

**PERAN PEMERINTAH DAERAH KABUPATEN
BINTAN DALAM MENYEDIAKAN FASILITAS
KESEHATAN DI WILAYAH PESISIR
(STUDI KASUS DESA AIR GELUBI)**

SKRIPSI



**RAHAYU SEPTIA LESTARI
NIM. 2205010015**

**PROGRAM STUDI ILMU PEMERINTAHAN
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS MARITIM RAJA ALI HAJI
TANJUNGPINANG
2026**

**PERAN PEMERINTAH DAERAH KABUPATEN
BINTAN DALAM MENYEDIAKAN FASILITAS
KESEHATAN DI WILAYAH PESISIR
(STUDI KASUS DESA AIR GELUBI)**

SKRIPSI

Diajukan Untuk Memenuhi Salah Satu Syarat Memperoleh Gelar Sarjana Ilmu
Pemerintahan (S.IP)



**RAHAYU SEPTIA LESTARI
NIM. 2205010015**

**PROGRAM STUDI ILMU PEMERINTAHAN
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS MARITIM RAJA ALI HAJI
TANJUNGPINANG
2026**

HALAMAN PERSEMBAHAN

MOTTO

“Jangan pernah merasa gagal dengan hasil pencapaianmu, asalkan kamu tidak pernah berhenti berusaha untuk masa depanmu.”



LEMBAR PERSEMBAHAN

Yang utama dari segalanya.....
Sembah sujud serta syukur kepada Allah SWT.
Atas karunia yang kau berikan akhirnya skripsi ini dapat terselesaikan dengan tepat waktu, sholawat serta salam selalu terlimpahkan atas kehadiran Rasulullah Muhammad SAW.

Kupersembahkan karya ini kepada semua orang yang kusayangi

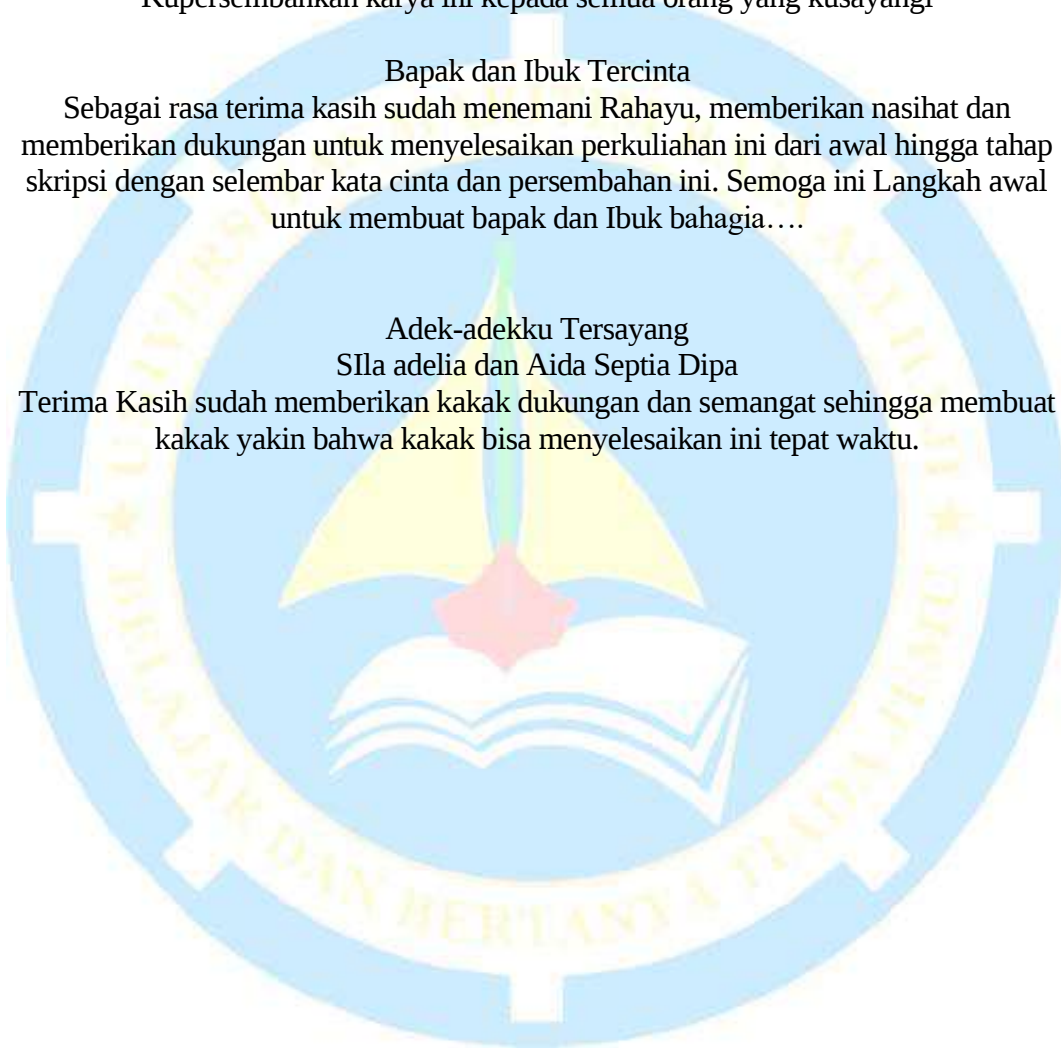
Bapak dan Ibuk Tercinta

Sebagai rasa terima kasih sudah menemani Rahayu, memberikan nasihat dan memberikan dukungan untuk menyelesaikan perkuliahan ini dari awal hingga tahap skripsi dengan selembar kata cinta dan persembahan ini. Semoga ini Langkah awal untuk membuat bapak dan Ibuk bahagia....

Adek-adekku Tersayang

Sila adelia dan Aida Septia Dipa

Terima Kasih sudah memberikan kakak dukungan dan semangat sehingga membuat kakak yakin bahwa kakak bisa menyelesaikan ini tepat waktu.



PERNYATAAN ORISINALITAS SKRIPSI

Saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Rahayu Septia Lestari
Nomor Induk Mahasiswa : 2 2 0 5 0 1 0 0 1 5
Program Studi : Ilmu Pemerintahan
Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas Maritim Raja Ali Haji
Judul Skripsi : Peran Pemerintah Daerah Kabupaten Bintan Dalam Menyediakan Fasilitas Kesehatan di Wilayah Pesisir (Studi Kasus Desa Air Gelubi)

Dengan ini menyatakan bahwa dalam skripsi saya tidak terdapat karya atau pendapat yang pernah ditulis atau diterbitkan oleh pihak lain, kecuali yang secara tertulis diacu dalam naskah ini dan disebutkan dalam Daftar Referensi.

Apabila ternyata di dalam naskah skripsi ini dapat dibuktikan terdapat unsur-unsur plagiat, saya bersedia Skripsi ini digugurkan dan gelar akademik yang telah saya peroleh (S-1) dibatalkan, serta diproses sesuai dengan peraturan perundang-undangan yang berlaku.

Pernyataan ini saya buat dengan penuh rasa tanggungjawab dan bersedia menerima sanksi apabila dikemudian hari tidak benar.

Tanjungpinang, 21 Juli 2026



Rahayu Septia Lestari,
NIM. 2205010015

PERSETUJUAN SKRIPSI UNTUK DIUJIANKAN

Dosen Pembimbing Skripsi mahasiswa:

Nama : Rahayu Septia Lestari

Nomor Induk Mahasiswa : 2205010015

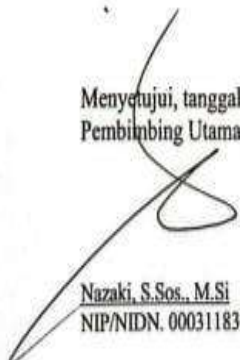
Program Studi/Departemen/
Konsentrasi : Ilmu Pemerintahan

Judul Skripsi : Peran Pemerintah Daerah Kabupaten Bintan Dalam

Menyediakan Fasilitas Kesehatan di Wilayah Pesisir (Studi Kasus Desa Air Glubi)

Setelah mempelajari dan menilai sistematika dan materi masing-masing bab dalam Skripsi ini, dinyatakan memenuhi ketentuan normatif dan kriteria metode penelitian ilmiah, untuk itu dinilai layak serta disetujui untuk diujikan.

Menyetujui, tanggal: 30/10/2024
Pembimbing Utama,


Nazaki, S.Sos., M.Si
NIP/NIDN. 0003118301

Menyetujui, tanggal: 30/10/2024
Pembimbing Pendamping,


Kustiawan, S.S., M.Soc.Sc
NIP/NIDN. 0507097301

Mengetahui
Ketua Program Studi Ilmu Pemerintahan


Rizky Octa putri Charin, S.IP., M.A
NIP/NIDN. 0004109502

PENGESAHAN

Skripsi ini diajukan oleh:

Nama : Rahayu Septia Lestari
Nomor Induk Mahasiswa : 2205010015
Program Studi : Ilmu Pemerintahan
Fakultas : Ilmu Sosial Dan Ilmu Politik
Universitas Maritim Raja Ali Haji

Judul Skripsi : Peran Pemerintah Daerah Kabupaten Bintan
Dalam Menyediakan Fasilitas Kesehatan Di
Wilayah Pesisir (Studi Kasus Desa Air Gelubi)

Telah berhasil dipertahankan di hadapan Dewan Penguji dalam Sidang Skripsi pada tanggal 21 Juli 2026 dan disetujui serta diterima sebagai salah satu syarat guna memperoleh gelar kesarjanaan pada Program Studi Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Maritim Raja Ali Haji.

Dewan Penguji

Assoc. Prof. Dr. Afrizal, S.IP., M.Si NIP/NIDN. 1003048302	Ketua	(.....)
Assist Prof. Nazaki, S.Sos., M.Si NIP/NIDN. 0003118301	Anggota 1	(.....)
Assoc. Prof. Kustiawan, S.S., M.Soc.Sc NIP/NIDN. 0507097301	Anggota 2	(.....)
Assist. Prof. Nur Aslamaturrahmah Dwi Putri, S.IP., M.Si NIP/NIDN. 0018078702	Anggota 3	(.....)
Assist. Prof Yudhanto Satyagraha Adiputra, S.IP., M.Si NIP/NIDN. 1015068301	Anggota 4	(.....)



KATA PENGANTAR

Puji syukur penulis panjatkan kepada Tuhan Yang Maha Esa, karena atas berkat dan rahmat-Nya penulis dapat menyelesaikan skripsi ini. Penulisan skripsi ini dilakukan dalam rangka memenuhi salah satu syarat untuk memperoleh gelar Sarjana (Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Program Studi Ilmu Pemerintahan). Penulis menyadari bahwa, tanpa bantuan dan bimbingan dari berbagai pihak, dari masa perkuliahan sampai penyusunan skripsi ini sangat sulit untuk menyelesaikan skripsi ini. Oleh karena itu, penulis mengucapkan terima kasih kepada:

1. Bapak Prof. Dr. Agung Dhamar Syakti, S.Pi, DEA. Selaku Rektor Universitas terima kasih atas kepemimpinan, bimbingan, dan fasilitas yang diberikan sehingga penulis dapat menyelesaikan perkuliahan dan skripsi ini dengan baik;
2. Bapak Dr. Sayed Fauzan Riyadi, S.Sos, IMAS. Selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, terima kasih telah memberikan kesempatan, izin penelitian, dan fasilitas akademik sehingga penulis dapat menyelesaikan perkuliahan dan skripsi ini;
3. Bapak Dr. Afrizal, S.IP., M.Si. Selaku ketua kaprodi Ilmu Pemerintahan yang telah memberi banyak petunjuk, bimbingan, serta saran yang bermanfaat dalam penyelesaian skripsi ini;
4. Ibuk Rizky Octa Putri Charin, S.IP., M.A Selaku koordinator Ilmu Pemerintahan karna telah memberikan izin, kemudahan, serta arahan administratif selama proses penyusunan skripsi;
5. Bapak Assist. Prof. Nazaki, S.Sos., M.Si. selaku pembimbing pertama penulis karna telah memudahkan masa bimbingan penulis saat proposal dan skripsi

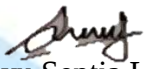
penulis, dan beliau termasuk dosen favorite penulis karna beliau menjelaskan secara detail sehingga membuat penulis paham akan kesalahan-kesalahan masa penulisan, penulis banyak mengucapkan terimakasih karna berkat beliau skripsi ini siap tepat waktu;

6. Bapak Asist. Prof. Kustiawan, S. S., M. Soc. Sc selaku pembimbing kedua penulis terimakasih telah memberikan penulis arahan yang baik semasa bimbingan;
7. Bapak dan ibu dosen serta seluruh staf akademika fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik yang telah memberikan ilmu yang bermanfaat, membimbing, dan membantu kelancaran urusan administratif penulis sejak awal perkuliahan hingga selesainya skripsi ini;
8. Bapak Dr. Untung Suswanto, M.AP selaku sekretaris Dinas Kesehatan Kabupaten Bintan, Bapak Jumadil Aswan selaku Kepala Desa Air Gelubi, serta masyarakat dan bidan desa Air Gelubi yang telah memberikan izin penelitian dan pengambilan data beserta wawancara, penulis sangat mengucapkan trimakasih yang sebesar-besarnya;
9. Terutama dan paling utama, ucapan terimakasih terdalam dan rasa hormat tak terhingga penulis persembahkan kepada kedua orangtua tercinta, Ibu Samsinar dan Bapak Amran terimakasih atas cinta yang tak bersyarat, doa yang tiada henti dan pengorbanan lahir batin serta dukungan moral maupun material yang menjadi kekuatan terbesar bagi penulis untuk menyelesaikan skripsi ini;

10. Sahabat-sahabat tersayang, Tata dan Eva trimakasih atas dukungan moral, tawa, waktu, diskusi, dan semangat kalian untuk penulis yang tiada henti, keberadaan kalian membuat perjalanan kuliah ini menjadi jauh lebih bermakna dan menyenangkan;
11. Teman-teman seperjuangan Ilmu Pemerintahan, kak Stevy, Lidya, Eby dan Deby, trimakasih atas kebersamaan, bantuan, dan solidaritas selama masa perkuliahan hingga proses penyusunan skripsi ini selesai;
12. Kepada seseorang yang tak sengaja bertemu yaitu Jupri yadi, S.Sos terimakasih telah hadir dan menjadi bagian dari perjalanan hidup penulis. Berkontribusi banyak hal dalam penulisan skripsi, baik waktu maupun tenaga penulis. Telah mendukung, menghibur, saling tukar pikiran membahas skripsi penulis, setia menemani penulis kemana saja untuk menyelesaikan skripsi, dan mendengarkan keluh kesah, serta memberikan semangat pantang menyerah untuk menyelesaikan studi ini, beliau menjadi sosok penting dalam skripsi ini;
13. Last but not least. Terimakasih untuk Rahayu Septia Lestari, diri saya sendiri yang telah bekerja keras berjuang sejauh ini. Mampu mengendalikan diri dari berbagai tekanan diluar keadaan dan tak pernah memutuskan menyerah sesulit apapun proses penyusunan skripsi ini dengan menyelesaikan sebaik mungkin dan semaksimal mungkin, ini merupakan pencapaian yang patut dibanggakan untuk diri sendiri.

14. Kepada seluruh pihak yang telah terlibat secara langsung maupun tidak langsung dalam membantu proses penelitian dan penyusunan tugas akhir ini, yang tidak mengurangi rasa hormat penulis walau namanya tidak tertulis disini;

TanjungPinang, 21 Juli 2026


Rahayu Septia Lestari



PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI ILMIAH

Saya yang bertanda tangan di bawah ini, sebagai sivitas akademika Universitas Maritim Raja Ali Haji:

Nama : Rahayu Septia Lestari

Nomor Induk Mahasiswa : 2205010015

Program Studi : Ilmu Pemerintahan

Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas Maritim Raja Ali Haji

Jenis Karya : Skripsi

Demi pengembangan ilmu pengetahuan, menyetujui untuk memberikan kepada Universitas Maritim Raja Ali Haji Hak Bebas Royalti Non-eksklusif (*Non-exclusive Royalty Free Right*) atas karya ilmiah saya yang berjudul :

Peran Pemerintah Daerah Kabupaten Bintan Dalam Menyediakan Fasilitas Kesehatan di Wilayah Pesisir (Studi Kasus Desa Air Gelubi)

Beserta perangkat yang ada (jika diperlukan), dengan Hak Bebas Royalti Non-Eksklusif ini Universitas Maritim Raja Ali Haji berhak menyimpan, mengalihmedia/formatkan, mengelola dalam bentuk pangkalan data (*database*), merawat dan memublikasikan skripsi saya selama tetap mencantumkan nama saya sebagai penulis/pencipta dan sebagai pemilik Hak Cipta.

Demikian pernyataan ini dibuat dengan sebenarnya.

Dibuat di : Tanjungpinang

Pada tanggal : 21 Juli 2026

Yang Menyatakan



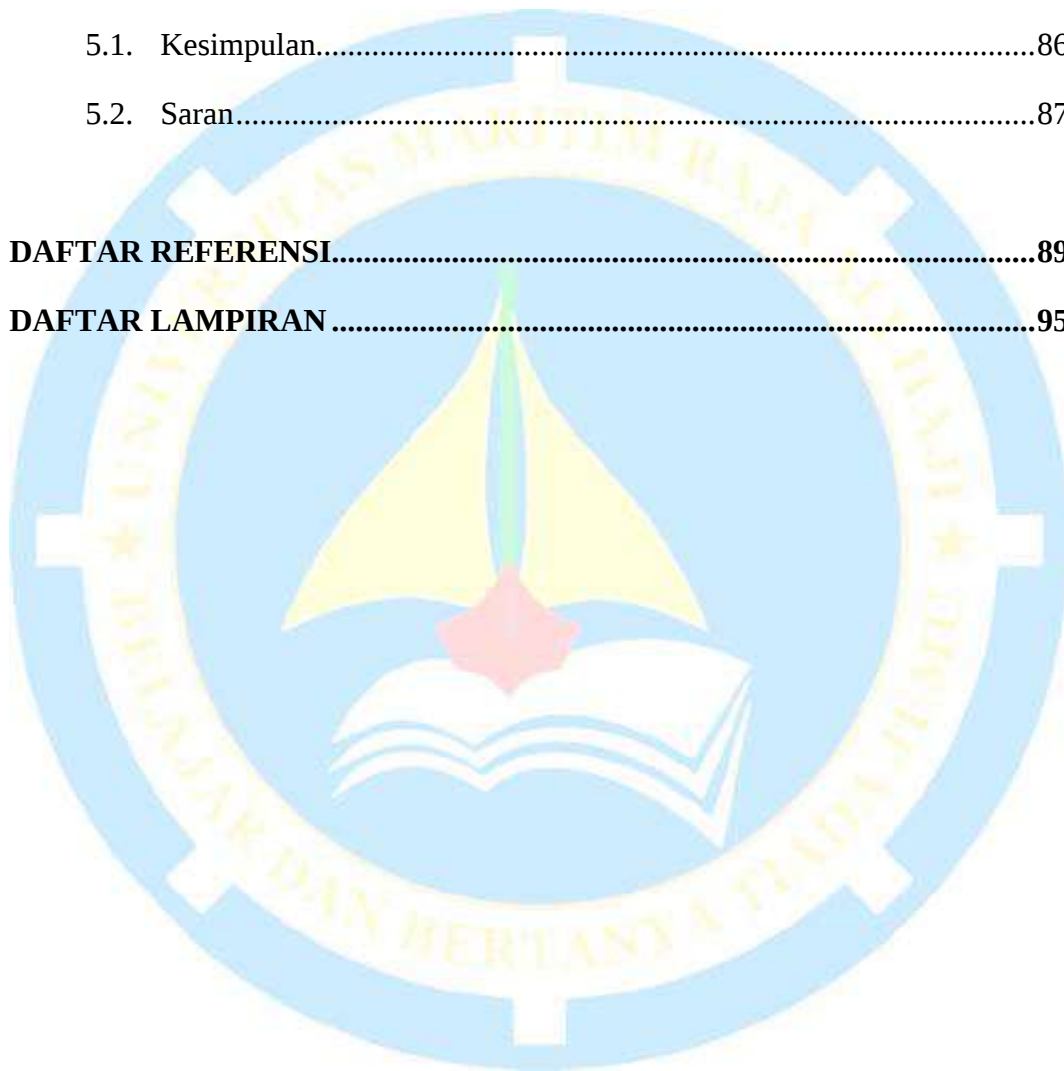
Rahayu Septia Lestari
NIM.2205010015

DAFTAR ISI

SAMPUL (COVER)	
HALAMAN JUDUL SKRIPSI.....	i
HALAMAN PERSEMBAHAN.....	ii
MOTTO.....	ii
LEMBAR PERSEMBAHAN	iii
PERSETUJUAN USULAN PENELITIAN UNTUK DISEMINARKAN.....	iv
PERNYATAAN ORISINALITAS SKRIPSI	v
PENGESAHAN.....	vi
KATA PENGANTAR	vii
PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI ILMIAH	xi
ABSTRAK	xii
ABSTRAK.....	xiii
DAFTAR ISI	xiv
DAFTAR GRAFIK.....	xvii
DAFTAR TABEL	xviii
DAFTAR GAMBAR	xix
DAFTAR LAMPIRAN.....	xx
 BAB 1 PENDAHULUAN	 1
1.1 Latar Belakang.....	1
1.2 Rumusan Masalah	9
1.4 Manfaat penelitian	9
1.4.1. Manfaat Teoritis	9
1.4.2. Manfaat Praktis.....	10

BAB 2 KAJIAN PUSTAKA	11
2.1 Tinjauan Pustaka	11
2.2 Kerangka Teori.....	14
2.2.1. Peran Pemerintah.....	14
2.2.2. Kesehatan	21
2.2.3. Wilayah Pesisir	26
2.3 Kerangka pemikiran	27
2.4 Definisi Konsep	28
BAB 3 METODE PENELITIAN	32
3.1 Metodologi Penelitian	32
3.2 Objek dan Lokasi Penelitian.....	32
3.2.1. Objek Penelitian	32
3.2.2. Lokasi Penelitian	33
3.3 Fokus Penelitian	33
3.4. Sumber Data	34
a. Data Primer.....	34
b. Data Sekunder.....	34
3.5. Teknik Pengumpulan Data	34
3.6. Informan	34
3.7. Teknik Analisis Data	36
3.8. Jadwal Penelitian.....	38
BAB 4 HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN	40
4.1 Deskripsi Objek dan Lokasi Penelitian	40
4.1.1 Objek Penelitian	40

4.2 Hasil Penelitian	50
4.2.1 Regulator	50
4.2.2 Dinamisator	64
4.2.3 Fasilitator.....	74
BAB 5 PENUTUP.....	86
5.1. Kesimpulan.....	86
5.2. Saran.....	87
DAFTAR REFERENSI.....	89
DAFTAR LAMPIRAN	95



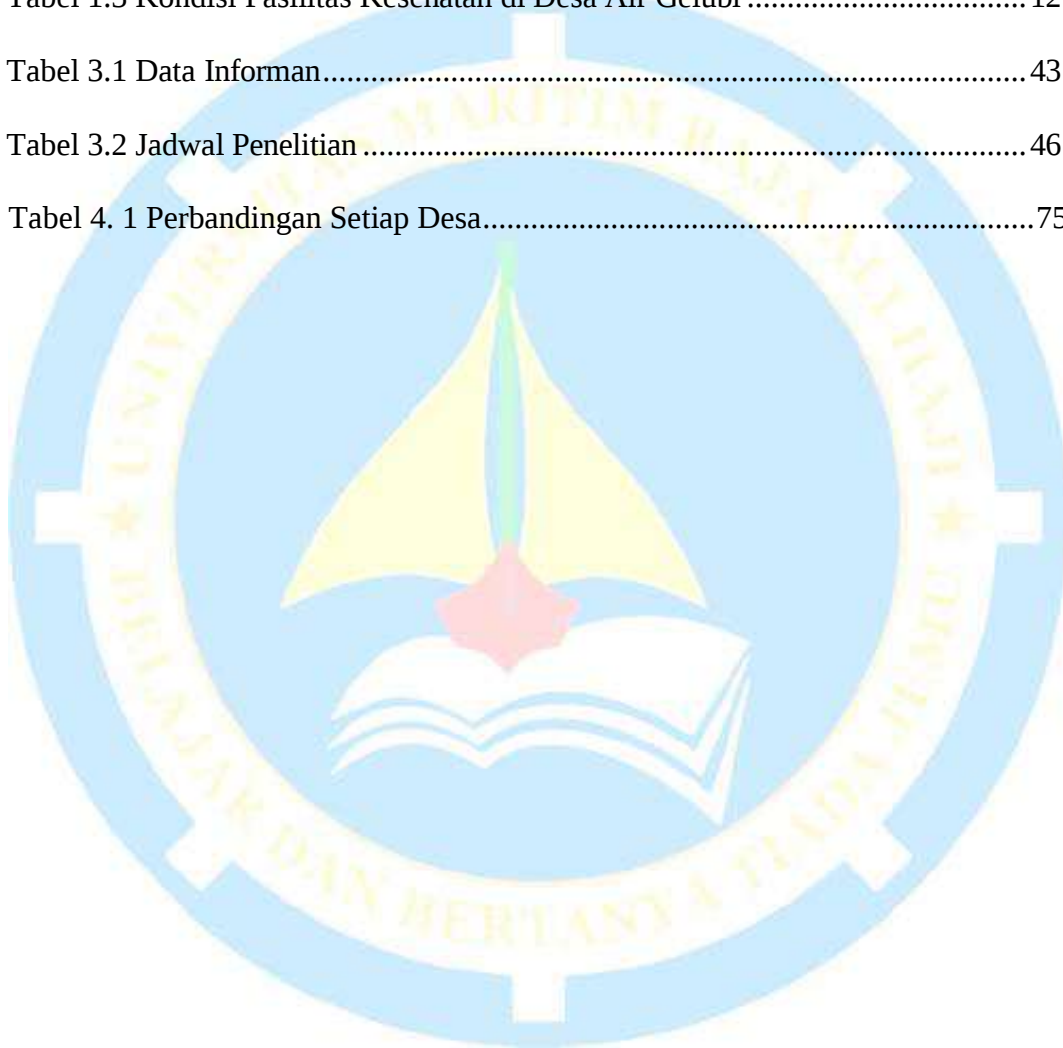
DAFTAR GRAFIK

Grafik 1. 1 Pembiayaan Kesehatan di Kabupaten Bintan Tahun 2020 s/d Tahun 2024 (dalam milyar rupiah).....	3
--	---



DAFTAR TABEL

Tabel 1.1 Bangunan Fasilitas Kesehatan dan Kondisi Bangunan	8
Tabel 1.2 Jumlah Fasilitas Kesehatan Desa Air Gelubi Tahun 2023	10
Tabel 1.3 Kondisi Fasilitas Kesehatan di Desa Air Gelubi	12
Tabel 3.1 Data Informan.....	43
Tabel 3.2 Jadwal Penelitian	46
Tabel 4. 1 Perbandingan Setiap Desa.....	75



DAFTAR GAMBAR

Gambar 2. 1 Kerangka Pemikiran.....	28
Gambar 3. 1 Lokasi Desa Air Gelubi.....	33
Gambar 4. 1 Kantor Dinas Kesehatan Kabupaten Bintan.....	43
Gambar 4. 2 Struktur organisasi Dinas Kesehatan Kabupaten Bintan.....	44
Gambar 4. 3 Pemberitahuan Penyerahan DPA Dinas Kesehatan Kabupaten Bintan Tahun 2026	54

