

**ANALISIS PARTISIPASI MASYARAKAT DALAM
MUSRENBANG DI KELURAHAN TANJUNGPINANG TIMUR
KECAMATAN BUKIT BESTARI KOTA TANJUNGPINANG**

SKRIPSI



**AZAHRA ASHILAH
NIM. 2205010022**

**PROGRAM STUDI ILMU PEMERINTAHAN
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS MARITIM RAJA ALI HAJI
TANJUNGPINANG**

2026

**ANALISIS PARTISIPASI MASYARAKAT DALAM
MUSRENBANG DI KELURAHAN TANJUNGPINANG TIMUR
KECAMATAN BUKIT BESTARI KOTA TANJUNGPINANG**

SKRIPSI

Diajukan untuk Memenuhi Salah Satu Syarat Memperoleh Gelar Kesarjanaan



**AZAHRA ASHILAH
NIM. 2205010022**

**PROGRAM STUDI ILMU PEMERINTAHAN
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS MARITIM RAJA ALI HAJI
TANJUNGPINANG**

2026

MOTTO DAN PERSEMBAHAN

MOTTO

“Allah tidak mengatakan hidup ini mudah. Tetapi Allah berjanji, bahwa sesungguhnya bersama kesulitan ada kemudahan”

(Q.S Al-Insyirah: 5-6)

Tadashii michi o ayumi tsuzukero, tatoe dare ni mo mirarete inakute mo.

“Teruslah melangkah di jalan yang benar, meskipun tidak ada seorang pun yang melihatmu.”

(Kyojuro Rengoku)

PERSEMBAHAN

Skripsi ini saya persembahkan kepada kedua orang tua saya tercinta, atas segala jasa, pengorbanan, doa, dan kasih sayang yang tak pernah putus, yang senantiasa menjadi kekuatan dalam setiap langkah saya hingga mampu sampai pada titik ini. Terima kasih atas dukungan tulus dan kepercayaan yang tak tergoyahkan, yang selalu menguatkan saya untuk terus bertahan dan menuntaskan perjuangan ini hingga akhir.

PERNYATAAN ORISINALITAS SKRIPSI

Saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Azahra Ashilah

Nomor Induk Mahasiswa : 2205010022

Program Studi : Ilmu Pemerintahan

Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik

Judul Skripsi : Analisis Partisipasi Masyarakat dalam Musrenbang di
Kelurahan Tanjungpinang Timur Kecamatan Bukit
Bestari Kota Tanjungpinang

Dengan ini menyatakan bahwa dalam skripsi saya tidak terdapat karya atau pendapat yang pernah ditulis atau diterbitkan oleh pihak lain, kecuali yang secara tertulis diacu dalam naskah ini dan disebutkan dalam Daftar Referensi.

Apabila ternyata di dalam naskah skripsi ini dapat dibuktikan terdapat unsur-unsur plagiat, saya bersedia Skripsi ini digugurkan dan gelar akademik yang telah saya peroleh (S-1) dibatalkan, serta diproses sesuai dengan peraturan perundang-undangan yang berlaku.

Pernyataan ini saya buat dengan penuh rasa tanggungjawab dan bersedia menerima sanksi apabila dikemudian hari tidak benar.

Tanjungpinang, 07 Juli 2026
Yang Membuat Pernyataan,



Azahra Ashilah
NIM. 2205010022

**PERSETUJUAN
SKRIPSI UNTUK DIUJIKAN**

Dosen Pembimbing Skripsi mahasiswa:

Nama : Azahra Ashilah

Nomor Induk Mahasiswa : 2205010022

Program Studi : Ilmu Pemerintahan

Judul Skripsi : Analisis Partisipasi Masyarakat dalam Musrenbang di
Kelurahan Tanjungpinang Timur Kecamatan Bukit
Bestari Kota Tanjungpinang

Setelah mempelajari dan menilai sistematika dan materi masing-masing bab dalam Skripsi ini, dinyatakan memenuhi ketentuan normatif dan kriteria metode penelitian ilmiah, untuk itu dinilai layak serta disetujui untuk diujikan.

Menyetujui, tanggal: 19 Mei 2026
Pembimbing Utama,

Menyetujui, tanggal: 11 Mei 2026
Pembimbing Pendamping,

Dr. Bismar Arianto, S.Sos., M.Si
NIP/NIDN. 198005292014041001

Adhe Fadli Farhan, S.IP., M.I.P
NIP/NIDN. 199911202024061001

Mengetahui,
Koordinator Program Studi Ilmu Pemerintahan

Rizky Octa Putri Charin, S.IP., M.A
NIP/NIDN. 199510042022032013

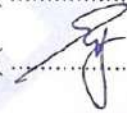
PENGESAHAN

Skripsi ini diajukan oleh:

Nama : Azahra Ashilah
Nomor Induk Mahasiswa : 2205010022
Program Studi : Ilmu Pemerintahan
Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Judul Skripsi : Analisis Partisipasi Masyarakat dalam Musrenbang di
Kelurahan Tanjungpinang Timur Kecamatan Bukit
Bestari Kota Tanjungpinang

Telah berhasil dipertahankan di hadapan Dewan Penguji dalam Sidang Skripsi pada tanggal 24 Juni 2026 dan disetujui serta diterima sebagai salah satu syarat guna memperoleh gelar keserjanaan pada Program Studi Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Maritim Raja Ali Haji.

Dewan Penguji,

- | | |
|---|---|
| 1. <u>Dr. Afrizal, S.IP., M.Si</u>
NIP/NIDN. 198304032015041001 | Ketua () |
| 2. <u>Dr. Bismar Arianto, S.Sos., M.Si</u>
NIP/NIDN. 198005292014041001 | Anggota 1 (.....) |
| 3. <u>Adhe Fadli Farhan, S.IP., M.I.P</u>
NIP/NIDN. 199911202024061001 | Anggota 2 () |
| 4. <u>Nazaki, S.Sos., M.Si</u>
NIP/NIDN. 198311032012121001 | Anggota 3 (.....) |
| 5. <u>Ardi Putra, M.Ip</u>
NIP/NIDN. 199210192019031016 | Anggota 4 () |

Disahkan Oleh:
Dekan,


Dr. Sayed Fauzan Rivadi, S.Sos., IMAS
NIP/NIDN. 198207072015041002

KATA PENGANTAR

Penulis memanjatkan puji syukur ke hadirat Allah SWT atas limpahan rahmat dan karunia-Nya, sehingga skripsi yang berjudul **“Analisis Partisipasi Masyarakat dalam Musrenbang di Kelurahan Tanjungpinang Timur Kecamatan Bukit Bestari Kota Tanjungpinang”** dapat diselesaikan dengan baik. Penyusunan skripsi ini merupakan salah satu persyaratan untuk menyelesaikan pendidikan program Strata Satu (S1) pada Program Studi Ilmu Pemerintahan, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Maritim Raja Ali Haji. Selama proses penyusunan penelitian ini, penulis memperoleh berbagai bentuk dukungan, bimbingan, serta arahan dari berbagai pihak. Oleh karena itu, dengan penuh rasa hormat dan ketulusan, penulis menyampaikan ucapan terima kasih kepada:

1. Bapak Prof. Dr. Agung Dhamar Syakti, S.Pi, DEA, selaku Rektor Universitas Maritim Raja Ali Haji.
2. Bapak Dr. Sayed Fauzan Riyadi, S.Sos., IMAS, selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Maritim Raja Ali Haji.
3. Bapak Dr. Afrizal, S.IP., M.Si, selaku Ketua Jurusan Program Studi Ilmu Pemerintahan, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Maritim Raja Ali Haji.
4. Bapak Dr. Bismar Arianto, S.Sos., M.Si dan Bapak Adhe Fadli Farhan, S.IP., M.I.P, selaku Dosen Pembimbing Utama dan Dosen Pembimbing Pendamping atas segala bimbingan, arahan, dukungan, serta waktu yang telah diberikan selama proses penyusunan skripsi ini.
5. Kepada orang tua penulis tercinta, Bapak Winarto dan Mama Sukarsih, serta Azahra Atikah, Alifah Ummu Kultsum, dan Al Khanz Ramadhan selaku adik penulis, yang senantiasa memberikan doa, dukungan, dan kasih sayang tanpa henti kepada penulis. Terima kasih atas cinta yang tidak pernah berkurang, pengorbanan yang tulus, serta kepercayaan yang selalu diberikan dalam setiap langkah penyelesaian pendidikan ini. Setiap proses penyusunan skripsi ini tidak terlepas dari doa dan harapan yang selalu dipanjatkan oleh keluarga.

6. Bapak dan Ibu Dosen yang telah banyak memberikan sumbangsih ilmunya kepada penulis serta seluruh staf tenaga kependidikan di lingkungan Universitas Maritim Raja Ali Haji.
7. Penulis menyampaikan ucapan terima kasih yang sebesar-besarnya kepada para informan yang telah memberikan bantuan dalam proses pengumpulan data yang diperlukan dalam penelitian ini, yaitu Bapak Mohammad Yayat Ayatullah, S.STP Lurah Tanjungpinang Timur; Bapak Raden Rakhmat Saleh, S.T dari Bappelitbang Kota Tanjungpinang; serta Bapak Nugraha Fitrah Harugama, S.STP., M.M. dari Kecamatan Bukit Bestari. Ucapan terima kasih juga penulis sampaikan kepada perwakilan masyarakat di Kelurahan Tanjungpinang Timur, yaitu Bapak Setia Mulya Ketua RW 003, Bapak Suranto Ketua RW 005, Bapak Rotib Herunudin Ketua RT 004/005, Bapak Misgiat Wahyono Ketua RT004/001, Bapak Budi Monte Ketua RT 002/004, Ibu Erlina, dan Bapak Rizki Maulana. Selain itu, penulis juga mengucapkan terima kasih kepada Bapak Riawan Tri Widodo selaku perwakilan LPM (Lembaga Pemberdayaan Masyarakat) atas kesediaan dan kontribusinya dalam memberikan informasi yang sangat berharga.
8. Kepada teman-teman penulis, Shiwy Wulandari dan Putri Nabila, penulis mengucapkan terima kasih yang tulus atas kebersamaan yang terjalin selama proses penyusunan skripsi ini. Terima kasih karena telah menjadi teman seperjuangan yang tidak hanya hadir dalam diskusi dan tukar pendapat, tetapi juga dalam setiap rasa lelah, cemas, dan *overthinking* yang datang silih berganti.
9. Kepada pemilik NIM. 2203050037, Pendidikan Bahasa Inggris, FKIP UMRAH. Terima kasih untuk abang yang selalu hadir di balik layar proses ini. Terima kasih atas kesabaranmu mendengarkan setiap *overthinking*, dan tidak pernah lelah meyakinkan dengan kalimat “adek pasti bisa”, bahkan di saat saya sendiri ragu. Kehadiranmu sebagai *support system* yang konsisten, dan tulus benar-benar berarti dalam setiap langkah yang saya lalui. Semoga semua lelah ini pada akhirnya menjadi cerita indah yang bisa kita banggakan bersama.

10. Kepada teman-teman seperjuangan Program Studi Ilmu Pemerintahan Angkatan 2022, serta teman-teman KKN 21 Desa Pengujan Tahun 2025, penulis mengucapkan terima kasih atas kebersamaan dan semangat yang telah diberikan selama masa perkuliahan hingga proses penyusunan skripsi ini. Kebersamaan selama pelaksanaan KKN yang berlangsung selama satu bulan juga memberikan pengalaman berharga, penuh kebahagiaan, serta meninggalkan kenangan indah bagi penulis.

Akhir kata, penulis berharap semoga segala kebaikan yang telah diberikan memperoleh ridho dari Allah SWT. Penulis menyadari bahwa penelitian ini masih memiliki berbagai keterbatasan, baik dari segi waktu maupun pengetahuan yang dimiliki. Oleh karena itu, penulis sangat mengharapkan saran dan kritik yang konstruktif guna penyempurnaan penelitian ini di masa yang akan datang.

Tanjungpinang, 07 Juli 2026



Azahra Ashilah
NIM. 2205010022

PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI KARYA ILMIAH

Saya yang bertanda tangan di bawah ini, sebagai sivitas akademika Universitas Maritim Raja Ali Haji:

Nama : Azahra Ashilah
Nomor Induk Mahasiswa : 2205010022
Program Studi : Ilmu Pemerintahan
Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Jenis Karya : Skripsi

Demi pengembangan ilmu pengetahuan, menyetujui untuk memberikan kepada Universitas Maritim Raja Ali Haji Hak Bebas Royalti Non-eksklusif (*Non-exclusive Royalty Free Right*) atas karya ilmiah saya yang berjudul:

“Analisis Partisipasi Masyarakat dalam Musrenbang di Kelurahan Tanjungpinang Timur Kecamatan Bukit Bestari Kota Tanjungpinang.”

Beserta perangkat yang ada (jika diperlukan), dengan Hak Bebas Royalti Non-eksklusif ini Universitas Maritim Raja Ali Haji berhak menyimpan, mengalihmedia/formatkan, mengelola dalam bentuk pangkalan data (*database*), merawat dan memublikasikan skripsi saya selama tetap mencantumkan nama saya sebagai penulis/pencipta dan sebagai pemilik Hak Cipta.

Demikian pernyataan ini dibuat dengan sebenarnya.

Dibuat di : Tanjungpinang
Pada tanggal : 07 Juli 2026

Yang Menyatakan,



Azahra Ashilah
NIM. 2205010022

DAFTAR ISI

SAMPUL (COVER)	i
MOTTO DAN PERSEMBAHAN	ii
PERNYATAAN ORISINALITAS SKRIPSI.....	iii
PERSETUJUAN SKRIPSI UNTUK DIUJIANKAN.....	iv
PENGESAHAN	v
KATA PENGANTAR.....	vi
PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI KARYA ILMIAH.....	ix
ABSTRAK	x
ABSTRACT.....	xi
DAFTAR ISI	xii
DAFTAR TABEL.....	xiv
DAFTAR GAMBAR	xv
DAFTAR LAMPIRAN	xiii
BAB 1 PENDAHULUAN	1
1.1 Latar Belakang	1
1.2 Rumusan Masalah	12
1.3 Tujuan Penelitian.....	12
1.4 Manfaat Penelitian	13
1.4.1 Manfaat Teoritis	13
1.4.2 Manfaat Praktis	13
BAB 2 KAJIAN PUSTAKA	15
2.1 Tinjauan Pustaka	15
2.2 Kerangka Teori.....	19
2.2.1 Teori Partisipasi Masyarakat.....	19
2.2.2 Musyawarah Perencanaan Pembangunan	28
2.3 Kerangka Pemikiran.....	34
2.4 Definisi Konsep.....	36

BAB 3 METODE PENELITIAN	39
3.1 Pendekatan Penelitian	39
3.2 Objek dan Lokasi Penelitian	40
3.2.1 Objek Penelitian.....	40
3.2.2 Lokasi Penelitian.....	41
3.3 Fokus Penelitian.....	42
3.4 Sumber Data.....	42
3.5 Teknik Pengumpulan Data	44
3.6 Informan.....	45
3.7 Teknik Analisa Data	46
3.8 Jadwal Penelitian.....	50
BAB 4 HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN	51
4.1 Deskripsi Objek dan Lokasi Penelitian.....	51
4.1.1 Deskripsi Objek Penelitian.....	51
4.1.2 Deskripsi Lokasi Penelitian.....	52
4.2 Hasil Penelitian	57
4.2.1 Bentuk Partisipasi.....	58
4.2.2 Kewenangan Masyarakat	68
4.2.3 Metode atau Cara Pemberian Usulan.....	77
BAB 5 PENUTUP	94
5.1 Kesimpulan	94
5.2 Saran.....	96
5.2.1 Saran Teoritis.....	96
5.2.2 Saran Praktis.....	97
DAFTAR REFERENSI	99
LAMPIRAN.....	103
RIWAYAT HIDUP.....	184

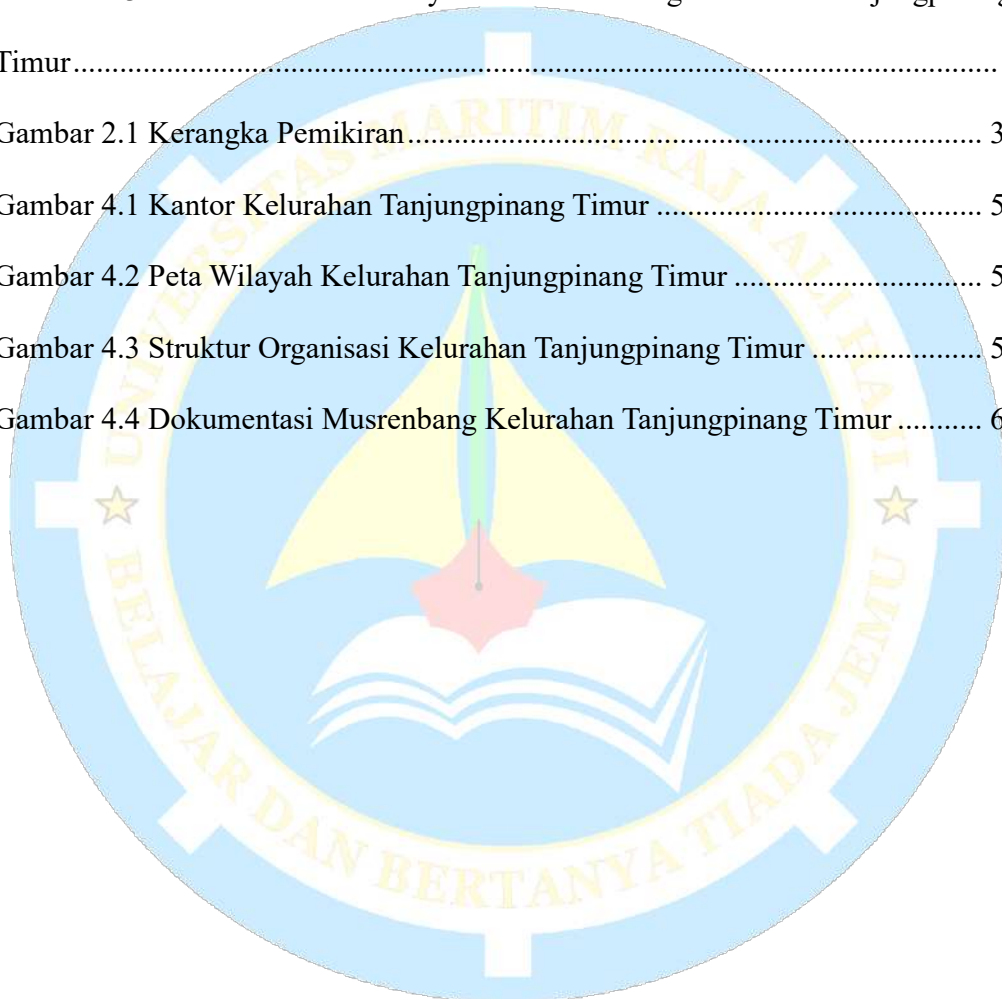
DAFTAR TABEL

Tabel 3.1 Informan.....	46
Tabel 3.2 Jadwal Penelitian.....	50
Tabel 4.1 Daftar Usulan Kegiatan Musrenbang Kelurahan Tanjungpinang Timur	
RKPD Kota Tanjungpinang	162



DAFTAR GAMBAR

Gambar 1.1 Alur Bagan Perencanaan Pembangunan.....	5
Gambar 1.2 Grafik Perbandingan Kehadiran Masyarakat Musrenbang Kelurahan di Kecamatan Bukit Bestari	8
Gambar 1.3 Grafik Kehadiran Masyarakat Musrenbang Kelurahan Tanjungpinang Timur	9
Gambar 2.1 Kerangka Pemikiran	35
Gambar 4.1 Kantor Kelurahan Tanjungpinang Timur	52
Gambar 4.2 Peta Wilayah Kelurahan Tanjungpinang Timur	53
Gambar 4.3 Struktur Organisasi Kelurahan Tanjungpinang Timur	55
Gambar 4.4 Dokumentasi Musrenbang Kelurahan Tanjungpinang Timur	60



DAFTAR LAMPIRAN

Lampiran 1. Pedoman Wawancara.....	103
Lampiran 2. Transkrip Hasil Wawancara Penelitian.....	111
Lampiran 3. Dokumentasi Foto	159
Lampiran 4. Daftar Usulan Kegiatan Musrenbang Kelurahan Tanjungpinang Timur RKPDP Kota Tanjungpinang	163
Lampiran 5. Surat Rekomendasi Penelitian dari Fakultas	166
Lampiran 6. Surat Rekomendasi Penelitian dari Instansi Pemerintah yang Mengurus Urusan Perizinan Penelitian.....	172
Lampiran 7. Surat Keterangan Telah Melaksanakan Penelitian dari Lokasi Penelitian.....	174
Lampiran 8. Surat Keputusan Penetapan Dosen Pembimbing	177
Lampiran 9. Surat Keputusan Penetapan Dewan Penguji Usulan Penelitian	179
Lampiran 10. Surat Keputusan Penetapan Dewan Penguji Sidang	181
Lampiran 11. Lembar Perbaikan Skripsi	183