

**IMPLEMENTASI PROGRAM PENANGANAN PERMUKIMAN  
KUMUH DALAM MEWUJUDKAN KUALITAS BANGUNAN  
LAYAK HUNI DI KOTA TANJUNGPINANG**

**SKRIPSI**



**MARCHELLA  
NIM. 2205010003**

**PROGRAM STUDI ILMU PEMERINTAHAN  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
UNIVERSITAS MARITIM RAJA ALI HAJI  
TANJUNGPINANG**

**2026**

**IMPLEMENTASI PROGRAM PENANGANAN PERMUKIMAN  
KUMUH DALAM MEWUJUDKAN KUALITAS BANGUNAN  
LAYAK HUNI DI KOTA TANJUNGPINANG**

**SKRIPSI**

Diajukan untuk Memenuhi Salah Satu Syarat Guna Memperoleh Gelar Sarjana  
Ilmu Pemerintahan



**MARCHELLA  
NIM. 2205010003**

**PROGRAM STUDI ILMU PEMERINTAHAN  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
UNIVERSITAS MARITIM RAJA ALI HAJI  
TANJUNGPINANG  
2026**

## PERSEMBAHAN DAN MOTTO

### PERSEMBAHAN

*Skripsi ini saya persembahkan kepada dua orang tercinta yaitu Bapak dan Ibu saya sebagai tanda bakti, hormat dan rasa terimakasih atas kasih sayang yang tiada henti, pengorbanan yang tak pernah terhitung, dukungan yang selalu menyertai dan doa yang selalu mengiringi setiap langkah kehidupan saya. Tanpa kehadiran mereka mungkin saya tidak dapat sampai pada titik penyelesaian karya ini.*

### MOTTO

*“Karena sesungguhnya bersama kesulitan itu ada kemudahan. Sesungguhnya bersama kesulitan itu ada kemudahan”.*

*(QS. Al-Insyirah :5-6)*

*“Tak ada yang tidak mungkin jika kita mau belajar dan bekerja keras”*

*(Bacharuddin Jusuf Habibie)*

*“Semua akan baik saja, sebab Tuhan telah berjanji setelah sempit ada kemudahan”*

*(Raim Laode)*

## PERNYATAAN ORISINALITAS SKRIPSI

Saya yang bertanda tangan di bawah ini :

Nama : Marchella  
Nomor Induk Mahasiswa : 2205010003  
Program Studi : Ilmu Pemerintahan  
Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik  
Universitas Maritim Raja Ali Haji  
Judul Skripsi : Implementasi Program Penanganan  
Permukiman Kumuh Dalam Mewujudkan  
Kualitas Bangunan Layak Huni di Kota  
Tanjungpinang

Dengan ini menyatakan bahwa dalam skripsi saya tidak terdapat karya atau pendapat yang pernah ditulis atau diterbitkan oleh pihak lain, kecuali yang secara tertulis diacu dalam naskah dan disebutkan dalam Daftar Referensi.

Apabila ternyata di dalam naskah skripsi ini dapat dibuktikan terdapat unsur-unsur plagiat, saya bersedia Skripsi ini digugurkan dan gelar akademik yang telah saya peroleh (S-1) dibatalkan, serta diproses sesuai dengan peraturan perundang-undangan yang berlaku.

Pernyataan ini saya buat dengan penuh rasa tanggungjawab dan bersedia menerima sanksi apabila dikemudian hari tidak benar.

Tanjungpinang, 1 Agustus 2026  
Yang Membuat Pernyataan,



**Marchella**  
NIM. 2205010003



## PENGESAHAN

Skripsi ini diajukan oleh:

Nama : Marchella  
Nomor Induk Mahasiswa : 2205010003  
Program Studi : Ilmu Pemerintahan  
Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik  
Universitas Maritim Raja Ali Haji  
Judul Skripsi : Implementasi Program Penanganan Permukiman Kumuh Dalam Mewujudkan Kualitas Bangunan Layak Huni di Kota Tanjungpinang

Telah berhasil dipertahankan di hadapan Dewan Penguji dalam Sidang Skripsi pada tanggal 09 Juli 2026 dan disetujui serta diterima sebagai salah satu syarat guna memperoleh gelar kesarjanaan pada Program Studi Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Maritim Raja Ali Haji.

### Dewan Penguji

- |                                                                                                 |           |         |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------|---------|
| 1. <b><u>Dr. Afrizal, S.IP., M.Si.</u></b><br>NIP/NIDN. 198304032015041001                      | Ketua     | (.....) |
| 2. <b><u>Yudhanto Satyagraha Adiputra, S.IP., M.A.</u></b><br>NIP/NIDN. 198306152021211008      | Anggota 1 | (.....) |
| 3. <b><u>Adhe Fadli Farhan, S.IP., M.I.P.</u></b><br>NIP/NIDN. 199911202024061001               | Anggota 2 | (.....) |
| 4. <b><u>Dr. Nur Aslamaturrahmah Dwi Putri, S.IP., M.Si</u></b><br>NIP/NIDN. 198707182014042001 | Anggota 3 | (.....) |
| 5. <b><u>Akhdiva Elfi Istiqoh, M.I.P</u></b><br>NIP/NIDN. 199903212025061004                    | Anggota 4 | (.....) |

Disahkan oleh:  
Dekan,  
**Assoc. Prof. Dr. Sayed Fauzan Rivadi, S.Sos., IMAS.**  
NIP. 198207072015041002

## PERSETUJUAN SKRIPSI UNTUK DIUJIANKAN

Dosen Pembimbing Skripsi Mahasiswa :

Nama : Marchella  
Nomor Induk Mahasiswa : 2205010003  
Program Studi : Ilmu Pemerintahan  
Judul Skripsi : Implementasi Program Penanganan Permukiman  
Kumuh Dalam Mewujudkan Kualitas Bangunan  
Layak Huni di Kota Tanjungpinang

Setelah mempelajari dan menilai sistematika dan materi masing-masing bab dalam skripsi ini, dinyatakan memenuhi ketentuan normatif dan kriteria metode penelitian ilmiah, untuk itu dinilai layak serta disetujui untuk diujikan.

Menyetujui, tanggal 18 Juni 2026  
Pembimbing Utama,



**Yudhanto Satvagraha Adiputra,**  
**S.IP, M.A**  
NIP/NIDN. 1015068301

Menyetujui, tanggal 18 Juni 2026  
Pembimbing Pendamping,



**Adhe Fadli Farhan, S.IP., M.IP**  
NIP/NIDN. 199911202024061001

Mengetahui  
Koordinator Program Studi Ilmu Pemerintahan



**Rizky Octa Putri Charin, S.IP., M.A**  
NIP/NIDN. 0004109502

## KATA PENGANTAR

Penulis mengucapkan puji syukur ke hadirat Tuhan Yang Maha Esa, karena berkat rahmat dan karunia-Nya, penulis dapat menyelesaikan skripsi ini dengan baik. Penyusunan skripsi ini dilakukan sebagai salah satu syarat untuk meraih gelar S.IP. Penulis menyadari bahwa tanpa dukungan, bimbingan, dan bantuan dari berbagai pihak sepanjang masa perkuliahan hingga proses penyusunan skripsi, penyelesaian karya ini tidak akan mungkin terealisasi. Dengan penuh rasa hormat, penulis menyampaikan terima kasih kepada :

1. Bapak Prof. Agung Dhamar Syakti, S.Pi., DEA., selaku Rektor Universitas Maritim Raja Ali Haji (UMRAH) Tanjungpinang, atas kepemimpinan, kebijakan, dan dukungan yang diberikan dalam menunjang pelaksanaan pendidikan dan pengembangan akademik.
2. Bapak Dr. Sayed Fauzan Riyadi, S.Sos., IMAS., selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Maritim Raja Ali Haji (UMRAH) Tanjungpinang, atas arahan, kebijakan, dan dukungan yang diberikan dalam menunjang penyelenggaraan pendidikan dan kegiatan akademik.
3. Bapak Dr. Afrizal, S.IP., M.Si. selaku Ketua Jurusan Ilmu Pemerintahan, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Maritim Raja Ali Haji.
4. Bapak Yudhanto Satyagraha Adiputra, S.IP,M.A dan Bapak Adhe Fadli Farhan, S.IP., M,IP selaku dosen pembimbing utama dan dosen pembimbing pendamping yang telah meluangkan waktu, tenaga dan pikiran untuk membimbing serta memberikan arahan dalam penyusunan skripsi ini.
5. Seluruh dosen dan staf program studi Ilmu pemerintahan yang telah memberikan ilmu kepada penulis selama masa perkuliahan.
6. Seluruh informan penelitian dari pihak Dinas Perumahan Rakyat Kawasan Permukiman dan Pertamanan Kota Tanjungpinang, Lurah Kampung Bugis beserta staf, Lurah Pinang Kencana beserta staf, Lurah Tanjung Unggat beserta staf, pihak RT/RW dan masyarakat yang tidak dapat disebutkan satu

persatu yang telah memberikan bantuan dalam pengumpulan data untuk penelitian ini.

7. Dua orang yang paling saya cintai dan selalu ingin saya banggakan yaitu cinta pertama saya Bapak Edi Wijaya dan pintu surga saya Ibu Dahniar Yanita. Terimakasih atas doa yang selalu menyertai perjalanan hidup saya hingga saya selalu merasa aman dimanapun saya berdiri. Terimakasih atas kasih sayang, dukungan dan pengorbanan yang tak pernah henti hentinya diberikan untuk saya. Beribu maaf saya ucapkan untuk setiap rasa kecewa, rasa lelah maupun air mata yang menetes karena ulah saya. Terimakasih untuk setiap rasa ikhlas dalam memaafkan setiap kesalahan saya dan rasa ikhlas atas perjuangan demi memenuhi kebutuhan saya khususnya demi pendidikan saya. Orang tua saya memang tidak sempat merasakan pendidikan hingga bangku kuliah, namun mereka selalu mampu memberikan pendidikan terbaik untuk anak anaknya. Sekali lagi saya ucapkan terimakasih kepada kedua orang tua saya yang selalu memberikan perhatian dan dukungan di setiap langkah saya sehingga saya mampu menyelesaikan pendidikan ini.
8. Delva Okta Wijaya dan Arga Ramadan Wijaya, dua adik saya yang selalu ikut serta mendoakan setiap proses saya. Terimakasih selalu menjadi penyemangat saya untuk menjadi contoh terbaik di kehidupan kalian.
9. Seluruh keluarga besar saya dari pihak Ibu dan Bapak saya yang tidak dapat disebutkan satu persatu. Terimakasih telah turut serta mendoakan saya selama proses perkuliahan hingga penyelesaian skripsi.
10. Kepada sahabat sahabat saya, Poco-Poco team terimakasih telah menemani saya dari berstatus mahasiswa baru hingga berstatus mahasiswa akhir. Terimakasih selalu menjadi tempat pulang untuk saya saat merasa sedih, takut, cemas hingga merasa senang. Terimakasih karena senantiasa saling *support*, saling merayakan dan saling mengapresiasi dalam hal apapun.
11. Kepada *team* BMKG dan Bobo Depan serta teman teman saya termasuk teman seperjuangan skripsi dan bimbingan yang tidak dapat saya sebutkan

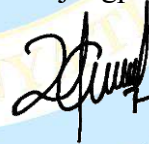


satu persatu. Terimakasih telah menemani saya dan berbagi ilmu selama masa perkuliahan.

12. Kepada diri saya sendiri, terimakasih telah terlahir menjadi anak perempuan pertama yang selalu berjuang, sabar dan tekun selama menjalani proses skripsi ini. Terimakasih telah bertahan menghadapi berbagai tantangan, rasa lelah, keraguan, serta berbagai proses yang tidak selalu berjalan sesuai harapan. Terimakasih karena tidak menyerah dan terus berusaha menyelesaikan setiap tahapan mulai dari terdaftar menjadi mahasiswa baru hingga menyelesaikan skripsi ini. Untuk perempuan kecil bernama Marchella, terimakasih karena selalu berdiri tegak disetiap cobaan dan menjadikan kalimat kalimat orang yang merendahkan dan meragukanmu menjadi penyemangat di hidupmu. Semoga di kemudian hari, air mata mu berubah menjadi kebahagiaan yang tiada tara untuk mu dan keluargamu.

Akhir kata, penulis berharap Allah SAW membalas segala kebaikan dari semua pihak yang telah memberikan bantuan dan dukungan. Semoga skripsi ini dapat memberikan kontribusi positif dan bermanfaat bagi pengembangan ilmu pengetahuan.

Tanjungpinang, 1 Agustus 2026



Penulis

**PERNYATAAN  
PERSETUJUAN PUBLIKASI KARYA ILMIAH**

Saya yang bertanda tangan di bawah ini, sebagai sivitas akademika Universitas Maritim Raja Ali Haji :

Nama : Marchella  
Nomor Induk Mahasiswa : 2205010003  
Program Studi : Ilmu Pemerintahan  
Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik  
Universitas Maritim Raja Ali Haji  
Jenis Karya : Skripsi

Demi pengembangan ilmu pengetahuan, menyetujui untuk memberikan kepada Universitas Maritim Raja Ali Haji Hak Bebas Royalti Non-eksklusif (*Non-exclusive Royalty Free Right*) atas karya ilmiah saya yang berjudul :

**Implementasi Program Penanganan Permukiman Kumuh Dalam Mewujudkan Kualitas Bangunan Layak Huni di Kota Tanjungpinang**

Beserta perangkat yang ada (jika diperlukan), dengan Hak Bebas Royalti Non-Eksklusif ini Universitas Maritim Raja Ali Haji berhak menyimpan, mengalihmedia/formatkan, mengelola dalam bentuk pangkalan data (*database*), merawat dan memublikasikan skripsi saya selama tetap mencantumkan nama saya sebagai penulis/pencipta dan sebagai pemilik Hak Cipta.

Demikian pernyataan ini dibuat dengan sebenarnya.

Dibuat di : Tanjungpinang  
Pada Tanggal : 1 Agustus 2026  
Yang Menyatakan,



**Marchella**  
NIM. 2205010003

## DAFTAR ISI

|                                                    |     |
|----------------------------------------------------|-----|
| SAMPUL ( <i>COVER</i> ) .....                      | i   |
| PERNYATAAN ORISINALITAS SKRIPSI.....               | iii |
| PENGESAHAN .....                                   | iv  |
| PERSETUJUAN SKRIPSI UNTUK DIUJIANKAN.....          | v   |
| KATA PENGANTAR.....                                | vi  |
| PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI KARYA ILMIAH..... | ix  |
| ABSTRAK .....                                      | x   |
| <i>ABSTRACT</i> .....                              | xi  |
| DAFTAR ISI .....                                   | xii |
| DAFTAR TABEL.....                                  | xiv |
| DAFTAR GAMBAR .....                                | xv  |
| DAFTAR LAMPIRAN .....                              | xvi |
| <b>BAB 1 PENDAHULUAN</b> .....                     | 1   |
| 1.1. Latar Belakang.....                           | 1   |
| 1.2. Rumusan Masalah.....                          | 14  |
| 1.3. Tujuan Penelitian .....                       | 14  |
| 1.4. Manfaat Penelitian .....                      | 15  |
| <b>BAB 2 KAJIAN PUSTAKA</b> .....                  | 16  |
| 2.1. Tinjauan Pustaka.....                         | 16  |
| 2.2. Kerangka Teori.....                           | 19  |
| 2.3. Kerangka Pemikiran .....                      | 27  |
| 2.4. Definisi Konsep .....                         | 30  |
| <b>BAB 3 METODE PENELITIAN</b> .....               | 33  |
| 3.1. Pendekatan Penelitian .....                   | 33  |
| 3.2. Objek dan Lokasi Penelitian .....             | 33  |
| 3.3. Fokus Penelitian.....                         | 34  |
| 3.4. Sumber Data .....                             | 34  |

|                                                                                                                         |            |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------|
| 3.5. Teknik Pengumpulan Data.....                                                                                       | 35         |
| 3.6. Informan.....                                                                                                      | 37         |
| 3.7. Teknik Analisa Data.....                                                                                           | 39         |
| 3.8. Jadwal Penelitian .....                                                                                            | 41         |
| <b>BAB 4 HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN .....</b>                                                                      | <b>42</b>  |
| 4.1. Deskripsi Objek dan Lokasi Penelitian.....                                                                         | 42         |
| 4.2. Hasil Penelitian .....                                                                                             | 47         |
| 4.2.1. Komunikasi .....                                                                                                 | 48         |
| 4.2.2. Sumber Daya .....                                                                                                | 59         |
| 4.2.3. Disposisi .....                                                                                                  | 79         |
| 4.2.4. Struktur Birokrasi .....                                                                                         | 91         |
| 4.2.5. Dampak Perbaikan Rumah Tidak Layak Huni Bagi Masyarakat<br>dan Dampaknya Dalam Mengurangi Permukiman Kumuh ..... | 101        |
| <b>BAB 5 PENUTUP.....</b>                                                                                               | <b>106</b> |
| 5.1. Kesimpulan .....                                                                                                   | 106        |
| 5.2. Saran .....                                                                                                        | 108        |
| DAFTAR REFERENSI.....                                                                                                   | 110        |
| LAMPIRAN.....                                                                                                           | 113        |
| DAFTAR RIWAYAT HIDUP.....                                                                                               | 141        |



## DAFTAR TABEL

|                                                                                                                                                                                  |    |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----|
| Tabel 1.1 Luas Permukiman dan Penanganan Kumuh Kota Tanjungpinang 2019-2025 .....                                                                                                | 4  |
| Tabel 1.2 Target dan Realisasi Program Dinas Perumahan Rakyat, Kawasan Permukiman, Kebersihan dan Pertamanan Kota Tanjungpinang 2019-2023 .....                                  | 8  |
| Tabel 1.3 Data Rumah Tidak Layak Huni Kota Tanjungpinang 2020-2024.....                                                                                                          | 10 |
| Tabel 1.4 Pendanaan program pengembangan perumahan oleh Dinas Perumahan Rakyat, Kawasan Permukiman, Kebersihan dan Pertamanan Kota pada RPJMD Tanjungpinang Tahun 2018-2023..... | 12 |
| Tabel 3.1 Informan .....                                                                                                                                                         | 37 |
| Tabel 3.2 Jadwal Penelitian.....                                                                                                                                                 | 41 |
| Tabel 4.1 Jumlah Pegawai Dinas Perumahan Rakyat, Kawasan Permukiman.....                                                                                                         | 67 |
| Tabel 4.2 Pendanaan program pengembangan perumahan pada RPJMD.....                                                                                                               | 71 |
| Tabel 4.3 Rekapitulasi Perbaikan RTLH Tahun 2019-2023 .....                                                                                                                      | 71 |
| Tabel 4.4 Pelaksanaan dan Realisasi Anggaran Program/Kegiatan Tahun .....                                                                                                        | 71 |
| Tabel 4.5 Analisa Capaian Kinerja Tahun 2019 .....                                                                                                                               | 72 |
| Tabel 4.6 Pelaksanaan dan Realisasi Anggaran Program/Kegiatan Tahun .....                                                                                                        | 73 |
| Tabel 4.7 Pelaksanaan dan Realisasi Anggaran Program/Kegiatan Tahun .....                                                                                                        | 73 |
| Tabel 4. 8 Analisa Capaian Kinerja Tahun 2021 .....                                                                                                                              | 74 |
| Tabel 4.9 Pelaksanaan dan Realisasi Anggaran Program/Kegiatan Tahun .....                                                                                                        | 75 |
| Tabel 4.10 Analisa Capaian Kinerja Tahun 2022 .....                                                                                                                              | 75 |
| Tabel 4.11 Pelaksanaan dan Realisasi Anggaran Program/Kegiatan Tahun .....                                                                                                       | 76 |
| Tabel 4.12 Analisa Capaian Kinerja Tahun 2023 .....                                                                                                                              | 76 |

## DAFTAR GAMBAR

|                                                                                                                                    |    |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----|
| Gambar 2.1 Kerangka Pemikiran.....                                                                                                 | 29 |
| Gambar 4.1 Surat Permintaan Data Oleh DPRKPP Kota Tanjungpinang .....                                                              | 55 |
| Gambar 4.2 Verifikasi Lapangan.....                                                                                                | 56 |
| Gambar 4.3 Bagan Struktur Organisasi Dinas Perumahan Rakyat, Kawasan Permukiman dan Pertamanan Kota Tanjungpinang Tahun 2019 ..... | 65 |
| Gambar 4.4 Bagan Struktur Organisasi Dinas Perumahan Rakyat, Kawasan Permukiman dan Pertamanan Kota Tanjungpinang Tahun 2020 ..... | 65 |
| Gambar 4.5 Bagan Struktur Organisasi Dinas Perumahan Rakyat, Kawasan Permukiman dan Pertamanan Kota Tanjungpinang Tahun 2021 ..... | 66 |
| Gambar 4.6 Bagan Struktur Organisasi Dinas Perumahan Rakyat, Kawasan Permukiman dan Pertamanan Kota Tanjungpinang Tahun 2022 ..... | 66 |
| Gambar 4.7 Bagan Struktur Organisasi Dinas Perumahan Rakyat, Kawasan Permukiman dan Pertamanan Kota Tanjungpinang Tahun 2023 ..... | 67 |
| Gambar 4.8 Pembangunan rumah penerima bantuan RTLH .....                                                                           | 86 |
| Gambar 4.9 Bagian rumah yang menjadi prioritas pembangunan.....                                                                    | 80 |
| Gambar 4.10 Arah Kebijakan Pembangunan Kota Tanjungpinang Tahun 2019-2023.....                                                     | 88 |
| Gambar 4.11 Alur Mekanisme Program .....                                                                                           | 89 |
| Gambar 4.12 Rumah Hasil Pembangunan Program Perbaikan Rumah Tidak Layak Huni.....                                                  | 93 |

## DAFTAR LAMPIRAN

|                                                                                        |     |
|----------------------------------------------------------------------------------------|-----|
| Lampiran 1 Pedoman Wawancara.....                                                      | 113 |
| Lampiran 2. Surat Rekomendasi Pra Penelitian.....                                      | 120 |
| Lampiran 3. Surat Rekomendasi Penelitian Dari Fakultas .....                           | 121 |
| Lampiran 4. Surat Rekomendasi Penelitian Dari Badan Kesatuan Bangsa dan Politik .....  | 123 |
| Lampiran 5. Surat Keterangan Telah Melaksanakan Penelitian Dari Lokasi Penelitian..... | 125 |
| Lampiran 6. Surat Keputusan Penetapan Dosen Pembimbing.....                            | 129 |
| Lampiran 7. Surat Keputusan Penetapan Dewan Penguji Usulan Penelitian .....            | 131 |
| Lampiran 8. Surat Keputusan Penetapan Dosen Penguji Skripsi .....                      | 133 |
| Lampiran 9. Lembar Perbaikan Skripsi .....                                             | 135 |
| Lampiran 10. Lampiran Dokumentasi .....                                                | 136 |

