

**IMPLEMENTASI PROGRAM MAKAN BERGIZI (MBG) PADA
SATUAN PENDIDIKAN DI KECAMATAN BELAT
KABUPATEN KARIMUN**

SKRIPSI



**Sarina
NIM. 2205020097**

**PROGRAM STUDI ILMU ADMINISTRASI NEGARA
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS MARITIM RAJA ALI HAJI
TANJUNGPINANG
2026**

**IMPLEMENTASI PROGRAM MAKAN BERGIZI (MBG) PADA
SATUAN PENDIDIKAN DI KECAMATAN BELAT
KABUPATEN KARIMUN**

SKRIPSI

Diajukan Untuk Memenuhi Salah Satu Syarat Memperoleh Gelar Sarjana



Sarina
NIM.2205020097

**PROGRAM STUDI ILMU ADMINISTRASI NEGARA
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS MARITIM RAJA ALI HAJI
TANJUNGPINANG
2026**

PENYATAAN ORISINALITAS SKRIPSI

Saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Sarina

Nomor Induk Mahasiswa : 2205020097

Program Studi : Ilmu Administrasi Negara

Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik

Universitas Maritim Raja Ali Haji

Judul Skripsi : "Implementasi Program Makan Bergizi Gratis (MBG) pada Satuan Pendidikan di Kecamatan Belat Kabupaten Karimun"

Dengan ini menyatakan bahwa dalam skripsi saya tidak terdapat karya atau pendapat yang pernah ditulis atau diterbitkan oleh pihak lain, kecuali yang secara tertulis diacu dalam naskah ini dan disebutkan dalam Daftar Referensi. Apabila ternyata di dalam naskah skripsi ini dapat dibuktikan terdapat unsur-unsur plagiat, saya bersedia Skripsi ini digugurkan dan gelar akademik yang telah saya perolehi (S-1) dibatalkan, serta diproses sesuai dengan peraturan perundang-undangan yang berlaku.

Pernyataan ini saya buat dengan penuh rasa tanggung jawab dan bersedia menerima sanksi apabila dikemudian hari tidak benar.

Tanjung pinang, 21 Juli 2026

Yang Membuat Pernyataan,



SARINA

NIM. 2205020097

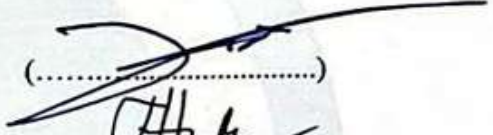
LEMBAR PENGESAHAN

Skripsi ini diajukan oleh:

Nama : Sarina
Nomor Induk Mahasiswa : 2205020097
Program Studi : Ilmu Administrasi Negara
Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas Maritim Raja Ali Haji
Judul Skripsi : "Implementasi Program Makan Bergizi Gratis (MBG) pada Satuan Pendidikan di Kecamatan Belat Kabupaten Karimun."

Telah berhasil dipertahankan di hadapan Dewan Penguji dalam Sidang Skripsi pada tanggal 21 juli 2026 dan disetujui serta diterima sebagai salah satu syarat guna memperoleh gelar kesarjanaan pada Program Studi Ilmu Administrasi Negara Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Maritim Raja Ali Haji.

Dewan Penguji,

- | | | |
|---|-------------------|--|
| 1. Dr. Okparizan, S.Sos., M.H.I., M.Si.
NIP/NIDN. 198304032015041001 | Ketua (.....) |  |
| 2. Wahjoe Pangestoeti, S.sos., M.Si.
NIP/NIDN. 197009132021212005 | Anggota 1 (.....) |  |
| 3. Dr. Imam Yudhi Prastya, S.IP., MPA.
NIP/NIDN. 198307022014041002 | Anggota 2 (.....) |  |
| 4. Dr. Fitri Kurnianingsih, S.Sos M.Si.
NIP/NIDN. 0016038702 | Anggota 3 (.....) |  |
| 5. Dedy Afrizal, S.Sos., M.Si., Ph.D,
NIP/NIDN. 198605262025061001 | Anggota 4 (.....) |  |

Disahkan Oleh:

Dekan,




Dr. Sanjaya Euzan Rivadi, S. Sos., IMAS.
NIP. 198207072015041002

PERSETUJUAN SKRIPSI UNTUK DIUJIAN

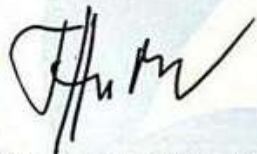
Dosen Pembimbing Usulan Penelitian mahasiswa:

Nama : Sarina
Nomor Induk Mahasiswa : 2205020106
Program Studi/Departemen/
Konsentrasi : Ilmu Administrasi Negara
Judul Usulan Penelitian : Implementasi Program Makan Bergizi Gratis pada
Satuan Pendidikan Kecamatan Belat Kabupaten
Karimun

Setelah mempelajari dan menilai sistematika dan materi masing-masing bab dalam Skripsi ini, dinyatakan memenuhi ketentuan normatif dan kriteria metode penelitian ilmiah, untuk itu dinilai layak serta disetujui untuk diujikan.

Menyetujui, tanggal: 15 Juni 2026

Pembimbing Utama,

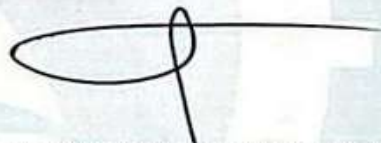


Wahjoe Pangestoeti, S.Sos., M.Si.

NIP/NIDN. 197009132021212005

Menyetujui, tanggal: 25 Juni 2026

Pembimbing Pendamping,



Dr. Imam Yudhi Prastya, S.IP., MPA.

NIP/NIDN. 198307022014041002

Mengetahui
Ketua Program Studi Ilmu Administrasi Negara



Reza Gemilang, S.Si., M.A.B

NIP/NIDN. 199706182024061002

KATA PENGANTAR

Assalamualaikum Warahmatullahi Wabarakatuh

Segala puji dan syukur penulis panjatkan ke hadirat Allah SWT, karena atas limpahan rahmat, hidayah, serta kekuatan-Nya, penulis dapat menyelesaikan penyusunan skripsi ini dengan baik. Shalawat serta salam semoga senantiasa tercurahkan kepada junjungan kita, Nabi Besar Muhammad SAW, yang telah membawa umat manusia menuju peradaban yang penuh dengan ilmu pengetahuan.

Skripsi yang berjudul **“Implementasi Program Makan Bergizi Gratis (MBG) pada Satuan Pendidikan di Kecamatan Belat Kabupaten Karimun”** ini ditulis guna memenuhi salah satu syarat akademis dalam menyelesaikan pendidikan pada Program Administrasi Negara, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Maritim Raja Ali Haji.

Penulis menyadari sepenuhnya bahwa penyelesaian skripsi ini tidak lepas dari bimbingan, dukungan, dan doa dari berbagai pihak. Oleh karena itu, pada kesempatan ini dengan segala kerendahan hati penulis ingin menyampaikan rasa terima kasih yang tulus kepada:

1. Prof. Dr. Agung Dharma Syakti, S.Pi., DEA yang sebagai pimpinan tertinggi secara administrasi yaitu Rektor Universitas Maritim Raja Ali Haji telah sudi memberikan kesempatan untuk mendapatkan dan mengembangkan ilmu, pengetahuan, dan kemampuan yang dimiliki.
2. Dr. Sayed Fauzan Riyadi, S.Sos., IMAS yang sebagai pimpinan fakultas yaitu Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Maritim Raja Ali Haji yang telah secara formal mengesahkan pengajuan judul penelitian ini.
3. Reza Gemilang, S.Si., M.A.B yang sebagai Ketua Program Studi Ilmu administrasi Negara.
4. Wahjoe Pangestoeti, S.Sos., M.Si. selaku Pembimbing Utama yang telah meluangkan waktu, tenaga, dan pikiran untuk memberikan bimbingan, arahan, koreksi, serta masukan yang sangat berarti dalam penyempurnaan penelitian ini.
5. Dr. Imam Yudhi Prastya, S.IP., MPA. Selaku Pembimbing Kedua yang telah memberikan bimbingan, arahan, masukan, serta bantuan dalam proses revisi, dan senantiasa meluangkan waktu untuk membimbing

penulis selama penyusunan skripsi ini.

6. Dr. Okparizan, S.Sos.,M.H.I.,M.Si Selaku Ketua Penguji yang telah memberikan masukan, saran, serta arahan yang membangun sehingga penulis dapat menyempurnakan skripsi ini menjadi lebih baik dan memberikan manfaat.
7. Dr. Fitri Kurnianingsih, S.Sos., M.Si sebagai anggota penguji penelitian ini dan telah membantu dalam membenahi skripsi ini sehingga menjadi penelitian berkualitas dan mampu memberikan kontribusi bermanfaat.
8. Dedy Afrizal, S.Sos., M.Si., Ph.D, sebagai anggota penguji penelitian ini dan telah membantu dalam membenahi skripsi ini sehingga menjadi penelitian berkualitas dan mampu memberikan kontribusi bermanfaat.
9. Penulis juga menyampaikan rasa berterima kasih kepada kedua orang tua, yaitu Bapak Asnan (Bapak) Ibu Khalipah (Ibu), dua sosok paling utama dan berharga dalam hidup penulis. Terima kasih yang tak terhingga atas doa yang tidak pernah putus di setiap sujudnya, cucuran keringat, serta pengorbanan luar biasa yang tidak mungkin mampu penulis balas. Karya ini seutuhnya penulis persembahkan sebagai wujud bakti dan rasa hormat kepada orang tua tersayang.
10. Penulis juga terimakasih kepada ibu Ema, umma Sela, mami Lenny, mommy Put, serta keponakan paling mama sayang yaitu Banu, yang selalu memberikan keceriaan, kasih sayang, doa, dan dukungan yang luar biasa. Terima kasih telah menjadi semangat terbesar bagi penulis di kala lelah dan senantiasa menemani serta memotivasi penulis dalam menyelesaikan perkuliahan hingga skripsi ini selesai.
11. Penulis berterima kasih kepada teman-teman sekelas, yaitu Ranti, Dewi, Memey, Nabila, Ciya, dan Ipan, Haikal, yang telah menjadi sahabat seperjuangan selama masa perkuliahan. Terima kasih atas kebersamaan, bantuan, keceriaan, serta motivasi yang selalu kalian berikan dari awal semester hingga kita bersama masing-masing berjuang menyelesaikan skripsi ini.

12. Penulis berterima kasih kepada teman-teman (Tujuh sekawan) Riska, Regina, Sarah, Rudi, Andre, dan Rizal. Terima kasih banyak atas waktu dan kebersamaan kita yang selalu penuh dengan keseruan, canda tawa, serta momen-momen happy. Kehadiran kalian sangat berarti dan selalu memberikan semangat baru dalam perjalanan kuliah penulis.
13. Penulis mengucapkan terima kasih kepada seluruh anggota Kelompok KKN 50 atas dukungan, bantuan, dan semangat yang diberikan selama proses penyusunan skripsi ini.
14. Penulis berterima kasih kepada teman-teman satu kontrakan, yaitu Kak Lenny, Sarah, dan Ain. Terima kasih banyak karena telah bersama-sama dan menemani penulis sejak awal menapakkan kaki di Tanjungpinang hingga kini kita masing-masing sudah berhasil menyelesaikan pendidikan dan meraih gelar. Kebersamaan di rumah penuh dengan cerita yang tidak akan pernah penulis lupakan.
15. Penulis mengucapkan terima kasih yang tulus kepada Albi Zumara, yang telah menjadi bagian penting dalam perjalanan penyusunan skripsi ini. Terima kasih atas segala doa, dukungan, kesabaran, perhatian, serta semangat yang tidak pernah putus, sehingga penulis mampu melewati setiap proses dan menyelesaikan skripsi ini dengan baik.
16. Terakhir, penulis mengucapkan terima kasih kepada diri sendiri atas keberanian untuk terus melangkah, kesabaran dalam menghadapi setiap tantangan, serta keteguhan hati untuk tidak menyerah. Semua proses yang telah dilalui menjadi bukti bahwa setiap usaha dan doa pada akhirnya akan membuahkan hasil.

Tanjungpinang 21 Juli 2026
Yang menyatakan



Sarina
Nim. 2205020097

**PERNYATAAN
PERSETUJUAN PUBLIKASI KARYA ILMIAH**

Saya yang bertanda tangan di bawah ini, sebagai sivitas akademik Universitas Maritim Raja Ali Haji:

Nama : Sarina
Nomor Induk Mahasiswa : 2205020097
Program Studi : Ilmu Administrasi Negara
Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas Maritim Raja Ali Haji
Jenis Karya : Skripsi

Demi pengembangan ilmu pengetahuan, menyetujui untuk memberikan kepada Universitas Maritim Raja Ali Haji Hak Bebas Royalti Non-eksklusif (Non-exclusive Royalty Free Right) atas karya ilmiah saya yang berjudul : “Implementasi Program Makan Bergizi Gratis (MBG) pada Satuan Pendidikan di Kecamatan Belat Kabupaten Karimun.”

Beserta perangkat yang ada (jika diperlukan), dengan Hak Bebas Royalti Non Eksklusif ini Universitas Maritim Raja Ali Haji berhak menyimpan, mengalihmedia/formatkan, mengelola dalam bentuk pangkalan data (database), merawat dan memublikasikan skripsi saya selama tetap mencantumkan nama saya sebagai penulis/pencipta dan sebagai pemilik Hak Cipta.

Demikian pernyataan ini dibuat dengan sebenarnya.

Tanjungpinang 21 Juli 2026
Yang menyatakan



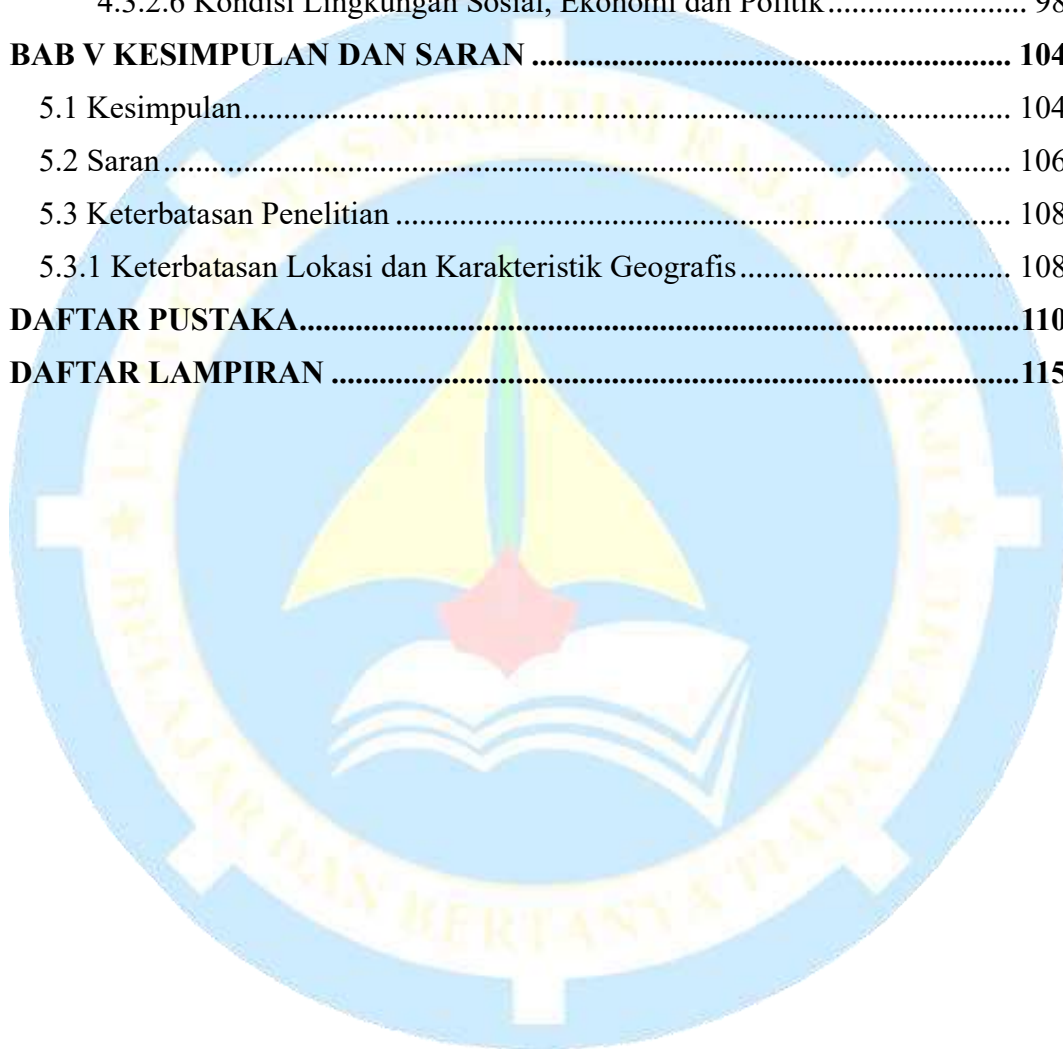
Sarina
Nim. 2205020097

DAFTAR ISI

DAFTAR ISI	xii
DAFTAR TABEL	xv
DAFTAR GAMBAR	xvi
DAFTAR LAMPIRAN	xvii
BAB I PENDAHULUAN	1
1.1. Latar belakang.....	1
1.2. Rumusan Masalah	7
1.3. Tujuan Penelitian.....	7
1.4. Manfaat Penelitian	7
1.4.1. Manfaat Teoretis.....	7
1.4.2. Manfaat Praktis	8
BAB II KAJIAN PUSTAKA	9
2.1. Tinjauan Pustaka.....	9
2.2. Kerangka Teori	21
2.2.1. Implementasi Kebijakan Publik	21
2.2.2 Model Implementasi Kebijakan Van Meter dan Van Horn.....	22
2.2.2.1 Standar dan Tujuan Kebijakan	22
2.2.2.2. Sumber Daya.....	23
2.2.2.3 Karakteristik Organisasi Pelaksana.....	25
2.2.2.3. Komunikasi Antar Organisasi	25
2.2.2.4. Disposisi atau Sikap pelaksana	27
2.2.2.5. Lingkungan Sosial, Ekonomi, dan politik.....	28
2.2.3. Program Makan Bergizi Gratis (MBG)	31
2.2.4. Satuan Pelayanan Pemenuhan Gizi (SPPG)	31
2.3. Kerangka Pemikiran	32
2.4. Definisi Konsep.....	34
2.4.1. Implementasi Kebijakan.....	34
2.4.2 Program Makan Bergizi Gratis (MBG)	34
2.4.3 Satuan Pelayanan Pemenuhan Gizi (SPPG)	34
2.4.4 Satuan pendidikan.....	34

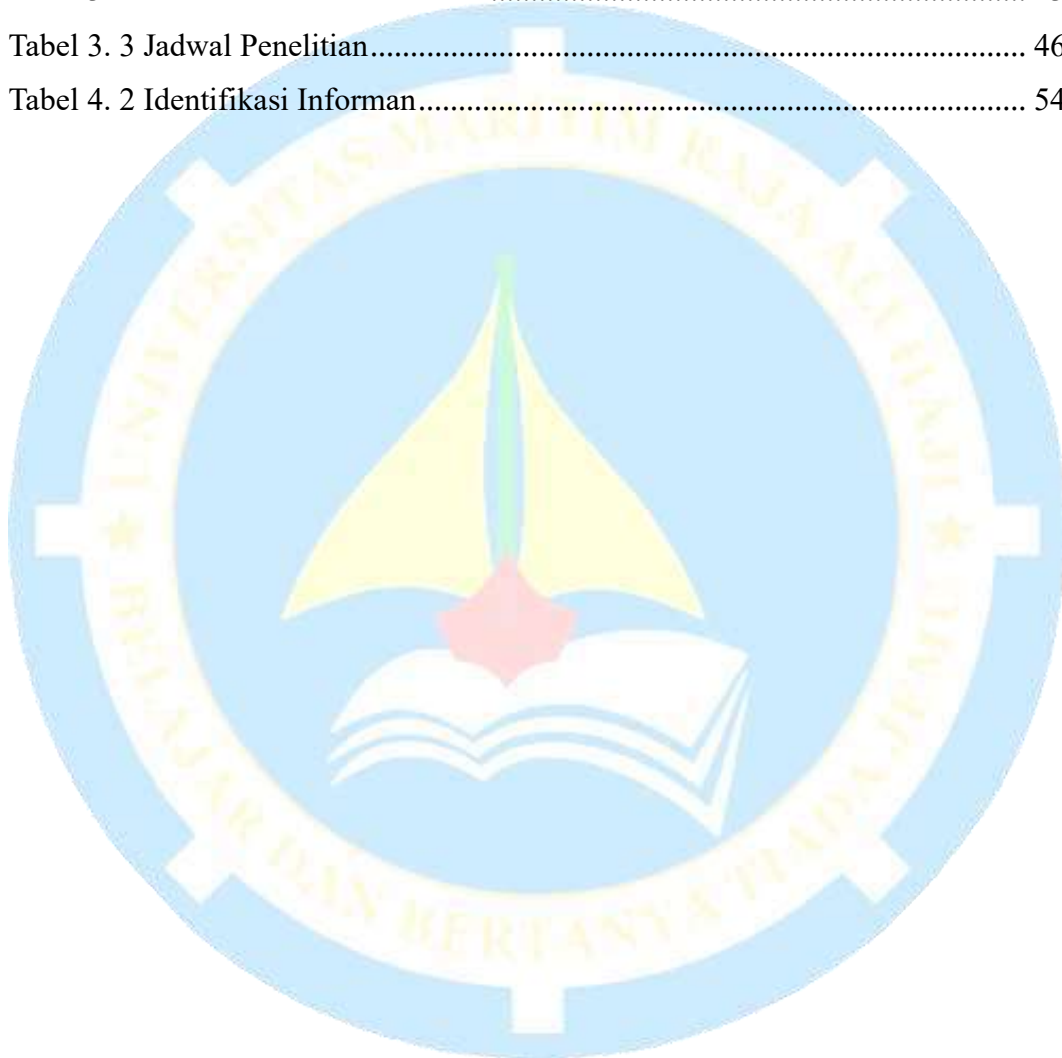
BAB III METODE PENELITIAN	36
3.1 Pendekatan Penelitian.....	36
3.2 Objek dan Lokasi Penelitian.....	36
3.2.1 Objek Penelitian.....	36
3.2.2 Lokasi Penelitian.....	37
3.3 Fokus Penelitian	38
3.4 Sumber Data	39
3.4.1. Data Primer.....	39
3.4.2 Data Sekunder.....	40
3.5 Teknik Pengumpulan Data.....	40
3.5.1 Wawancara Mendalam (in-Depth Interview).....	41
3.5.2 Observasi Partisipatif (<i>Participatory Observation</i>)	42
3.5.3 Studi Dokumentasi (Documentation Study)	42
3.6. Informan	42
3.7 Teknik Analisa Data.....	44
3.8 Triangulasi Data.....	45
3.9 Jadwal Penelitian	46
BAB IV HASIL PENELITIAN & PEMBAHASAN	47
4.1 Deskripsi Objek dan Lokasi Penelitian	47
4.1.1 Gambaran Umum Satuan Pelayanan pemenuhan Gizi	47
4.1.2 Gambaran Umum Pelaksanaan Program Makan Bergizi di Kecamatan Belat Kabupaten Karimun.	51
4.2 Deskripsi Informan Penelitian.....	53
4.3 Hasil Penelitian dan Pembahasan.....	56
4.3.1 Hasil Penelitian Penyajian Data	56
4.3.1.1 Standar dan Sasaran Kebijakan.....	57
4.3.1.2 Analisis Sumber Daya	62
4.3.1.3 Analisis Karakteristik Organisasi Pelaksana	67
4.3.1.4 Komunikasi Antar Organisasi	69
4.3.1.5 Analisis Sikap Para Pelaksana (Disposisi)	74
4.3.1.6 Analisis Kondisi Lingkungan Sosial, Ekonomi, dan Politik	77

4.3.2 Pembahasan	83
4.3.2.1 Standar dan Sasaran Kebijakan.....	83
4.3.2.2 Sumber Daya.....	85
4.3.2.3 Karakteristik Organisasi Pelaksana.....	89
4.3.2.4 Komunikasi Antar Organisasi	91
4.3.2.5 Sikap Para Pelaksana.....	95
4.3.2.6 Kondisi Lingkungan Sosial, Ekonomi dan Politik.....	98
BAB V KESIMPULAN DAN SARAN	104
5.1 Kesimpulan.....	104
5.2 Saran.....	106
5.3 Keterbatasan Penelitian	108
5.3.1 Keterbatasan Lokasi dan Karakteristik Geografis.....	108
DAFTAR PUSTAKA.....	110
DAFTAR LAMPIRAN	115



DAFTAR TABEL

Tabel 1. 1 data siswa menerima MBG di Kecamatan Belat.....	3
Tabel 3. 1 Fokus Penelitian	38
Tabel 3. 2 Daftar Informan Penelitian.....	43
Tabel 3. 3 Jadwal Penelitian.....	46
Tabel 4. 2 Identifikasi Informan.....	54



DAFTAR GAMBAR

Gambar 4. 1 Tabel Kantor SPPG Kecamatan Belat	47
Gambar 4. 2 Struktur Organisasi SPPG Kecamatan Belat.....	50
Gambar 4. 3 Pelaksanaan Dokumentasi Pelaksanaan Program (MBG)	51



DAFTAR LAMPIRAN

Lampiran 1: Pedoman Wawancara.....	115
Lampiran 2: Pedoman Wawancara.....	116
Lampiran 3: Pedoman Wawancara.....	117
Lampiran 4: Pedoman Wawancara.....	119
Lampiran 5: Pedoman Wawancara.....	121
Lampiran 6: Pedoman Wawancara.....	122
Lampiran 7: Transkrip Wawancara.....	123
Lampiran 8: Transkrip Wawancara.....	126
Lampiran 9: Transkrip Wawancara.....	128
Lampiran 10: Transkrip Wawancara.....	132
Lampiran 11: Transkrip Wawancara.....	136
Lampiran 12: Transkrip Wawancara.....	138
Lampiran 13: Surat Rekomendasi Penelitian dari Fakultas	141
Lampiran 14: Surat Rekomendasi Penelitian dari Kantor Satuan Pelayanan P..	144
Lampiran 15: Surat Rekomendasi Penelitian dari Sekolah.....	145
Lampiran 16: wawancara dengan Satuan Pelayanan Pemenuhan Gizi (SPPG) .	146
Lampiran 17: Dokumentasi Penerimaan MBG.....	147
Lampiran 18: Surat Keputusan Penetapan Dosen Pembimbing	148
Lampiran 19: Surat Keputusan Penetapan Dewan Penguji Usulan Penelitian ..	149
Lampiran 20: Surat Keputusan Penetapan Dewan Penguji Skripsi	150