

***COLLABORATIVE GOVERNANCE* DALAM PEMAJUAN
OBJEK KEBUDAYAAN TUDUNG MANTO DI KABUPATEN
LINGGA**

SKRIPSI



Oleh:

NUGRAHA KAMARULLAH

NIM : 2205010114

**PROGRAM STUDI ILMU PEMERINTAHAN
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS MARITIM RAJA ALI HAJI
TANJUNGPINANG**

2026

***COLLABORATIVE GOVERNANCE* DAERAH DALAM
PEMAJUAN OBJEK KEBUDAYAAN TUDUNG MANTO DI
KABUPATEN LINGGA**

SKRIPSI

Diajukan untuk Memenuhi Salah Satu Syarat Memperoleh Gelar Kesarjanaan
Program Studi Ilmu Pemerintahan (S.IP)



Oleh:

NUGRAHA KAMARULLAH

NIM : 2205010114

**PROGRAM STUDI ILMU PEMERINTAHAN
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS MARITIM RAJA ALI HAJI
TANJUNGPINANG**

2026

LEMBAR PERSEMBAHAN

Skripsi ini saya persembahkan untuk:

Untuk kedua orang tua ku tercinta ayahanda Abdul Malik dan ibunda Epi Kurdiana Terima kasih atas kasih sayang, doa yang tiada henti, serta pengorbanan dan segala usaha yang selalu dilakukan untuk ku. Dengan sebab kalian aku bisa sampai ke bangku kuliah untuk meraih gelar sarjana ini.



MOTTO

“ Hidup itu dijalanin saja “

PERNYATAAN ORISINALITAS SKRIPSI

Saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Nugraha Kamarullah
Nomor Induk Mahasiswa : 2205010114
Program Studi : Ilmu Pemerintahan
Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Maritim
Raja Ali Haji
Judul Skripsi : Kolaborasi Pemerintah Daerah Dalam Pemajuan
Objek Kebudayaan Tudung Manto Di Kabupaten Lingga

Dengan ini menyatakan bahwa dalam skripsi saya tidak terdapat karya atau pendapat yang pernah ditulis atau diterbitkan oleh pihak lain, kecuali yang secara tertulis diacu dalam naskah ini dan disebutkan dalam Daftar Referensi. ☆

Apabila ternyata di dalam naskah skripsi ini dapat dibuktikan terdapat unsur-unsur plagiat, saya bersedia Skripsi ini digugurkan dan gelar akademik yang telah saya peroleh (S-1) dibatalkan, serta diproses sesuai dengan peraturan perundangundangan yang berlaku.

Pernyataan ini saya buat dengan penuh rasa tanggungjawab dan bersedia menerima sanksi apabila dikemudian hari tidak benar.

Tanjungpinang, Mei 2026

Yang Membuat Pernyataan,



Nugraha Kamarullah

NIM.2205010114

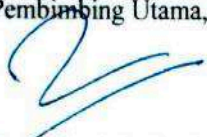
PERSETUJUAN SKRIPSI UNTUK DIUJIANKAN

Dosen Pembimbing Skripsi mahasiswa:

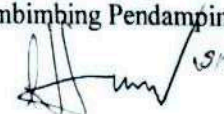
Nama : Nugraha Kamarullah
Nomor Induk Mahasiswa : 2205010114
Program Studi/Departemen/
Konsentrasi : Ilmu Pemerintahan
Judul Usulan Penelitian : Kolaborasi Pemerintah Daerah Dalam
Pemajuan Objek Kebudayaan Tudung Manto
Di Kabupaten Lingga

Setelah mempelajari dan menilai sistematika dan materi masing-masing bab dalam Usulan Penelitian ini, dinyatakan memenuhi ketentuan normatif dan kriteria metode penelitian ilmiah, untuk itu dinilai layak serta disetujui untuk diujikan.

Menyetujui, tanggal:
Pembimbing Utama,


Dr. Afrizal, S.IP, M.Si
NIP/NIDN. 1003048302

Menyetujui, tanggal:
Pembimbing Pendamping,

 19/05/2016
Uly Sophia, S.Sos., M.Si
NIP/NIDN. 198112012014042001

Mengetahui
Koordinator Program Studi Ilmu Pemerintahan


Rizky Octa Putri Charin, S.IP., M.A.
NIP/NIDN. 0004109502

PENGESAHAN

Skripsi ini diajukan oleh:

Nama : Nugraha Kamarullah
Nomor Induk Mahasiswa : 2205010114
Program Studi : Ilmu Pemerintahan
Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas Maritim Raja Ali Haji
Judul Skripsi : *Collaborative Governance* Dalam Pemajuan Objek
Kebudayaan Tudung Manto Di Kabupaten Lingga

Telah berhasil dipertahankan di hadapan Dewan Penguji dalam Sidang Skripsi pada tanggal 24 Juni 2026 dan disetujui serta diterima sebagai salah satu syarat guna memperoleh gelar kesarjanaan pada Program Studi Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Maritim Raja Ali Haji.

Dewan Penguji,

1. Nazaki S.Sos, M.Si NIP/NIDN. 198311032012121001	Ketua (.....)
2. Dr. Afrizal S.IP, M.Si NIP/NIDN. 1003048302	Anggota 1 (.....)
3. Uly Sophia, S.Sos., M.Si NIP/NIDN. 198112012014042001	Anggota 2 (.....)
4. Yudhanto Satyagraha Adiputra S.IP, M.A NIP/NIDN. 198306152021211008	Anggota 3 (.....)
5. Dr. Nikodemus NikoS.Sos., M.Sos. NIP/NIDN. 199201262022031006	Anggota 4 (.....)

Disahkan Oleh:

Dekan


Dr. Sayed Fauzan Riyadi, S.Sos, IMAS
NIP. 1982070720115041002

KATA PENGANTAR

Assalamu'alaikum Warahmatullahi Wabarakatuh Alhamdulillahirabbil'alamin, puji syukur atas kehadiran Allah SWT atas rahmat, karunia dan hidayanya sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini dengan judul Kolaborasi Pemerintah Daerah Dalam Pemajuan Objek Kebudayaan Tudung Manto Di Kabupaten Lingga sebagai salah satu syarat untuk memperoleh gelar sarjana Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu sosial Dan Ilmu politik di Universitas Maritim Raja Ali Haji. Skripsi ini dapat terselesaikan berkat bantuan, dukungan doa serta bimbingan dari berbagai pihak yang terlibat dalam skripsi ini. Oleh karena itu, dengan segala kerendahan hati penulis menyampaikan ucapan terima kasih kepada:

1. Prof. Dr. Agung Dhamar Syakti, Spi, DEA, selaku Rektor Universitas Maritim Raja Ali Haji.
2. Dr. Sayed Fauzan Riyadi, S.Sos., IMAS., selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial Dan Ilmu Politik Universitas Maritim Raja Ali Haji.
3. Dr. Afrizal, S.IP., M.Si., selaku Ketua Jurusan Program Studi Ilmu Pemerintahan, Fakultas Ilmu Sosial Dan Ilmu Politik, Universitas Maritim Raja Ali Haji dan selaku Dosen Pembimbing Utama yang telah meluangkan waktu, pikiran dan tenaga untuk membantu dan membimbing peneliti dalam proses penulisan skripsi.
4. Rizky Octa Putri Charin, S.IP., M.A., selaku Koordinator Program Studi Ilmu Pemerintahan, Fakultas Ilmu Sosial Dan Ilmu Politik, Universitas Maritim Raja Ali Haji.

5. Uly Sophia, S.Kom.,M.Si., Selaku Dosen Pembimbing Pendamping yang telah meluangkan waktu, pikiran dan tenaga untuk membantu dan membimbing peneliti dalam proses penulisan skripsi.
6. Terima kasih juga kepada seluruh dosen di Program Studi Ilmu Pemerintahan, Fakultas Ilmu Sosial Dan Ilmu Politik yang telah memberikan pengetahuan dan wawasan yang sangat bermanfaat kepada penulis selama dalam perkuliahan.
7. Terima Kasih penulis ucapkan kepada pihak instansi Dinas Kebudayaan Kabupaten Lingga , Bapak Syamsul Asrar S.ST, M.M Ibu Dwi Rossatifa S.E,. Serta semua pihak instansi yang tidak dapat saya sebutkan satu persatu. Terima kasih karena telah bersedia memberikan waktunya dan memberikan informasi serta yang dibutuhkan dalam proses skripsi ini.
8. Terima kasih kepada Dinas Ketenagakerjaan dan Transmigrasi Kabupaten Lingga Bapak Keizy Dalfi S.Ag, M.AP , telah memberikan waktu luang serta data dan informasi yang dibutuhkan peneliti dalam menyelesaikan skripsi ini.
9. Terima kasih kepada Rumah Tudung Manto Halimah,Ibu Nuraizan telah memberikan waktu luang serta data dan informasi yang dibutuhkan peneliti dalam menyelesaikan skripsi ini.
10. Terima kasih kepada Pengrajin Rumah Tudung Manto Encik Dzulaika, Iu Leni Rusika telah memberikan waktu luang serta data dan informasi yang dibutuhkan peneliti dalam menyelesaikan skripsi ini.

11. Terima kasih kepada Pondok Manto Icha A.R, Ibu Djamisah A.R telah memberikan waktu luang serta data dan informasi yang dibutuhkan peneliti dalam menyelesaikan skripsi ini.
12. Terima kasih kepada Lembaga Adat Melayu Kabupaten Lingga, Datuk Drs. Azmi, M.Pd dan Datuk Lazuardy Usman telah memberikan waktu luang serta data dan informasi yang dibutuhkan peneliti dalam menyelesaikan skripsi ini.
13. Terima kasih kepada Dewan Kerajinan Nasional Daerah Kabupaten Lingga Ibu Febbi Sarianty dan Ibu Susi Yenty telah memberikan waktu luang serta data dan informasi yang dibutuhkan peneliti dalam menyelesaikan skripsi ini.
14. Terima kasih penulis ucapkan kepada kedua orang tua penulis. Bapak Abdul Malik dan Ibu Epi Kurdiana atas segala pengorbanan dan perjuangan serta dukungan dan doa yang tiada henti-hentinya diberikan untuk anakmu ini agar bisa meraih gelar kesarjanaan ini.
15. Terima kasih saya ucapkan kepada Aditya Wahyu Saputra, Syaihidina Hefir dan Ajeng Aprianingsih teman pendamping penulis yang selalu senantiasa memberikan dukungan, motivasi serta memberikan masukan kepada penulis dalam menyelesaikan skripsi ini.
16. Terimakasih saya ucapkan kepada teman penulis Putri Nabila, Bunga Crysanda Putri dan fauzan Lidra Ramadhani yang menemani penulis dari awal masuk perkuliahan hingga akhir perkuliahan.

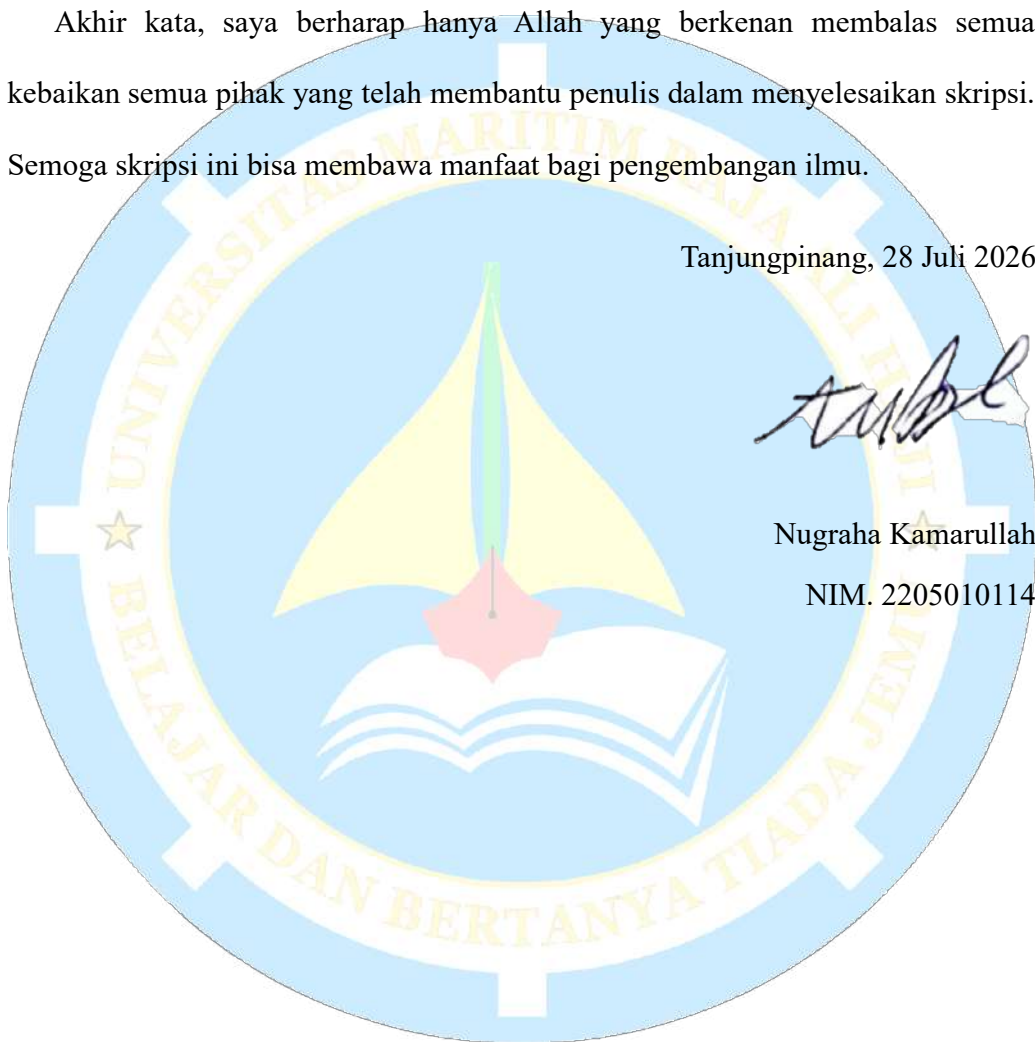
17. Terima kasih saya ucapkan kepada teman-teman Kelas B angkatan 22 ilmu pemerintah yang selalu memberikan semangat, motivasi serta dukungan dalam menyelesaikan tugas perkuliahan untuk meraih sama-sama gelar sarjana S1.

Akhir kata, saya berharap hanya Allah yang berkenan membalas semua kebaikan semua pihak yang telah membantu penulis dalam menyelesaikan skripsi. Semoga skripsi ini bisa membawa manfaat bagi pengembangan ilmu.

Tanjungpinang, 28 Juli 2026



Nugraha Kamarullah
NIM. 2205010114



PERNYATAAN PERSETUJUAN KARYA ILMIAH

Saya yang bertanda tangan di bawah ini, sebagai sivitas akademika Universitas
Maritim Raja Ali Haji:

Nama : Nugraha Kamarullah
Nomor Induk Mahasiswa : 2205010114
Program Studi : Ilmu Pemerintahan
Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Maritim Raja
Ali Haji
Jenis Karya : Skripsi

Demi pengembangan ilmu pengetahuan, menyetujui untuk memberikan kepada
Universitas Maritim Raja Ali Haji Hak Bebas Royalti Non-eksklusif (*Nonexclusive
Royalty Free Right*) atas karya ilmiah saya yang berjudul : **“Kolaborasi
Pemerintah Daerah Dalam Pemajuan Objek Kebudayaan Tudung Manto Di
Kabupaten Lingga”**

Beserta perangkat yang ada (jika diperlukan), dengan Hak Bebas Royalti
NonEksklusif ini Universitas Maritim Raja Ali Haji berhak menyimpan,
mengalihmedia/formatkan, mengelola dalam bentuk pangkalan data (database),
merawat dan memublikasikan skripsi saya selama tetap mencantumkan nama saya
sebagai penulis/pencipta dan sebagai pemilik Hak Cipta.

Demikian pernyataan ini dibuat dengan sebenarnya.

Dibuat di : Tanjungpinang

Pada tanggal : 28 Juli 2026

Yang Menyatakan



Nugraha Kamarullah

NIM. 2205010114

DAFTAR ISI

SAMPUL (COVER)	
<i>COLLABORATIVE GOVERNANCE</i> DAERAH DALAM PEMAJUAN OBJEK KEBUDAYAAN TUDUNG MANTO DI KABUPATEN LINGGA	i
LEMBAR PERSEMBAHAN	ii
MOTTO.....	ii
PERNYATAAN ORISINALITAS SKRIPSI.....	iii
PERSETUJUAN SKRIPSI UNTUK DIUJIANKAN	iv
PENGESAHAN	v
KATA PENGANTAR.....	vi
PERNYATAAN PERSETUJUAN KARYA ILMIAH	x
ABSTRAK	xi
<i>ABSTRACT</i>	xii
DAFTAR ISI	xiii
DAFTAR TABEL.....	xv
DAFTAR GAMBAR	xvi
DAFTAR LAMPIRAN	xvii
BAB 1 PENDAHULUAN	1
1.1. Latar Belakang	1
1.2. Rumusan Masalah	11
1.3. Tujuan Penelitian.....	12
1.4. Manfaat Penelitian	12
1.4.1. Manfaat Teoritis	12
1.4.2. Manfaat Praktis	12
BAB 2 KAJIAN PUSTAKA	14
2.1. Tinjauan Pustaka	14
2.2. Kerangka Teori.....	18
2.2.1. Collaborative Governance	18
2.2.2. Penyelenggaraan Pemerintahan Daerah.....	24
2.2.3 Pemajuan Kebudayaan.....	25
2.3. Kerangka Pemikiran.....	30
2.4. Definisi Konsep.....	32

BAB 3 METODE PENELITIAN	36
3.1. Pendekatan Penelitian	36
3.2. Objek Dan Lokasi Penelitian	37
3.3. Fokus Penelitian.....	38
3.4. Sumber data.....	39
3.5. Teknik Pengumpulan Data	40
3.6. Informan.....	41
3.7. Teknik Analisa Data	42
3.8. Jadwal Penelitian.....	45
BAB 4 HASIL DAN PEMBAHASAN	46
4.1. Deskripsi Objek dan Lokasi Penelitian	46
4.2. Kebijakan Pemerintah Daerah dalam Pemajuan Objek Kebudayaan Tudung Manto	49
4.3. Kondisi Awal (Starting Conditions) Dalam Pemajuan Objek Kebudayaan Tudung Manto	52
4.4. Kepemimpinan Fasilitatif (<i>Facilitative Leadership</i>) Dalam Pemajuan Objek Kebudayaan Tudung Manto	55
4.5. Desain Institusional (<i>Institutional Design</i>) Dalam Pemajuan Objek Kebudayaan Tudung Manto	58
4.6. Proses Kolaborasi (<i>Collaboration Process</i>) Dalam Pemajuan Objek Kebudayaan Tudung Manto	61
4.6.1. Dialog Tatap Muka (<i>Face to face Dialogue</i>) Dalam Pemajuan Objek Kebudayaan Tudung Manto.....	61
4.6.2. Membangun kepercayaan (<i>Trust Building</i>) Dalam Pemajuan Objek Kebudayaan Tudung Manto	65
4.6.3. Komitmen pada Proses (<i>Commitment To The Process</i>) Dalam Pemajuan Objek Kebudayaan Tudung Manto	67
4.6.4. Pemahaman Bersama (<i>Shared Understanding</i>) Dalam Pemajuan Objek Kebudayaan Tudung Manto.....	70
4.6.5. Capaian Sementara Berdasarkan 4 Pilar Pemajuan Kebudayaan .	72
BAB 5 PENUTUP	87
5.1. Kesimpulan	87
5.2. Saran.....	88
DAFTAR REFERENSI.....	91
LAMPIRAN	96
RIWAYAT HIDUP	133

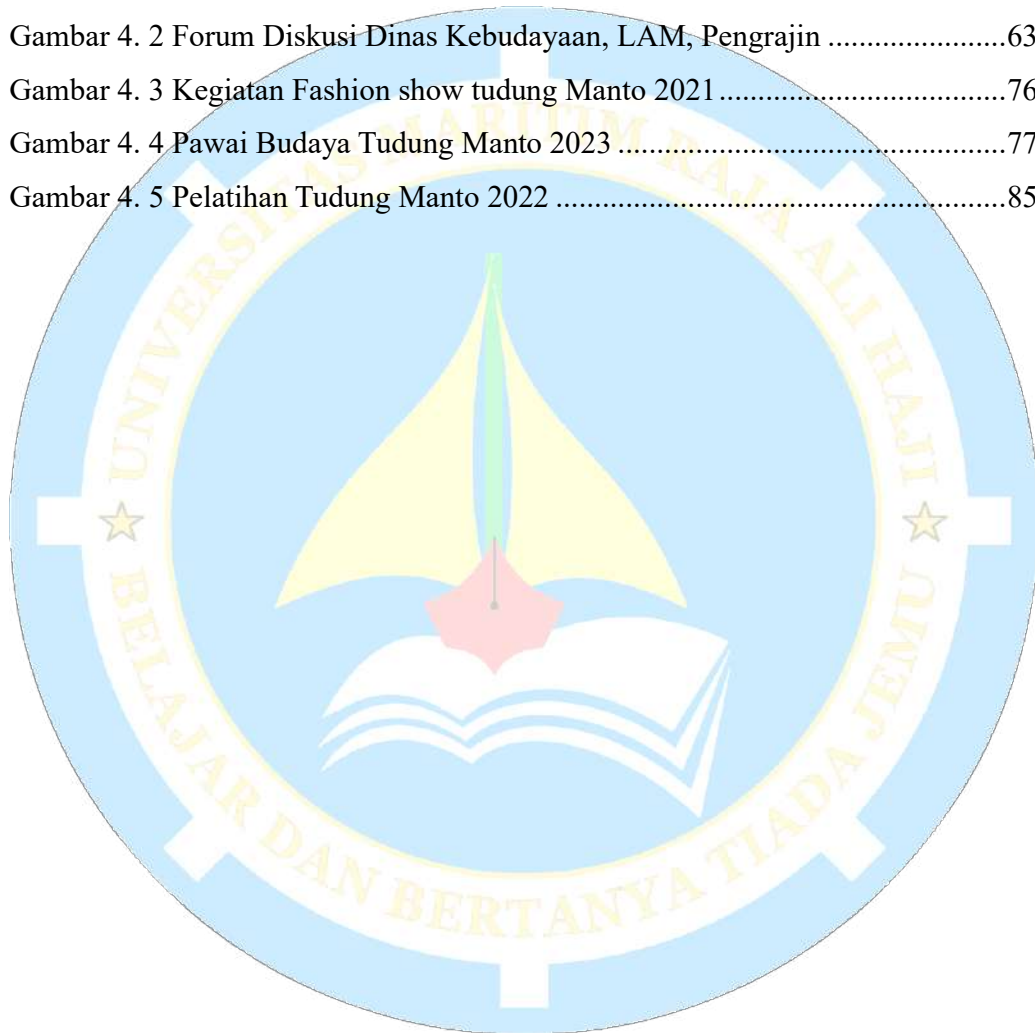
DAFTAR TABEL

Tabel 1. 1 Jumlah Peserta Pelatihan	10
Tabel 3. 1 Daftar Informan	42



DAFTAR GAMBAR

Gambar 1. 1 Proses Pembuatan Tudung Manto	7
Gambar 1. 2 Pelatihan Tudung Manto	8
Gambar 2. 1 Kerangka Pemikiran.....	31
Gambar 4. 1 Rapat bersama	56
Gambar 4. 2 Forum Diskusi Dinas Kebudayaan, LAM, Pengrajin	63
Gambar 4. 3 Kegiatan Fashion show tudung Manto 2021	76
Gambar 4. 4 Pawai Budaya Tudung Manto 2023	77
Gambar 4. 5 Pelatihan Tudung Manto 2022	85



DAFTAR LAMPIRAN

Lampiran 1 Pedoman Wawancara.....	96
Lampiran 2 Pedoman Wawancara Umum Untuk Semua Stakeholder.....	98
Lampiran 3 Catatan Pertanyaan Khusus Per Stakeholder.....	106
Lampiran 4 Surat Keputusan Dosen Pembimbing Usulan Penelitian dan Skripsi Mahasiswa.....	109
Lampiran 5 Bukti Konsultasi Dosen Pembimbing 1.....	111
Lampiran 6 Bukti Konsultasi Dosen Pembimbing 2.....	113
Lampiran 7 Lembar Perbaikan Proposal Penelitian.....	114
Lampiran 8 Surat Pra Penelitian Ke Instansi	115
Lampiran 9 Surat Penelitian Ke Instansi.....	117
Lampiran 10 Surat Keterangan Telah Melakukan Penelitian dari Instansi	122
Lampiran 11 Rekap Kegiatan.....	127
Lampiran 12 Dokumentasi Wawancara	129

