN
PERSETUJUAN PUBLIKASI KARYA ILMIAH**

Saya yang bertanda tangan di bawah ini, sebagai sivitas akademika Universitas Maritim Raja Ali Haji :

Nama : Ahlam Najib
Nomor Induk Mahasiswa : 2205010105
Program Studi : Ilmu Pemerintahan
Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas Maritim Raja Ali Haji
Jenis Karya : Skripsi

Demi pengembangan ilmu pengetahuan, menyetujui untuk memberikan kepada Universitas Maritim Raja Ali Haji Hak Bebas Royalti Non-eksklusif (*Non-exclusive Royalty Free Right*) atas karya ilmiah saya yang berjudul :

**“IMPLEMENTASI PROGRAM BINA KELUARGA BALITA DALAM
PENURUNAN ANGKA STUNTING OLEH DINAS KESEHATAN
KABUPATEN LINGGA (Studi Kasus: Kecamatan Lingga Timur Tahun
2025)”**

Beserta perangkat yang ada (jika diperlukan), dengan Hak Bebas Royalti Non Eksklusif ini Universitas Maritim Raja Ali Haji berhak menyimpan, mengalihmedia/formatkan, mengelola dalam bentuk pangkalan data (database), merawat dan memublikasikan skripsi saya selama tetap mencantumkan nama saya sebagai penulis/pencipta dan sebagai pemilik Hak Cipta.

Demikian pernyataan ini dibuat dengan sebenarnya.

Dibuat di : Tanjungpinang
Pada tanggal: 30 Juli 2026


Ahlam Najib

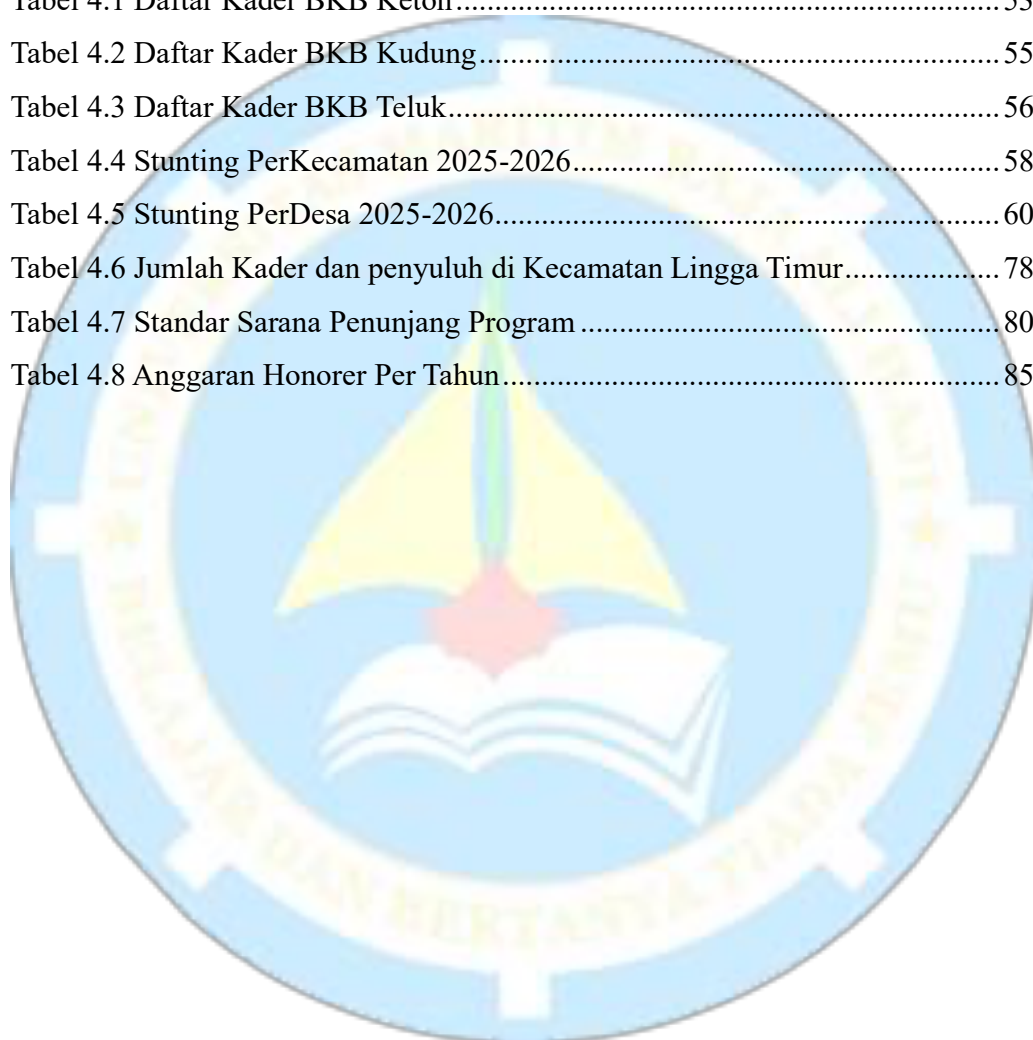
DAFTAR ISI

SAMPUL (COVER)	i
LEMBAR PERSEMBAHAN	ii
PENYATAAN ORISINALITAS SKRIPSI	iii
LEMBAR PENGESAHAN	iv
KATA PENGANTAR.....	v
PERNYATAAN.....	viii
PERSETUJUAN PUBLIKASI KARYA ILMIAH	viii
ABSTRAK	ix
ABSTRACT	x
DAFTAR ISI	xi
DAFTAR TABEL.....	xiii
DAFTAR GAMBAR	xiv
DAFTAR LAMPIRAN	xv
BAB 1 PENDAHULUAN	1
1.1 Latar Belakang	1
1.2 Rumusan Masalah	11
1.3 Tujuan Penelitian.....	11
1.4 Manfaat Penelitian.....	11
BAB 2 KAJIAN PUSTAKA	14
2.1 Tinjauan Pustaka	14
2.2 Kerangka Teori	19
2.2.1 Implementasi Kebijakan.....	19
2.2.2 Stunting	24
2.2.3 Kebijakan Publik.....	27
2.3 Kerangka Pemikiran.....	29
2.4 Definisi Konsep.....	31
BAB 3 METODE PENELITIAN	37
3.1 Pendekatan dan Jenis Penelitian.....	37
3.2 Objek dan Lokasi Penelitian	38
3.2.1 Objek penelitian	38
3.2.2 Lokasi Penelitian.....	38

3.3 Fokus Penelitian	38
3.4 Sumber Data	39
3.4.1 Data Primer	39
3.4.2 Data Sekunder	39
3.5 Teknik Pengumpulan Data	39
3.6 Informan	40
3.7 Teknik Analisis Data	42
3.8 Jadwal Penelitian	47
BAB 4 HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN	48
4.1. Deskripsi Objek Dan Lokasi	48
4.1.1. Deskripsi Objek penelitian	48
4.1.2. Gambaran Umum Kecamatan Lingga Timur	56
4.2. Hasil Penelitian	60
4.2.1 Komunikasi	60
4.2.2 Sumber Daya	74
4.2.3. Disposisi	85
4.2.4 Struktur Birokrasi	95
BAB 5 PENUTUP	108
5.1. Kesimpulan	108
5.2. Saran	110
DAFTAR REFERENSI	113
RIWAYAT HIDUP	142

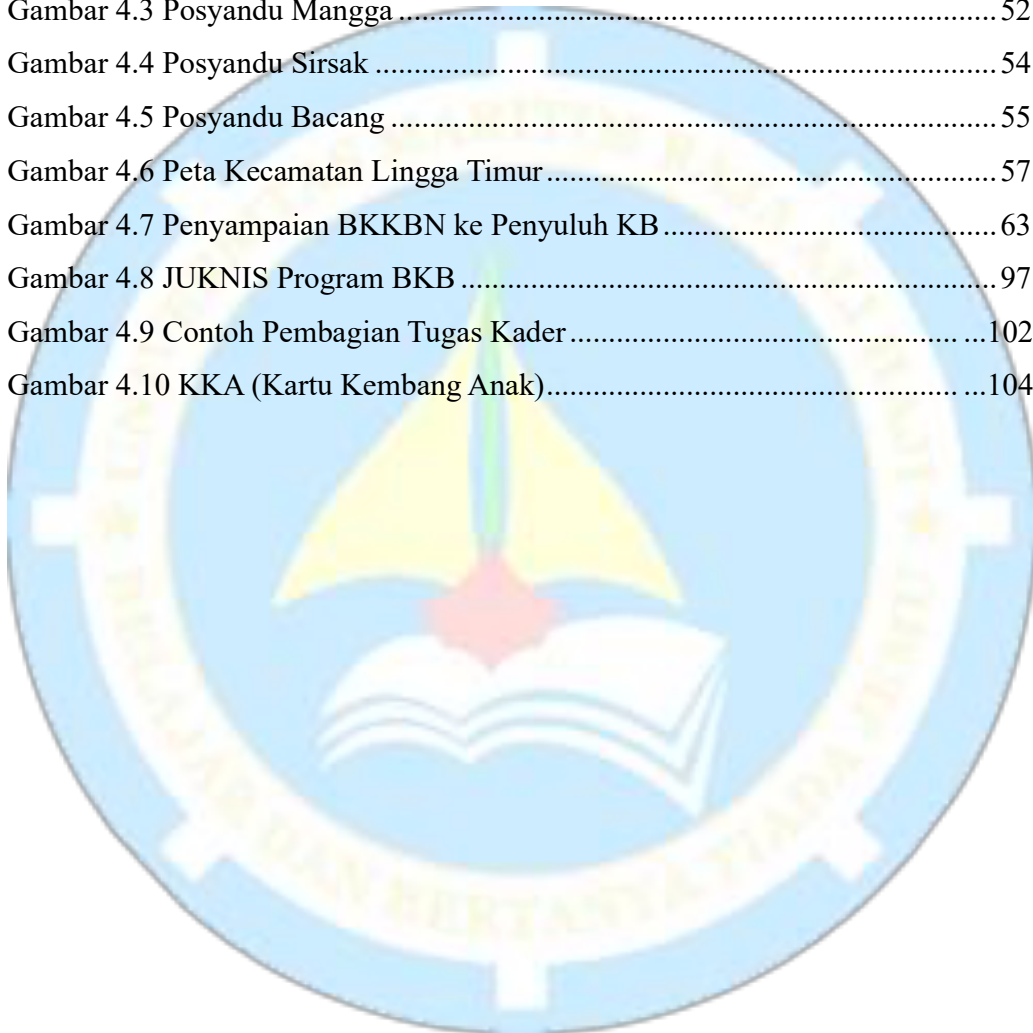
DAFTAR TABEL

Tabel 1.1 Data Prevelensi Stunting Kabupaten Lingga Tahun 2021-2024	3
Tabel 2.1 Penelitian Terdahulu.....	20
Tabel 3.1 Informan.....	49
Tabel 4.1 Daftar Kader BKB Keton.....	53
Tabel 4.2 Daftar Kader BKB Kudung.....	55
Tabel 4.3 Daftar Kader BKB Teluk.....	56
Tabel 4.4 Stunting PerKecamatan 2025-2026.....	58
Tabel 4.5 Stunting PerDesa 2025-2026.....	60
Tabel 4.6 Jumlah Kader dan penyuluh di Kecamatan Lingga Timur.....	78
Tabel 4.7 Standar Sarana Penunjang Program	80
Tabel 4.8 Anggaran Honorer Per Tahun.....	85



DAFTAR GAMBAR

Gambar 1. 1 Prevelensi Stunting Nasional Tahun 2021-2025.....	2
Gambar 1. 2 Data Persentase Stunting Per Kecamatan 2024	6
Gambar 2. 1 Kerangka Pemikiran.....	30
Gambar 4.2 Balai Penyuluhan KB Kecamatan Lingga Timur.....	51
Gambar 4.3 Posyandu Mangga	52
Gambar 4.4 Posyandu Sirsak	54
Gambar 4.5 Posyandu Bacang	55
Gambar 4.6 Peta Kecamatan Lingga Timur	57
Gambar 4.7 Penyampaian BKKBN ke Penyuluh KB	63
Gambar 4.8 JUKNIS Program BKB	97
Gambar 4.9 Contoh Pembagian Tugas Kader	102
Gambar 4.10 KKA (Kartu Kembang Anak).....	104



DAFTAR LAMPIRAN

Lampiran 1. Pedoman Wawancara.....	125
Lampiran 2. Surat Keputusan Dosen Pembimbing	129
Lampiran 3 Surat Keputusan Dewan Penguji Usulan Penelitian.....	131
Lampiran 4 Surat Rekomendasi Penelitian Dari Fakultas	133
Lampiran 5 Surat Rekomendasi Penelitian Dari Fakutas	134
Lampiran 6 Surat Rekomendasi Penelitian Dari DPMTST	135
Lampiran 7 Surat Balasan Dari Dinkes PPKB.....	136
Lampiran 8 Surat Balasan Dari Balai Penyuluhan KB	137
Lampiran 9 Dokumen Program BKB	138
Lampiran 10 Dokumen Tugas Penyuluh KB	139
Lampiran 11 Dokumentasi Penelitian.....	140

