

**IMPLEMENTASI KEBIJAKAN TRANSAKSI NON-TUNAI DALAM
PENGELOLAAN KEUANGAN DESA BERDASARKAN PERATURAN
BUPATI BINTAN NOMOR 25 TAHUN 2025 DI PEMERINTAH
DESA NUMBING KABUPATEN BINTAN**

SKRIPSI



AYU WAHYUNI

NIM. 190565201029

**PROGRAM STUDI ILMU PEMERINTAHAN
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS MARITIM RAJA ALI HAJI
TANJUNGPINANG**

2026

IMPLEMENTASI KEBIJAKAN TRANSAKSI NON-TUNAI DALAM

PERNYATAAN ORISINALITAS SKRIPSI

Saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Ayu Wahyuni
Nomor Induk Mahasiswa : 190565201029
Program Studi : Ilmu Pemerintahan
Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas Maritim Raja Ali Haji
Judul Skripsi : Implementasi Kebijakan Transaksi Non-Tunai
dalam Pengelolaan Keuangan Desa Berdasarkan
Peraturan Bupati Bintan Nomor 25 Tahun 2025 di
Pemerintah Desa Numbing Kabupaten Bintan

Dengan ini menyatakan bahwa dalam skripsi saya tidak terdapat karya atau pendapat yang pernah ditulis atau diterbitkan oleh pihak lain, kecuali yang secara tertulis diacu dalam naskah ini dan disebutkan dalam Daftar Referensi.

Apabila ternyata di dalam naskah skripsi ini dapat dibuktikan terdapat unsur-unsur plagiat, saya bersedia Skripsi ini digugurkan dan gelar akademik yang telah saya peroleh (S-1) dibatalkan, serta diproses sesuai dengan peraturan perundang-undangan yang berlaku.

Pernyataan ini saya buat dengan penuh rasa tanggungjawab dan bersedia menerima sanksi apabila dikemudian hari tidak benar.

Tanjungpinang, 30 Juli 2026

Yang Membuat Pernyataan,



MISCERAI
TEMPEL
B3BAOX090782657

Ayu Wahyuni
NIM. 190565201029

PENGESAHAN

Skripsi ini diajukan oleh:

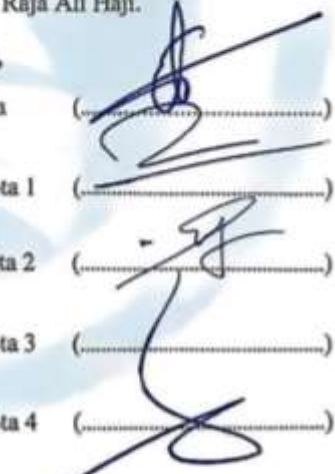
Nama : Ayu Wahyuni
Nomor Induk Mahasiswa : 190565201029
Program Studi : Ilmu Pemerintahan
Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas Maritim Raja Ali Haji
Judul Skripsi : Implementasi Kebijakan Transaksi Non-Tunai
dalam Pengelolaan Keuangan Desa Berdasarkan
Peraturan Bupati Bintang Nomor 25 Tahun 2025 di
Pemerintah Desa Numbing Kabupaten Bintang

Telah berhasil dipertahankan di hadapan Dewan Penguji dalam Sidang Skripsi pada tanggal 30 Juli 2026 dan disetujui serta diterima sebagai salah satu syarat guna memperoleh gelar kesarjanaan pada Program Studi Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Maritim Raja Ali Haji.

Dewan Penguji,

- | | | |
|--|-----------|---------|
| 1. Dr. Eki Darmawan, S.Sos., M.IP
NIP. 199012272022031011 | Ketua | (.....) |
| 2. Dr. Afrizal, S.IP., M.Si
NIP. 198304032015041001 | Anggota 1 | (.....) |
| 3. Ardi Putra, M.IP
NIP. 199210192019031016 | Anggota 2 | (.....) |
| 4. Kustiawan, S.S., M.Soc.Sc.
NIP. 197309072021211003 | Anggota 3 | (.....) |
| 5. Nazaki, S.Sos., M.Si
NIP. 198311032012121001 | Anggota 4 | (.....) |

Disahkan Oleh:



Dr. Sayed Hattam Riyadi, S.Sos, IMAS
NIP. 198907072015041002

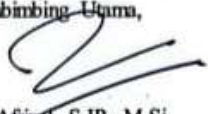
**PERSETUJUAN
SKRIPSI UNTUK DIUJIAN**

Dosen Pembimbing Skripsi Mahasiswa:

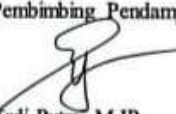
Nama : Ayu Wahyuni
Nomor Induk Mahasiswa : 190565201029
Program Studi/Departemen/
Konsentrasi : Ilmu Pemerintahan
Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas Maritim Raja Ali Haji
Judul Skripsi : Implementasi Kebijakan Transaksi Non-Tunai
dalam Pengelolaan Keuangan Desa Berdasarkan
Peraturan Bupati Bintan Nomor 25 Tahun 2025 di
Pemerintah Desa Numbing Kabupaten Bintan

Setelah mempelajari dan menilai sistematika dan materi masing-masing bab dalam Skripsi ini, dinyatakan memenuhi ketentuan normatif dan kriteria metode penelitian ilmiah, untuk itu dinilai layak serta disetujui untuk diujikan.

Menyetujui, 16 Juli 2026
Pembimbing Utama,


Dr. Afizal, S.IP., M.Si
NIP/NIDN. 198304032015041001

Menyetujui, 22 Juli 2026
Pembimbing Pendamping,


Ardi Putra, M.IP
NIP/NIDN. 199210192019031016

Mengetahui
Koordinator Program Studi Ilmu Pemerintahan


Rizky Octa Putri Charin, S.IP., M.A.
NIP/NIDN. 199510042022032013

KATA PENGANTAR

Puji syukur penulis panjatkan kehadiran Allah SWT atas segala rahmat, karunia, dan hidayah-Nya sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi yang berjudul “Implementasi Kebijakan Transaksi Non-Tunai dalam Pengelolaan Keuangan Desa Berdasarkan Peraturan Bupati Bintan Nomor 25 Tahun 2025 di Pemerintah Desa Numbing Kabupaten Bintan” dengan baik. Adapun skripsi ini disusun sebagai salah satu syarat untuk menyelesaikan studi pada Program Studi Ilmu Pemerintahan, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Maritim Raja Ali Haji. Dalam penulisan skripsi ini penulis telah memperoleh masukan dan arahan dari berbagai pihak, baik dukungan moril yang sangat berharga di dalam penulisan skripsi ini, oleh sebab itu selayaknya penulis ingin mengucapkan terima kasih dan memberikan penghargaan yang sebesar-besarnya kepada:

1. Bapak Prof. Dr. Agung Dhamar Syakti, S.Pi, DEA. selaku Rektor Universitas Maritim Raja Ali Haji
2. Bapak Dr. Sayed Fauzan Riyadi, S.Sos., IMAS. selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Maritim Raja Ali Haji
3. Bapak Dr. Afrizal, S.IP., M.Si. selaku Ketua Jurusan Ilmu Pemerintahan Universitas Maritim Raja Ali Haji dan juga selaku dosen pembimbing utama yang telah meluangkan waktu, tenaga, dan pikiran untuk memberikan bimbingan, arahan, masukan, serta berbagai gagasan kepada penulis selama proses penyusunan skripsi ini. Selain itu, beliau juga senantiasa memberikan semangat, motivasi, dan dukungan sehingga penulis dapat menyelesaikan

skripsi ini dengan baik.

4. Rizky Octa Putri Charin, S.IP., M.A., selaku Koordinator Program Studi Ilmu Pemerintahan Universitas Maritim Raja Ali Haji.
5. Bapak Ardi Putra, M.IP. selaku dosen pembimbing pendamping yang penuh perhatian dan kesabaran senantiasa meluangkan waktu memberikan arahan, saran, serta berbagai masukan ilmu yang sangat bermanfaat kepada penulis selama proses penyusunan skripsi ini. Dukungan, bimbingan, dan masukan yang diberikan sangat membantu penulis dalam menyelesaikan skripsi ini.
6. Kepada Bapak/Ibu Dosen Program Studi Ilmu Pemerintahan yang telah memberikan ilmu pengetahuan, wawasan, serta pengalaman yang bermanfaat kepada penulis selama proses perkuliahan hingga tahap penyusunan dan penyelesaian skripsi ini.
7. Teruntuk cinta pertama Ayu, Bapak Dasiono. Secara khusus, karya sederhana ini Ayu persembahkan untuk Bapak tercinta. Terima kasih atas segala kasih sayang, kerja keras, pengorbanan, dan doa yang tidak pernah berhenti sejak Ayu kecil hingga kini. Kasih sayang, perjuangan, dan nasihat, yang selalu diberikan oleh Bapak, menjadi sumber kekuatan, semangat, dan motivasi untuk terus melangkah hingga mampu menyelesaikan skripsi ini. Engkau adalah sosok yang dengan penuh kesabaran membesarkan, mendidik, serta menghantarkan Ayu menuju gerbang pendidikan yang lebih tinggi. Ayu masih mengingat bagaimana Bapak dengan tulus mengantar ke sekolah sejak bangku TK, menunggu, menjemput, dan selalu memastikan Ayu mendapatkan pendidikan yang terbaik. Setiap langkah yang Ayu tempuh

hingga berada di titik ini merupakan buah dari doa tulus, kerja keras, dan cinta tanpa batas Bapak berikan. Semoga karya sederhana ini menjadi bentuk bakti dan rasa terima kasih Ayu kepada Bapak.

8. Teruntuk perempuan tercantik dalam hidup Ayu, Ibu Suhaida. Terima kasih yang sebesar-besarnya atas segala pengorbanan, doa, dukungan, semangat, perhatian, dan kasih sayang yang tidak pernah putus untuk Ayu. Terima kasih telah melahirkan, membesarkan, mendidik, dan merawat Ayu dengan sepenuh hati. Dari setiap doa yang Ibu panjatkan, pelukan hangat, serta air mata yang Ibu sembunyikan, Ayu belajar arti ketulusan, kesabaran, dan kasih sayang yang sesungguhnya. Ibu adalah sumber kekuatan, tempat Ayu pulang, dan penyemangat dalam setiap langkah hingga Ayu mampu menyelesaikan skripsi ini. Semua perjuangan dan cinta yang Ibu berikan menjadi alasan terbesar bagi Ayu untuk terus berjuang dan tidak menyerah. Ayu tahu, tidak ada kata maupun karya yang mampu membalas semua pengorbanan Ibu. Semoga Allah SWT senantiasa memberikan kesehatan, kebahagiaan, umur yang penuh berkah, serta membalas setiap kebaikan Ibu dengan pahala yang berlipat ganda. Aamiin ya Rabbal 'Alamin.

9. Teruntuk saudara-saudaraku tercinta. Kakak Susan Kurniasih, dan Adikku Muhammad Zulfikar. Ayu sangat bersyukur memiliki kalian dalam hidup ini. Terima kasih atas doa, perhatian, kasih sayang, dukungan, dan semangat yang selalu kalian berikan selama Ayu menempuh pendidikan hingga menyelesaikan skripsi ini. Secara khusus untuk adikku, Muhammad Zulfikar, terima kasih telah menjadi bagian dari setiap proses perjuangan ini dengan

selalu memberikan doa, semangat, dan cinta yang tulus. Teruslah tumbuh menjadi pribadi yang baik, kuat, dan menjadi versi terbaik dari dirimu. Semoga Allah SWT senantiasa melimpahkan kesehatan, kebahagiaan, dan keberkahan untuk kita semua.

10. Kepada seseorang yang tak sengaja bertemu di akhir semester ini, terimakasih telah hadir dan menjadi bagian dari perjalanan hidupku. Berkontribusi banyak dalam penulisan skripsi ini, baik waktu maupun tenaga kepadaku. Seseorang yang telah mendukung, menghibur, dan mendengar keluh kesah, serta memberikan semangat pantang menyerah untukku.

11. Teruntuk sahabat-sahabat tersayang. Juniati, Dian Feni Kuswara, Nauli Agustin, dan Ludfira Eka Putri. Terima kasih telah menjadi bagian dari perjalanan penulis dalam menyelesaikan pendidikan dan skripsi ini. Terima kasih atas setiap doa, semangat, perhatian, bantuan, tawa, serta kesediaan untuk selalu mendengarkan setiap keluh kesah penulis. Kalian bukan hanya sahabat, tetapi juga keluarga yang selalu hadir dalam setiap suka dan duka. Nasihat, candaan, dan dukungan yang kalian berikan menjadi kekuatan bagi penulis untuk terus bertahan dan menyelesaikan setiap proses hingga akhir. Terima kasih telah menjadi teman bertumbuh, tempat berbagi cerita, dan rumah yang hangat untuk saling menguatkan, menerima setiap kekurangan dan kelebihan satu sama lain. Semoga persahabatan ini senantiasa terjaga, dipenuhi keberkahan, dan membawa kita menuju masa depan yang penuh kebahagiaan serta kesuksesan. Aamiin ya Rabbal 'Alamin.

12. Sahabat penulis semasa kuliah. Farisa Wulandari, Istiqoma, Riantika Safitri,

Natasya Putri Sendhe Siregar, dan Daryanti. Terimakasih sudah menjadi sahabat terbaik selama masa perkuliahan ini. Terimakasih sudah menjadi pendengar yang baik, selalu senantiasa memberikan semangat dan dukungan serta segala bantuan selama penulis menyelesaikan tugas akhir ini.

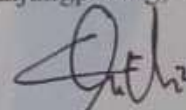
13. Kepada teman-teman seperjuangan Program Studi Ilmu Pemerintahan Angkatan 2019 yang tidak dapat penulis sebutkan satu per satu, penulis mengucapkan terima kasih atas kebersamaan, dukungan, bantuan, serta motivasi yang selalu diberikan selama menjalani perkuliahan hingga proses penyusunan skripsi ini. Kebersamaan, semangat, dan bantuan yang diberikan menjadi penyemangat bagi penulis dalam menghadapi berbagai tantangan sehingga skripsi ini dapat terselesaikan dengan baik.
14. Kepada rekan-rekan seperjuangan organisasi GMNI (Gerakan Mahasiswa Nasional Indonesia) khususnya kepada Sarinah Pidiyanti, Sarinah Yesika, Sarinah Claris Ega, Sarinah Mega, Sarinah Erika, Bung Jere, Bung Matheus. Terimakasih karena selalu mendukung dan memberikan motivasi untuk selalu semangat dalam menjalankan semua proses ini, terimakasih sudah menjadi tempat berpulang dan saudara untuk penulis.
15. Kepada aparaturnya di Pemerintah Desa Numbing yang tidak dapat penulis sebutkan satu per satu, penulis mengucapkan terima kasih atas izin, bantuan, serta kerja sama yang telah diberikan kepada penulis selama proses penelitian berlangsung. Melalui kesempatan yang diberikan untuk melakukan penelitian, penulis memperoleh data dan informasi yang membantu dalam penyusunan skripsi ini, sehingga skripsi ini dapat diselesaikan dengan baik.

16. Kepada aparat Kecamatan Bintang Pesisir yang tidak dapat penulis sebutkan satu per satu, penulis mengucapkan terima kasih atas bantuan, dukungan, serta kerja sama yang telah diberikan kepada penulis selama proses penelitian. Informasi, arahan, dan bantuan sangat membantu penulis dalam memperoleh data yang diperlukan, sehingga skripsi ini dapat terselesaikan dengan baik.
17. Kepada Bapak Agus Salim selaku Ketua RT 3 dan Bapak Bambang Wagiarto selaku Ketua Karang Taruna Desa Numbing, penulis mengucapkan terima kasih atas bantuan, dukungan, kerja sama, serta kesediaannya dalam memberikan informasi kepada penulis selama proses penelitian berlangsung. Kontribusi dan partisipasi yang diberikan sangat membantu penulis dalam memperoleh data dan informasi yang diperlukan, sehingga skripsi ini dapat diselesaikan dengan baik.
18. Teruntuk diriku sendiri, Ayu Wahyuni. Terima kasih telah bertahan dan berjuang hingga sampai di titik ini. Terima kasih karena telah memilih untuk terus melangkah, meskipun sering kali dihampiri rasa lelah, ragu, tekanan, dan keinginan untuk menyerah. Terima kasih telah mampu menguatkan diri, mengendalikan pikiran, bangkit setiap kali terjatuh, serta percaya bahwa setiap proses akan membawa pada hasil yang indah. Perjalanan ini tidak selalu mudah, tetapi semua air mata, pengorbanan, dan perjuangan yang telah dilalui menjadi bukti bahwa tidak ada usaha yang sia-sia. Skripsi ini mungkin tidak sempurna, namun di dalamnya tersimpan cerita tentang keteguhan, kesabaran, dan keberanian untuk terus melangkah. Hari ini, Ayu berhasil membuktikan bahwa semua perjuangan itu layak diperjuangkan. Selamat atas gelar yang

lebih besar, membawa keberkahan, kebahagiaan, serta kesuksesan di masa depan. Terima kasih, Ayu. Tetaplah menjadi pribadi yang kuat, rendah hati, dan tidak pernah berhenti bermimpi.

Penulis menyadari sepenuhnya bahwa skripsi ini masih memiliki berbagai kekurangan dan belum mencapai kesempurnaan. Oleh sebab itu, penulis sangat mengharapkan kritik serta saran yang bersifat membangun dari berbagai pihak sebagai bahan evaluasi dan perbaikan agar karya ini menjadi lebih baik di masa mendatang. Penulis juga memohon maaf yang sebesar-besarnya apabila dalam penyusunan skripsi ini masih terdapat kesalahan, baik dalam penggunaan kata, pengetikan, penulisan nama, gelar, maupun hal-hal lainnya yang tidak disengaja. Akhir kata, penulis berdoa semoga Allah SWT membalas segala kebaikan, bantuan, dan dukungan yang diberikan kepada penulis dengan balasan yang berlipat ganda.

Tanjungpinang, 30 Juli 2026

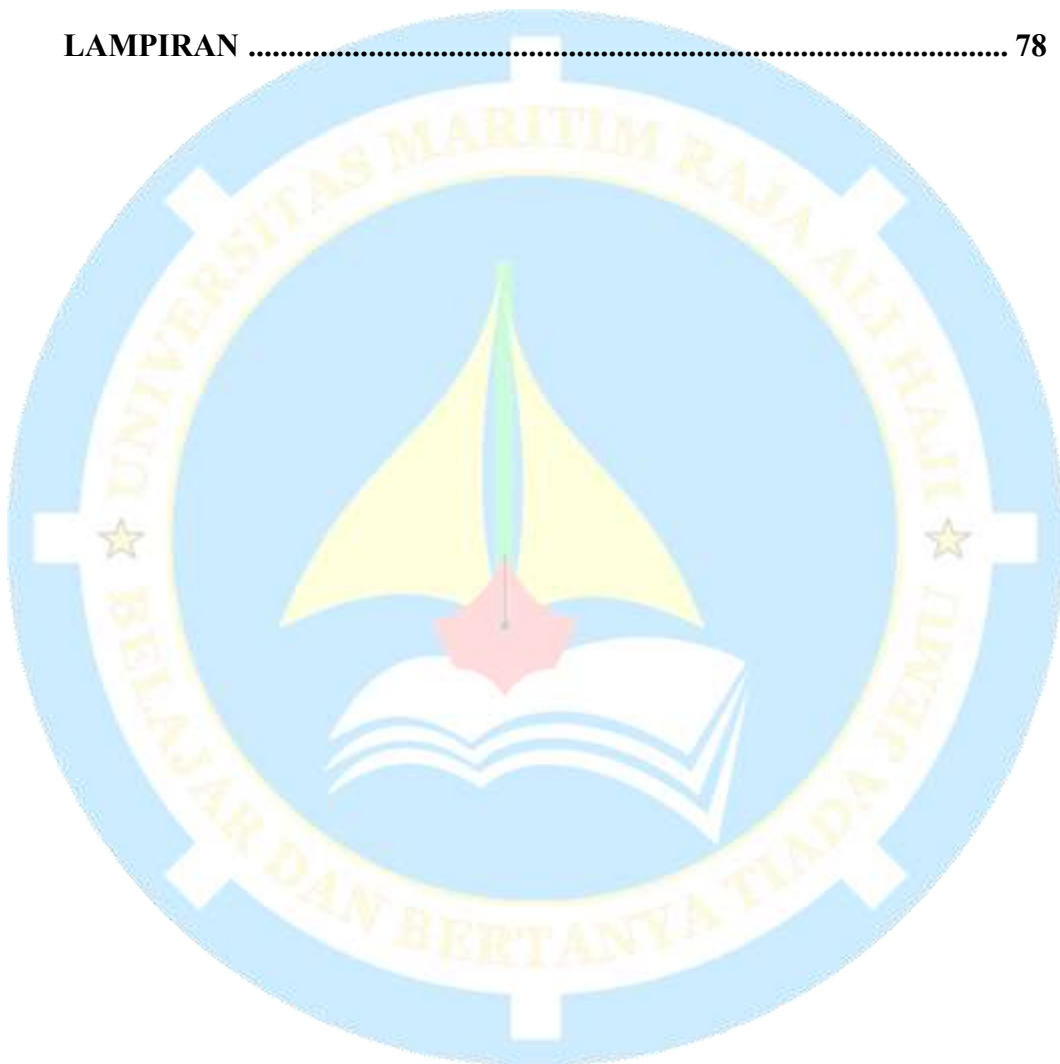


Ayu Wahyuni
NIM. 190565201029

DAFTAR ISI

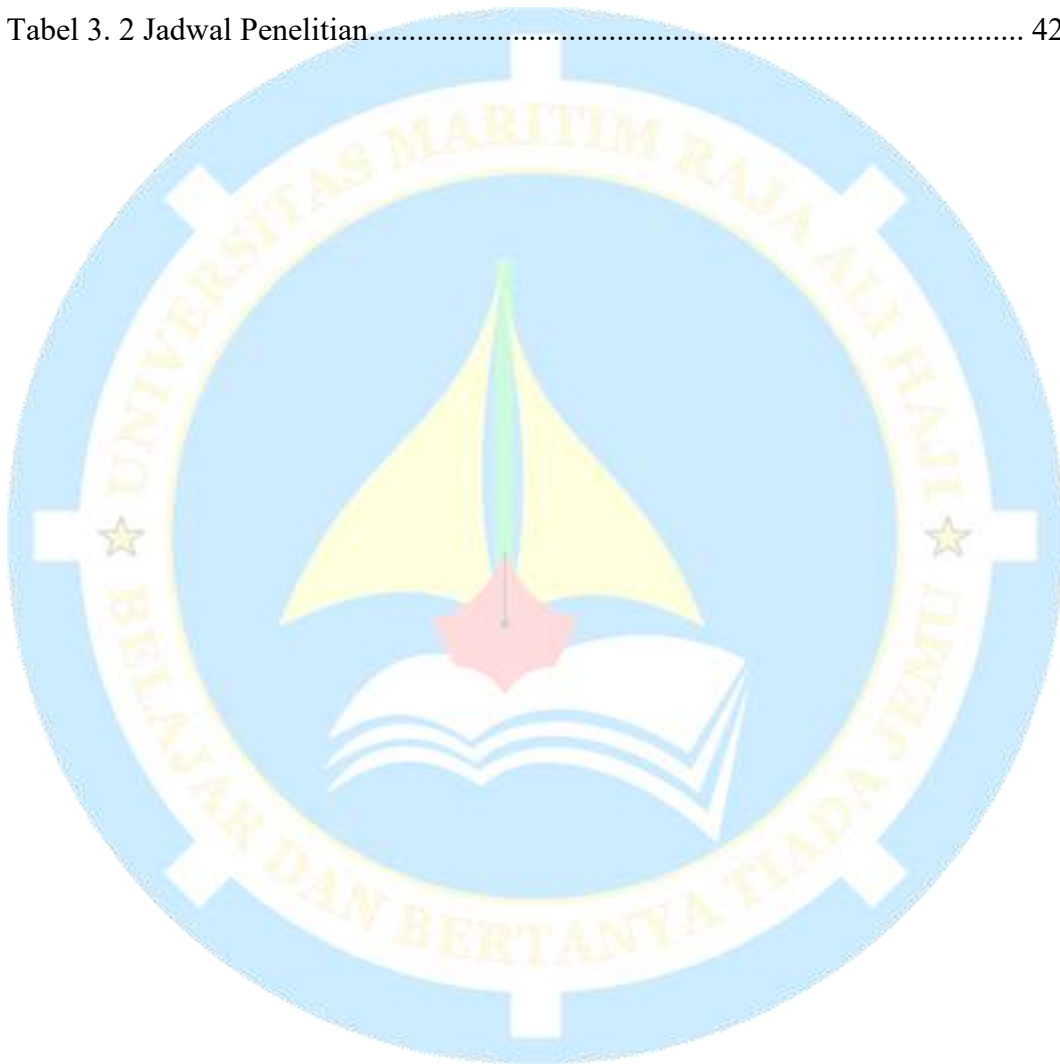
SAMPUL (COVER)	
HALAMAN JUDUL SKRIPSI	i
LEMBAR PERSEMBAHAN	ii
PERNYATAAN ORISINALITAS.....	iii
PENGESAHAN / PERSETUJUAN SKRIPSI UNTUK DIUJIANKAN	iv
KATA PENGANTAR	vi
PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI KARYA ILMIAH	xiii
ABSTRAK	xiv
ABSTRACT	xv
DAFTAR ISI	xvi
DAFTAR TABEL.....	xviii
DAFTAR GAMBAR	xix
DAFTAR LAMPIRAN.....	xx
 BAB 1 PENDAHULUAN	 1
1.1. Latar Belakang	1
1.2. Rumusan Masalah	17
1.3. Tujuan Penelitian	17
1.4. Manfaat Penelitian	17
 BAB 2 KAJIAN PUSTAKA.....	 20
2.1. Tinjauan Pustaka	20
2.2. Kerangka Teori.....	22
2.3. Kerangka Pemikiran	32
2.4. Definisi Konsep.....	32
 BAB 3 METODE PENELITIAN.....	 35
3.1. Pendekatan Penelitian	35
3.2. Objek dan Lokasi Penelitian	35
3.3. Fokus Penelitian.....	37
3.4. Sumber Data.....	37
3.5. Teknik Pengumpulan Data.....	38
3.6. Informan.....	39
3.7. Teknik Analisis Data.....	41
3.8. Jadwal Penelitian.....	42
 BAB 4 HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN.....	 43

4.1. Deskripsi Objek dan Lokasi Penelitian	43
4.2. Hasil Penelitian	46
BAB 5 PENUTUP	72
5.1. Kesimpulan	72
5.2. Saran.....	73
DAFTAR REFERENSI	74
LAMPIRAN	78



DAFTAR TABEL

Tabel 1. 1 Anggaran Pendapatan dan Belanja Desa Pemerintah Desa Numbing Tahun Anggaran Tahun 2026	10
Tabel 3. 1 Daftar Informan Penelitian.....	40
Tabel 3. 2 Jadwal Penelitian.....	42



DAFTAR GAMBAR

Gambar 1. 1 Siklus Pengelolaan Keuangan Desa Berdasarkan Peraturan Bupati Bintan Nomor 25 Tahun 2025	2
Gambar 1. 2 Penggunaan Dana Desa Numbing Tahun 2026.....	11
Gambar 2. 1 Kerangka Pemikiran.....	32
Gambar 4. 1 Kantor Desa Numbing.....	43
Gambar 4. 2 Kegiatan Sosialisasi tentang Transaksi Non-Tunai di Desa Numbing	51

