

**PERAN BADAN PENGELOLA PERBATASAN DAERAH  
PROVINSI KEPULAUAN RIAU DALAM UPAYA  
PENANGANAN ISU PERBATASAN  
INDONESIA DAN MALAYSIA**

**SKRIPSI**



**STEVIANA SIHOMBING  
NIM: 22005010045**

**PROGRAM STUDI ILMU PEMERINTAHAN  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
UNIVERSITAS MARITIM RAJA ALI HAJI  
TANJUNGPINANG  
2026**

**PERAN BADAN PENGELOLA PERBATASAN DAERAH  
PROVINSI KEPULAUAN RIAU DALAM UPAYA  
PENANGANAN ISU PERBATASAN  
INDONESIA DAN MALAYSIA**

Diajukan untuk Memenuhi Salah Satu Syarat Memperoleh Gelar Kesarjanaan

**SKRIPSI**



**STEVIANA SIHOMBING  
NIM: 22005010045**

**PROGRAM STUDI ILMU PEMERINTAHAN  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
UNIVERSITAS MARITIM RAJA ALI HAJI  
TANJUNGPINANG  
2026**

## PERNYATAAN ORISINALITAS SKRIPSI

Saya yang bertanda tangan di bawah ini:

|                       |                                                                                                                          |
|-----------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Nama                  | : Steviana Sihombing                                                                                                     |
| Nomor Induk Mahasiswa | : 2205010045                                                                                                             |
| Program Studi         | : Ilmu Pemerintahan                                                                                                      |
| Fakultas              | : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik                                                                                           |
|                       | Universitas Maritim Raja Ali Haji                                                                                        |
| Judul Skripsi         | : Peran Badan Pengelola Perbatasan Daerah Provinsi Kepulauan Riau Dalam Penanganan Isu Perbatasan Indonesia dan Malaysia |

Dengan ini menyatakan bahwa dalam skripsi saya tidak terdapat karya atau pendapat yang pernah ditulis atau diterbitkan oleh pihak lain, kecuali yang secara tertulis diacu dalam naskah ini dan disebutkan dalam Daftar Referensi.

Apabila ternyata di dalam naskah skripsi ini dapat dibuktikan terdapat unsur-unsur plagiat, saya bersedia Skripsi ini digugurkan dan gelar akademik yang telah saya peroleh (S-1) dibatalkan, serta diproses sesuai dengan peraturan perundang-undangan yang berlaku.

Pernyataan ini saya buat dengan penuh rasa tanggung jawab dan bersedia menerima sanksi apabila dikemudian hari tidak benar.

Tanjungpinang,  
Yang Membuat Pernyataan

  
  
Steviana Sihombing  
NIM. 2205010045

## PENGESAHAN

Skripsi ini di ajukan oleh:

Nama : Steviana Sihombing  
Nomor Induk Mahasiswa : 2205010045  
Program Studi : Ilmu Pemerintahan  
Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik  
Universitas Maritim Raja Ali Haji  
Judul Skripsi : Peran Badan Pengelola Perbatasan Daerah  
Provinsi Kepulauan Riau dalam Penanganan Isu  
Perbatasan Indonesia dan Malaysia

Telah berhasil di pertahankan di hadapan Dewan Penguji dalam Sidang Skripsi pada tanggal 31 Juli 2026 dan disetujui serta diterima sebagai salah satu syarat guna memperoleh gelar kesarjanaan pada Program Sttudi Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Maritim Raja Ali Haji.

### Dewan Penguji,

- |                                                                                       |           |         |
|---------------------------------------------------------------------------------------|-----------|---------|
| 1. Assist Prof. Dr. Eki Darmawan, S.Sos., M.I.P.<br>NIP/NIDN. 199012272022031011      | Ketua     | (.....) |
| 2. Assist. Prof. Rizky Octa Putri Charin, S.IP., M.A.<br>NIP/NIDN. 199510042022032013 | Anggota 2 | (.....) |
| 3. Lecture. Akdhiva Elfi Istiqoh, S.IP., M.I.P.<br>NIP/NIDN. 199903212025061004       | Anggota 3 | (.....) |
| 4. Assoc. Prof. Dr. Afrizal, S.IP., M.Si.<br>NIP/NIDN. 198304032015041001             | Anggota 4 | (.....) |

Disahkan oleh:

Dekan,

  
Assoc. Prof. Dr. Saheed Fauzan Riyadi, S.Sos., IMAS.  
NIP/NIDN. 198207072015041002

## KATA PENGANTAR

Dengan mengucapkan puji syukur kepada Tuhan Yang Maha Kuasa, oleh karena anugerah-Nya yang melimpah, kemurahan, dan kasih setia yang besar sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini dengan judul **“Peran Badan Pengelola Perbatasan Daerah Provinsi Kepulauan Riau dalam Penanganan Isu Perbatasan Indonesia dan Malaysia”**, sebagai salah satu syarat untuk menyelesaikan Program Sarjana (S1) Program Studi Ilmu Pemerintahan Universitas Maritim Raja Ali Haji.

Penulis menyadari bahwa skripsi ini tidak mungkin terselesaikan tanpa adanya dukungan, bantuan, bimbingan, dan nasehat dari berbagai pihak selama penyusunan skripsi ini. Pada kesempatan ini penulis menyampaikan terima kasih setulus-tulusnya kepada:

1. Bapak Dr. Agung Dharma Syakti, S. Pi, DEA selaku Rektor Universitas Maritim Raja Ali Haji
2. Bapak Dr. Sayed Fauzan Riyadi, S.Sos., IMAS. selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Maritim Raja Ali Haji
3. Bapak Dr. Afrizal, S.IP., M.Si. selaku Ketua Program Studi Ilmu Pemerintahan
4. Bapak Ardi Putra, S.IP., M.IP. selaku pembimbing utama dan Ibu Rizky Octa Putri Charin, S.IP., M.A. selaku pembimbing pendamping yang telah memberikan tuntunan, arahan, serta bimbingan bagi penulis sehingga terselesaikannya skripsi ini.

5. Para dosen Ilmu Pemerintahan serta staf FISIP UMRAH yang membantu dalam memberikan kelancaran kepada penulis dalam menyelesaikan perkuliahan ini.
6. BPPD Provinsi Kepulauan Riau dan Bagian Pengelola Perbatasan Sekretariat Daerah Kabupaten Bintan yang telah memberikan informasi dan memudahkan penulis dalam pengumpulan data.
7. Teruntuk kedua orangtua penulis Ayahanda (+) Jeri Lewis Josua Sihombing dan Ibunda Rodinse Tumanggor serta adik-adik penulis Rahel, Sarah, Yobel, Iren, dan Jeremia.
8. Keluarga besar Op. Firma Sihombing, Op. Evy Tumanggor, dan Op. Shenna Nainggolan yang selalu memberikan doa dan semangat.
9. Metha Warissa, sahabat yang menemani setiap proses suka dan duka, mendukung, sebagai pendengar, memberikan semangat, serta berbagi canda tawa dalam menempuh pendidikan hingga penyusunan skripsi ini.
10. Pitri, Elvira, dan Shafina sahabat seperjuangan penulis yang memberikan dukungan serta semangat agar penulis dapat menyelesaikan perkuliahan dan skripsi ini.
11. Maria, Oges, Aisyah, Ebi kawan-kawan penulis dari awal hingga akhir perkuliahan menjadi *partner* penulis yang terbaik setiap mengerjakan tugas kuliah serta menghibur penulis dikala lelah menghadapi masa perkuliahan.
12. Bu Uun, Emelia, Pina, Dugarina, Bless, Tripani rekan kost yang selalu memberikan semangat dan menghibur penulis dalam penyusunan skripsi ini.

13. Kelas IP C rekan-rekan seperjuangan penulis dalam menempuh bangku perkuliahan.

14. Serta orang-orang baik yang terlibat selama masa perkuliahan penulis yang tidak bisa penulis sebut satu persatu.

Dalam penulisan skripsi ini penulis menyadari masih banyak terdapat kekurangan, semua itu dikarenakan keterbatasan atas kemampuan penulis, dan penulis telah berusaha semampu mungkin untuk menyelesaikannya. Oleh karena itu, penulis akan menerima dengan hati terbuka atas segala kritik dan saran dari berbagai pihak demi kesempurnaan skripsi ini. Semoga skripsi ini bermanfaat sebagai salah satu sumber perkembangan ilmu pengetahuan

Tanjungpinang, 29 Juli 2026



Steviana Sihombing

## DAFTAR ISI

|                                                           |      |
|-----------------------------------------------------------|------|
| <b>SAMPUL (COVER)</b>                                     |      |
| <b>HALAMAN JUDUL SKRIPSI</b> .....                        | i    |
| <b>LEMBAR PERSEMBAHAN</b> .....                           | ii   |
| <b>PERNYATAAN ORISINALITAS SKRIPSI</b> .....              | iii  |
| <b>PENGESAHAN</b> .....                                   | iv   |
| <b>PERNYATAAN</b>                                         |      |
| <b>PERSETUJUAN PUBLIKASI KARYA ILMIAH</b> .....           | viii |
| <b>Abstrak</b> .....                                      | ix   |
| <b>Abstract</b> .....                                     | x    |
| <b>DAFTAR ISI</b> .....                                   | xi   |
| <b>DAFTAR GAMBAR</b> .....                                | xiii |
| <b>DAFTAR LAMPIRAN</b> .....                              | xv   |
| <b>BAB 1 PENDAHULUAN</b> .....                            | 1    |
| <b>1.1 Latar Belakang</b> .....                           | 1    |
| <b>1.2 Rumusan Masalah</b> .....                          | 19   |
| <b>1.3 Tujuan Penelitian</b> .....                        | 19   |
| <b>1.4 Manfaat Penelitian</b> .....                       | 20   |
| <b>1.4.1 Manfaat Teoritis</b> .....                       | 20   |
| <b>1.4.2 Manfaat Praktis</b> .....                        | 20   |
| <b>BAB 2 KAJIAN PUSTAKA</b> .....                         | 21   |
| <b>2.1 Tinjauan Pustaka</b> .....                         | 21   |
| <b>2.2.1 Teori Peran</b> .....                            | 23   |
| <b>2.2.2 Pengertian Penanganan</b> .....                  | 27   |
| <b>2.3 Kerangka Pemikiran</b> .....                       | 30   |
| <b>2.4 Definisi Konsep</b> .....                          | 31   |
| <b>2.4.1 Peran Normatif (<i>Normative Role</i>)</b> ..... | 31   |
| <b>2.4.2 Peran Ideal (<i>Ideal Role</i>)</b> .....        | 32   |
| <b>2.4.3 Peran Faktual (<i>Actual Role</i>)</b> .....     | 32   |
| <b>BAB 3 METODE PENELITIAN</b> .....                      | 34   |
| <b>3.1 Pendekatan Penelitian</b> .....                    | 34   |
| <b>3.2 Objek dan Lokasi Penelitian</b> .....              | 35   |
| <b>3.3 Fokus Penelitian</b> .....                         | 36   |

|                                                                                                                                     |            |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------|
| 3.4 Sumber Data.....                                                                                                                | 37         |
| 3.4.1 Data primer.....                                                                                                              | 37         |
| 3.4.2 Data Sekunder.....                                                                                                            | 37         |
| 3.5 Teknik Pengumpulan Data .....                                                                                                   | 38         |
| 3.6 Informan.....                                                                                                                   | 39         |
| 3.7 Teknik Analisa Data .....                                                                                                       | 39         |
| <b>BAB 4 HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN .....</b>                                                                                  | <b>43</b>  |
| 4.1 Deskripsi Objek dan Lokasi Penelitian .....                                                                                     | 43         |
| 4.1.1 Tugas dan Fungsi BPPD Provinsi Kepri dalam Penanganan Isu Perbatasan .....                                                    | 43         |
| 4.1.2 Lokasi Penelitian.....                                                                                                        | 45         |
| 4.1.3 Kondisi Perbatasan antara Indonesia dan Malaysia.....                                                                         | 57         |
| 4.2 Hasil Penelitian .....                                                                                                          | 60         |
| 4.2.1 Peran BPPD Provinsi Kepri dalam Upaya Penanganan Isu Perbatasan Indonesia dan Malaysia .....                                  | 60         |
| 4.2.2 Hasil dari Forum Sosek Malindo yaitu Program Pemulangan Jenazah WNI/PMI .....                                                 | 64         |
| 4.2.3 Analisis Indikator Keberhasilan Peran BPPD Provinsi Kepri dalam Penanganan Isu Perbatasan antara Indonesia dan Malaysia ..... | 66         |
| <b>BAB 5 PENUTUP.....</b>                                                                                                           | <b>136</b> |
| 5.1 Kesimpulan .....                                                                                                                | 136        |
| 5.2 Saran.....                                                                                                                      | 138        |
| <b>DAFTAR PUSTAKA.....</b>                                                                                                          | <b>140</b> |
| <b>LAMPIRAN.....</b>                                                                                                                | <b>145</b> |
| <b>DAFTAR RIWAYAT HIDUP .....</b>                                                                                                   | <b>175</b> |

## DAFTAR GAMBAR

|                                                            |    |
|------------------------------------------------------------|----|
| Gambar 2.1 Kerangka Pemikiran.....                         | 30 |
| Gambar 4.1 Struktur Organisasi BPPD Kepri.....             | 54 |
| Gambar 4.2 Struktur Organisasi BPP Setda Kab. Bintan ..... | 57 |



## DAFTAR TABEL

|                                      |    |
|--------------------------------------|----|
| Tabel 2.1 Penelitian Terdahulu ..... | 21 |
| Tabel 3.1 Informan Penelitian.....   | 39 |
| Tabel 3.2 Tabel Penelitian.....      | 41 |

