

***COLLABORATIVE GOVERNANCE DALAM PENANGANAN
KASUS HIV/AIDS DI KOTA TANJUNGPINANG***

SKRIPSI



INDAH UTAMI

NIM.2205010082

**PROGRAM STUDI ILMU PEMERINTAHAN
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS MARITIM RAJA ALI HAJI
TANJUNGPINANG**

2026

***COLLABORATIVE GOVERNANCE DALAM PENANGANAN
KASUS HIV/AIDS DI KOTA TANJUNGPINANG***

SKRIPSI

Diajukan untuk Memenuhi Salah Satu Syarat Memperoleh Gelar Sarjana
Ilmu Pemerintahan (S.IP)



**INDAH UTAMI
NIM.2205010082**

**PROGRAM STUDI ILMU PEMERINTAHAN
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS MARITIM RAJA ALI HAJI
TANJUNGPINANG**

2026

LEMBAR PERSEMBAHAN

Skripsi ini saya persembahkan untuk kedua orang tua saya, Ayah Murzani dan Ibu Mulhairi atas Do'a serta pengorbanan dan perjuangan nya yang sangat luar biasa dalam pendidikan saya, Adik saya Kahirizan Nurfariz, serta seluruh keluarga besar dan orang-orang yang saya sayangi. Semoga karya sederhana ini dapat menjadi bukti kecil atas cinta dan perjuangan yang telah kalian berikan untuk saya. Terakhir, saya mempersembahkan skripsi ini kepada diri saya sendiri. Terima kasih karena telah mampu bertahan, berusaha dan tidak menyerah dalam menghadapi setiap tantangan hingga akhirnya dapat menyelesaikan skripsi ini. Semoga setiap proses yang telah dilalui menjadi langkah awal menuju masa depan yang lebih baik.

MOTTO

*“Aku membahayakan nyawa ibu untuk lahir ke dunia,
jadi tidak mungkin aku tidak ada artinya, buktikan bahwa kita
sudah berjuang menggapai mimpi kita”*

(Penulis)

“Sesungguhnya bersama kesulitan ada kemudahan”

(QS. Al-Insyirah:6)

“Semua jatuh bangunmu hal yang biasa, angan dan pertanyaan waktu yang menjawabnya, berikan tenggat waktu bersedih lah secukupnya, rayakan perasaan mu sebagai manusia”

(Baskara Putra- Hindia)

PERNYATAAN ORISINALITAS SKRIPSI

PERNYATAAN ORISINALITAS SKRIPSI

Nama : Indah Utami
Nomor Induk Mahasiswa : 2205010082
Program Studi : Ilmu Pemerintahan
Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Judul Usulan Penelitian : *Collaborative Governance* Dalam Penanganan Kasus *HIV/AIDS* Di kota Tanjungpinang

Dengan ini menyatakan bahwa dalam skripsi saya tidak terdapat karya atau pendapat yang pernah ditulis atau diterbitkan oleh pihak lain, kecuali yang secara tertulis diacu dalam naskah ini dan disebutkan dalam Daftar Referensi.

Apabila ternyata di dalam naskah skripsi ini dapat dibuktikan terdapat unsur-unsur plagiat, saya bersedia Skripsi ini digugurkan dan gelar akademik yang telah saya peroleh (S-1) dibatalkan, serta diproses sesuai dengan peraturan perundang-undangan yang berlaku.

Pernyataan ini saya buat dengan penuh rasa tanggung jawab dan bersedia menerima sanksi apabila dikemudian hari tidak benar.

Tanjungpinang, Juli 2026

Yang Membuat Pernyataan,



Indah Utami

NIM. 2205010082

PENGESAHAN

Skripsi ini diajukan oleh:

Nama : Indah Utami
Nomor Induk Mahasiswa : 2205010082
Program Studi : Ilmu Pemerintahan
Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas Maritim Raja Ali Haji
Judul Skripsi : *Collaborative Governance* Dalam Penanganan Kasus *HIV/AIDS* Di kota Tanjungpinang

Telah berhasil dipertahankan di hadapan Dewan Penguji dalam Sidang Skripsi pada tanggal 31 Juli 2026 dan disetujui serta diterima sebagai salah satu syarat guna memperoleh gelar kesarjanaan pada Program Studi Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Maritim Raja Ali Haji.

Dewan Penguji

- | | | |
|---|-----------|---------|
| 1. Dr. Bismar Arianto, S.Sos., M.Si
NIP.198005292014041001 | Ketua | (.....) |
| 2. Nazaki, S.Sos., M.Si
NIP. 0003118301 | Anggota 1 | (.....) |
| 3. Ardi Putra, M. Ip
NIP.199210192019031016 | Anggota 2 | (.....) |
| 4. Ilham Yuri Nanda, S.IP. M,Sos
NIP. 199904302025061013 | Anggota 3 | (.....) |
| 5. Dr. Afrizal, S. IP., M.Si.
NIP. 198304032015041001 | Anggota 4 | (.....) |

Disahkan oleh:
Dekan,


Assoc. Prof. Dr. Sayed Fauzan Riyadi, S.Sos., IMAS.
NIP.198207072015041002

KATA PENGANTAR

Puji syukur penulis panjatkan kepada Tuhan Yang Maha Esa Allah. swt, karena atas berkat dan rahmat-Nya penulis dapat menyelesaikan skripsi ini. Penulisan skripsi ini dilakukan dalam rangka memenuhi salah satu syarat untuk memperoleh gelar Sarjana S1 Ilmu Pemerintahan. Penulis menyadari bahwa, tanpa bantuan dan bimbingan dari berbagai pihak, dari masa perkuliahan sampai penyusunan skripsi ini sangat sulit untuk menyelesaikan skripsi ini. Oleh karena itu, penulis mengucapkan terima kasih kepada:

1. Bapak Prof. Agung Dhamar Syakti, S.Pi., DEA, selaku rektor Universitas Maritim Raja Ali Haji (UMRAH) Tanjungpinang
2. Bapak Dr. Sayed Fauzan Riyadi, S.Sos., IMAS selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik (FISIP) Universitas Maritim Raja Ali Haji (UMRAH) Kota Tanjungpinang.
3. Bapak Assoc. Prof. Dr. Afrizal, S.IP., M.Si. selaku ketua Jurusan studi Ilmu Pemerintahan (IP) Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik (FISIP).
4. Ibu Assist. Prof. Rizky Octa Putri Charin, S.IP., M.A. selaku koordinator program studi Ilmu Pemerintahan (IP) Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik (FISIP).
5. Bapak Nazaki S. Sos.,M. Si selaku dosen penasehat akademik .
6. Kepada dosen pembimbing penulis Bapak Nazaki S. Sos.,M. Si dan Bapak Ardi Putra, M. Ip. atas bimbingan, kesabaran, arahan, serta ilmu yang berharga selama proses penyusunan skripsi ini.
7. Seluruh dosen dan staf terkhusus pada bidang studi Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik (FISIP) Universitas Maritim Raja Ali

Haji (UMRAH) Kota Tanjungpinang yang telah memberikan ilmu yang penuh.

8. Seluruh Informan yang tidak dapat peneliti sebutkan satu persatu,yaitu berasal dari pihak Dinas kesehatan,pengendalian penduduk dan KB Kota Tanjungpinang, rumkital kota tanjungpinang, Perkumpulan keluarga Berencana (PKBI),dan Yayasan kompak Terima kasih atas informasi serta bantuan dalam melengkapi data sebagai kebutuhan penelitian.
9. Ucapan terima kasih yang paling tulus penulis persembahkan kepada kedua orang tua tercinta,yaitu cinta pertamaku, Ayah Murzani. Terima kasih atas segala kasih sayang,kerja keras,dan pengorbananmu yang tak pernah berhenti sejak aku kecil hingga kini engkau adalah sosok yang dengan penuh kesabaran membesarkan,mendidik, serta menghantarkan aku menuju gerbang pendidikan yang lebih tinggi. Perempuan tercantikku, Mama ku tercinta Mulhairi. Terima kasih mama telah mendidik dan merawatku dengan penuh hati, dari setiap doa'a yang engkau panjatkan,pelukan, hingga tetesan air matamu, aku belajar arti ketulusan yang sesungguhnya. Tanpamu, aku bukanlah siapa-siapa. Engkaulah sumber kekuatanku, penopang dalam setiap langkah. Perjuangan dan kasih sayangmu yang tak terhitung nilainya menjadi alasan terbesarku untuk terus berjuang sampai dititik ini. Mama, aku tahu tidak ada yang mampu membalas semua pengorbananmu.
10. Kepada Adikku Kahirizan Nurfariz, Terima Kasih telah Menjadi sumber kebahagiaan dan semangat dalam setiap langkah penulis. Dik, Hiduplah lebih baik dari kakakmu. Teruslah berjuang dan jadilah pribadi yang selalu membawa kebanggan bagi keluarga.
11. Kepada Kakak sepupuku Nur dalia,Nurhadiah dan Umi kalsum yang telah menemani setiap proses penulisan akhir skripsi ini hingga selesai. Terima kasih karena sudah menjadi partner terbaik dalam hidup saya.

12. Kepada Sahabat Terbaik saya Wan maulidia, Terima kasih telah menemani setiap fase perjalanan ini, mulai dari awal kuliah hingga sampai pada titik sekarang ini. Terima kasih karena selalu hadir, bukan hanya dalam kebahagiaan, tetapi juga saat penulis merasa lelah, ragu, dan hampir menyerah. Kehadiran yang menjadi tempat untuk bercerita, berbagi keluh kesah, serta memberikan semangat dalam setiap proses yang dilalui. Semoga segala Kebaikan, Ketulusan, dan dukungan yang telah diberikan mendapatkan balasan terbaik serta keberkahan dalam setiap perjalanan hidupmu.
13. Kepada seseorang yang belum bisa penulis tulis dengan jelas namanya disini, yang telah menjadi bagian penting dalam perjalanan penulisan skripsi ini. Terima kasih telah menjadi tempat untuk melepaskan keluh kesah, segala usaha yang diberikan mulai dari waktu, do'a dan support dalam proses penyusunan skripsi ini sampai selesai. Seperti kata B.J. Habibie "kalau memang dia di lahirkan untuk saya, kamu jungkir balik pun saya yang dapat". Semoga setiap usaha menjadi bekal yang menyatukan kita di waktu yang telah ditetapkan-Nya dan semoga kita diberi kesempatan bertemu terlebih dahulu sebelum panggilan-Nya datang. *Aamiin*.
14. Kepada teman-teman penulis febi, yola, april, manda, ajeng, nana, aqilla, kak stevy, abang, terima kasih atas segala nasihat, arahan, serta bantuan dengan tulus tanpa pamrih, baik dalam proses akademik maupun dalam kehidupan pribadi penulis. Semoga Allah SWT senantiasa melimpahkan kebahagiaan dan keberkahan dalam setiap langkah hidup kalian.
15. Kepada teman-teman Ilmu Pemerintahan Kelas C Angkatan 2022, terima kasih atas solidaritas dan kebersamaan yang tidak pernah terasa sendiri. Kita tumbuh bersama dalam proses yang panjang, saling menjadi saksi bahwa setiap perjuangan selalu menemukan akhirnya.
16. *Last But not Least*, terima kasih untuk Indah utami, diri penulis sendiri atas perjuangan yang mungkin tidak banyak terlihat oleh orang lain, atas mimpi

tentang karir besar yang diam diam kamu perjuangkan meseki pun belum menjadi takdir mu untuk berjalan ke arah itu. Namun kamu membuktikan bahwa kamu mengimbangi segalanya dengan baik dan menyelesaikan perjalanan ini tepat waktu. Setiap lelah, setiap air mata, dan setiap doa yang terucap dalam diam adalah bukti keteguhan hatimu. Kamu telah melakukan yang terbaik. Teruslah melangkah dengan penuh keyakinan, dan jangan pernah meragukan kekuatan yang ada dalam dirimu. Kamu layak bangga, kamu layak bahagia. Dan hari ini, izinkan penulis berkata: *I'm so proud of you, Indah Utami.*

Akhir kata, saya berharap Tuhan Yang Maha Esa berkenan membalas segala kebaikan semua pihak yang telah membantu. Semoga skripsi ini membawa manfaat bagi pengembangan ilmu.

Tanjungpinang, 21 Juli 2026

Penulis



Indah Utami

2205010082

PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI KARYA ILMIAH

Saya yang bertanda tangan di bawah ini, sebagai sivitas akademika Universitas Maritim Raja Ali Haji:

Nama : Indah Utami
Nomor Induk Mahasiswa : 2205010082
Program Studi : Ilmu Pemerintahan
Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas Maritim Raja Ali Haji
Jenis Karya : Skripsi

Demi pengembangan ilmu pengetahuan, menyetujui untuk memberikan kepada Universitas Maritim Raja Ali Haji Hak Bebas Royalti Non-eksklusif (*Non-exclusive Royalty Free Right*) atas karya ilmiah saya yang berjudul :

Collaborative Governance Dalam Penanganan Kasus HIV/AIDS Di Kota Tanjungpinang

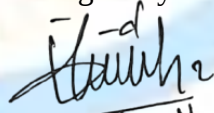
Beserta perangkat yang ada (jika diperlukan), dengan Hak Bebas Royalti Non-Eksklusif ini Universitas Maritim Raja Ali Haji berhak menyimpan, mengalihmedia/formatkan, mengelola dalam bentuk pangkalan data (database), merawat dan memublikasikan skripsi saya selama tetap mencantumkan nama saya sebagai penulis/pencipta dan sebagai pemilik Hak Cipta.

Demikian pernyataan ini dibuat dengan sebenarnya.

Dibuat di : Tanjungpinang

Pada tanggal : 31 Juli 2026

Yang menyatakan,



Indah Utami

NIM.2205010082

DAFTAR ISI

SAMPUL (COVER)	
HALAMAN JUDUL SKRIPSI	i
LEMBAR PERSEMBAHAN	ii
PERNYATAAN ORISINALITAS SKRIPSI	iii
PENGESAHAN	iv
KATA PENGANTAR	v
PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI KARYA ILMIAH	ix
ABSTRAK	x
ABSTRACT	xi
DAFTAR ISI	xii
DAFTAR TABEL	xiv
DAFTAR GAMBAR	xv
DAFTAR LAMPIRAN	xvi
 BAB 1 PENDAHULUAN	 1
1.1 Latar Belakang	1
1.2 Rumusan Masalah	9
1.3 Tujuan Penelitian	9
1.4 Manfaat Penelitian	10
 BAB 2 KAJIAN PUSTAKA	 12
2.1 Tinjauan Pustaka	12
2.2 Kerangka Teori	17
2.3 Kerangka Berpikir	33
2.4 Definisi Konsep	33
 BAB 3 METODE PENELITIAN	 37
3.1 Pendekatan Penelitian	37
3.2 Objek dan Lokasi Penelitian	38
3.3 Fokus Penelitian	39
3.4 Sumber Data	40
3.5 Teknik Pengumpulan Data	41
3.6 Informan	43
3.7 Teknik Analisis Data	45
3.8 Jadwal Penelitian	48
 BAB 4 HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN	 49
4.1 Deskripsi Objek dan Lokasi Penelitian	49
4.2 Hasil Penelitian	54

BAB 5 PENUTUP.....	128
5.1 Kesimpulan.....	128
5.2 Saran.....	129
 DAFTAR REFERENSI	131
LAMPIRAN.....	136



DAFTAR TABEL

Tabel 3.1 Informan Penelitian.....	44
Tabel 3.2. Jadwal Penelitian.....	48
Tabel 4.1. Data Positif HIV Berdasarkan Layanan Tahun 2026	59
Tabel 4.2. Kegiatan Dialog Tatap Muka dalam Penanganan <i>HIV/AIDS</i> di Kota Tanjungpinang.....	64
Tabel 4.3. Pelembagaan Kepercayaan Antaraktor dalam Penanganan <i>HIV/AIDS</i> di Kota Tanjungpinang.....	85
Tabel 4.4. Peran Aktor dalam Menjaga Komitmen terhadap Proses Penanganan <i>HIV/AIDS</i> di Kota Tanjungpinang	90
Tabel 4.5. Perjanjian Kerja Sama (PKS) Antaraktor dalam Penanganan <i>HIV/AIDS</i> di Kota Tanjungpinang.....	100



DAFTAR GAMBAR

Gambar 1.1. Jumlah Kasus <i>HIV/AIDS</i> di Kota Tanjungpinang.....	4
Gambar 2.1. Model <i>Collaborative Governance</i> menurut Ansell & Gash (2008)	26
Gambar 2.2. Kerangka Berpikir	33
Gambar 3.1. Teknik Analisis Data.....	45
Gambar 4.1. Data Kasus <i>HIV/AIDS</i> Kota Tanjungpinang 2023-2026.....	56
Gambar 4.2. Data Kasus <i>HIV</i> Positif Berdasarkan Jenis Kelamin Tahun 2023 2026	57
Gambar 4.3. Data Kasus <i>HIV</i> Positif Berdasarkan Umur Tahun 2023–2026	58
Gambar 4.4. Data <i>ODHIV</i> dalam Pengobatan <i>ARV</i> Berdasarkan Layanan Tahun 2023 s/d Juni 2026.....	61



DAFTAR LAMPIRAN

Lampiran 1 Pedoman wawancara	136
Lampiran 2 Dokumentasi Penelitian.....	149
Lampiran 3 Surat Rekomendasi Penelitian Dari Fakultas	151
Lampiran 4 Surat Rekomendasi Penelitian Instansi Pemerintah	155
Lampiran 5 Surat Keterangan Telah Melaksanakan Penelitian	156
Lampiran 6 Surat Keputusan Penetapan Dosen Pembimbing.....	160
Lampiran 7 Surat Keputusan Penetapan Penguji Seminar.....	162
Lampiran 8 Surat Keputusan Penetapan Penguji Skripsi.....	164
Lampiran 9 Dokumen Pendukung Hasil Penelitian	166
Lampiran 10 Dokumen Perjanjian Kerja Sama (PKS)	169
Lampiran 11 Laporan Hasil Pertemuan <i>Quartely Meeting of CoC at District Level</i>	175

