

**ANALISIS WACANA KEBIJAKAN: MAKAN BERGIZI
GRATIS DALAM DISKURSUS PUBLIK**

SKRIPSI



ARIK PRAYOGA

2205020032

PROGRAM STUDI ILMU ADMINISTRASI NEGARA

FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK

UNIVERSITAS MARITIM RAJA ALI HAJI

TANJUNGPINANG

2026

**ANALISIS WACANA KEBIJAKAN: MAKAN BERGIZI
GRATIS DALAM DISKURSUS PUBLIK**

SKRIPSI

Diajukan Untuk Memenuhi Salah Satu Syarat Memperoleh Gelar Kesarjanaan
Program Studi Ilmu Administrasi Negara



ARIK PRAYOGA

2205020032

PROGRAM STUDI ILMU ADMINISTRASI NEGARA

FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK

UNIVERSITAS MARITIM RAJA ALI HAJI

TANJUNGPINANG

2026

LEMBAR PERSEMBAHAN

Dengan penuh rasa syukur kepada Allah SWT atas segala rahmat, karunia, dan kemudahan yang telah diberikan, sehingga skripsi ini dapat diselesaikan dengan baik.

Karya sederhana ini saya persembahkan kepada:

Kedua orang tua tercinta, yang senantiasa memberikan kasih sayang, doa, dukungan, pengorbanan, serta motivasi tanpa henti dalam setiap langkah perjalanan hidup saya. Terima kasih atas segala perjuangan dan cinta yang tidak akan pernah dapat saya balas sepenuhnya.

Dosen pembimbing dan seluruh dosen, yang telah membimbing, memberikan ilmu, arahan, serta pengalaman berharga selama masa perkuliahan hingga penyelesaian skripsi ini.

Sahabat dan teman-teman seperjuangan, yang selalu memberikan dukungan, bantuan, dan kebersamaan dalam menghadapi berbagai tantangan selama proses perkuliahan.

Serta kepada semua pihak yang tidak dapat saya sebutkan satu per satu, yang telah memberikan doa, dukungan, dan kontribusi dalam perjalanan akademik saya.

Semoga karya ini dapat memberikan manfaat bagi perkembangan ilmu pengetahuan dan menjadi langkah awal untuk memberikan kontribusi yang lebih baik bagi masyarakat, bangsa, dan negara.

MOTTO

Sudah terlambat untuk menyesal kenyataan terus saja bergerak maju dengan kejam

(Obito Uchiha)

PERNYATAAN ORISINALITAS SKRIPSI

PERNYATAAN ORISINALITAS SKRIPSI

Saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Arik Prayoga
Nomor Induk Mahasiswa : 2205020032
Program Studi : Ilmu Administrasi Negara
Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Judul Skripsi : Analisis Wacana Kebijakan : Makan Bergizi
Gratis Dalam Diskursus Publik

Dengan ini menyatakan bahwa dalam skripsi saya tidak terdapat karya atau pendapat yang pernah ditulis atau diterbitkan oleh pihak lain, kecuali yang secara tertulis diacu dalam naskah ini dan disebutkan dalam Daftar Referensi.

Apabila ternyata di dalam naskah skripsi ini dapat dibuktikan terdapat unsur-unsur plagiat, saya bersedia Skripsi ini digugurkan dan gelar akademik yang telah saya peroleh (S-1) dibatalkan, serta diproses sesuai dengan peraturan perundang-undangan yang berlaku.

Pernyataan ini saya buat dengan penuh rasa tanggungjawab dan bersedia menerima sanksi apabila dikemudian hari tidak benar.

Tanjungpinang, 14 Juli 2026

Saya Membuat Pernyataan,



ARIK PRAYOGA
NIM. 2205020032

PENGESAHAN

PENGESAHAN

Skripsi ini diajukan oleh:

Nama : Arik Prayoga
Nomor Induk Mahasiswa : 2205020032
Program Studi : Ilmu Administrasi Negara
Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Judul Skripsi : Analisis Wacana Kebijakan: Makan Bergizi
Gratis Dalam Diskursus Publik.

Telah berhasil dipertahankan di hadapan Dewan Penguji dalam Sidang Skripsi pada tanggal 14 Juli 2026 dan disetujui serta diterima sebagai salah satu syarat guna memperoleh gelar kesarjanaan pada Program Studi Ilmu Administrasi Negara Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Maritim Raja Ali Haji.

Dewan Penguji,

- | | | |
|--|-----------|---------|
| 1. Dr. Fitri Kurnianingsih, S.Sos., M.Si
NIP/NIDN.0016038702 | Ketua | (.....) |
| 2. Dr. Dian Prima Safitri, S.AP., M.AP.
NIP. 198506012012122001 | Anggota 1 | (.....) |
| 3. Chaerey Ranba Sholeh, S.A.P., M.A.P
NIP. 19921102202121003 | Anggota 2 | (.....) |
| 4. Reza Gemilang, S.Si., M.A.B
NIP. 1997060182024061002 | Anggota 3 | (.....) |
| 5. H. Jamhur Poti, SE., M.Si., Ph.D
NIP/NIDN. 1964011020211001 | Anggota 4 | (.....) |

Disahkan Oleh:
Dekan,


Assoc. Prof. Dr. Sayed Fauzan Riyadi, S.Sos., IMAS.
NIP. 198109212015041002

PERSETUJUAN SKRIPSI UNTUK DIUJIAN

PERSETUJUAN SKRIPSI UNTUK DIUJIAN

Dosen Pembimbing Skripsi mahasiswa:

Nama : Arik Prayoga

Nomor Induk Mahasiswa : 2205020032

Program Studi/Departemen/
Konsentrasi : Ilmu Administrasi Negara

Judul Skripsi :

"Analisis Wacana Kebijakan : Makan Bergizi Gratis Dalam Diskursus Publik"

Setelah mempelajari dan menilai sistematika dan materi masing-masing bab dalam Skripsi ini, dinyatakan memenuhi ketentuan normatif dan kriteria metode penelitian ilmiah, untuk itu dinilai layak serta disetujui untuk diujikan.

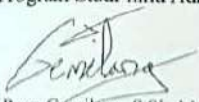
Menyetujui, tanggal: 26/06/2024
Pembimbing Utama,


Dr. Dian Prima Safitri, S.A.P., M. A.P.
NIP. 198506012012122001

Menyetujui, tanggal: 23/06/2026
Pembimbing Pendamping,


Chaerayranba Sholeh, S. A.P., M.A.P.
NIP. 19921102202121003

Mengetahui
Koordinator Program Studi Ilmu Administrasi Negara


Reza Gemilang, S.Si., M.A.D
NIP. 199706182024061002

KATA PENGANTAR

Assalamualaikum Warahmatullahi Wabarakatuh

Puji dan Syukur kepada Allah SWT. Karena berkat dan Rahmat-Nya sehingga Penulis mampu menyelesaikan skripsi ini. Adapun dalam penelitian ini, Penulis mengangkat judul “Analisis Wacana Kebijakan : Makan Bergizi Gratis Dalam Diskursus Publik”. Sebagaimana penulisan skripsi ini tidak terlepas dalam rangka memenuhi salah satu syarat dalam memperoleh gelar Sarjana Ilmu Administrasi Negara di Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Maritim Raja Ali Haji.

Penulis menyadari dalam proses penulisan dan penyusunan skripsi ini tidak terlepas dari dukungan berbagai pihak. Di sini Penulis juga menyadari tanpa bantuan dan bimbingan dari berbagai pihak semasa awal perkuliahan hingga penyusunan skripsi ini akan sangat sulit dalam menyelesaikannya. Oleh karena itu, dengan segala ketulusan dan kerendahan hati, Penulis mengucapkan terima kasih kepada:

1. Bapak Prof. Dr. Agung Syakti, S.Pi, DEA., selaku Rektor Universitas Maritim Raja Ali Haji;
2. Bapak Dr. Sayed Fauzan Riyadi, S.Sos.,IMAS., selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Maritim Raja Ali Haji;
3. Bapak Dr. Imam Yudhi Prastya, S.IP., MPA. Selaku Ketua Prodi Ilmu Administrasi Negara;

4. Bapak Reza Gemilang, S.Si., M.A.B., selaku Koordinator Program Studi Ilmu Administrasi Negara Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Maritim Raja Ali Haji;
5. Ibu Dr. Dian Prima Safitri. S.AP., M. A.P selaku pembimbing utama saya yang telah memberikan ilmu serta sudah menyediakan waktu dan pikiran untuk mengarahkan saya dalam penyusunan skripsi ini;
6. Bapak Chaereyranba Sholeh, S.A.P., M.A.P Selaku dosen pembimbing pendamping yang telah menyediakan waktu dan pikiran untuk mengarahkan saya dalam penyusunan skripsi ini;
7. Bapak dan Ibu dosen, yang telah membekali ilmu yang bermanfaat kepada penulis serta staf Program Studi Ilmu Administrasi Negara dan juga staf Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik yang juga ikut berkontribusi;
8. Teruntuk Bapak tercinta, Arit dan Mamak tercinta, Ita Herowati. Terima kasih atas segala doa, kasih sayang, dukungan, dan pengorbanan yang telah diberikan selama ini. Cinta, nasihat, serta kerja keras Bapak sama Mamak menjadi kekuatan terbesar bagi penulis dalam menyelesaikan pendidikan ini. Semoga Allah SWT senantiasa memberikan kesehatan, kebahagiaan, dan keberkahan kepada Bapak dan Mamak.
9. Teruntuk Andhalucya Seftrieany Putri Renovisasrie terima kasih atas motivasi dan inspirasi yang kamu berikan agar saya bisa segera menuntaskan skripsi ini. Sungguh sangat besar bantuan dan dedikasimu dalam pengerjaan tugas akhirku ini.
10. Kepada sahabat dan teman seperjuangan penulis sejak awal perkuliahan hingga saat ini, yaitu Dini,vio,rani,Caesar,syafiq dan Riko. Terima kasih telah menjadi bagian dari perjalanan selama masa perkuliahan, mulai dari proses belajar, suka dan

duka, hingga perjuangan dalam menyelesaikan skripsi ini. Terima kasih atas kebersamaan, dukungan, bantuan, canda tawa, serta semangat yang selalu diberikan kepada penulis di setiap keadaan.

11. Kepada teman penulis tongkrongan, Toro, Koceng, Ale, Aldi, Fikry, Ridho dan Ragil. Terima kasih atas dukungan, semangat, dan kebersamaan yang telah diberikan selama ini. Terima kasih telah menjadi teman yang selalu hadir dalam berbagai proses kehidupan penulis. Semoga pertemanan ini selalu terjaga dan membawa kebahagiaan serta kesuksesan bagi kita semua.

12. Teruntuk diri penulis sendiri Arik Prayoga, terima kasih karena telah mampu bertahan melewati berbagai proses, tantangan, dan rasa lelah selama perjalanan perkuliahan hingga penyusunan skripsi ini. Terima kasih karena tidak menyerah, tetap berusaha bangkit dalam setiap keadaan, dan terus melangkah meskipun tidak selalu mudah. Semua perjuangan, kesabaran, dan air mata yang dilalui akhirnya mengantarkan penulis sampai pada tahap ini.

Akhir kata, saya berharap Allah SWT berkenan membalas segala kebaikan semua pihak yang telah membantu. Semoga skripsi ini membawa manfaat bagi pengembangan ilmu. Penulis menyadari terdapat banyak kekurangan didalam penelitian ini. Oleh karena itu saran dan kritikan sangat penulis harapkan untuk perbaikan di masa akan datang.

Wassalamua'alaikum Warahmatullahi Wabarakatuh.

Tanjungpinang, 14 Juli 2026



Arik Prayoga
NIM. 2205020032

PERNYATAAN
PERSETUJUAN PUBLIKASI KARYA ILMIAH

PERNYATAAN
PERSETUJUAN PUBLIKASI KARYA ILMIAH

Saya yang bertanda tangan di bawah ini, sebagai sivitas akademika Universitas Maritim Raja Ali Haji:

Nama : Arik Prayoga
Nomor Induk Mahasiswa : 2205020032
Program Studi : Ilmu Administrasi Negara
Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas Maritim Raja Ali Haji
Jenis Karya : Skripsi

Demi pengembangan ilmu pengetahuan, menyetujui untuk memberikan kepada Universitas Maritim Raja Ali Haji Hak Bebas Royalti Non-eksklusif (*Non-exclusive Royalty Free Right*) atas karya ilmiah saya yang berjudul :

“Analisis Wacana Kebijakan : Makan Bergizi Gratis Dalam Diskursus Publik”

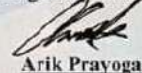
Beserta perangkat yang ada (jika diperlukan), dengan Hak Bebas Royalti Non Eksklusif ini Universitas Maritim Raja Ali Haji berhak menyimpan, mengalihmedia/formatkan, mengelola dalam bentuk pangkalan data (*database*), merawat dan memublikasikan skripsi saya selama tetap mencantumkan nama saya sebagai penulis/pencipta dan sebagai pemilik Hak Cipta.

Demikian pernyataan ini dibuat dengan sebenarnya.

Dibuat di : Kota Tanjungpinang

Pada tanggal : 14 Juli 2026

Yang Menyatakan,



Arik Prayoga

NIM. 2205020032

DAFTAR ISI

SAMPUL (COVER)	
LEMBAR PERSEMBAHAN	ii
PERNYATAAN ORISINALITAS SKRIPSI.....	iii
PENGESAHAN	iv
KATA PENGANTAR.....	vi
PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI KARYA ILMIAH.....	ix
ABSTRAK.....	x
ABSTRACT.....	xi
DAFTAR ISI.....	xii
DAFTAR GAMBAR	xv
DAFTAR TABEL.....	xvi
DAFTAR LAMPIRAN	xvii
BAB 1 PENDAHULUAN	1
1.1 Latar Belakang.....	1
1.2 Rumusan Masalah.....	16
1.3 Tujuan Penelitian	16
1.4 Manfaat Penelitian	17
1.4.1 Manfaat Teoritis.....	17
1.4.2 Manfaat Praktis.....	17
BAB 2 KAJIAN PUSTAKA	19
2.1 Tinjauan Pustaka.....	19
2.2 Kerangka Teori	26
2.2.1 Analisis Kebijakan (<i>Policy Analysis</i>)	26
2.2.2 <i>Policy Narrative Framework (PNF / Policy Narrative Framework)</i>	29
2.3 Kerangka Pemikiran	32
2.4 Definisi Konsep	33
2.4.1 Produk Wacana Kebijakan.....	33
2.4.2 Diskursus Publik.....	35

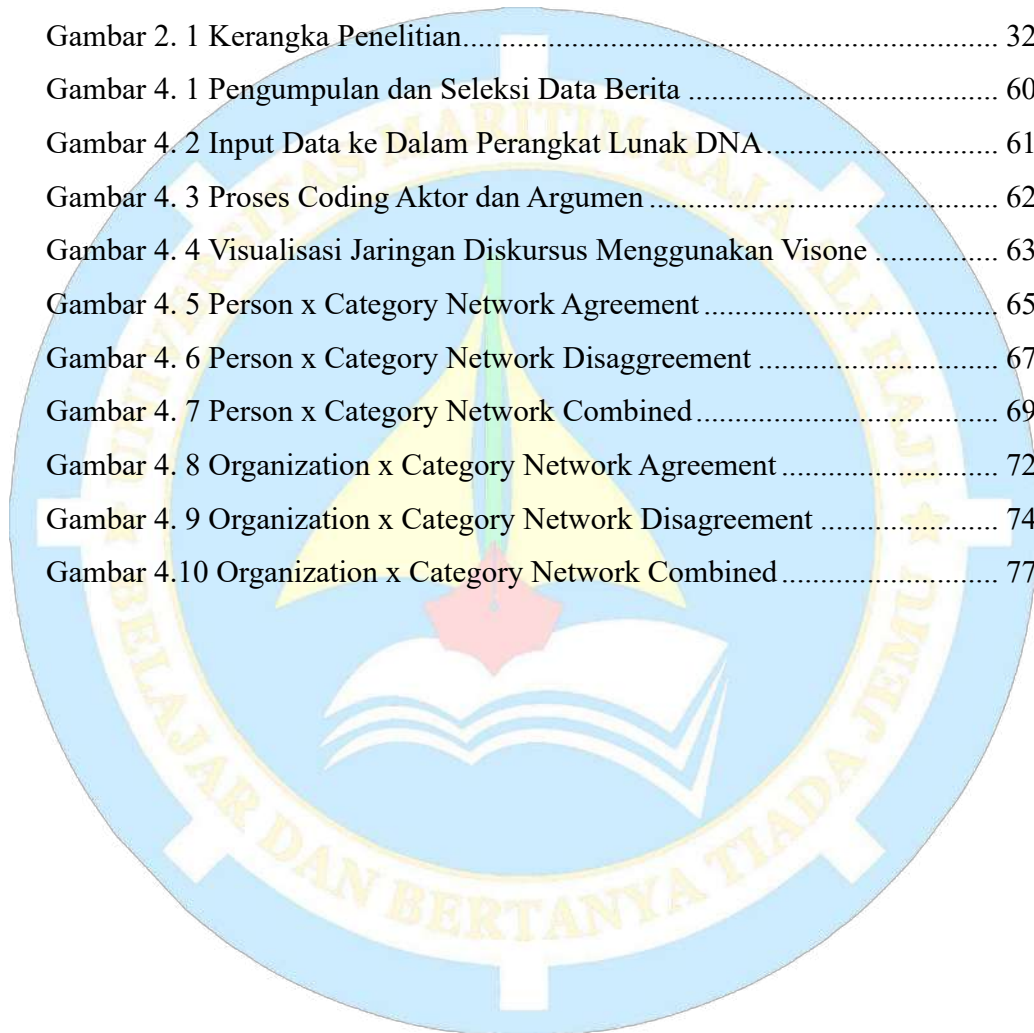
BAB 3 METODE PENELITIAN	40
3.1 Pendekatan Penelitian.....	40
3.2 Objek Dan Lokasi Penelitian	41
3.2.1 Objek Penelitian	41
3.2.2 Lokasi Penelitian	42
3.3 Fokus Penelitian	42
3.4 Sumber Data	43
3.5 Teknik Pengumpulan Data.....	44
3.6 Informan	46
3.7 Teknik Analisis Data.....	47
3.8 Jadwal Penelitian	52
BAB 4 HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN	53
4.1 Deskripsi Objek dan Lokasi Penelitian	53
4.1.1 Deskripsi Objek Penelitian	53
4.1.2 Lokasi Penelitian	55
4.2 Hasil Penelitian.....	56
4.2.1 Dinamika Diskursus Publik dalam Pelaksanaan Kebijakan Makan Bergizi Gratis (MBG)	58
4.2.2 Tahapan Pengolahan Data Discourse Network Analysis (DNA).....	59
4.2.2.1 Visualisasi Jaringan Berdasarkan Aktor dan Konsep dalam Diskursus Program Makan Bergizi Gratis	64
4.2.2.2 Visualisasi Jaringan Hubungan Organisasi terhadap Kategori Isu dalam Jaringan Diskursus	71
4.2.2.3 Aktor Dominan Dan Organisasi Dominan dalam Jaringan Diskursus	79
4.2.3 Respon Pemerintah terhadap Diskursus Publik dalam Kebijakan Makan Bergizi Gratis (MBG)	82
4.3 Pembahasan	84
4.3.1 Diskursus Publik dalam Kebijakan Makan Bergizi Gratis	84
4.3.2 Respon Pemerintah terhadap Diskursus Publik Kebijakan MBG	87
BAB 5 PENUTUP	93
5.1 Kesimpulan.....	93
5.2 Saran	94
DAFTAR PUSTAKA.....	97

LAMPIRAN.....	105
RIWAYAT HIDUP.....	113



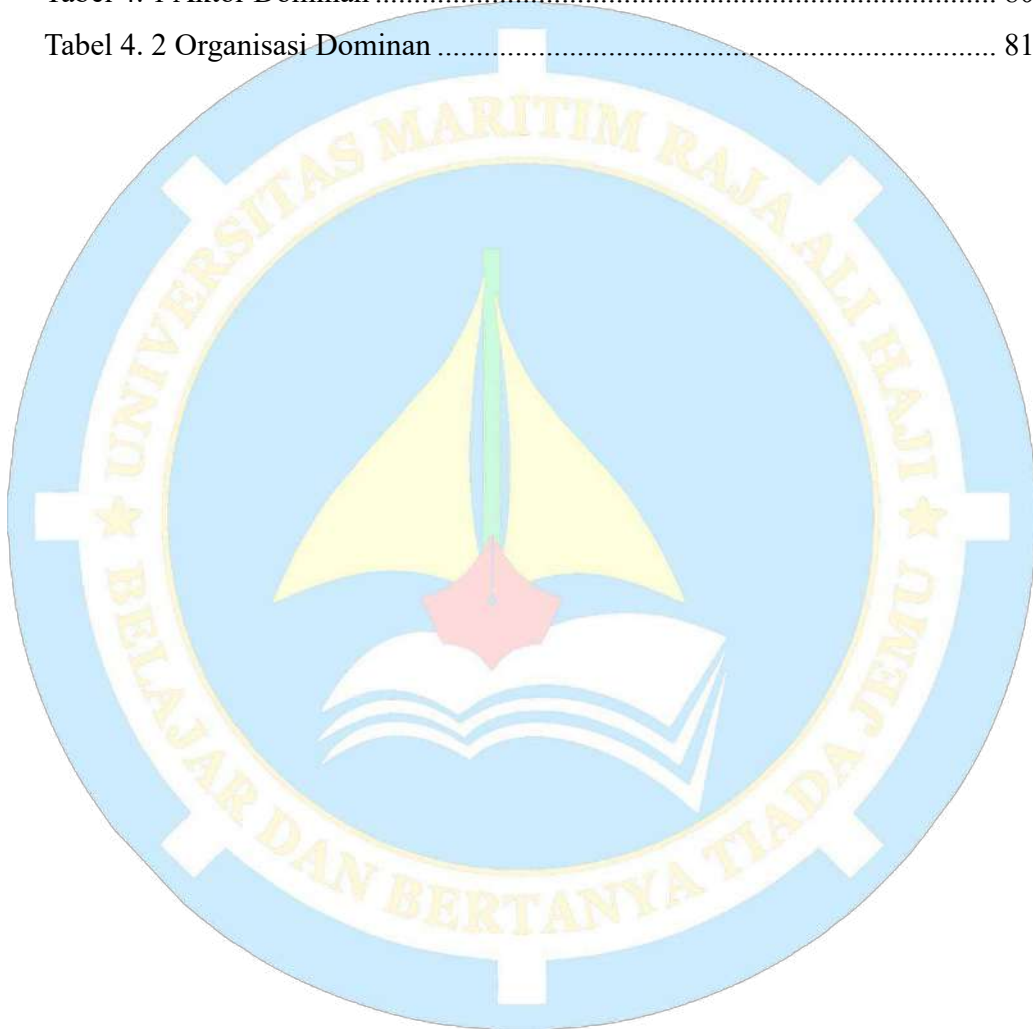
DAFTAR GAMBAR

Gambar 1. 1 Asumsi Makan Bergizi Gratis Bisa Mencegah Stunting Berdasarkan Tingkat Pendidikan	3
Gambar 1. 2 MBG dan Persepsi Orang Tua Bahwa Anak Lebih Fokus dan Aktif Di Sekolah.....	5
Gambar 2. 1 Kerangka Penelitian.....	32
Gambar 4. 1 Pengumpulan dan Seleksi Data Berita	60
Gambar 4. 2 Input Data ke Dalam Perangkat Lunak DNA.....	61
Gambar 4. 3 Proses Coding Aktor dan Argumen	62
Gambar 4. 4 Visualisasi Jaringan Diskursus Menggunakan Visone	63
Gambar 4. 5 Person x Category Network Agreement	65
Gambar 4. 6 Person x Category Network Disagreement	67
Gambar 4. 7 Person x Category Network Combined.....	69
Gambar 4. 8 Organization x Category Network Agreement	72
Gambar 4. 9 Organization x Category Network Disagreement	74
Gambar 4.10 Organization x Category Network Combined.....	77



DAFTAR TABEL

Tabel 1. 1 Kasus-kasus keracunan Makanan Bergizi Gratis (Januari-Juni 2025) ringkasan terverifikasi dari laporan media & BGN	9
Tabel 2. 1 Penelitian Terdahulu	19
Tabel 4. 1 Aktor Dominan	80
Tabel 4. 2 Organisasi Dominan	81



DAFTAR LAMPIRAN

Lampiran 1 Penetapan SK Pembimbing	105
Lampiran 2 Penetapan SK Seminar Usulan Penelitian	107
Lampiran 3 Surat Keputusan Penetapan Dewan Penguji Skripsi.....	109
Lampiran 4 Perbaikan Skripsi Setelah disidangkan	111

