

**PENATAAN KELEMBAGAAN PENEGAK HUKUM PIDANA
PEMILIHAN UMUM YANG EFEKTIF**

SKRIPSI



**MUHAMAD HELDI
NIM. 2205040055**

**PROGRAM STUDI ILMU HUKUM
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS MARITIM RAJA ALI HAJI
TANJUNGPINANG
2026**

**PENATAAN KELEMBAGAAN PENEGAK HUKUM PIDANA
PEMILIHAN UMUM YANG EFEKTIF**

SKRIPSI

Diajukan untuk Memenuhi Salah Satu Syarat Memperoleh Gelar
Sarjana Hukum



**MUHAMAD HELDI
NIM. 2205040055**

**PROGRAM STUDI ILMU HUKUM
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS MARITIM RAJA ALI HAJI
TANJUNGPINANG
2026**

PERNYATAAN ORISINALITAS SKRIPSI

Saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Muhamad Heldi
Nomor Induk Mahasiswa : 2205040055
Program Studi : Ilmu Hukum
Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas Maritim Raja Ali Haji
Judul Skripsi : Penataan Kelembagaan Penegak Hukum Pidana
Pemilihan Umum Yang Efektif

Dengan ini saya menyatakan bahwa dalam skripsi saya tidak terdapat karya atau pendapat yang pernah ditulis atau diterbitkan oleh pihak lain, kecuali yang secara tertulis diacu dalam naskah ini dan disebutkan dalam Daftar Referensi.

Apabila ternyata dalam naskah ini dapat dibuktikan terdapat unsur-unsur plagiat, saya bersedia Skripsi ini digugurkan dan gelar akademik yang telah saya peroleh (S-1) dibatalkan, serta diproses sesuai dengan peraturan perundang-undangan yang berlaku.

Pernyataan ini dibuat dengan penuh rasa tanggung jawab dan bersedia menerima sanksi apabila di kemudian hari terbukti tidak benar.

Tanjungpinang, 22 Juli 2026

Yang Membuat Pernyataan



Muhamad Heldi
NIM. 2205040055

PENGESAHAN

Skripsi ini diajukan oleh:

Nama : Muhamad Haldi
Nomor Induk Mahasiswa : 2205040055
Program Studi : Ilmu Hukum
Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas Maritim Raja Ali Haji
Judul Skripsi : Penataan Kelembagaan Penegak Hukum Pidana
Pemilihan Umum Yang Efektif

Telah berhasil dipertahankan di hadapan Dewan Penguji dalam Sidang Skripsi pada tanggal 31 Juli 2026 dan disetujui serta diterima sebagai salah satu syarat guna memperoleh gelar kesarjanaan pada Program Studi Ilmu Hukum Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Maritim Raja Ali Haji.

Dewan Penguji,

- | | | |
|---|-----------|---------|
| 1. <u>Dr. Oksep Adhayanto, S.H., M.H</u>
NIP. 198109292015041002 | Ketua | (.....) |
| 2. <u>Dr. Dewi Haryanti, S.H., M.H</u>
NIP. 197208282024212002 | Anggota 1 | (.....) |
| 3. <u>Irman, S.H., M.H</u>
NIP. 198812252019031010 | Anggota 2 | (.....) |
| 4. <u>Hendra Arjuna, S.H., M.H</u>
NIP. 196612021997031003 | Anggota 3 | (.....) |
| 5. <u>Rilo Pambudi S. S.H., M.H</u>
NIP. 199709202025061009 | Anggota 4 | (.....) |

Disahkan Oleh:

Dekan,



Dr. Sayed Fauzan Riyadi, S.Sos., IMAS
NIP. 198207072015041002

**PERSETUJUAN
SKRIPSI UNTUK DIUJIANAKAN**

Dosen Pembimbing Skripsi mahasiswa :

Nama : Muhamad Heldi

Nomor Induk Mahasiswa : 2205040055

Program Studi/Departemen/
Konsentrasi : Ilmu Hukum/Hukum Tata Negara

Judul Skripsi : Penataan Kelembagaan Penegak Hukum Pidana
Pemilihan Umum Yang Efektif.

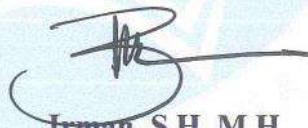
Setelah mempelajari dan menilai sistematika dan materi masing-masing bab dalam Skripsi ini, dinyatakan memenuhi ketentuan normatif dan kriteria metode penelitian ilmiah, untuk itu dinilai layak serta disetujui untuk diujikan.

Menyetujui, tanggal: 13 Juli 2026
Pembimbing Utama,



Dr. Dewi Haryanti, S.H.,M.H
NIP.197208282024212002

Menyetujui, tanggal: 15 Juli 2026
Pembimbing Pendamping,



Irman, S.H.,M.H
NIP. 198812252019031010

Mengetahui
Ketua Jurusan Ilmu Hukum



Dr. Endri, S.H.,M.H
NIP.198806262014041001

KATA PENGANTAR

Puji dan syukur dipanjatkan kepada Allah SWT atas segala rahmat dan karunia-Nya, hingga akhirnya skripsi ini dapat diselesaikan dengan baik. Dalam penelitian ini, penulis mengangkat judul “Penataan Kelembagaan Penegak Hukum Pidana Pemilihan Umum Yang Efektif”. Penataan skripsi ini ialah bagian dari persyaratan mendapatkan gelar Sarjana Ilmu Hukum pada Fakultas Ilmu Sosial serta Ilmu Politik Universitas Maritim Raja Ali Haji.

Penulis menyadari proses penyusunan serta penataan skripsi ini tidak lepas dari sokongan bermacam pihak. Ketiadaan dorongan dan bimbingan dari awal perkuliahan sampai sesi penyelesaian skripsi, penulis tentu hendak menghadapi kesusahan dalam menyelesaikannya. Sebab itu, lewat seluruh keikhlasan serta kerendahan hati, Penulis hendak ucapkan terima kasih kepada:

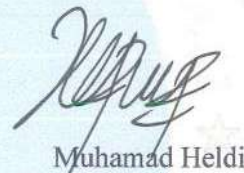
1. Bapak Prof. Dr. Agung Dhamar Syakti, S.Pi., DEA selaku Rektor Universitas Maritim Raja Ali Haji.
2. Bapak Dr. Sayed Fauzan Riyadi, S.Sos, IMAS. sebagai Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Politik Universitas Maritim Raja Ali Haji.
3. Bapak Dr. Endri, S.H., M.H. selaku Ketua Jurusan Program Studi Ilmu Hukum Fakultas Ilmu Sosial dan Politik Universitas Maritim Raja Ali Haji.
4. Bapak Dr. Oksep Adhayanto, S.H., M.H. selaku Dosen Penasihat Akademik sejak awal kuliah hingga saat ini, selalu ada waktu untuk mendengarkan keluh kesah Penulis selama kuliah dan memberikan banyak nasihat dan wejangan untuk masa depan.
5. Ibu Dr. Dewi Haryanti, S.H., M.H selaku Dosen Pembimbing Utama penulis yang telah bersedia memberikan pengetahuan, waktu, dan pikiran untuk membimbing dan mengarahkan penulis dalam penyusunan skripsi ini.

6. Bapak Irman, S.H., M.H. sebagai Dosen Pembimbing Pendamping yang telah bersedia menginvestasikan waktu, energi, dan pengetahuan untuk membantu penulis menyelesaikan skripsi ini.
7. Seluruh Dosen di Program Studi Ilmu Hukum yang dari awal kuliah sampai sekarang tidak hentinya memberikan pengetahuan dan pengalaman yang sangat berarti selama proses belajar mengajar.
8. Kedua orang tua penulis yang sangat dicintai dengan sepenuh hati selalu mempercayai, mendoakan, memberikan dukungan, dan perhatian yang tak pernah berhenti sampai penulis bisa menyelesaikan skripsi ini.
9. Teruntuk Seluruh Divisi P3H Kementerian Hukum Kepulauan Riau yang semasa magang telah memberikan pengetahuan dan pemahaman yang amat luar biasa terkait hukum tata negara sehingga penulis menjadi yakin dan optimis menyelesaikan penelitian ini.
10. Untuk Jelly Yanti Ferilanda yang selalu menemani baik suka maupun duka sejak masa awal perkuliahan sampai menjelang akhir saat ini, serta telah mendukung segala bentuk kegiatan yang penulis lakukan dalam rangka mengembangkan prestasi semasa perkuliahan.
11. Untuk Armando Tri Cahyo Purnomo, S.H. yang dengan ikhlas memberikan pengetahuan, meluangkan waktu untuk berdiskusi, dan telah menjadi sosok inspirasi untuk melangkah lebih jauh.
12. Untuk Himpunan Mahasiswa Ilmu Hukum yang telah menjadi rumah terhangat dalam menjalani perkuliahan serta telah membangun mental kepemimpinan untuk penulis hingga saat ini.
13. Untuk teman-teman seangkatan dari prodi Ilmu Hukum Angkatan 2022, Teman-teman dari Himpunan Mahasiswa Ilmu Hukum (Himkum), Himpunan Mahasiswa Islam FISIP UMRAH, Komunitas Mahasiswa Pejuang Aspirasi Hukum Tata Negara, Kelompok 67 Kuliah Kerja Nyata, Jaringan Pemuda dan Remaja Masjid Kota Tanjungpinang dan Ikatan Remaja Masjid Asy-Syifa sudah menjadi tempat bagi penulis untuk mengkuaitaskan diri agar jadi lebih baik selama kuliah.

14. Terakhir, Saya berterima kasih ke diri saya sendiri karena saya sudah berusaha sepenuh hati, dan disiplin selama seluruh proses organisasi, perkuliahan, dan lainnya. Ini merupakan awal dari cita-cita di masa yang akan datang.

Penulis amat menyadari dalam penataan skripsi ini, penulis merupakan manusia biasa yang tidak luput dengan kekurangan serta sejatinya kesempurnaan mutlak hanyalah kepunyaan Allah SWT. Sebab itu, penulis sangat mengharapkan kritik serta saran bersifat membangun dari berbagai pihak. Sebagai penutup, harapan penulis untuk skripsi ini agar bisa memberikan sumbangsih manfaat untuk perkembangan ilmu pengetahuan. Penulis juga mengantarkan permohonan maaf atas seluruh kekurangan dan ucapan terima kasih.

Tanjungpinang, 22 Juli 2026



Muhamad Heldi

**PERNYATAAN
PERSETUJUAN PUBLIKASI KARYA ILMIAH**

Saya yang bertanda tangan di bawah ini, sebagai sivitas akademika Universitas Maritim Raja Ali Haji:

Nama : Muhamad Heldi
Nomor Induk Mahasiswa : 2205040055
Program Studi : Ilmu Hukum
Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas Maritim Raja Ali Haji
Jenis Karya : Skripsi

Demi pengembangan ilmu pengetahuan, menyetujui untuk memberikan kepada Universitas Maritim Raja Ali Haji Hak Bebas Royalti Non-eksklusif (*Non-exclusive Royalty Free Right*) atas karya ilmiah saya yang berjudul :

“Penataan Kelembagaan Penegak Hukum Pidana Pemilihan Umum Yang Efektif”

Beserta perangkat yang ada (jika diperlukan), dengan Hak Bebas Royalti Non-Eksklusif ini Universitas Maritim Raja Ali Haji berhak menyimpan, mengalih media/formatkan, mengelola dalam bentuk pangkalan data (*database*), merawat dan memublikasikan skripsi saya selama tetap mencantumkan nama saya sebagai penulis/pencipta dan sebagai pemilik Hak Cipta.

Demikian pernyataan ini dibuat dengan sebenarnya,

Dibuat di : Tanjungpinang
Pada Tanggal : 22 Juli 2026
Yang Menyatakan


Muhamad Heldi
NIM. 2205040055

DAFTAR ISI

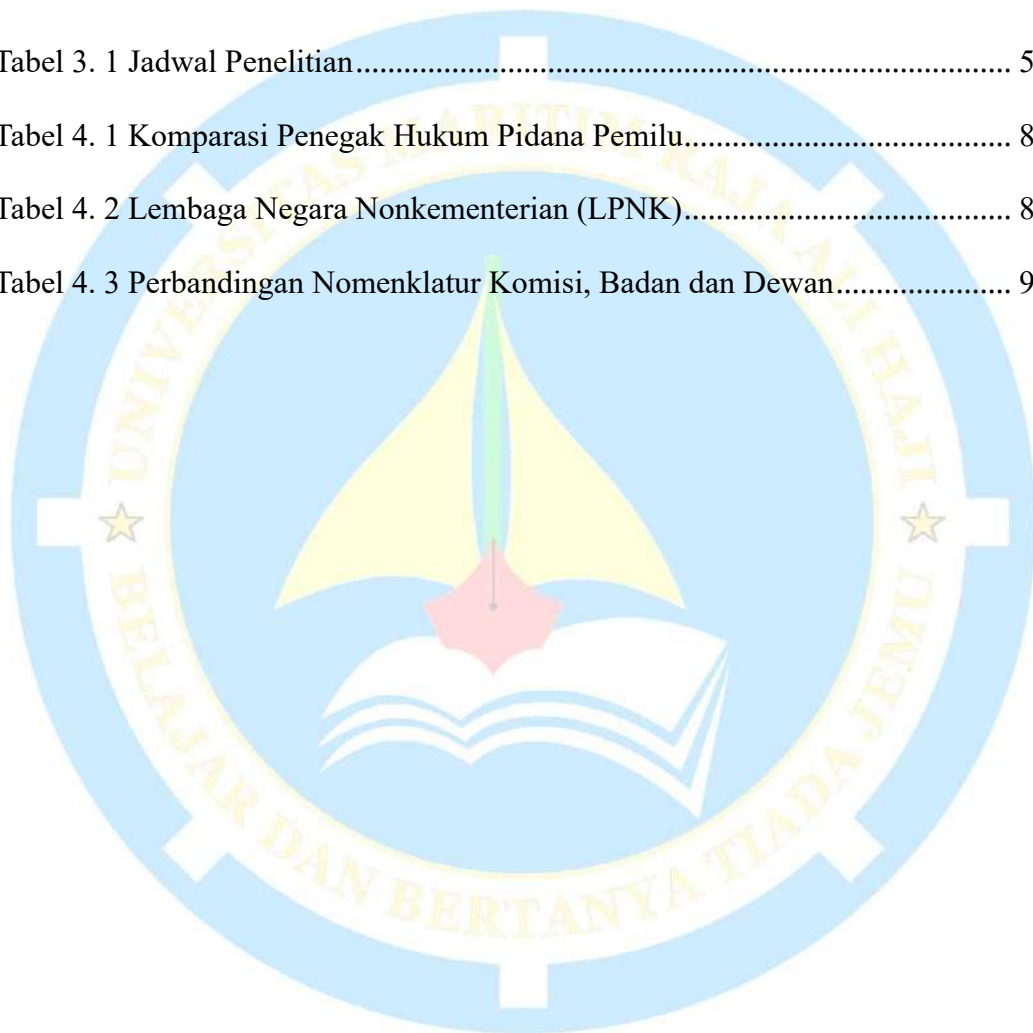
SAMPUL (<i>COVER</i>)	
HALAMAN JUDUL SKRIPSI	i
LEMBAR PERSEMBAHAN	ii
PERNYATAAN ORISINALITAS SKRIPSI	iii
PENGESAHAN	iv
PERSETUJUAN SKRIPSI UNTUK DIUJIAN	v
KATA PENGANTAR	vi
PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI KARYA ILMIAH	ix
ABSTRAK	x
<i>ABSTRACT</i>	xi
DAFTAR ISI	xii
DAFTAR TABEL	xiv
DAFTAR GAMBAR	xv
DAFTAR LAMPIRAN	xvi
BAB 1 PENDAHULUAN	1
1.1. Latar Belakang	1
1.2. Rumusan Masalah	7
1.3. Tujuan Penelitian	7
1.4. Manfaat Penelitian	7
BAB 2 TINJAUAN PUSTAKA	10
2.1. Tinjauan Pustaka	10
2.2. Kerangka Teori	28
2.3. Kerangka Pemikiran	41
2.4. Definisi Konsep	42
BAB 3 METODE PENELITIAN	48
3.1. Pendekatan Penelitian	48
3.2. Objek Penelitian	50
3.3. Fokus Penelitian	50
3.4. Sumber Data	51
3.5. Teknik Pengumpulan Data	52
3.6. Teknik Analisa Data	52
3.7. Jadwal Penelitian	54
BAB 4 HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN	56
4.1. Deskripsi Objek Penelitian	56
4.2. Hasil Penelitian	60

BAB 5 PENUTUP.....	91
5.1. Kesimpulan.....	91
5.2. Saran	92
DAFTAR REFERENSI	93
DAFTAR RIWAYAT HIDUP	101
LAMPIRAN.....	102



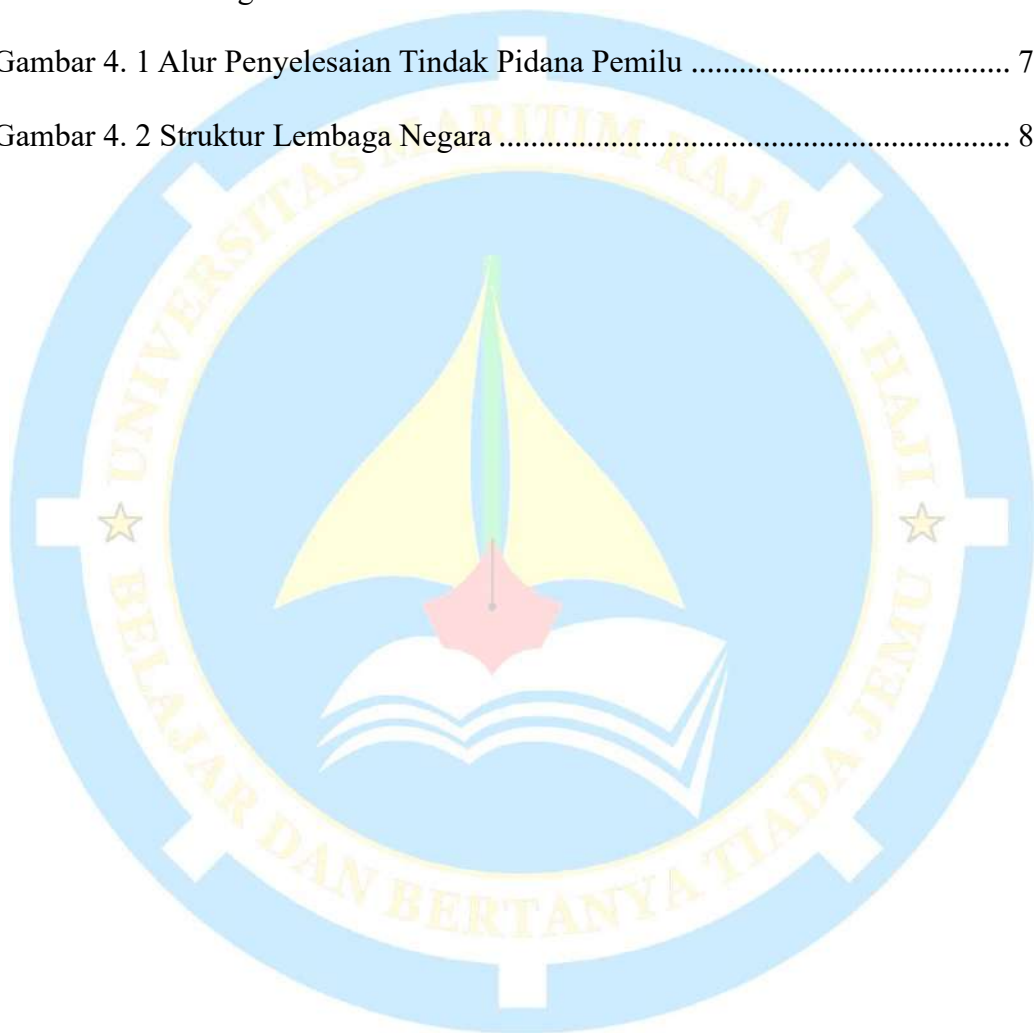
DAFTAR TABEL

Tabel 1. 1 Data Penyelesaian Tindak Pidana Pemilu Oleh Gakkumdu.....	3
Tabel 2. 1 Perbedaan Proporsional Terbuka dan Tertutup.....	18
Tabel 2. 2 Tindak Pidana Pemilu.....	23
Tabel 3. 1 Jadwal Penelitian.....	55
Tabel 4. 1 Komparasi Penegak Hukum Pidana Pemilu.....	82
Tabel 4. 2 Lembaga Negara Nonkementerian (LPNK).....	86
Tabel 4. 3 Perbandingan Nomenklatur Komisi, Badan dan Dewan.....	90



DAFTAR GAMBAR

Gambar 2. 1 Struktur Triadic Dalam Teori Kelembagaan	37
Gambar 2. 2 Indikator Teori Kelembagaan.....	41
Gambar 2. 3 Kerangka Pemikiran.....	41
Gambar 4. 1 Alur Penyelesaian Tindak Pidana Pemilu	77
Gambar 4. 2 Struktur Lembaga Negara	85



DAFTAR LAMPIRAN

Lampiran 1: Data Temuan dan Laporan Pelanggaran Pemilu 2024.....	102
Lampiran 2: Data Pelanggaran Pemilu 2024 Berdasarkan Jenis Pelanggaran....	104
Lampiran 3: Data Jumlah Putusan Pidana Pemilu 2024	106
Lampiran 4: Data Penanganan Pelanggaran Pemilu & Pemilihan Tahun 2019-2024	107
Lampiran 5: Surat Keputusan Penetapan Dosen Pembimbing	111
Lampiran 6: Surat Keputusan Penetapan Dewan Penguji Usulan Penelitian	113

