

**ANALISIS JEJARING PEMANGKU KEPENTINGAN PADA
KEBIJAKAN KETAHANAN PANGAN**

**(Studi Kasus Pada Sentra Industri Kecil Menengah Sagu
Kabupaten Lingga)**

SKRIPSI



OLEH:

GERY APHIRA

NIM:2205020026

**JURUSAN ILMU ADMINISTRASI NEGARA
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS MARITIM RAJA ALI HAJI
TANJUNGPINANG**

2025

**ANALISIS JEJARING PEMANGKU KEPENTINGAN PADA
KEBIJAKAN KETAHANAN PANGAN**

**(Studi Kasus Pada Sentra Industri Kecil Menengah Sagu
Kabupaten Lingga)**

SKRIPSI

Diajukan untuk Memenuhi Salah Satu Syarat Memperoleh Gelar Kesarjanaan



OLEH:

GERY APHIRA

NIM:2205020026

**JURUSAN ILMU ADMINISTRASI NEGARA
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS MARITIM RAJA ALI HAJI
TANJUNGPINANG**

2025

PENGESAHAN

Skripsi ini diajukan oleh:

Nama : Gery Aphira

Nomor Induk Mahasiswa : 2205020026

Program Studi : Ilmu Administrasi Negara

Fakultas : Ilmu Sosial Dan Ilmu Politik

Universitas Maritim Raja Ali Haji

Judul Skripsi : **"Analisis Jejaring Pemangku Kepentingan pada Kebijakan Ketahanan Pangan (Studi Kasus pada Sentra Industri Kecil Menengah Sagu Kabupaten Lingga)"**

Telah berhasil dipertahankan di hadapan Dewan Penguji dalam Sidang Skripsi pada tanggal 7 Juli 2026 dan disetujui serta diterima sebagai salah satu syarat guna memperoleh gelar kesarjanaan pada Program Studi Ilmu Administrasi Negara Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Maritim Raja Ali Haji.

Dewan Penguji,

1. Assist. Prof. Wahjoe Pangestoeti, S.Sos., M.Si. Ketua (.....) NIP. 197009132021212005
2. Assist. Prof. Dr. Dian Prima Safitri, S.AP., M.AP. Anggota 1 (.....) NIP. 198506012012122001
3. Assist. Prof. Dr. Imam Yudhi Prastya, S.IP., MPA. Anggota 2 (.....) NIP. 198307022014041002
4. Assoc. Prof. Dr. Fitri Kurnianingsih, S.Sos., M.Si. Anggota 3 (.....) NIP. 198703162024212026
5. Assist. Prof. Dedy Afrizal, S.Sos., M.Si., Ph.D. Anggota 4 (.....) NIP. 198605262025061001

Disahkan Oleh:

Dekan,



Assoc. Prof. Dr. Fauzan Riyadi, S.Sos., IMAS
NIP. 198207072015041002

LEMBAR PERSEMBAHAN

Skripsi ini saya persembahkan kepada kedua orangtua saya tercinta Bapak Khairi dan Ibu Suryawati yang telah memberikan dukungan dan doa yang luar biasa, untuk keluarga, sahabat dan orang-orang yang saya sayangi. Dan skripsi ini juga saya persembahkan untuk diri sendiri yang telah berjuang dari awal hingga tetes darah penghabisan.

(GERY APHIRA)

“Bertanggungjawablah atas keputusan yang telah diambil,

Kita bisa karena terbiasa,

Terbentur, terbentur, terbentur, dan terbentuk”

-Gery Aphira

PERNYATAAN ORISINALITAS SKRIPSI

Saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Gery Aphira

Nomor Induk Mahasiswa 2205020026

Program Studi : Ilmu Administrasi Negara

Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik

Universitas Maritim Raja Ali Haji

Judul Skripsi : Analisis Jejaring Pemangku Kepentingan Pada Kebijakan Ketahanan Pangan (Studi Kasus Pada Sentra Industri Kecil Menengah Sagu Kabupaten Lingga)

Dengan ini menyatakan bahwa dalam skripsi saya tidak terdapat karya atau pendapat yang pernah ditulis atau diterbitkan oleh pihak lain, kecuali yang secara tertulis diacu dalam naskah ini dan disebutkan dalam Daftar Referensi.

Apabila ternyata di dalam naskah skripsi ini dapat dibuktikan terdapat unsur-unsur plagiat, saya bersedia Skripsi ini digugurkan dan gelar akademik yang telah saya peroleh (S-1) dibatalkan, serta diproses sesuai dengan peraturan perundang undangan yang berlaku.

Pernyataan ini saya buat dengan penuh rasa tanggungjawab dan bersedia menerima sanksi apabila dikemudian hari tidak benar.

Tanjungpinang,

Yang Membuat Pernyataan,



Gery Aphira

NIM. 2205020026

PERSETUJUAN SKRIPSI UNTUK DIUJIANKAN

Dosen Pembimbing Skripsi mahasiswa:

Nama : Gery Aphira

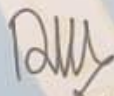
Nomor Induk Mahasiswa : 2205020026

Program Studi : Ilmu Administrasi Negara

Judul Skripsi : Analisis Jejaring Pemangku Kepentingan Pada Kebijakan Ketahanan Pangan (Studi Kasus Pada Sentra Industri Kecil Menengah Sagu Kabupaten Lingga)

Setelah mempelajari dan menilai sistematika dan materi masing-masing bab dalam Skripsi ini, dinyatakan memenuhi ketentuan normatif dan kriteria metode penelitian ilmiah, untuk itu dinilai layak serta disetujui untuk diujikan.

Menyetujui, Tanggal
Pembimbing Utama



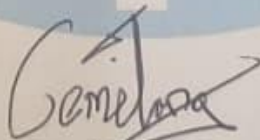
Dr. Dian Prima Safitri, S.AP., M.AP
NIP.198506012012122001

Menyetujui, Tanggal
Pembimbing Pendamping



Dr. Imam Yudhi Prastya, S.IP., MPA
NIP.198307022014041002

Mengetahui
Koordinator Program Studi Ilmu Administrasi Negara



Reza Gemilang, S.Si., M.A.B
NIP.199706182024061002

KATA PENGANTAR

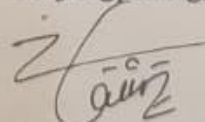
Puji Syukur penulis panjatkan kepada Tuhan Yang Maha Esa, karena atas berkat dan Rahmat-Nya penulis dapat menyelesaikan skripsi ini dengan judul **“Analisis Jejaring Pemangku Kepentingan Pada Kebijakan Ketahanan Pangan (Studi Kasus Pada Sentra Industri Kecil Menengah Sagu Kabupaten Lingga)”**. skripsi ini ditulis dalam rangka memenuhi salah satu syarat untuk memperoleh gelar Sarjana Ilmu Administrasi Negara. Penulis menyadari bahwa, tanpa bantuan dan bimbingan dari berbagai pihak, maka penulisan skripsi ini tidak dapat selesai sebagaimana mestinya. Oleh karena itu, penulis mengucapkan terimakasih kepada:

1. Bapak Prof. Dr. Agung Dhamar Syakti, DEA selaku Rektor Universitas Maritim Raja Ali Haji;
2. Bapak Dr. Sayed Fauzan Riyadi, S.Sos., IMAS. selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik;
3. Bapak Imam Yudhi Prastya, S.IP., MPA. selaku Ketua Prodi Ilmu Administrasi Negara yang telah memberikan motivasi sejak awal perkuliahan hingga menyelesaikan skripsi ini dan selaku dosen pembimbing pendamping yang telah meluangkan waktu mengarahkan saya dalam kepenulisan skripsi yang baik dan benar;
4. Ibu Dr. Dian Prima Safitri, S.AP., M.AP. selaku dosen pembimbing utama yang telah banyak membantu dan memberi masukan dan saran dalam penyusunan skripsi ini;
5. Ibu Wahjoe Pangestoeti, S.Sos., M.Si selaku ketua penguji, Ibu Dr. Fitri Kurnianingsih, S.Sos., M.Si dan Bapak Dedy Afrizal, S.Sos., M.Si., Ph.D selaku dewan penguji sidang skripsi yang telah menguji saya pada saat sidang skripsi;
6. Seluruh Dosen dan Staf Program Ilmu Administrasi Negara yang telah membantu dan membimbing selama perkuliahan;
7. Bapak/Ibu Narasumber yang telah meluangkan waktu untuk membantu selama penelitian : Bapak Muhammad Zulfikar, S.T., Bapak Bob Edwin

Normande, S.Si., M.S.P., Bapak Jalal, S.P., Bapak Efendi., Bapak Zakky Fathoni, S.E., Bapak Arisianto, S.Ip., Bapak Taupik., Bapak Indra Yadi, S.Pd;

8. Bapak Khairi dan Ibu Suryawati selaku orangtua saya tercinta yang selalu mendoakan, memberikan dukungan dan harapan serta semangat kepada saya sehingga dapat menyelesaikan penelitian ini;
9. Terimakasih kepada saudara yang saya sayangi yaitu Syahrul Azwari yang telah menjadi penyemangat untuk penulis menyelesaikan skripsi ini;
10. Terimakasih kepada keluarga besar Alm. M. Yunus dan Alm. Adnan yang sudah mendoakan serta dukungan untuk penulis menyelesaikan skripsi ini;
11. Terimakasih kepada keluarga besar PBM yang telah memberikan arahan, dukungan serta mendoakan penulis;
12. Terimakasih kepada sahabat IAN ML GG: Agung, Ilham, Susilo, Fatur dan Fathur yang telah memberikan semangat kepada penulis dalam menyelesaikan skripsi ini;
13. Terimakasih kepada sahabat Kuantan Indah, Blok B No. 11 yang telah memberikan motivasi kepada penulis;
14. Terimakasih kepada teman-teman KKN Desa Ekang Anculai Tahun 2025 yang telah memberikan semangat dan motivasi kepada penulis;
15. Teman Seperjuangan Ilmu Administrasi Negara terkhusus Angkatan 2022 yang menjadi teman serta memberikan semangat selama perkuliahan. Akhir kata, saya berharap kepada Tuhan Yang Maha Esa berkenan membalas segala kebaikan semua pihak yang telah membantu. Semoga skripsi ini membawa manfaat bagi semua orang.

Tanjungpinang, 7 Juli 2026



Gery Aphira

PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI KARYA ILMIAH

Saya yang bertanda tangan di bawah ini, sebagai sivitas akademika Universitas Maritim Raja Ali Haji

Nama : Gery Aphira
Nomor Induk Mahasiswa : 2205020026
Program Studi : Ilmu Administrasi Negara
Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas Maritim Raja Ali Haji
Jenis Karya : Skripsi

Demi pengembangan ilmu pengetahuan, menyetujui untuk memberikan kepada Universitas Maritim Raja Ali Haji Hak Bebas Royalti Non-eksklusif (Non exclusive Royalty Free Right) atas karya ilmiah saya yang berjudul :

“Analisis Jejaring Pemangku Kepentingan Pada Kebijakan Ketahanan Pangan (Studi Kasus Pada Sentra Industri Kecil Menengah Sagu Kabupaten Lingga)”

Beserta perangkat yang ada (jika diperlukan), dengan Hak Bebas Royalti Non Eksklusif ini Universitas Maritim Raja Ali Haji berhak menyimpan, mengalihmedia/formatkan, mengelola dalam bentuk pangkalan data (database), merawat dan memublikasikan skripsi saya selama tetap mencantumkan nama saya sebagai penulis/pencipta dan sebagai pemilik Hak Cipta.

Demikian pernyataan ini dibuat dengan sebenarnya.

Dibuat di : Tanjungpinang

Pada tanggal : 7 Juli 2026

Yang Menyatakan,



Gery Aphira

NIM.2205020026

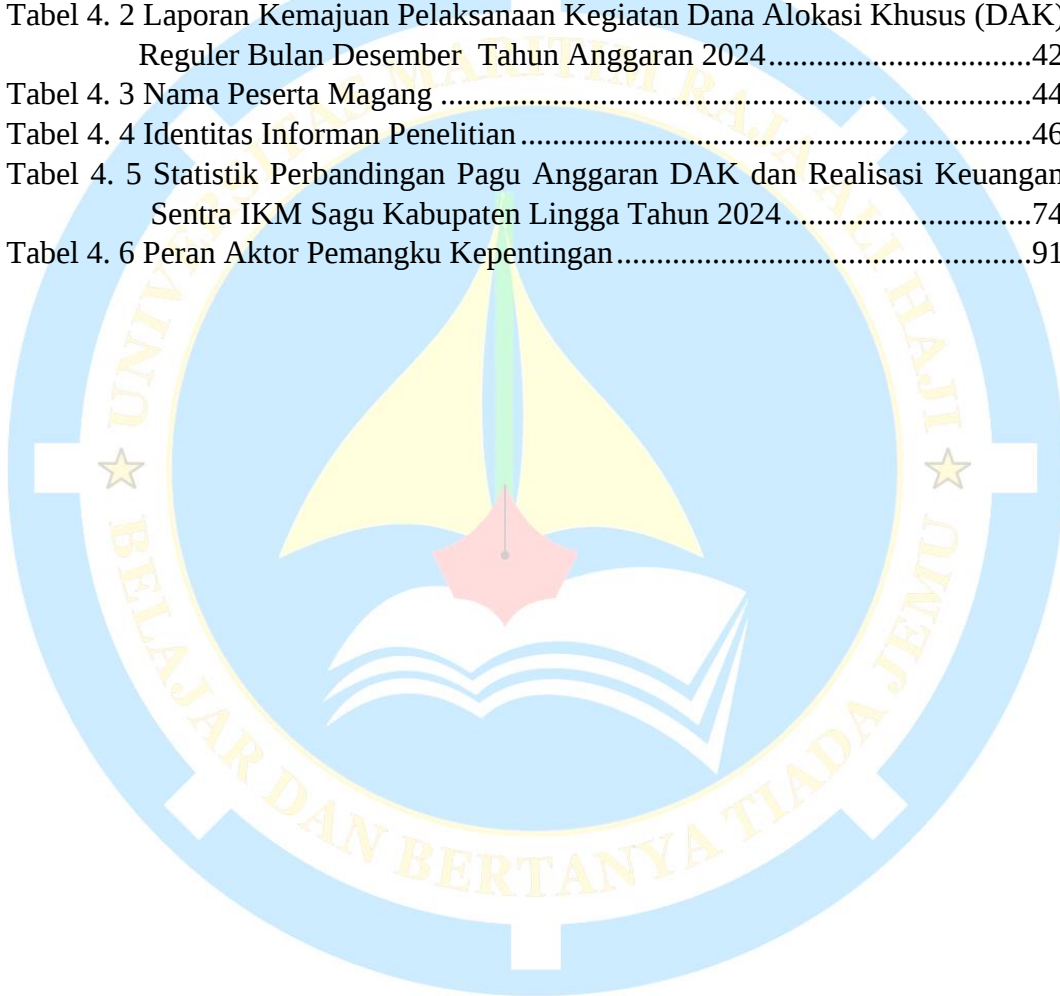
DAFTAR ISI

LEMBAR PERSEMBAHAN	ii
PERNYATAAN ORISINALITAS SKRIPSI	iii
PERSETUJUAN SKRIPSI UNTUK DIUJIANKAN	iv
KATA PENGANTAR	v
PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI KARYA ILMIAH.....	vii
ABSTRAK	viii
ABSTRACT.....	ix
DAFTAR ISI.....	x
DAFTAR TABEL	xii
DAFTAR GAMBAR	xiii
DAFTAR LAMPIRAN	xiv
BAB 1 PENDAHULUAN	1
1.1. Latar Belakang.....	1
1.2. ☆ Rumusan Masalah..... ☆	9
1.3. Tujuan Penelitian.....	10
1.4. Manfaat Penelitian.....	10
1.4.1. Manfaat Teoritis	10
1.4.2. Manfaat Praktis.....	11
BAB 2 KAJIAN PUSTAKA.....	13
2.1. Tinjauan Pustaka.....	13
2.2. Kerangka Teori	19
2.2.1 Implementasi kebijakan	19
2.2.2 Pemetaan Pemangku Kepentingan (Stakeholder Mapping)	22
2.2.3 Konsep Ketahanan Pangan	26
2.3. Kerangka Pemikiran	28
2.4. Definisi Konsep	29
2.4.1 Implementasi Kebijakan (<i>Policy Implementation</i>)	29
2.4.2 Model Implementasi Kebijakan.....	29
2.4.3 Jejaring Pemangku Kepentingan	31

2.4.4 Pemetaan Pemangku Kepentingan (<i>Stakeholder Mapping</i>)	31
BAB 3 METODE PENELITIAN.....	32
3.1. Pendekatan Penelitian.....	32
3.2. Objek dan Lokasi Penelitian.....	33
3.3. Fokus Penelitian	33
3.4. Sumber Data	34
3.5. Teknik Pengumpulan Data	35
3.6. Informan Penelitian	35
3.7. Teknik Analisis Data	37
3.8. Jadwal Penelitian	38
BAB 4 HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN	39
4.1 Deskripsi Lokasi dan Objek Penelitian	39
4.1.1 Gambaran Umum Kabupaten Lingga dan Potensi Sagu	39
4.1.2 Gambaran Umum Sentra Industri Kecil Menengah Sagu Kabupaten Lingga.....	41
4.2 Hasil Penelitian.....	45
4.2.1 Identitas Informan.....	45
4.2.2 Proses Pengolahan Sagu Tradisional di Sektor Hulu	47
4.2.3 Implementasi Kebijakan Ketahanan Pangan Melalui Sentra Industri Kecil Menengah Sagu.....	61
4.2.4 Analisis Jejaring Pemangku Kepentingan (<i>Stakeholder Mapping</i>)	90
4.3 Pembahasan	105
BAB 5 PENUTUP	114
5.1 Kesimpulan.....	114
5.2 Saran.....	116
DAFTAR REFERENSI	118
LAMPIRAN.....	121
DAFTAR RIWAYAT HIDUP.....	197

DAFTAR TABEL

Tabel 1. 1 Indeks Ketahanan Pangan (IKP)	2
Tabel 1. 2 Prevalensi Ketidakcukupan Konsumsi Pangan (PoU)	3
Tabel 1. 3 PDRB Kabupaten Lingga Tahun 2024 (dalam Miliar Rupiah)	4
Tabel 2. 1 Penelitian Terdahulu	13
Tabel 3. 1 Informan Penelitian.....	36
Tabel 3. 2 Jadwal Penelitian.....	38
Tabel 4. 1 Luas Areal dan Produksi Sagu Kabupaten Lingga	41
Tabel 4. 2 Laporan Kemajuan Pelaksanaan Kegiatan Dana Alokasi Khusus (DAK) Reguler Bulan Desember Tahun Anggaran 2024.....	42
Tabel 4. 3 Nama Peserta Magang	44
Tabel 4. 4 Identitas Informan Penelitian	46
Tabel 4. 5 Statistik Perbandingan Pagu Anggaran DAK dan Realisasi Keuangan Sentra IKM Sagu Kabupaten Lingga Tahun 2024.....	74
Tabel 4. 6 Peran Aktor Pemangku Kepentingan.....	91



DAFTAR GAMBAR

Gambar 1. 1 Sentra IKM Sagu Kabupaten Lingga	6
Gambar 2. 1 Model implementasi Dennis A. Rondinelli (1983)	22
Gambar 2. 2 Matriks pemangku kepentingan (stakeholder mapping)	24
Gambar 2. 3 Kerangka pemikiran	28
Gambar 4. 1 Peta Wilayah Kabupaten Lingga.....	40
Gambar 4. 2 Tahap Penebangan Pohon Sagu	48
Gambar 4. 3 Tahap Pemotongan Batang atau Tual Sagu Menuju Sungai	49
Gambar 4. 4 Pelansiran Tual Sagu ke Industri atau Bangsal	50
Gambar 4. 5 Pelansiran Tual Sagu dari Sungai Menuju Bangsal	51
Gambar 4. 6 Pengupasan Kulit Sagu.....	52
Gambar 4. 7 Pemotongan Tual Sagu Menjadi Irisan Kecil	53
Gambar 4. 8 Pamarutan Sagu 1.....	54
Gambar 4. 9 Pamarutan Sagu 2.....	55
Gambar 4. 10 Pemerasan dan Penyaringan Sagu.....	57
Gambar 4. 11 Pengendapan Sagu	58
Gambar 4. 12 Sagu Kotor Siap Dijual	60
Gambar 4. 13 Project Map Kondisi Lingkungan	62
Gambar 4. 14 Peta Sebaran Perkebunan Sagu Kabupaten Lingga.....	64
Gambar 4. 15 Serangan Hama Primata pada Jalur Pelansiran Sagu.....	66
Gambar 4. 16 Kerusakan Empulur Batang Sagu Akibat Serangan Hama Monyet.....	67
Gambar 4. 17 Project Map Sumber Daya	71
Gambar 4. 18 Grafik Pagu Anggaran DAK dengan Realisasi Keuangan Sentra IKM Sagu Kabupaten Lingga Tahun 2024	73
Gambar 4. 19 Project Map Karakteristik Agen Pelaksana.....	78
Gambar 4. 20 Dokumentasi Kegiatan Pendampingan dan Verifikasi Administratif Sertifikasi Halal dan TKDN oleh DISPERINDAGKOP UKM Kabupaten Lingga.	82
Gambar 4. 21 Project Map Karakteristik Agen Pelaksana.....	85
Gambar 4. 22 Project Map Identifikasi Aktor Pemangku Kepentingan	90
Gambar 4. 23 Matriks Kuadran Kekuatan (Power) – Kepentingan (Interest)	98
Gambar 4. 24 Project Maps Integrasi Alur Implementasi Kebijakan Sentra IKM Sagu.....	106

DAFTAR LAMPIRAN

Lampiran 1 Transkrip Wawancara	121
Lampiran 2 Cara Penggunaan Nvivo 14	174
Lampiran 3 Hasil Olah Data Nvivo 14 Pada Transkrip Wawancara.....	176
Lampiran 4 Dokumentasi	177
Lampiran 5 Surat Rekomendasi Penelitian Dari Fakultas Kepada Dinas Perindustrian, Perdagangan, Koperasi, dan Usaha Kecil Menengah (DISPERINDAGKOP UKM) Kabupaten Lingga	181
Lampiran 6 Surat Rekomendasi Penelitian Dari Fakultas Kepada Badan Perencanaan, Penelitian dan Pengembangan (BARENLITBANG) Kabupaten Lingga	182
Lampiran 7 Surat Rekomendasi Penelitian Dari Fakultas Kepada Dinas Pertanian dan Ketahanan Pangan (DPKP) Kabupaten Lingga	183
Lampiran 8 Surat Keterangan Penelitian Dari Dinas Penanaman Modal dan Pelayanan Pusat Terpadu Satu Pintu (DPMPTSP) Kabupaten Lingga Kepada Dinas Perindustrian, Perdagangan, Koperasi, dan Usaha Kecil Menengah (DISPERINDAGKOP UKM), Badan Perencanaan, Penelitian, dan Pengembangan (BARENLITBANAG), Dinas Pertanian dan Ketahanan Pangan (DPKP) Kabupaten Lingga	184
Lampiran 9 Surat Keterangan Telah Melaksanakan Penelitian Dari Dinas Perindustrian, Perdagangan, Koperasi, dan Usaha Kecil Menengah (DISPERINDAGKOP UKM) Kabupaten Lingga	185
Lampiran 10 Surat Keterangan Telah Melaksanakan Penelitian Dari Badan Perencanaan, Penelitian dan Pengembangan (BARENLITBANG) Kabupaten Lingga	186
Lampiran 11 Surat Keterangan Telah Melaksanakan Penelitian Dari Dinas Pertanian dan Ketahanan Pangan Kabupaten Lingga	187
Lampiran 12 Surat Keputusan Penetapan Dosen Pembimbing.....	188
Lampiran 13 Surat Keputusan Penetapan Dewan Penguji Ujian Seminar Usulan Penelitian	190
Lampiran 14 Surat Keputusan Penetapan Dosen Penguji Skripsi	192
Lampiran 15 Konsultasi Usulan Penelitian Dosen Pembimbing Utama	194
Lampiran 16 Konsultasi Usulan Penelitian Dosen Pembimbing Pendamping	195
Lampiran 17 Perbaikan Skripsi Setelah Disidangkan.....	196