

**IMPLEMENTASI KEBIJAKAN PENGEMBANGAN
PARIWISATA TERHADAP KEMANDIRIAN EKONOMI
PELAKU EKONOMI KREATIF DI PULAU PENYENGAT**

SKRIPSI



DENNY DELHAST

NIM. 2205020059

**PROGRAM STUDI ILMU ADMINISTRASI NEGARA
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS MARITIM RAJA ALI HAJI
TANJUNGPINANG
2026**

**IMPLEMENTASI KEBIJAKAN PENGEMBANGAN
PARIWISATA TERHADAP KEMANDIRIAN EKONOMI
PELAKU EKONOMI KREATIF DI PULAU PENYENGAT**

SKRIPSI

Diajukan Untuk Memenuhi Salah Satu Syarat Memperoleh Gelar Sarjana



DENNY DELHAST

NIM. 2205020059

**PROGRAM STUDI ILMU ADMINISTRASI NEGARA
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS MARITIM RAJA ALI HAJI
TANJUNGPINANG**

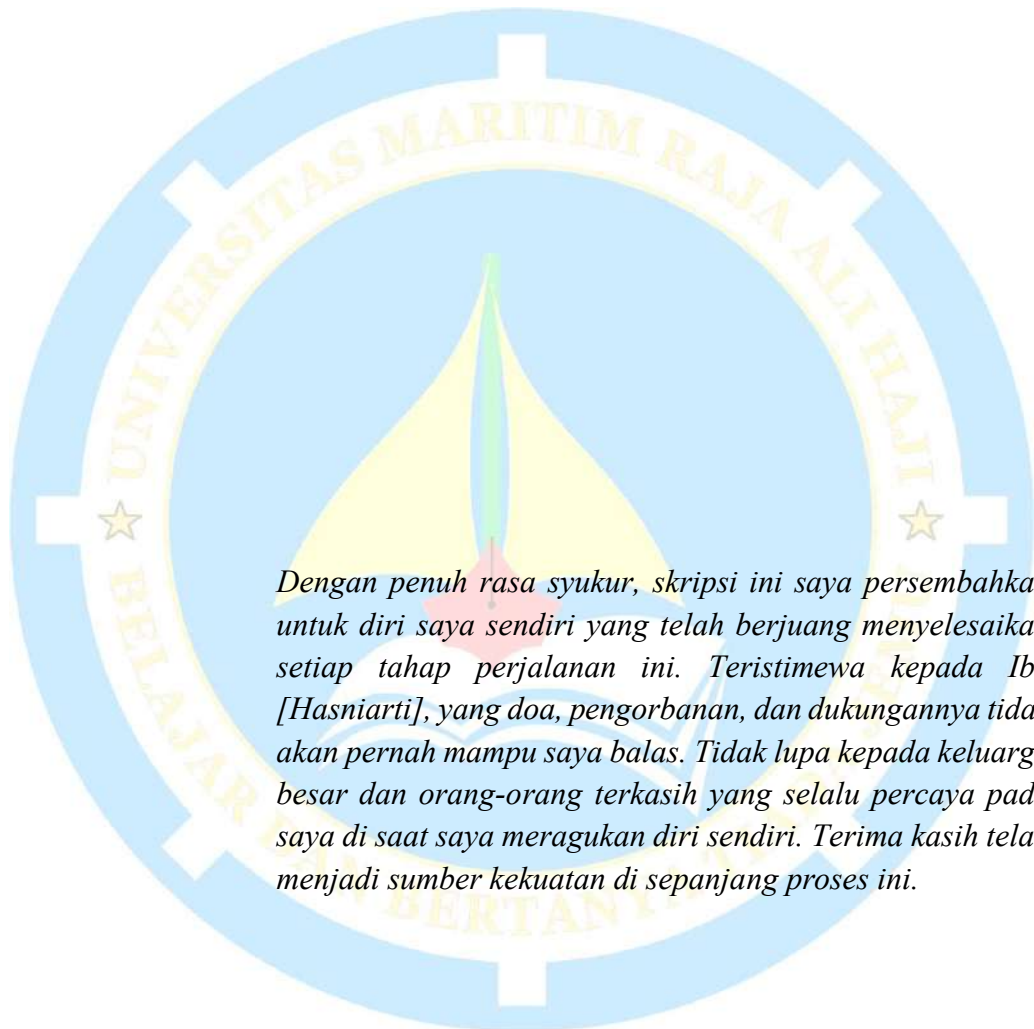
2026

LEMBAR PERSEMBAHAN

Motto

Belajar bukan untuk menjadi yang terbaik,

Melainkan untuk menjadi lebih baik dari kemarin



Dengan penuh rasa syukur, skripsi ini saya persembahkan untuk diri saya sendiri yang telah berjuang menyelesaikan setiap tahap perjalanan ini. Teristimewa kepada Ibu [Hasniarti], yang doa, pengorbanan, dan dukungannya tidak akan pernah mampu saya balas. Tidak lupa kepada keluarga besar dan orang-orang terkasih yang selalu percaya pada saya di saat saya meragukan diri sendiri. Terima kasih telah menjadi sumber kekuatan di sepanjang proses ini.

PERNYATAAN ORISINALITAS SKRIPSI

Saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Denny Delhast
Nomor Induk Mahasiswa : 2205020059
Program Studi : Ilmu Administrasi Negara
Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas : Universitas Maritim Raja Ali Haji
Judul Skripsi : "Impelementasi Kebijakan Pengembangan
Pariwisata Terhadap Kemandirian Ekonomi
Pelaku Ekonomi Kreatif Di Pulau Penyengat"

Dengan ini menyatakan bahwa dalam skripsi saya tidak terdapat karya atau pendapat yang pernah ditulis atau diterbitkan oleh pihak lain, kecuali yang secara tertulis diacu dalam naskah ini dan disebutkan dalam Daftar Referensi.

Apabila ternyata di dalam naskah skripsi ini dapat dibuktikan terdapat unsur-unsur plagiat, saya bersedia Skripsi ini digugurkan dan gelar akademik yang telah saya peroleh (S-1) dibatalkan, serta diproses sesuai dengan peraturan perundang-undangan yang berlaku.

Pernyataan ini saya buat dengan penuh rasa tanggungjawab dan bersedia menerima sanksi apabila dikemudian hari tidak benar.

Tanjungpinang, 25 Juli 2026

Yang Membuat Pernyataan,



10000
Rp
METERAI
TEMPEL
5F8BEAOX080124799

DENNY DELHAST

NIM. 2205020059

LEMBAR PENGESAHAN

Skripsi ini diajukan oleh:

Nama : Denny Delhast

Nomor Induk Mahasiswa : 2205020059

Program Studi : Ilmu Administrasi Negara

Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas Maritim Raja Ali Haji

Judul Skripsi : "Impelementasi Kebijakan Pengembangan
Pariwisata Terhadap Kemandirian Ekonomi
Pelaku Ekonomi Kreatif Di Pulau Penyengat"

Telah berhasil dipertahankan di hadapan Dewan Penguji dalam Sidang Skripsi pada tanggal 14 Juli 2026 dan disetujui serta diterima sebagai salah satu syarat guna memperoleh gelar kesarjanaan pada Program Studi Ilmu Administrasi Negara Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Maritim Raja Ali Haji.

DEWAN PENGUJI

1. Dr. Dian Prima Safitri, S.AP., M.AP. Ketua (.....) NIP/NIDN. 198506012012122001
2. Wahjoe Pangestoeti, S.Sos., M.Si. Anggota 1 (.....) NIP/NIDN. 197009132021212005
3. Chaerey Ranba Sholeh, S.A.P., M.A.P Anggota 2 (.....) NIP/NIDN. 19921102202121003
4. Dr. Alfiandri, S.Sos., M.Si Anggota 3 (.....) NIP/NIDN. 198008182015041002
5. Dedy Afrizal, S.Sos., M.Si., Ph.D Anggota 4 (.....) NIP/NIDN. 198605262025061001

Disahkan Oleh:

Dekan,

Assoc. Prof. Dr. Saefudin Riyadi, S. Sos., IMAS.

NIP: 198207072015041002

PERSETUJUAN SKRIPSI UNTUK DIUJIKAN

Dosen Pembimbing Skripsi mahasiswa:

Nama : Denny Delhast

Nomor Induk Mahasiswa : 2205020059

Program Studi/Departemen/
Konsentrasi : Ilmu Administrasi Negara

Judul Skripsi : Implementasi Kebijakan Pengembangan Pariwisata
Terhadap Kemandirian Pelaku Ekonomi Kreatif Di
Pulau Penyengat

Setelah mempelajari dan menilai sistematika dan materi masing-masing bab dalam Skripsi ini, dinyatakan memenuhi ketentuan normatif dan kriteria metode penelitian ilmiah, untuk itu dinilai layak serta disetujui untuk diujikan.

Menyetujui, tanggal: 15 Juni 2026
Pembimbing Utama,



Wahjoe Pangestoeti, S.Sos., M.Si
NIP/NIDN. 197009132021212005

Menyetujui, tanggal: 23 Juni 2026
Pembimbing Pendamping,



Chaerey Ranba Sholeh, S.A.P., M.A.P
NIP/NIDN. 19921102202121003

Mengetahui
Koordinator Program Studi Ilmu Administrasi Negara



Reza Gemilang, S.Si., M.A.B
NIP/NIDN. 199706182024061002

KATA PENGANTAR

Puji syukur penulis ucapkan kepada Allah Subhanawata ‘ala atas segala rahmat dan karunia-Nya sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi yang berjudul “Implementasi Kebijakan Pengembangan Pariwisata Terhadap Kemandirian Ekonomi Pelaku Ekonomi Kreatif Di Pulau Penyengat”. Penulisan skripsi ini dilakukan dalam rangka memenuhi salah satu syarat untuk memperoleh gelar Sarjana dari Program Ilmu Administrasi Negara Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Maritim Raja Ali Haji.

Dalam penyusunan skripsi ini, penulis menyadari banyak pihak yang memberikan dukungan dan bantuan selama menyelesaikan studi dan tugas akhir ini. Oleh karena itu dengan penuh hormat penulis mengucapkan terimakasih kepada:

1. Prof. Dr. Agung Dhamar Syakti, S.Pi, DEA, selaku Rektor Universitas Maritim Raja Ali Haji yang sudah memberi kesempatan bagi penulis untuk menempuh pendidikan di perguruan tinggi yang beliau pimpin.
2. Dr. Sayed Fauzan Riyadi, S.Sos., IMAS, selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Maritim Raja Ali Haji yang telah memberikan pengesahan resmi terhadap judul penelitian sehingga proses penulisan skripsi ini dapat berlangsung dengan baik.
3. Reza Gemilang, S.Si., M.A.B, Selaku Ketua Jurusan Ilmu Administrasi Negara, atas peranan pentingnya dalam memberikan persetujuan serta dukungan penuh selama proses penelitian hingga skripsi ini tuntas.
4. Wahjoe Pangestoeti, S.Sos., M.Si, selaku Dosen Pembimbing Utama, yang telah banyak memberikan bimbingan arahan, ilmu, serta motivasi yang sangat berarti sehingga penulis mampu menyelesaikan skripsi ini dengan baik.
5. Chaerey Ranba Sholeh, S.A.P., M.A.P, selaku Dosen Penasehat Akademik serta Dosen Pembimbing Pendamping, yang penuh dedikasi telah memberikan arahan, ilmu, dan meluangkan waktunya untuk membimbing penulis dalam penyelesaian skripsi ini.
6. Seluruh Bapak dan Ibu Dosen Program Studi Ilmu Administrasi Negara telah membekali penulis dengan berbagai ilmu pengetahuan yang bermanfaat.
7. Seluruh Staf Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik yang telah memberikan pelayanan kepada penulis dalam rangka penyelesaian skripsi ini.
8. Dengan penuh rasa syukur untuk kedua orang tua penulis, Ibu Hasniarti dan Bapak Delfi yang telah memberi kasih sayang seta semangat dan juga doa disetiap perjalanan penulis.
9. Untuk keluarga besar penulis, Mak Teh, Mak Uning, Acu dan adik beradik ibu lainnya yang tidak bisa disebutkan satu per satu juga para sepupu

penulis, terimakasih sudah memberikan kasih sayang dan dukungan kepada penulis selama menyelesaikan pendidikan di perguruan tinggi ini.

10. Teman seperjuangan penulis, Fitri Andini Seha, Devita Monika, Widya Putri dan Siti Nur Fadhillah yang telah bersedia menjadi teman penulis selama berkuliah. Terimakasih atas segala dukungan, semangat, kebersamaan, serta memori-memori indah yang diciptakan selama perjalanan penulis berkuliah.
11. Tim sukses penulis dalam menyusun skripsi, kepada Siti Nur Fadhillah dan Fitri Andini Seha terimakasih telah menemani proses penulis, dari menyusun proposal, seminar usulan penelitian, turun penelitian hingga tahap penyelesaian skripsi. Terimakasih atas segala dukungan, beribu canda tawa dan puluhan kopi yang kita minum bersama sembari menyelesaikan skripsi ini. Semua kebersamaan tadi, amat berarti untuk penulis sehingga menjadi salah satu alasan penulis mampu menyelesaikan proses penulisan skripsi.
12. Teman teman “WIS KKN” penulis, Erin Novianti, Tasya Rasmita Rusadi, Fidia Kurnia Sari, Fazira Alviola, yang telah memberikan kenangan tidak terlupakan selama masa KKN bersama di Tanjung Uban Utara. Terimakasih atas bantuan, dukungan dan motivasi yang diberikan selama masa masa tersebut hingga saat ini.
13. Terimakasih kepada sahabat penulis, Katarina Marselina dan Nahdyah Nurul Safitri atas setiap dukungan, kebersamaan serta kebaikan yang selalu diberikan kepada penulis dari masa bangku sekolah.
14. Terimakasih sebesar-besarnya penulis persembahkan kepada kekasih penulis, Sabran yang telah menjadi tempat berbagi cerita, sumber semangat, dan pendamping dalam setiap proses penyusunan skripsi ini. Terimakasih atas kesabaran, pengertian, doa, serta dukungan tanpa henti yang diberikan. Semoga segala kebaikan yang telah diberikan dibalas dengan kebahagiaan yang berlipat.
15. Terakhir, penulis mengucapkan terimakasih kepada diri sendiri karena sudah berjuang dan bertahan hingga saat ini, terimakasih untuk setiap langkah semangat dan tidak menyerah yang terus dijaga hingga mampu menyelesaikan skripsi ini. Segala proses yang sudah dilalui, menjadi bagian berharga dari perjalanan untuk terus berkembang.

Tanjungpinang, 14 Juni 2026



Penulis

**PERNYATAAN
PERSETUJUAN PUBLIKASI KARYA ILMIAH**

Saya yang bertanda tangan di bawah ini, sebagai sivitas akademika Universitas Maritim Raja Ali Haji ;

Nama : Denny Delhast
Nomor Induk Mahasiswa : 2205020059
Program Studi : Ilmu Administrasi Negara
Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas Maritim Raja Ali Haji
Jenis Karya : Skripsi

Demi pengembangan ilmu pengetahuan, menyetujui untuk memberikan kepada Universitas Maritim Raja Ali Haji Hak Bebas Royalti Non-eksklusif (Non-exclusive Royalty Free Right) atas karya ilmiah saya yang berjudul :

“Impelementasi Kebijakan Pengembangan Pariwisata Terhadap Kemandirian Ekonomi Pelaku Ekonomi Kreatif Di Pulau Penyengat”

Beserta perangkat yang ada (jika diperlukan), dengan Hak Bebas Royalti Non Eksklusif ini Universitas Maritim Raja Ali Haji berhak menyimpan, mengalihmedia/formatkan, mengelola dalam bentuk pangkalan data (database), merawat dan memublikasikan skripsi saya selama tetap mencantumkan nama saya sebagai penulis/pencipta dan sebagai pemilik Hak Cipta.

Demikian pernyataan ini dibuat dengan sebenarnya.

Dibuat di : Tanjungpinang

Pada tanggal : 25 Juli 2026



DENNY DELHAST

NIM.2205020059

**PERSETUJUAN
USULAN PENELITIAN UNTUK DISEMINARKAN**

Dosen Pembimbing Usulan Penelitian mahasiswa:

Nama : Denny Delhast
Nomor Induk Mahasiswa : 2205020059
Program Studi/Departemen/
Konsentrasi : Ilmu Administrasi Negara
Judul Usulan Penelitian : Implementasi Kebijakan Pengembangan Pariwisata
Terhadap Kemandirian Ekonomi UMKM Kuliner Di
Pulau Penyengat Kota Tanjungpinang

Setelah mempelajari dan menilai sistematika dan materi masing-masing bab dalam Usulan Penelitian ini, dinyatakan memenuhi ketentuan normatif dan kriteria metode penelitian ilmiah, untuk itu dinilai layak serta disetujui untuk diseminarkan.

Menyetujui, tanggal: 05, Desember, 2025
Pembimbing Utama,



Wahjoe Pangestoefi, S.Sos., M.Si
NIP. 197009132021212005

Menyetujui, tanggal: 18, Desember, 2025
Pembimbing Pendamping,



Chaerev Ranba Sholeh S.A.P., M.A.P
NIP. 19921102202121003

Mengetahui
Ketua Program Studi Ilmu Administrasi Negara

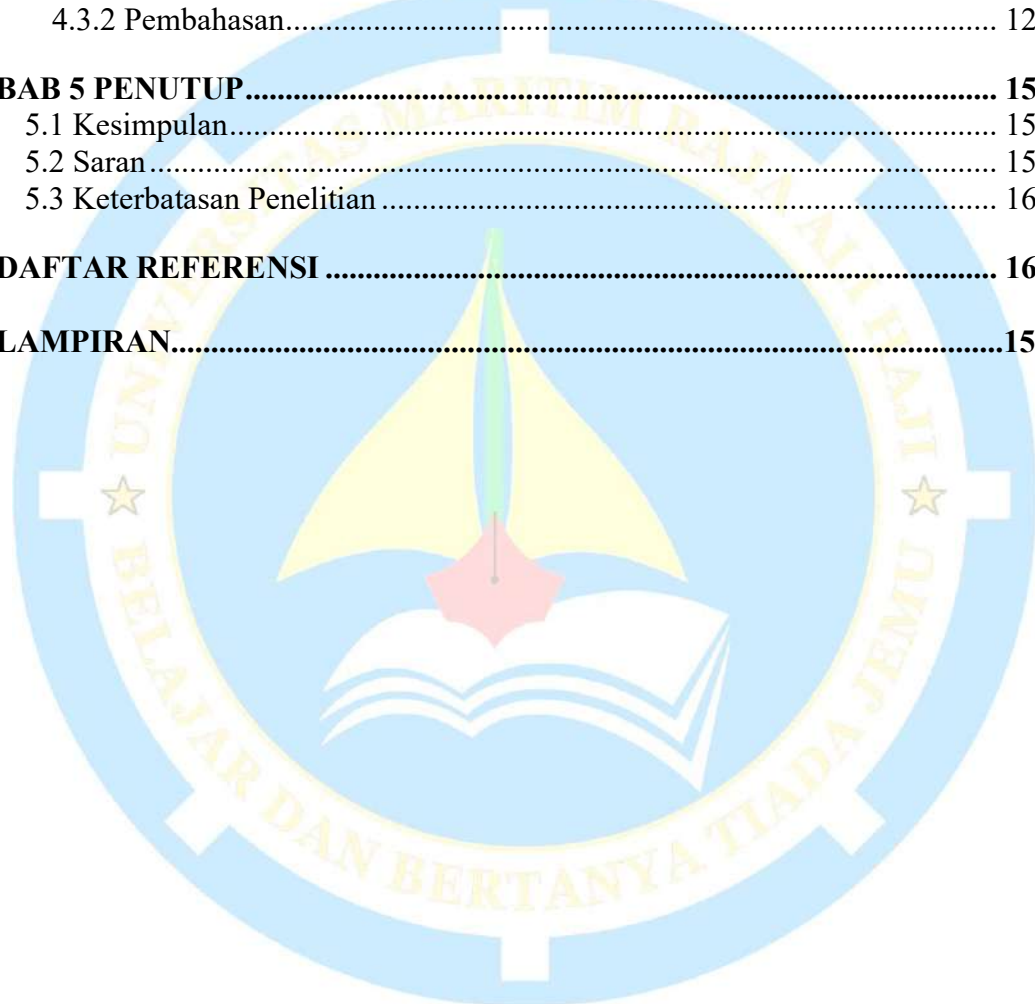


Firman. ST., M.A.P
NIP. 198710032020121001

DAFTAR ISI

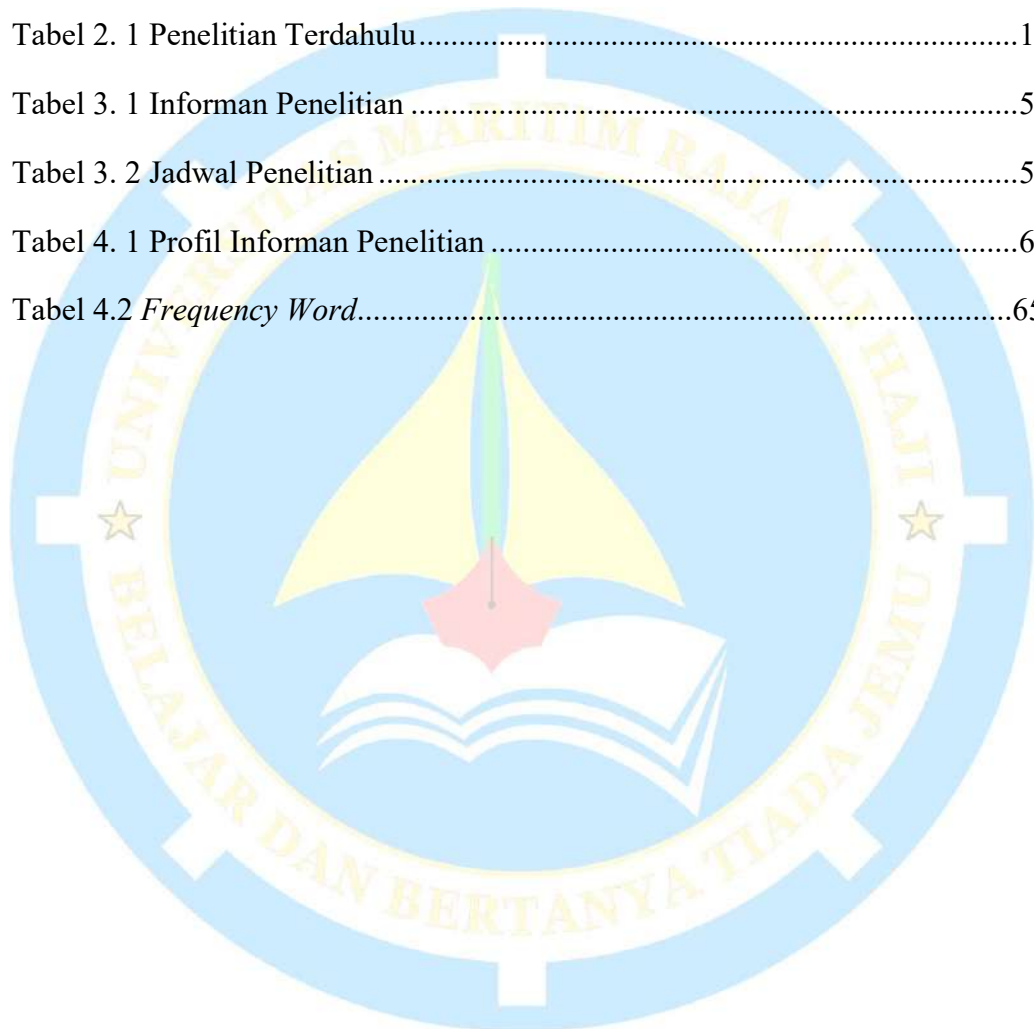
SAMPUL (COVER)	i
HALAMAN JUDUL SKRIPSI.....	ii
LEMBAR PERSEMBAHAN	iii
PERNYATAAN ORISINALITAS SKRIPSI	iv
LEMBAR PENGESAHAN	v
PERSETUJUAN SKRIPSI UNTUK DIUJIKAN.....	vi
KATA PENGANTAR	vii
PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI KARYA ILMIAH.....	ix
PERSETUJUAN USULAN PENELITIAN UNTUK DISEMINARKAN.....	x
ABSTRAK	xi
<i>ABSTRACT</i>	xii
DAFTAR ISI.....	xiii
DAFTAR TABEL.....	xv
DAFTAR GAMBAR	xvi
DAFTAR LAMPIRAN	xvii
BAB 1 PENDAHULUAN	1
1.1 Latar Belakang.....	1
1.2 Rumusan Masalah	11
1.3 Tujuan Penelitian.....	11
1.4 Manfaat Penelitian.....	11
1.4.1 Manfaat Teoritis	11
1.4.2 Manfaat Praktis	12
1.5 Sistematika Penelitian.....	10
BAB 2 KAJIAN PUSTAKA	15
2.1 Tinjauan Pustaka	15
2.2 Kerangka Teori.....	22
2.2.2 Kebijakan Publik.....	22
2.2.1 Model Implementasi Kebijakan Publik.....	26
2.2.2 Konsep Kebijakan Pengembangan Pariwisata	36
2.2.3 Kemandirian Ekonomi Pelaku Ekonomi Kreatif	41
2.3 Kerangka Pemikiran	45
2.4 Definisi Konsep	46
BAB 3 METODE PENELITIAN	50
3.1 Pendekatan Penelitian.....	50
3.2 Objek dan Lokasi Penelitian.....	50
3.3 Fokus Penelitian	52
3.4 Sumber Data	52
3.5 Teknik Pengumpulan Data	53

3.6 Informan	54
3.7 Teknik Analisis Data	55
3.8 Jadwal Penelitian	58
BAB 4 HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN	60
4.1 Deskripsi Objek dan Lokasi Penelitian	60
4.1.1 Profil Lokasi Penelitian.....	60
4.2 Profil Informan Penelitian	62
4.3 Hasil Penelitian dan Pembahasan	63
4.3.1 Hasil Penelitian dan Penyajian Data	63
4.3.2 Pembahasan.....	127
BAB 5 PENUTUP.....	156
5.1 Kesimpulan.....	156
5.2 Saran.....	157
5.3 Keterbatasan Penelitian	160
DAFTAR REFERENSI	162
LAMPIRAN.....	157



DAFTAR TABEL

Tabel 1. 1 Jumlah Kunjungan Wisatawan Tanjungpinang & Pulau Penyengat	5
Tabel 1. 2 Estimasi Pelaku Ekonomi Kreatif Pulau Penyengat.....	6
Tabel 1. 3 <i>Gap Analysis</i> Pengembangan Pulau Penyengat.....	7
Tabel 2. 1 Penelitian Terdahulu.....	15
Tabel 3. 1 Informan Penelitian	54
Tabel 3. 2 Jadwal Penelitian	58
Tabel 4. 1 Profil Informan Penelitian	62
Tabel 4.2 <i>Frequency Word</i>	65



DAFTAR GAMBAR

Gambar 1. 1 Kondisi kawasan pulau penyengat sesudah revitalisasi.....	4
Gambar 2. 1 Model Implemnetasi Meter dan Horn.....	30
Gambar 2. 2 Kerangka Berpikir.....	46
Gambar 4. 1 Masjid Penyengat.....	61
Gambar 4.2 <i>Word Cloud</i>	63
Gambar 4. 3 <i>Project Map</i> Standar dan Tujuan Kebijakan.....	68
Gambar 4. 4 <i>Project Map</i> Sumber Daya	75
Gambar 4. 5 <i>Project Map</i> Komunikasi antar Organisasi.....	81
Gambar 4. 6 <i>Project Map</i> Karakteristik Pelaksana	88
Gambar 4. 7 <i>Project Map</i> Disposisi Pelaksana	95
Gambar 4. 8 <i>Project Map</i> Kondisi Sosial, Ekonomi, dan Politik.....	101
Gambar 4. 9 <i>Project Map</i> Kemandirian Finansial.....	109
Gambar 4. 10 <i>Project Map</i> Kemandirian Operasional	114
Gambar 4. 11 <i>Project Map</i> Kemandirian Inovatif.....	118
Gambar 4. 12 <i>Project Map</i> Kemandirian Pemasaran	123

DAFTAR LAMPIRAN

Lampiran 1 Transkrip Wawancara	168
Lampiran 2 Dokumentasi Wawancara	202
Lampiran 3 Hasil Olah Data Koding Nvivo12 Pro.....	193
Lampiran 4 Surat Rekomendasi Penelitian Dari Fakultas	204
Lampiran 5 Surat Rekomendasi Penelitian dari Instansi Pemerintah yang Mengurus Urusan Perizinan Penelitian.....	206
Lampiran 6 Surat Keterangan Telah Melaksanakan Penelitian Dari Lokasi Penelitian	207
Lampiran 7 Surat Keputusan Penetapan Dosen Pembimbing.....	208
Lampiran 8 Surat Keputusan Penetapan Dewan Penguji Usulan Penelitian	210
Lampiran 9 Surat Keputusan Dewan Penguji Skripsi.....	212
Lampiran 10 Lembar Perbaikan Skripsi Setelah Disidangkan.....	214

