

**HUBUNGAN IMPLEMENTASI KEBIJAKAN
PENYELENGGARAAN PERLINDUNGAN ANAK DENGAN
TINGKAT PENYELESAIAN KASUS KEKERASAN SEKSUAL
DI KOTA TANJUNGPINANG**

SKRIPSI



**PAULINA HEPPY FRIDAYANTI WARUWU
NIM. 2205020044**

**PROGRAM STUDI ILMU ADMINISTRASI NEGARA
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS MARITIM RAJA ALI HAJI
TANJUNGPINANG
2026**

**HUBUNGAN IMPLEMENTASI KEBIJAKAN
PENYELENGGARAAN PERLINDUNGAN ANAK DENGAN
TINGKAT PENYELESAIAN KASUS KEKERASAN SEKSUAL
DI KOTA TANJUNGPINANG**

SKRIPSI

Diajukan Untuk Memenuhi Salah Satu Syarat Memperoleh Gelar Sarjana



**PAULINA HEPPY FRIDAYANTI WARUWU
NIM. 2205020044**

**PROGRAM STUDI ILMU ADMINISTRASI NEGARA
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS MARITIM RAJA ALI HAJI
TANJUNGPINANG
2026**

PERNYATAAN ORISINALITAS SKRIPSI

Saya yang bertanda tangan dibawah ini:

Nama : Paulina Heppy Fridayanti Waruwu
Nomor Induk Mahasiswa : 2205020044
Program Studi : Ilmu Administrasi Negara
Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas Maritim Raja Ali Haji
Judul Skripsi : Hubungan Implementasi Kebijakan
Penyelenggaraan Perlindungan Anak dengan
Tingkat Penyelesaian kasus Kekerasan Seksual di
Kota Tanjungpinang.

Dengan ini menyatakan bahwa dalam skripsi saya tidak terdapat karya atau pendapat yang pernah ditulis atau diterbitkan oleh pihak lain, kecuali yang secara diacu dalam naskah ini disebutkan dalam Daftar Referensi.

Apabila ternyata di dalam naskah skripsi ini dapat dibuktikan terdapat unsur-unsur plagiat, saya bersedia Skripsi ini dan gelar akademik yang telah saya peroleh (S-1) dibatalkan, serta diproses sesuai dengan peraturan perundang-undangan yang berlaku.

Pernyataan ini saya buat dengan penuh rasa tanggungjawab dan bersedia menerima sanksi apabila dikemudian hari tidak benar.

Tanjungpinang, 15 Juli 2026
Yang Membuat Pernyataan,



Paulina Heppy Fridayanti Waruwu
NIM. 2205020044

LEMBAR PENGESAHAN

Skripsi ini diajukan oleh:

Nama : Paulina Heppy Fridayanti Waruwu
Nomor Induk Mahasiswa : 2205020044
Program Studi : Ilmu Administrasi Negara
Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas Maritim Raja Ali Haji
Judul Skripsi : Hubungan Implementasi Kebijakan
Penyelenggaraan Perlindungan Anak dengan
Tingkat Penyelesaian Kasus Kekerasan Seksual di
Kota Tanjungpinang

Telah berhasil di pertahankan di hadapan Dewan Penguji dalam Sidang Skripsi pada tanggal 23 Juli 2026 dan disetujui serta diterima sebagai salah satu syarat guna memperoleh gelar kesarjanaan pada Program Studi Ilmu Administrasi Negara Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Maritim Raja Ali Haji.

Dewan Penguji,

- | | | |
|---|-----------|---------|
| 1. Dr. Alfiandri, S.Sos., M.Si.
NIP/NIDN. 198008182015041002 | Ketua | (.....) |
| 2. Dr. Fitri Kurnianingsih, S.Sos., M.Si.
NIP/NIDN. 198703162024212026 | Anggota 1 | (.....) |
| 3. Chaerey Ranba Sholeh, S.A.P., M.A.P
NIP/NIDN. 199211022020121003 | Anggota 2 | (.....) |
| 4. Dr. Dian Prima Safitri, S.A.P., M.AP.
NIP/NIDN. 198506012012122001 | Anggota 3 | (.....) |
| 5. Dedy Afrizal, S.Sos., M.Si., Ph.D,
NIP/NIDN. 198703162024212001 | Anggota 4 | (.....) |

Disahkan Oleh:

Dekan,



Dr. Sayed Fauzan Riyadi, S.Sos., IMAS.
NIP. 198207072015041002

PERSETUJUAN SKRIPSI UNTUK DIUJIANKAN

Dosen Pembimbing Skripsi mahasiswa:

Nama : Paulina Heppy Fridayanti Waruwu

Nomor Induk Mahasiswa 2205020044

Program Studi/Departemen/

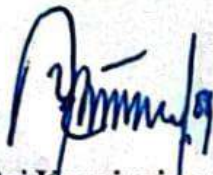
Konsentrasi : Ilmu Administrasi Negara

Judul Skripsi : Hubungan Implementasi Kebijakan Penyelenggaraan Perlindungan Anak dengan Tingkat Penyelesaian Kasus Kekerasan Seksual di Kota Tanjungpinang

Setelah mempelajari dan menilai sistematika dan materi masing-masing bab dalam Skripsi ini, dinyatakan memenuhi ketentuan normatif dan kriteria metode penelitian ilmiah, untuk itu dinilai layak serta disetujui untuk diujikan.

Menyetujui, tanggal: 14 Juli 2026

Pembimbing Utama,



Dr. Fitri Kurnianingsih, S.Sos., M.Si

NIP/NIDN. 198703162024212026

Menyetujui, tanggal: 9 Juli 2026

Pembimbing Pendamping,

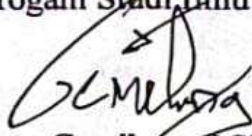


Chaerey Ranba Sholeh, S.A.P., M.A.P.

NIP/NIDN. 199211022020121003

Mengetahui

Koordinator Program Studi Ilmu Administrasi Negara



Reza Gemilang, S.Si., M.A.B
NIP/NIDN. 199706182024061002

KATA PENGANTAR

Puji syukur yang tak terhingga saya panjatkan kepada Tuhan Yesus Kristus atas kasih karunia, penyertaan, hikmat, kekuatan, anugerah dan pertolongannya sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi yang berjudul “Hubungan Implementasi Kebijakan Penyelenggaraan Perlindungan Anak dengan Tingkat Penyelesaian Kasus Kekerasan Seksual di Kota Tanjungpinang”. Penulisan skripsi ini dilakukan dalam memenuhi persyaratan untuk meraih gelar Sarjana pada Program Studi Ilmu Administrasi Negara, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Maritim Raja Ali Haji.

Penyusunan skripsi ini bukanlah perjalanan mudah. Berbagai tantangan, keterbatasan, dan proses pembelajaran menjadi bagian yang tak terpisahkan. Namun, melalui doa, kerja keras, serta dukungan dan kebaikan dari banyak pihak, skripsi ini akhirnya dapat diselesaikan. Oleh karena itu, penulis menyampaikan ucapan terima kasih yang sebesar-besarnya kepada:

1. Prof. Dr. Agung Dhamar Syakti, S.Pi, DEA, selaku Rektor Universitas Maritim Raja Ali Haji yang telah memberikan kesempatan kepada penulis untuk menempuh pendidikan Universitas Maritim Raja Ali Haji.
2. Dr. Sayed Fauzan Riyadi, S.Sos., IMAS, selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Maritim Raja Ali Haji yang telah memberikan pengesahan resmi terhadap judul penelitian sehingga penulisan skripsi ini dapat berjalan dengan lancar.
3. Reza Gemilang, S.Si., M.A.B selaku Koordinator Program Studi Ilmu Administrasi Negara Universitas Maritim Raja Ali Haji yang telah memberikan persetujuan dan dukungan penuh selama proses penelitian sehingga penyelesaian skripsi ini.
4. Dr. Fitri Kurnianingsih, S.Sos., M.Si selaku Dosen Pembimbingan Utama, yang dengan penuh kesabaran telah meluangkan waktu, tenaga, dan pikiran untuk membimbing, mengarahkan, serta memberikan ilmu, masukan, kritik, dan saran yang membangun sejak awal penyusunan hingga skripsi ini dapat diselesaikan.
5. Chaerey Ranba Sholeh, S.A.P., M.A.P. selaku Dosen Pembimbing Pendamping, yang senantiasa memberikan pendampingan, perhatian, motivasi, serta berbagai saran dan masukan yang sangat berarti dalam setiap proses penyempurnaan skripsi ini.
6. Seluruh Dosen Program Studi Ilmu Administrasi Negara Universitas Maritim Raja Ali Haji yang telah memberikan ilmu pengetahuan, pengalaman yang membekali penulis dengan ilmu yang berharga.

7. Seluruh Staf Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Maritim Raja Ali Haji yang telah memberikan pelayanan administrasi dengan baik sehingga proses akademik penulis berjalan dengan lancar.
8. Penulis mengucapkan terima kasih sebesar-besarnya kepada kedua orang tua terkasih, yang menjadi alasan terbesar penulis untuk terus berjuang. Terima kasih atas kasih sayang yang tulus, doa yang tidak pernah putus, pengorbanan yang tidak terhitung, serta kepercayaan yang selalu, diberikan. Tidak ada kata yang mampu menggambarkan betapa berharganya setiap dukungan yang telah diberikan. Semoga karya sederhana ini menjadi salah satu bentuk kebahagiaan dan rasa syukur kepada mereka.
9. Penulis mengucapkan terima kasih kepada Abang, adik perempuan dan adik laki-laki, yang selalu memberikan semangat, doa, perhatian, dan dukungan setiap proses yang penulis jalani.
10. Penulis mengucapkan terimakasih kepada teman seperjuangan, yang telah menjadi bagian dari perjalanan ini melalui kebersamaan, bantuan, motivasi, serta cerita yang akan selalu menjadi kenangan berharga.

Penulis



Paulina Heppy Fridayanti Waruwu

PERNYATAAN

PERSETUJUAN PUBLIKASI KARYA ILMIAH

Saya yang bertanda tangan di bawah ini, sebagai sivitas akademika Universitas Maritim Raja Ali Haji:

Nama : Paulina Heppy Fridayanti Waruwu
Nomor Induk Mahasiswa : 2205020044
Program Studi : Ilmu Administrasi Negara
Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas Maritim Raja Ali Haji
Jenis Karya : Skripsi

Demi pengembangan ilmu pengetahuan, menyetujui untuk memberikan kepada Universitas Maritim Raja Ali Haji Bebas Royalti Non-eksklusif (*Non-exclusive Royalty Free Right*) atas karya ilmiah saya yang berjudul:

“Hubungan Implementasi Kebijakan Penyelenggaraan Perlindungan Anak dengan ★ Tingkat Penyelesaian Kasus Kekerasan Seksual di Kota Tanjungpinang”

Beserta perangkat yang ada (jika diperlukan), dengan Hak Bebas Royalti Non-Eksklusif ini Universitas Maritim Raja Ali Haji berhak menyimpan, mengalihmedia/formatkan, mengelola dalam bentuk pangkalan data (*database*), merawat dan mempublikasikan skripsi saya selama tetap mencatumkan nama saya sebagai penulis/pencipta dan sebagai pemilik Hak Cipta.

Demikian pernyataan ini dibuat dengan sebenarnya.

Dibuat di: Tanjungpinang

Pada tanggal 25 Juli 2026



Paulina Heppy Fridayanti Waruwu

NIM. 2205020044

DAFTAR ISI

LEMBAR PERSEMBAHAN	ii
PERNYATAAN ORISINALITAS SKRIPSI.....	iii
LEMBAR PENGESAHAN	iv
PERSETUJUAN SKRPSI UNTUK DIUJIANAKAN	v
KATA PENGANTAR.....	vi
PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI KARYA ILMIAH	viii
ABSTRAK	ix
ABSTRACT	x
DAFTAR ISI.....	xi
DAFTAR TABEL.....	xiv
DAFTAR GAMBAR.....	xv
DAFTAR LAMPIRAN	xvi
BAB 1 PENDAHULUAN	2
1.1 Latar Belakang	2
1.2 Rumusan Masalah	10
1.3 Tujuan Penelitian.....	10
1.4 Manfaat Penelitian.....	11
1.4.1 Manfaat Teoritis	11
1.4.2 Manfaat Praktis.....	11
1.5 Sistematika Penulisan.....	12
BAB 2 KAJIAN PUSTAKA	14
2.1 Tinjauan Pustaka	14
2.2 Kerangka Teori.....	26
2.2.1 Teori Kebijakan Publik.....	26
2.2.2 Teori Implementasi Kebijakan (Grand Theory)	27
2.2.3 Konsep Perlindungan Anak.....	31
2.2.4 Konsep Kekerasan Seksual terhadap Anak	32
2.2.5 Teori Efektivitas Kebijakan.....	34
2.2.6. Teori Efektivitas Organisasi : Tingkat Penyelesaian Kasus (Y) ...	35
2.3 Kerangka Pemikiran.....	40
2.4 Konsep Operasional	41

2.5 Hipotesis Penelitian.....	44
BAB 3 METODE PENELITIAN.....	45
3.1 Pendekatan Penelitian	45
3.2 Objek dan Lokasi Penelitian	46
3.2.1 Objek Penelitian	46
3.2.2 Lokasi Penelitian	46
3.3 Populasi dan Sampel	46
3.3.1 Populasi	46
3.3.2 Sampel	47
3.4 Variabel dan Pengukuran	48
3.4.1 Variabel	48
3.4.2. Pengukuran.....	50
3.5 Teknik Pengumpulan Data	54
3.5.1 Kuesioner (Angket)	54
3.5.2 Dokumentasi.....	55
3.6 Teknik Analisis Data.....	56
3.6.1 Analisis Statistik Deskriptif.....	57
3.6.2 Uji Instrumen.....	58
3.6.3 Uji Normalitas	60
3.6.4 Uji Korelasi Spearman Rank	61
3.6.5 Uji Hipotesis.....	62
3.6.6 Koefisien Determinasi (KD).....	63
3.7 Jadwal Penelitian.....	64
BAB 4 HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN	65
4.1 Deskripsi Responden Penelitian.....	65
4.1.1 Karakteristik Responden Berdasarkan Jenis Kelamin.....	65
4.1.2 Karakteristik Responden Berdasarkan Unit Kerja	66
4.1.3 Karakteristik Responden Berdasarkan Jabatan	67
4.1.4 Karakteristik Responden Berdasarkan Pangkat Golongan.....	69
4.1.5 Karakteristik Responden Berdasarkan Umur	70
4.1.6 Karakteristik Responden Berdasarkan Masa Kerja.....	71
4.2 Analisis Statistik Deskriptif pada Variabel (X).....	71
4.3 Analisis Statistik Deskriptif Variabel (Y)	73
4.4 Uji Instrumen.....	74

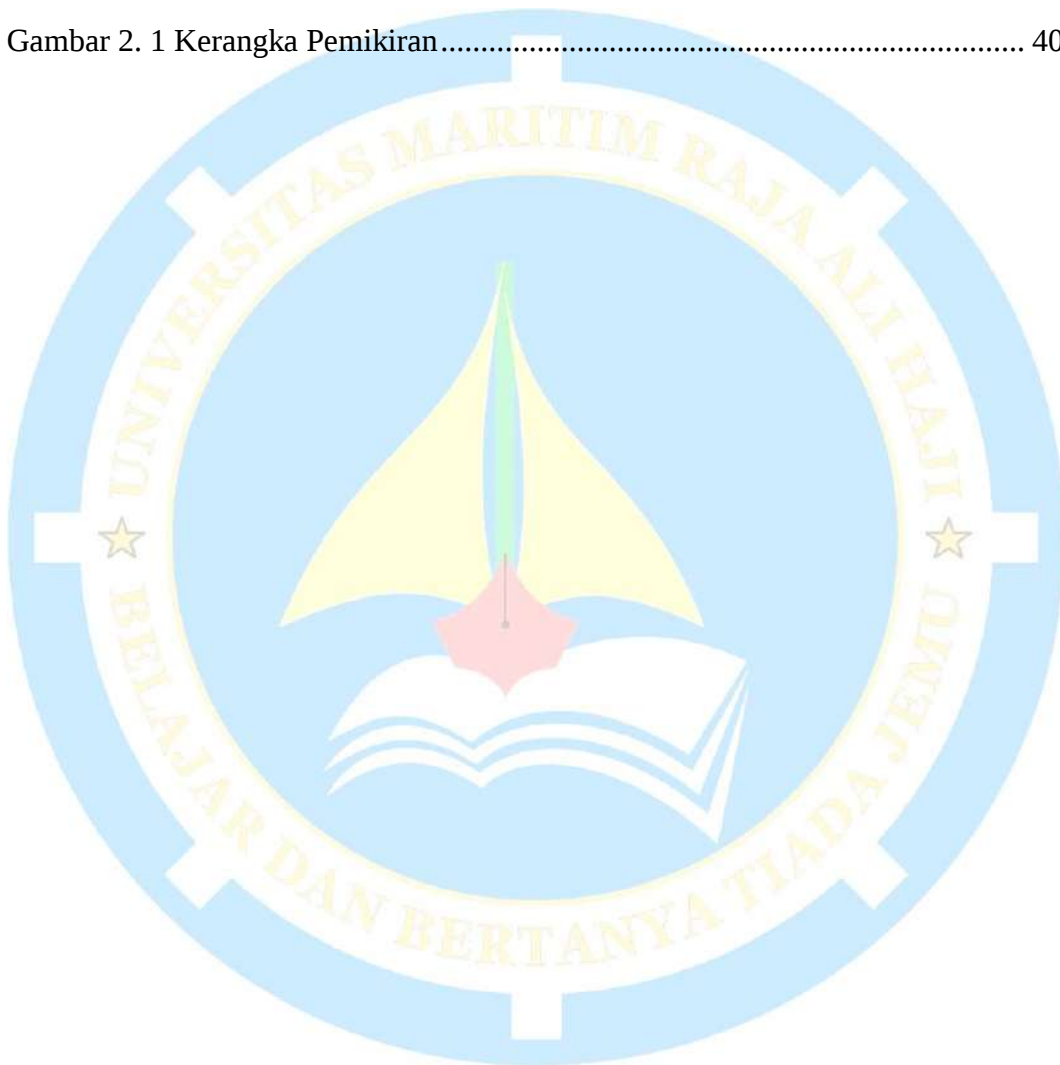
4.4.1 Hasil Uji Validitas Variabel (X).....	75
4.4.2 Hasil Uji Validitas Variabel (Y).....	76
4.5 Hasil Uji Reliabilitas Variabel (X & Y).....	78
4.6 Hasil Uji Normalitas.....	80
4.7 Hasil Uji Korelasi Spearman Rank	81
4.8 Hasil Uji Hipotesis	82
4.9 Hasil Uji Koefisien Determinasi (KD).....	83
4.10 Pembahasan.....	84
4.10.1 Gambaran Implementasi Kebijakan danTingkat Penyelesaian Kasus sebagai Pendukung Temuan Penelitian	85
4.10.2 Hubungan Impelementasi Kebijakan dengan Tingkat Penyelesaian Kasus	88
4.10.3 Tingkat Kekuatan Hubuangan Implementasi Kebijakan dengan Penyelesaian Kasus Kekerasan Seksual	89
4.10.4 Keterkaitan Temuan dengan Penelitian Terdahulu	91
4.10.5 Makna dan Implikasi Temuan Penelitian	92
BAB 5 PENUTUP	95
5.1 Kesimpulan.....	95
5.2 Saran.....	96
DAFTAR REFERENSI	99
LAMPIRAN.....	103

DAFTAR TABEL

Tabel 2. 1 Tinjauan Pustaka	15
Tabel 2. 2 Konsep Operasional	42
Tabel 3. 1 Populasi.....	47
Tabel 3. 2 Skala Likert	51
Tabel 3. 3 Interval Skor Penilaian Variabel Implementasi Kebijakan.....	53
Tabel 3. 4 Interval Skor Penilaian Variabel Tingkat Penyelesaian Kasus	54
Tabel 3. 5 Nilai Korelasi	62
Tabel 3. 6 Jadwal Penelitian.....	64
Tabel 4. 1 Karakteristik Responden Berdasarkan Jenis Kelamin	65
Tabel 4. 2 Karakteristik Responden Berdasarkan Unit Kerja.....	67
Tabel 4. 3 Karakteristik Responden Berdasarkan Jabatan.....	68
Tabel 4. 4 Karakteristik Responden Berdasarkan Pangkat Golongan	69
Tabel 4. 5 Karakteristik Responden Berdasarkan Umur.....	70
Tabel 4. 6 Karakteristik Responden Berdasarkan Masa Kerja	71
Tabel 4. 7 Uji Analisis Statistik Deskriptif Variabel (X).....	72
Tabel 4. 8 Analisis Statistik Deskriptif Variabel (Y).....	73
Tabel 4. 9 Uji Validitas Variabel (X).....	75
Tabel 4. 10 Uji Validitas Variabel (Y).....	77
Tabel 4. 11 Uji Reliabilitas Variabel (x).....	78
Tabel 4. 12 Uji Reliabilitas Variabel (Y).....	79
Tabel 4. 13 Uji Normalitas.....	80
Tabel 4. 14 Uji Korelasi Pearson Spearman Rank.....	81
Tabel 4. 15 Uji Hipotesis	83

DAFTAR GAMBAR

Gambar 1. 1 Jumlah Kasus Kekerasan di Kepulauan Riau.....	4
Gambar 1. 2 Jumlah Kasus Kekerasan di Kota Tanjungpinang.....	5
Gambar 1. 3 Korban Berdasarkan Usia.....	7
Gambar 2. 1 Kerangka Pemikiran.....	40



DAFTAR LAMPIRAN

Lampiran 1 Dokumentasi Penelitian.....	103
Lampiran 2 Kuesioner Penelitian.....	104
Lampiran 3 SK Dosen Pembimbing	117
Lampiran 4 SK Dewan Penguji Seminar Usulan Penelitian.....	119
Lampiran 5 Surat Rekomendasi Penelitian	121
Lampiran 6 Surat Rekomendasi Penelitian Dari Instansi Pemerintah	122
Lampiran 7 Surat Keterangan Penelitian Dari Lokasi Penelitian	123
Lampiran 8 From Konsultasi Pembimbing 1	124
Lampiran 9 From Konsultasi Pembimbing 2	125
Lampiran 10 Perbaikan Skripsi Setelah Disidangkan.....	126

