

**ANALISIS KEBIJAKAN PENANGANAN BANJIR SEBAGAI BENTUK
ADAPTASI PERUBAHAN IKLIM KOTA TANJUNGPINANG**

SKRIPSI



Disusun Oleh:

NUR RAHMANIA ZAKIYA

NIM.2205020037

PROGRAM STUDI ILMU ADMINISTRASI NEGARA

FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK

UNIVERSITAS MARITIM RAJA ALI HAJI

TANJUNGPINANG

2026

**ANALISIS KEBIJAKAN PENANGANAN BANJIR SEBAGAI BENTUK
ADAPTASI PERUBAHAN IKLIM KOTA TANJUNGPINANG**

SKRIPSI

Diajukan Untuk Memenuhi Salah Satu Syarat Memperoleh Gelar
Sarjana



Disusun Oleh:

NUR RAHMANIA ZAKIYA

NIM.2205020037

PROGRAM STUDI ILMU ADMINISTRASI NEGARA

FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK

UNIVERSITAS MARITIM RAJA ALI HAJI

TANJUNGPINANG

2026

LEMBAR PENGESAHAN

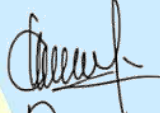
LEMBAR PENGESAHAN

Skripsi ini diajukan oleh:

Nama : Nur Rahmania Zakiya
Nomor Induk Mahasiswa : 2205020037
Program Studi : Ilmu Administrasi Negara
Universitas Maritim Raja Ali Haji
Judul Skripsi : " Analisis Kebijakan Penanganan Banjir Sebagai
Bentuk Adaptasi Perubahan Iklim Kota
Tanjungpinang "

Telah berhasil dipertahankan di hadapan Dewan Penguji dalam Sidang Skripsi pada tanggal 29 Juli 2026 dan disetujui serta diterima sebagai salah satu syarat guna memperoleh gelar kesarjanaan pada Program Studi Ilmu Administrasi Negara Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Maritim Raja Ali Haji.

Dewan Penguji,

1. Chaerey Ranba Sholeh, S.A.P., M.A.P Ketua ()
NIP. 199211022020121003
2. Dr. Dian Prima Safitri, S.AP., M.AP. Anggota 1 ()
NIP. 198506012012122001
3. Okky Rizki Azizi, S.Sos., M.A.P. Anggota 2 ()
NIP. 199110212022031008
4. Dr. Alfiandri, S.Sos., M.Si. Anggota 3 ()
NIP. 198008182015041002
5. Reza Gemilang, S.Si., M.A.B Anggota 4 ()
NIP. 199706182024061002

Ditandatangani dan Disahkan Oleh:
Dekan,



Dr. H. Husein Riyadi, S.Sos., IMAS.
NIP. 197072015041002

**PERSETUJUAN
SKRIPSI UNTUK DIUJIANKAN**

**PERSETUJUAN
SKRIPSI UNTUK DIUJIANKAN**

Dosen Pembimbing Skripsi mahasiswa:

Nama : Nur Rahmania Zakiya
Nomor Induk Mahasiswa : 2205020037
Program Studi/Departemen/
Konsentras : Ilmu Administrasi Negara
Judul Skripsi : Analisis Kebijakan Penanganan Banjir Sebagai
Bentuk Adaptasi Perubahan Iklim Kota
Tanjungpinang

Setelah mempelajari dan menilai sistematika dan materi masing-masing bab dalam Skripsi ini, dinyatakan memenuhi ketentuan normatif dan kriteria metode penelitian ilmiah, untuk itu dinilai layak serta disetujui untuk diujikan.

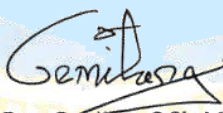
Menyetujui, tanggal: 07-07/2026
Pembimbing Utama,


Dr. Dian Prima Safitri, S.AP., M.AP.
NIP. 198506012012122001

Menyetujui, tanggal: 13-07/2026
Pembimbing Pendamping,


Okky Rizki Azizi, S.Sos., M.A.P.
NIP. 199110212022031008

Mengetahui
Koordinator Program Studi Ilmu Administrasi Negara


Reza Gemilang, S.Si., M.A.B
NIP. 199706182024061002

PERNYATAAN ORISINALITAS SKRIPSI

PERNYATAAN ORISINALITAS SKRIPSI

Saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Nur Rahmania Zakiya
Nomor Induk Mahasiswa : 2205020037
Program Studi : Ilmu Administrasi Negara
Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas Maritim Raja Ali Haji
Judul Skripsi : Analisis Kebijakan Penanganan Banjir Sebagai Bentuk Adaptasi Perubahan Iklim Kota Tanjungpinang

Dengan ini menyatakan bahwa dalam skripsi saya tidak terdapat karya atau pendapat yang pernah ditulis atau diterbitkan oleh pihak lain, kecuali yang secara tertulis diacu dalam naskah ini dan disebutkan dalam Daftar Referensi.

Apabila ternyata di dalam naskah skripsi ini dapat dibuktikan terdapat unsur-unsur plagiat, saya bersedia Skripsi ini digugurkan dan gelar akademik yang telah saya peroleh (S-1) dibatalkan, serta diproses sesuai dengan peraturan perundang-undangan yang berlaku.

Pernyataan ini saya buat dengan penuh rasa tanggungjawab dan bersedia menerima sanksi apabila dikemudian hari tidak benar.

Tanjungpinang,

Yang Membuat Pernyataan,



Nur Rahmania Zakiya

NIM.2205020037

KATA PENGANTAR

Bissmillahirrohmanirrohim, alhamdulillah puji dan syukur kepada Allah Swt yang telah memberikan nikmat kesehatan dan hidayah-Nya, sehingga penulis bisa menyelesaikan skripsi yang berjudul **“Analisis Kebijakan Penanganan Banjir Sebagai Bentuk Adaptasi Perubahan Iklim Kota Tanjungpinang”**. Skripsi ini disusun untuk memenuhi syarat dalam memperoleh gelar Sarjana pada Program Studi Ilmu Administrasi Negara di Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Maritim Raja Ali Haji. Penulis menyadari masih terdapat banyak kekurangan dalam penulisan skripsi ini, oleh sebab itu penulis membutuhkan kritik dan saran yang membangun dari pembaca agar penelitian ini bisa lebih baik lagi.

Penulis menyadari bahwa tanpa bimbingan dari bapak/ibu dosen dan banyak pihak yang terlibat membantu penulis sampai pada tahap yang dinantikan ini. Penulis dengan penuh rasa hormat menyampaikan terima kasih yang sebesar-besarnya, disertai doa semoga Allah Subhanahu Wata'ala senantiasa memberikan balasan kebaikan yang berlipat ganda kepada semua pihak yang telah membantu. Untuk itu, penulis mengucapkan terimakasih kepada :

1. Prof. Dr. Agung Dhamar Syakti, S.Pi, DEA, selaku Rektor Universitas Maritim Raja Ali Haji yang telah memberikan kesempatan kepada penulis untuk menempuh pendidikan Strata-1 di Universitas Maritim Raja Ali Haji.
2. Dr. Sayed Fauzan Riyadi, S.Sos., IMAS, selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Maritim Raja Ali Haji yang telah mengesahkan secara resmi judul penelitian sehingga penulisan skripsi ini dapat berjalan dengan lancar.

3. Bapak Imam Yudhi Prastya, S.IP.,MPA, selaku Ketua Jurusan Studi Ilmu Administrasi dan Ilmu Komunikasi. Serta Bapak/Ibu Dosen yang telah banyak memberikan sumbangsi ilmunya kepada peneliti sejak masa awal perkuliahan.
4. Reza Gemilang, S.Si., M.A.B selaku Koordinator Program Studi Ilmu Administrasi Negara atas peran pentingnya dalam memberikan persetujuan dan dukungan penuh selama proses penelitian hingga penyelesaian skripsi ini;
5. Dr. Dian Prima Safitri, S.AP., M.AP., selaku Dosen Pembimbing Utama yang telah banyak membantu dan memberi arahan, ilmu, pengajaran, dan berbagai masukan berharga serta bersedia meluangkan waktunya untuk membimbing skripsi ini hingga selesai;
6. Okky Rizki Azizi, S.Sos., M.A.P., selaku Dosen Pembimbing Pendamping yang telah memberikan arahan, masukan agar terselesainya skripsi ini, dan bersedia meluangkan waktunya untuk membimbing skripsi ini;
7. Bapak/Ibu Dosen Program Studi Ilmu Administrasi Negara yang telah membekali penulis dengan ilmu yang sangat bermanfaat, serta seluruh staf pegawai tata usaha di lingkungan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Maritim Raja Ali Haji yang telah memberikan pelayanan yang cepat kepada penulis dalam rangka menyelesaikan skripsi ini;
8. Kepada seluruh Bapak/Ibu pegawai Badan Penanggulangan Bencana Daerah (BPBD) Kota Tanjungpinang yang tidak bisa saya sebutkan satu per satu, dimana telah yang telah bersedia membantu saya dalam melakukan penelitian, meluangkan waktunya dan memberikan data serta informasi yang diperlukan dalam penelitian ini;
9. Kepada seluruh Bapak/Ibu pegawai Badan Perencanaan, Penelitian, dan Pengembangan (Bappelitbang) Kota Tanjungpinang yang telah bersedia

memberikan informasi, data, membantu kelancaran proses selama penelitian ini dan terimakasih sudah meluangkan waktunya dalam penelitian ini;

10. Kepada seluruh Bapak/Ibu pegawai Dinas Pekerjaan Umum dan Penataan Ruang (Dinas PUPR) Kota Tanjungpinang yang telah bersedia memberikan informasi dan bantuan selama proses penelitian berlangsung. Saya ucapkan terimakasih waktunya;
11. Kepada Bapak/Ibu Ketua RT dan seluruh masyarakat yang telah bersedia menjadi informan dalam penelitian ini, saya ucapkan terimakasih atas waktu, informasi, dan kerjasama yang telah diberikan;
12. Kepada cinta pertama dan panutan saya penulis, Ayahanda tersayang Zamroni, S.Pd.I. Setiap tetes keringat, pengorbanan, dan do'a yang Ayah panjatkan menjadi jalan yang mengantarkan penulis hingga mampu menyelesaikan skripsi ini. Ayah adalah sosok yang mengajarkan arti ketangguhan tanpa banyak kata, yang di balik setiap lelahnya selalu menyimpan harapan besar untuk masa depan penulis. Tidak ada kata yang mampu menggambarkan besarnya cinta dan ketulusan Ayah. Semoga Allah Swt. Senantiasa melimpahkan kesehatan, kebahagiaan, dan keberkahan kepada Ayah, serta menjadikan setiap pencapaian penulis sebagai kebanggaan dan kebahagiaan bagi Ayah.
13. Kepada pintu surga dan sumber kekuatan bagi penulis, Ibunda tercinta Kasmianti, S.Pd.I. Kasih sayang, do'a, dan cinta Ibu adalah kekuatan terbesar yang selalu mengiringi setiap langkah penulis. Di setiap do'a yang Ibu panjatkan, selalu terselip harapan agar penulis mampu menggapai cita-cita. Di balik senyum yang Ibu berikan, ada lelah dan air mata yang sering Ibu sembunyikan demi melihat penulis terus melangkah. Skripsi ini menjadi saksi kecil atas setiap do'a, pengorbanan, dan keikhlasan yang telah Ibu curahkan. Semoga Allah Swt.

senantiasa melimpahkan kesehatan, kebahagiaan, dan keberkahan kepada Ibu, serta mengizinkan penulis untuk terus membahagiakan dan menjadi kebanggaan Ibu.

14. Kepada adik tersayang penulis, Muhammad Dzakwan Zakiya. Meskipun kita sering saling bercanda dan terkadang berbeda pendapat, kehadiranmu selalu menjadi salah satu alasan penulis untuk terus bangkit dan menyelesaikan setiap perjuangan. Semoga skripsi ini menjadi bukti bahwa tidak ada usaha yang mengkhianati hasil, dan semoga kelak kamu mampu meraih impianmu, bahkan lebih tinggi dari yang telah penulis capai. Semoga Allah Swt. senantiasa menjaga, membimbing, membanggakan keluarga, serta sukses di dunia maupun di akhirat.
15. Kepada Atok Ibrahim (alm), Nenek Halimah, Ucu Zura, Bang Riko, Oom Arif, dan Mak Ute. Terimakasih telah menjadi rumah yang selalu menghadirkan kehangatan dan ketenangan bagi penulis. Teruntuk Atok Ibrahim (alm), tidak ada hari yang penulis lalui tanpa mengenang Atok. Penulis hanya berharap, di manapun Atok berada, Atok dapat melihat bahwa do'a, kasih sayang, dan didikan Atok telah mengantarkan penulis hingga mampu menyelesaikan skripsi ini. Kepada Nenek Halimah, Ucu Zura, Bang Riko, Oom Arif, dan Mak Ute, Ada doa yang tidak pernah putus, pelukan yang selalu menguatkan, dan kasih sayang yang membuat penulis tidak pernah merasa sendiri. Semoga Allah Swt. senantiasa menjaga dan melimpahkan keberkahan kepada keluarga tercinta.
16. Dengan penuh rasa syukur, penulis mengucapkan terima kasih yang sebesar-besarnya kepada seluruh keluarga besar Sei Ungar, khususnya pakde, bude, wak-wak, bibik, serta kakak-kakak sepupu tercinta. Terimakasih atas doa, kasih sayang, perhatian, dan dukungan yang tiada henti selama perjalanan penulis

hingga mampu menyelesaikan skripsi ini. Di setiap proses yang tidak mudah, keluarga selalu menjadi tempat pulang, sumber kekuatan, dan penyemangat untuk terus bangkit. Semoga Allah SWT membalas segala kebaikan, keikhlasan, dan kasih sayang yang telah diberikan dengan keberkahan, kesehatan, serta kebahagiaan. Aamiin.

17. Teruntuk sahabat-sahabat seperjuangan semasa SMA saya, Novelia Magdalena Pasaribu, Arif Fadhillah, Baharudin Aris, Rafelina Pertiwi, Muhammad Rhiza Descaputra, Pipit Irawati, Muhammad Sabiran, Mega Rizki Hardiyanti, dan Darmawan. Terimakasih telah menjadi bagian dari kehidupan saya sejak masa SMA hingga saat ini. Terimakasih atas do'a, dukungan, semangat, kebersamaan, serta canda tawa yang selalu menjadi penguat dalam setiap proses hingga skripsi ini dapat terselesaikan. Semoga persahabatan kita tetap terjalin dan Allah Swt senantiasa melimpahkan keberkahan serta kesuksesan kepada kita semua.
18. Teruntuk teman seperjuangan Program Studi Ilmu Administrasi Negara Angkatan 2022 semasa perkuliahan, Alia Zahrah, Riska Putri Sari, Dea Audina, Abraham, Muhammad Rizki Akbar yang telah memberikan dukungan, bantuan, kebersamaan, serta semangat selama menjalani proses perkuliahan hingga penyusunan skripsi ini. Terima kasih atas segala kontribusi, canda tawa, dan momen kebersamaan yang telah dilalui bersama.
19. Teruntuk diri penulis sendiri, Nur Rahmania Zakiya. Terimakasih telah berjuang dengan penuh ketekunan, kesabaran, dan semangat hingga mampu menyelesaikan skripsi ini tepat pada waktunya. Terimakasih karena telah bertahan melewati setiap tantangan, rasa lelah, dan keraguan. Setiap usaha, do'a, dan air mata yang telah dilalui menjadi bukti bahwa tidak ada perjuangan yang sia-sia. Teruslah melangkah dengan penuh keyakinan dan jangan pernah

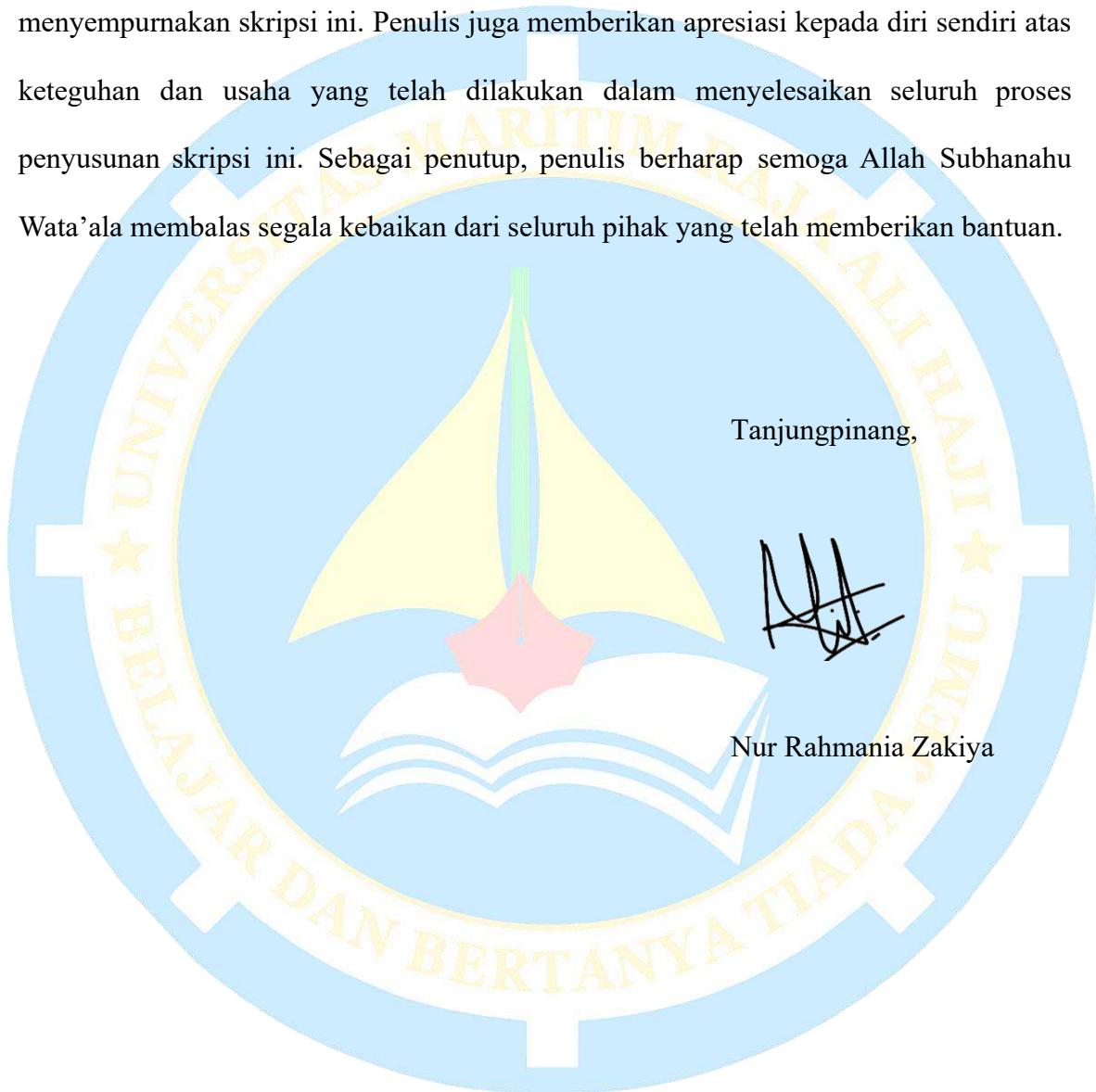
meragukan kemampuanmu.

Penulis berdo'a semoga semua perbuatan baik dan ilmu yang telah diberikan kepada penulis mendapat ridho dari Allah Swt. Penulis menyadari terdapat banyak kekurangan didalam penelitian ini. Oleh karena itu saran dan kritikan sangat penulis harapkan untuk menyempurnakan skripsi ini. Penulis juga memberikan apresiasi kepada diri sendiri atas keteguhan dan usaha yang telah dilakukan dalam menyelesaikan seluruh proses penyusunan skripsi ini. Sebagai penutup, penulis berharap semoga Allah Subhanahu Wata'ala membalas segala kebaikan dari seluruh pihak yang telah memberikan bantuan.

Tanjungpinang,



Nur Rahmania Zakiya

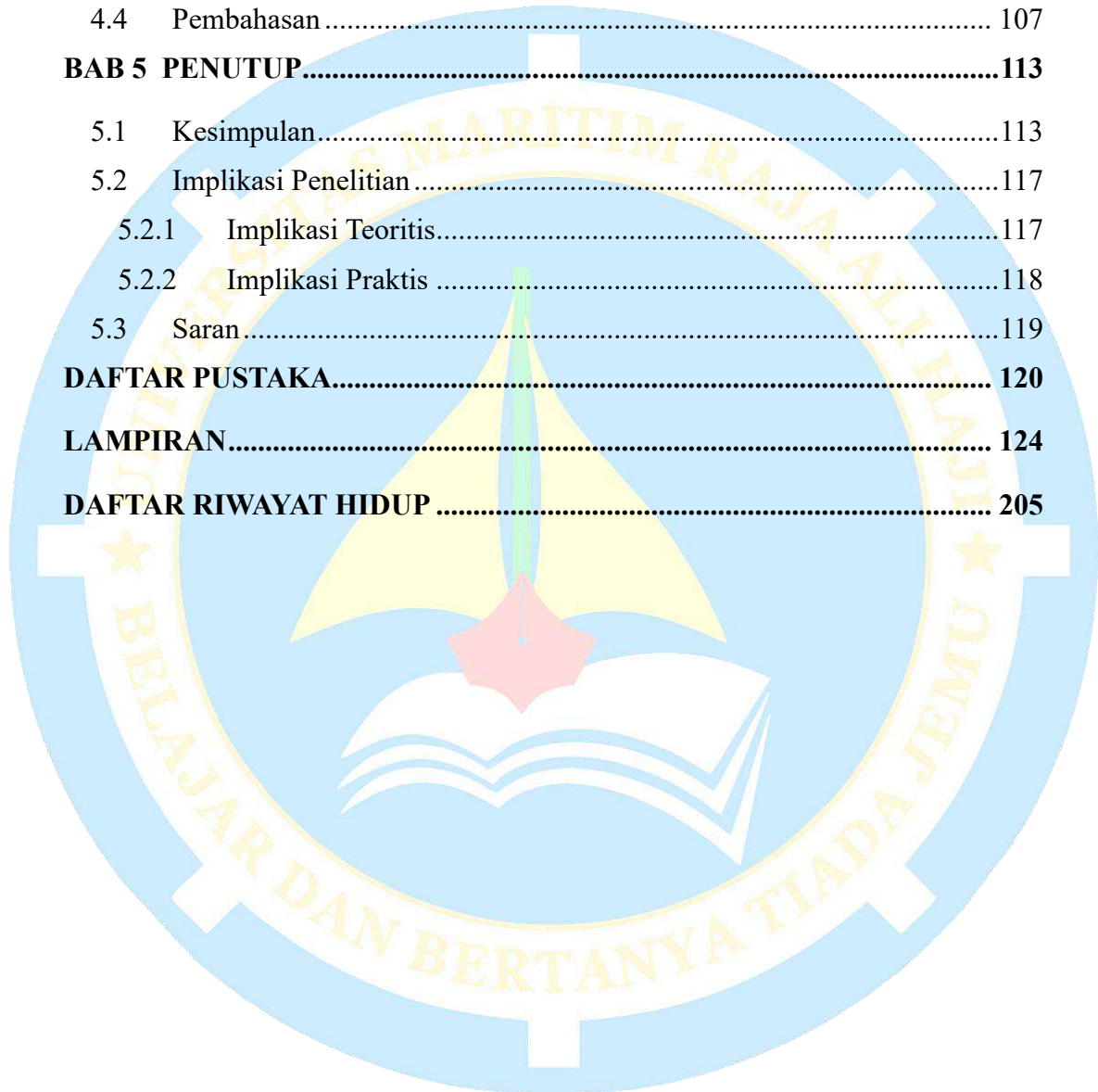


DAFTAR ISI

COVER.....	i
COVER	i
LEMBAR PERSEMBAHAN MOTTO	ii
PERNYATAAN ORISINALITAS SKRIPSI.....	iii
LEMBAR PENGESAHAN	iv
PERSETUJUAN SKRIPSI UNTUK DIUJIAN.....	v
KATA PENGANTAR.....	vi
PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI KARYA ILMIAH.....	xii
ABSTRAK	xiii
ABSTRACT	xiv
DAFTAR ISI.....	xv
DAFTAR TABEL	xviii
DAFTAR GAMBAR	xix
DAFTAR LAMPIRAN	xx
BAB 1 PENDAHULUAN	1
1.1 Latar Belakang.....	1
1.2 Rumusan Masalah	11
1.3 Tujuan Penelitian.....	11
1.4 Manfaat Penelitian.....	12
1.4.2 Manfaat Praktis	12
BAB 2 KAJIAN PUSTAKA	14
2.1 Tinjauan Pustaka.....	14
2.2 Kerangka Teori	27
2.2.1 Analisis Kebijakan Publik.....	27
2.2.2 Tata Kelola Iklim Perkotaan (<i>Urban Climate Governance</i>)	31
2.3 Kerangka Pemikiran	35

2.4	Definisi Konsep	36
2.4.1	Analisis Kebijakan Publik William N. Dunn, (2018)	36
2.4.2	Tata Kelola Iklim Perkotaan Vanesa Castán Broto, (2012).....	39
BAB 3	METODE PENELITIAN	41
3.1	Pendekatan Penelitian.....	41
3.2	Objek dan Lokasi Penelitian.....	42
3.2.1	Objek Penelitian	42
3.2.2	Lokasi Penelitian.....	42
3.3	Fokus Penelitian	42
3.4	Sumber Data	43
3.4.1	Data Primer	43
3.4.2	Data Sekunder	43
3.5	Teknik Pengumpulan Data	44
3.5.1	Observasi.....	44
3.5.2	Wawancara	44
3.5.3	Dokumentasi	45
3.6	Informan	45
3.7	Teknik Analisis Data.....	46
3.7.1	Reduksi Data	47
3.7.2	Penyajian Data	47
3.7.3	Penarikan Kesimpulan	48
3.8	Jadwal Penelitian	49
BAB 4		50
HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN		50
4.1.	Profil Kota Tanjungpinang	50
4.1.1	Letak Geografis.....	50
4.1.2	Kependudukan.....	51
4.1.3	Wilayah Banjir	59
4.2	Hasil Penelitian Analisis Kebijakan	66
4.2.1	Identifikasi Masalah	66
4.2.2	Monitoring	73

4.2.3	Evaluasi	79
4.3	Tata Kelola Kebijakan Adaptasi Perubahan Iklim.....	85
4.3.1	Aktor	86
4.3.2	Sumber Daya.....	92
4.3.3	Koordinasi.....	99
4.4	Pembahasan	107
BAB 5	PENUTUP.....	113
5.1	Kesimpulan.....	113
5.2	Implikasi Penelitian	117
5.2.1	Implikasi Teoritis.....	117
5.2.2	Implikasi Praktis	118
5.3	Saran.....	119
DAFTAR PUSTAKA.....		120
LAMPIRAN.....		124
DAFTAR RIWAYAT HIDUP		205



DAFTAR TABEL

Tabel 1. 1 Data Banjir di Kota Tanjungpinang (2021-2024).....	5
Tabel 1. 2 Jumlah Kecamatan yang Mengalami Banjir Tahun 2024	6
Tabel 2. 1 Penelitian Terdahulu.....	14
Tabel 3. 1 Informan Penelitian	46
Tabel 3. 2 Jadwal Penelitian.....	49
Tabel 4. 1 Kondisi Penduduk Kota Tanjungpinang 2025.....	53
Tabel 4. 2 Grafik Potensi Bahaya Banjir di Kota Tanjungpinang.....	55
Tabel 4. 3 Matriks Kerentanan Bencana Banjir di Kota Tanjungpinang	56
Tabel 4. 4 Kapasitas Kota Tanjungpinang Dalam Menghadapi Banjir	57
Tabel 4. 5 Kelas Risiko Bencana Banjir di Kota Tanjungpinang.....	58
Tabel 4. 6 Data Kejadian Bencana Banjir	62
Tabel 4. 7 Data Kejadian Banjir	62
Tabel 4. 8 Data Kejadian Banjir	64
Tabel 4. 9 Frekuensi Kata dari Tema Identifikasi Masalah.....	71
Tabel 4. 10 Frekuensi Kata dari Tema Monitoring	77
Tabel 4. 11 Frekuensi Kata dari Tema Evaluasi.....	83
Tabel 4. 12 Frekuensi Kata dari Tema Aktor	90
Tabel 4. 13 Frekuensi Kata dari Tema Sumber Daya.....	98
Tabel 4. 14 Frekuensi Kata dari Tema Koordinasi.....	105

DAFTAR GAMBAR

Gambar 1. 1 Banjir Rob Rendam Sejumlah Ruas Jalan Hingga Toko di Plantar II Tanjungpinang.....	4
Gambar 1. 2 Proyeksi luasan terendam akibat tinggi muka laut per kelurahan di Kota Tanjungpinang	10
Gambar 2. 1 Kerangka Pemikiran.....	35
Gambar 4. 1 lokasi penelitian.....	50
Gambar 4. 2 Jumlah Penduduk Kota Tanjungpinang Tahun 2019-2025	51
Gambar 4. 3 Project Map Identifikasi Masalah	67
Gambar 4. 4 word cloud identifikasi masalah.....	72
Gambar 4. 5 Project Map Monitoring	73
Gambar 4. 6 Word Cloud Monitoring	78
Gambar 4. 7 Project Map Evaluasi	79
Gambar 4. 8 Word Cloud Evaluasi.....	85
Gambar 4. 9 Project Map Aktor	86
Gambar 4. 10 Word Cloud Aktor	91
Gambar 4. 11 Project Map Sumber Daya	93
Gambar 4. 12 Word Cloud Sumber Daya	99
Gambar 4. 13 Project Map Koordinasi	100
Gambar 4. 14 Word Cloud Koordinasi.....	106

DAFTAR LAMPIRAN

Lampiran 1 Dokumentasi Penelitian.....	124
Lampiran 2 Hasil Olah Data	127
Lampiran 3 Transkrip Hail Wawancara	129
Lampiran 4 Surat Rekomendasi Penelitian Dari Fakultas ke Kesbangpol	196
Lampiran 5 Surat Rekomendasi Penelitian dari Kesbangpol.....	197
Lampiran 6 SK Telah Melaksanakan Penelitian dari Kantor Bappelitbang.....	199
Lampiran 7 SK Telah Melaksanakan Penelitian dari Kantor BPBD Kota Tanjungpinang.....	200
Lampiran 8 SK Telah Melaksanakan Penelitian dari Kantor Dinas PUPR.....	201
Lampiran 9 SK Penetapan Dosen Pembimbing	202
Lampiran 10 SK Penetapan Dosen Dewan Penguji Usulan Penelitian	203
Lampiran 11 Bukti Kehadiran pada Ujian Skripsi	204