

**ANALISIS KEBIJAKAN KAWASAN PERMUKIMAN SEBAGAI
KAWASAN HUTAN LINDUNG STUDI KASUS : KAMPUNG
TIRTOMULYO KELURAHAN PINANG KENCANA TANJUNGPINANG**

SKRIPSI



YESI VALENTINE

NIM. 2205020056

**ILMU ADMINISTRASI NEGARA
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS MARITIM RAJA ALI HAJI
TANJUNGPINANG**

2026

LEMBAR PESEMBAHAN

*Skripsi ini saya persembahkan untuk kedua orangtua saya
Yaitu Alm. Lee shui shaa (Papa), Dwi Yusdiningsih (Mama) yang selalu
memberikan Semangat, do'a serta dukungan penuh dalam setiap langkah,
Terimakasih atas semua cinta yang telah diberikan kepada saya selama saya
berproses. Dan skripsi ini juga saya persembahkan Untuk diri sendiri
Yang telah berjuang hingga bisa ketitik ini.*

(Yesi Valentine)

فَاِنْ مَّعَ الْعُسْرِ يُسْرًا ۖ اِنْ مَّعَ الْعُسْرِ يُسْرًا

*"Maka sesungguhnya bersama kesulitan ada kemudahan. Sesungguhnya
bersama kesulitan ada kemudahan."*

(QS. Al-Insyirah (94): 5-6)

*"Bukan hanya untuk diri sendiri, tapi untuk mereka yang selalu percaya bahwa
aku bisa skripsi ini kupersembahkan."*

"Be so busy improving yourself that you have no time to criticize others."

(Chetan Bhagat)

"It always seems impossible until it's done."

(Nelson Mandela)

PERNYATAAN ORISINALITAS SKRIPSI

Saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : YESI VALENTINE

Nomor Induk Mahasiswa : 2205020056

Program Studi : Ilmu Administrasi Negara

Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik

Universitas Maritim Raja Ali Haji

Judul Skripsi : "Analisis Kebijakan Kawasan Permukiman Sebagai Kawasan Hutan Lindung Studi Kasus : Kampung Tirtomulyo Kelurahan Pinang Kencana Tanjungpinang"

Dengan ini menyatakan bahwa dalam skripsi saya tidak terdapat karya atau pendapat yang pernah ditulis atau diterbitkan oleh pihak lain, kecuali yang secara tertulis diacu dalam naskah ini dan disebutkan dalam Daftar Referensi.

Apabila ternyata di dalam naskah skripsi ini dapat dibuktikan terdapat unsur-unsur plagiat, saya bersedia Skripsi ini digugurkan dan gelar akademik yang telah saya peroleh (S-1) dibatalkan, serta diproses sesuai dengan peraturan perundang-undangan yang berlaku.

Pernyataan ini saya buat dengan penuh rasa tanggungjawab dan bersedia menerima sanksi apabila dikemudian hari tidak benar.

Tanjungpinang, 05 Agustus 2026

Yang Membuat Pernyataan,



YESI VALENTINE

NIM 220502005

LEMBAR PENGESAHAN

Skripsi ini diajukan oleh:

Nama : Yesi Valentine
Nomor induk mahasiswa : 2205020056
Program Studi : Ilmu Administrasi Negara
Judul Skripsi : Analisis Kebijakan Kawasan Permukiman Sebagai
Kawasan Hutan Lindung Studi Kasus: Kampug
Tirtomulyo Kelurahan Pinang Kencana
Tanjungpinang.

Telah berhasil dipertahankan di hadapan Dewan Penguji dalam Sidang Skripsi pada tanggal 30 Juli 2026 dan disetujui serta diterima sebagai salah satu syarat guna memperoleh gelar kesarjanaan pada Program Studi Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Maritim Raja Ali Haji.

Dewan Penguji,

1. Dr. Edy Akhyary, S.Sos., M.Si. Ketua (.....)
NIP/NIDN. 196909082021211006
2. Dr. Dian Prima Safitri, S.A.P., M.A.P. Anggota 1 (.....)
NIP/NIDN. 198506012012122001
3. Chaerey Ranba Sholeh, S.A.P., M.A.P. Anggota 2 (.....)
NIP/NIDN. 199211022020121003
4. Dr. Rudi Subiyakto, S.Sos., M.A. Anggota 3 (.....)
NIP/NIDN. 197412162021211004
5. H. Jamhur Poti, SE., M.Si., Ph.D. Anggota 4 (.....)
NIP/NIDN. 196401102021211001

Disahkan

Oleh: Dekan,



Rizwan Riyadi, S. Sos., IMAS.

NIP/NIDN. 198207072015041002

PERSETUJUAN SKRIPSI UNTUK DIUJIAN

Dosen Pembimbing Skripsi mahasiswa:

Nama : YESI VALENTINE
Nomor Induk Mahasiswa : 2205020056
Program Studi : Ilmu Administrasi Negara
Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Judul Skripsi : "Analisis Kebijakan Kawasan Permukiman
Sebagai Kawasan Hutan Lindung Studi Kasus :
Kampung Tirtomulyo Kelurahan Pinang Kencana
Tanjungpinang"

Setelah mempelajari dan menilai sistematika dan materi masing-masing bab dalam Skripsi ini, dinyatakan memenuhi ketentuan normatif dan kriteria metode penelitian ilmiah, untuk itu dinilai layak serta disetujui untuk diujikan.

Menyetujui, tanggal: 23 Juli 2026

Pembimbing Utama,

Menyetujui, tanggal: 24 Juli 2026

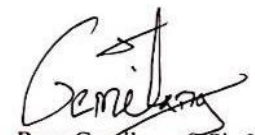
Pembimbing Pendamping,


Dr. Dian Prima Safitri, S.A.P, M.A.P.
NIP/NIDN. 198506012012122001


Chaerey Ranba Sholeh, S.A.P, M.A.P.
NIP/NIDN. 199211022020121003

Mengetahui

Koordinator Ilmu Administrasi Negara


Reza Gemilang, S.Si., M.A.B
NIP/NIDN. 199706182024061000

KATA PENGANTAR

Assalamualaikum Warahmatullah Wabarakatuh

Puji Syukur Senantiasa tercurahkan atas kehadiran ALLAH SWT yang telah memberikan nikmat sehat dan kesempatan sehingga penulis mampu menuntaskan skripsi ini yang berjudul **“Analisis Kebijakan Kawasan Permukiman Sebagai Kawasan Hutan Lindung Studi Kasus : Kampung Tirtomulyo Kelurahan Pinang Kencana Tanjungpinang”**

Dengan tepat waktu. Sholawat beriringan salam tidak lupa penulis haturkan kepada baginda nabi besar Muhammad SAW.

Penulisan skripsi ini sebagai perwujudan penulis dalam rangka memenuhi syarat demi mendapatkan gelar strata-1 pada keilmuan Administrasi Negara Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Maritim Raja Ali Haji. Tentu, dalam penyusunan skripsi ini banyak pihak yang terlibat membantu penulis sampai pada tahap yang dinantikan ini. Untuk itu, penulis mengucapkan terima kasih sebesar besarnya kepada :

1. Bapak Prof. Dr. Agung Dharma Syakti, DEA selaku Rektor Universitas Maritim Raja Ali Haji.
2. Bapak Dr. Sayed Fauzan Riyadi, S.sos., IMAS, selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
3. Bapak Reza Gemilang, S.Si., M.A.B sebagai koordinator prodi Ilmu Administrasi Negara yang telah memberikan dukungan perkuliahan untuk menyelesaikan skripsi ini.
4. Ibu Dr. Dian Prima Safitri, S.A.P., M.A.P. sebagai dosen pembimbing utama saya yang telah memberikan untuk membatu dan memberi arahan dalam penyusunan skripsi ini.
5. Bapak Chaerey Ranba Sholeh, S.A.P., M.A.P sebagai dosen pembimbing pendamping saya yang telah meluangkan waktu mengarahkan saya dalam kepenulisan skripsi sesuai dengan pedoman yang ditetapkan.

6. Bapak Dr. Edy Akhyary, S.Sos., M.Si sebagai Ketua Penguji penelitian ini karena telah membantu banyak dalam membenahi skripsi ini sehingga menjadikan penelitian ini menjadi berkualitas dan mampu memberikan kontribusi bermanfaat.
7. Seluruh dosen dan staf program Ilmu Administrasi Negara yang telah membantu dan membimbing selama perkuliahan.
8. Pemangku kepentingan yang telah meluangkan waktu untuk membantu selama penelitian: Dinas Lingkungan Hidup dan Kehutanan Provinsi Kepri, Sekda Kota Tanjungpinang, Kelurahan Pinang Kencana, Tokoh Masyarakat, dan Juga Masyarakat Kp. Tirto Mulyo.
9. Teruntuk Kedua orangtua saya Cinta Pertama yaitu Papa Saya Alm. Lee Shui Sha, dan Super Heroku Mama Dwi Yusningsih yang senantiasa mendukung dan menguatkan penulis dalam penyelesaian penulisan skripsi ini serta selalu mendoakan anaknya.
10. Kepada Riska, Melza, Agra, Atikah, Rani, Adib, Halim, Rapli, dan Dimas, terima kasih telah menjadi teman sekaligus sahabat seperjuangan penulis selama menjalani masa perkuliahan. Banyak kenangan yang telah dilalui bersama, mulai dari tawa, cerita, perjuangan, hingga saling menguatkan di masa-masa sulit. Kehadiran kalian membuat perjalanan selama di bangku kuliah terasa lebih berarti dan penuh warna. Penulis sangat bersyukur dipertemukan dengan orang-orang baik yang selalu memberikan dukungan, perhatian, dan semangat di setiap proses yang dilalui. Semua kebersamaan dan kenangan bersama kalian akan selalu menjadi bagian indah yang tidak akan terlupakan bagi penulis.
11. Teruntuk Baiq Riska Nabila Anggraini Putri Sahabat Penulis Sejak Bangku SD Hingga Perkuliahan Terima kasih telah selalu hadir, memberikan dukungan, semangat, dan menjadi tempat berbagi cerita bagi penulis hingga saat ini. Terima kasih atas perhatian, doa, dan kebersamaan yang telah diberikan selama ini.
12. Terimakasih kepada Pendamping Hidup Penulis Ikhsan Rangga Maulana yang telah menjadi bagian penting dalam perjalanan perkuliahan penulis.

Terimakasih telah menjadi rumah untuk melepas keluh kesah, segala usaha yang diberikan mulai dari waktu, Materi,dukungan, Doa, dan support dalam proses penyusunan skripsi ini sampai selesai.

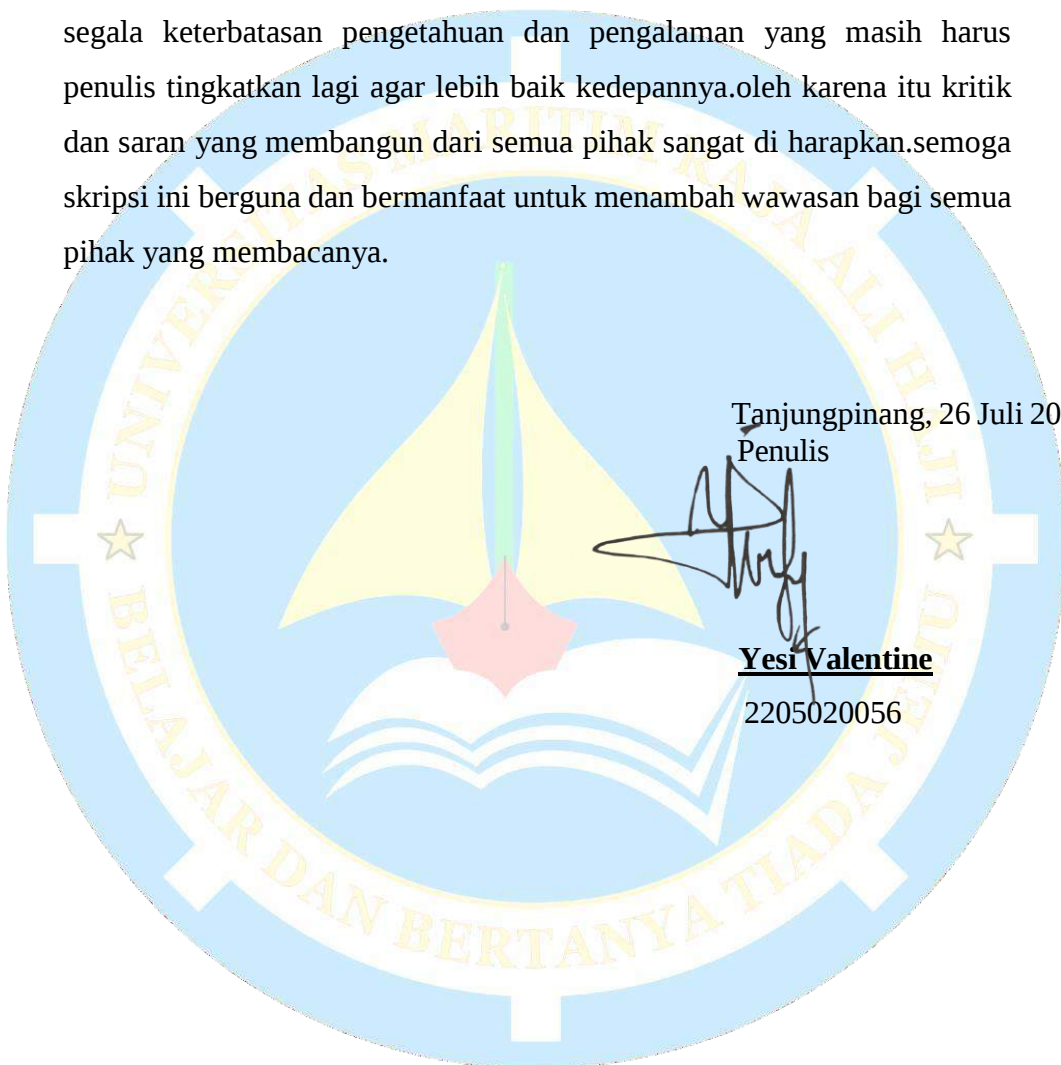
13. Akhir kata,penulis berharap semoga allah SWT membalas segala kebaikan dari semua pihak yang terlibat dalam proses penyusunan skripsi ini.penulis menyadari bahwa skripsi ini masih jauh dari sempurna,karena dengan segala keterbatasan pengetahuan dan pengalaman yang masih harus penulis tingkatkan lagi agar lebih baik kedepannya.oleh karena itu kritik dan saran yang membangun dari semua pihak sangat di harapkan.semoga skripsi ini berguna dan bermanfaat untuk menambah wawasan bagi semua pihak yang membacanya.

Tanjungpinang, 26 Juli 2026

Penulis

Yesi Valentine

2205020056



PERNYATAAN

PERSETUJUAN PUBLIKASI KARYA ILMIAH

Saya yang bertanda tangan di bawah ini, sebagai sivitas akademika Universitas Maritim Raja Ali Haji ;

Nama : YESI VALENTINE

Nomor Induk Mahasiswa : 2205020056

Program Studi : Ilmu Administrasi Negara

Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Maritim Raja Ali Haji

Jenis Karya : Skripsi

Demi pengembangan ilmu pengetahuan, menyetujui untuk memberikan kepada Universitas Maritim Raja Ali Haji Hak Bebas Royalti Non-eksklusif (Non-exclusive Royalty Free Right) atas karya ilmiah saya yang berjudul :

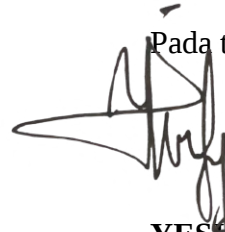
1.1 “Analisis Kebijakan Kawasan Permukiman Sebagai Kawasan Hutan Lindung Studi Kasus : Kampung Tirtomulyo Kelurahan Pinang Kencana Tanjungpinang”

Beserta perangkat yang ada (jika diperlukan), dengan Hak Bebas Royalti Non Eksklusif ini Universitas Maritim Raja Ali Haji berhak menyimpan, mengalihmedia/formatkan, mengelola dalam bentuk pangkalan data (database), merawat dan memublikasikan skripsi saya selama tetap mencantumkan nama saya sebagai penulis/pencipta dan sebagai pemilik Hak Cipta.

Demikian pernyataan ini dibuat dengan sebenarnya.

Dibuat di : Tanjungpinang

Pada tanggal :



YESI VALENTINE
NIM.2205020056

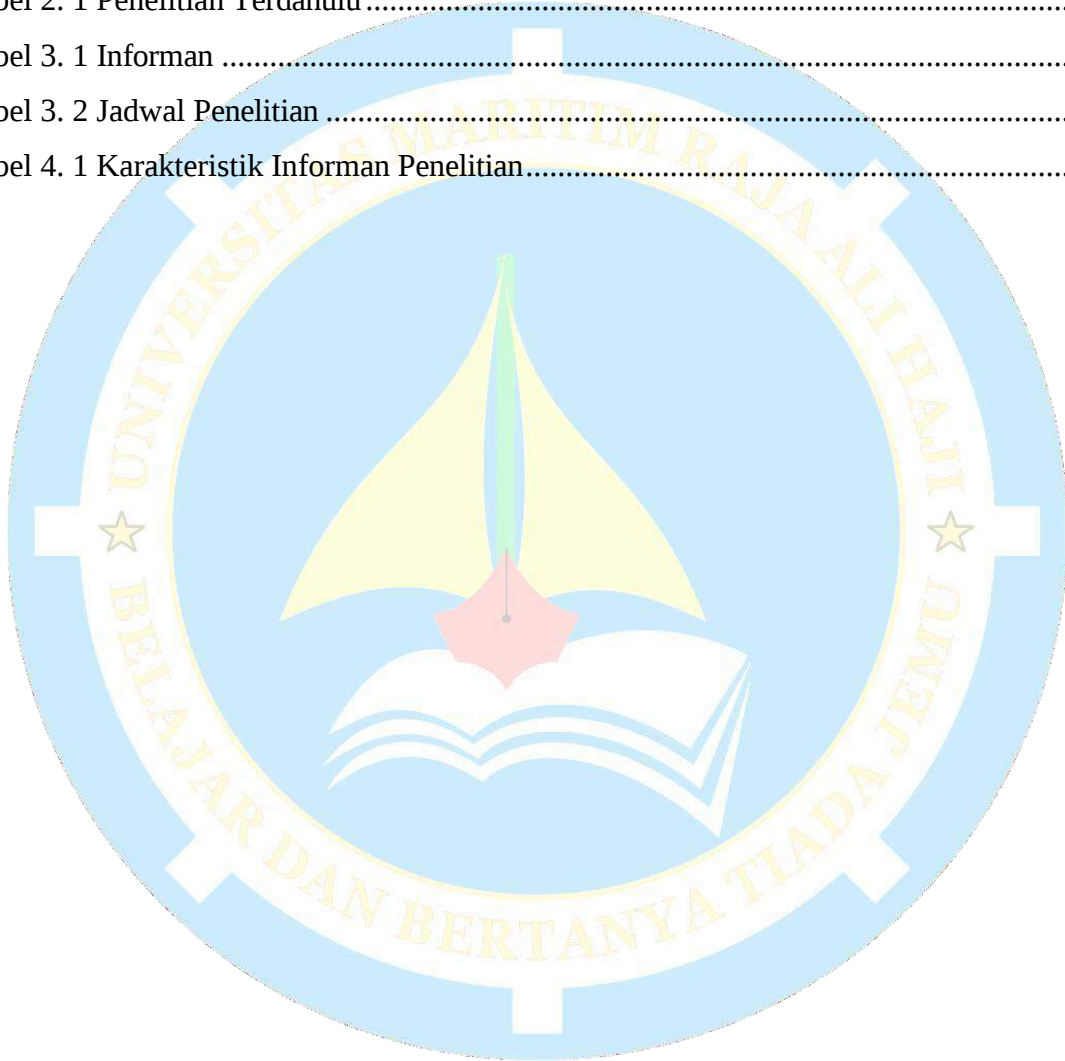
DAFTAR ISI

SAMPUL(COVER)	1
LEMBAR PESEMBAHAN	ii
PERNYATAAN ORISINALITAS SKRIPSI	iii
LEMBAR PENGESAHAN	iv
PENGESAHAN	v
KATA PENGANTAR	vi
PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI KARYA ILMIAH	ix
ABSTRAK	x
ABSTRACT	xi
DAFTAR ISI	xii
DAFTAR TABEL	xiv
DAFTAR GAMBAR	xv
BAB 1 PENDAHULUAN	1
1.1 Latar Belakang	1
1.2 Rumusan Masalah	9
1.3 Tujuan Penelitian	9
1.4 Manfaat Penelitian	10
1.4.1 Manfaat Teoritis	10
1.4.2 Manfaat Praktis	10
BAB 2 KAJIAN PUSTAKA	12
2.1 Tinjauan Pustaka	12
2.2 Kerangka Teori	17
2.2.1 Kebijakan	17
2.2.2. Kebijakan Publik	18
2.2.3 Multiple Streams Framework (MSF)	20
2.3 Kerangka Pemikiran	23
2.4 Definisi Konsep	26
2.4.1 Kebijakan Publik	27
2.4.2 Multiple Streams Framework (MSF)	29
BAB 3 METODE PENELITIAN	31
3.1 Pendekatan Penelitian	31
3.2 Objek dan Lokasi Penelitian	32
3.2.1 Objek Penelitian	32
3.2.2 Lokasi Penelitian	34
3.3 Fokus Penelitian	35
3.4 Sumber Data	36
3.4.1 Data Primer	36
3.4.2 Data Skunder	36
3.5 Teknik Pengumpulan Data	37
3.5.1. Observasi	37

3.5.2 Wawancara.....	37
3.5.3 Dokumentasi.....	38
3.6 Informan.....	38
3.7 Teknik Analisa Data.....	40
3.7.1 Reduksi Data (Data Reduction)	41
3.7.2 Penyajian Data.....	43
3.7.3 Penarikan Kesimpulan.....	44
3.8 Jadwal Penelitian	47
BAB 4 HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN	48
4.1 Deskripsi Objek dan Lokasi Penelitian.....	48
4.1.1. Gambaran Umum Kampung Tirtomulyo	48
4.1.2 Karakteristik Informan Penelitian	50
4.2 Hasil Penelitian	52
4.2.1 Problem Stream (Arus Masalah)	52
4.2.2 Policy Stream (Arus Kebijakan)	56
4.2.3 Politics Stream (Arus Politik).....	60
4.2.4 Policy Window (Jendela Kebijakan)	63
4.2.5 Policy Entrepreneur (Aktor Penggerak Kebijakan)	65
4.3 Pembahasan.....	67
4.3.1 Problem Stream: Masalah yang Telah Terdefinisi Namun Belum Terkonversi Menjadi Agenda Prioritas	71
4.3.2 Policy Stream: Alternatif Solusi yang Berkompetisi dalam "Kolam Primordial" Kebijakan	73
4.3.3 Politics Stream: Fragmentasi Kewenangan sebagai Bentuk Government Turnover Struktural	74
4.3.4 Policy Window dan Persoalan Coupling yang Asinkron	76
4.3.5 Policy Entrepreneur: Empat Aktor Potensial yang Bekerja secara Siloed	78
4.3.6 Sintesis Teoretis dan Jawaban atas Rumusan Masalah.....	79
BAB 5 KESIMPULAN DAN SARAN.....	81
5.1 Kesimpulan.....	81
5.2 Saran	82
5.2.1 Bagi Pemerintah Kota Tanjungpinang.....	83
5.2.2 Bagi Pemerintah Pusat dan Provinsi (Kementerian LHK, dan DLHK Provinsi Kepri)	83
5.2.3 Bagi Masyarakat Kampung Tirtomulyo	84
5.2.4 Bagi Penelitian Selanjutnya.....	85
DAFTAR REFERENSI	86
LAMPIRAN	90

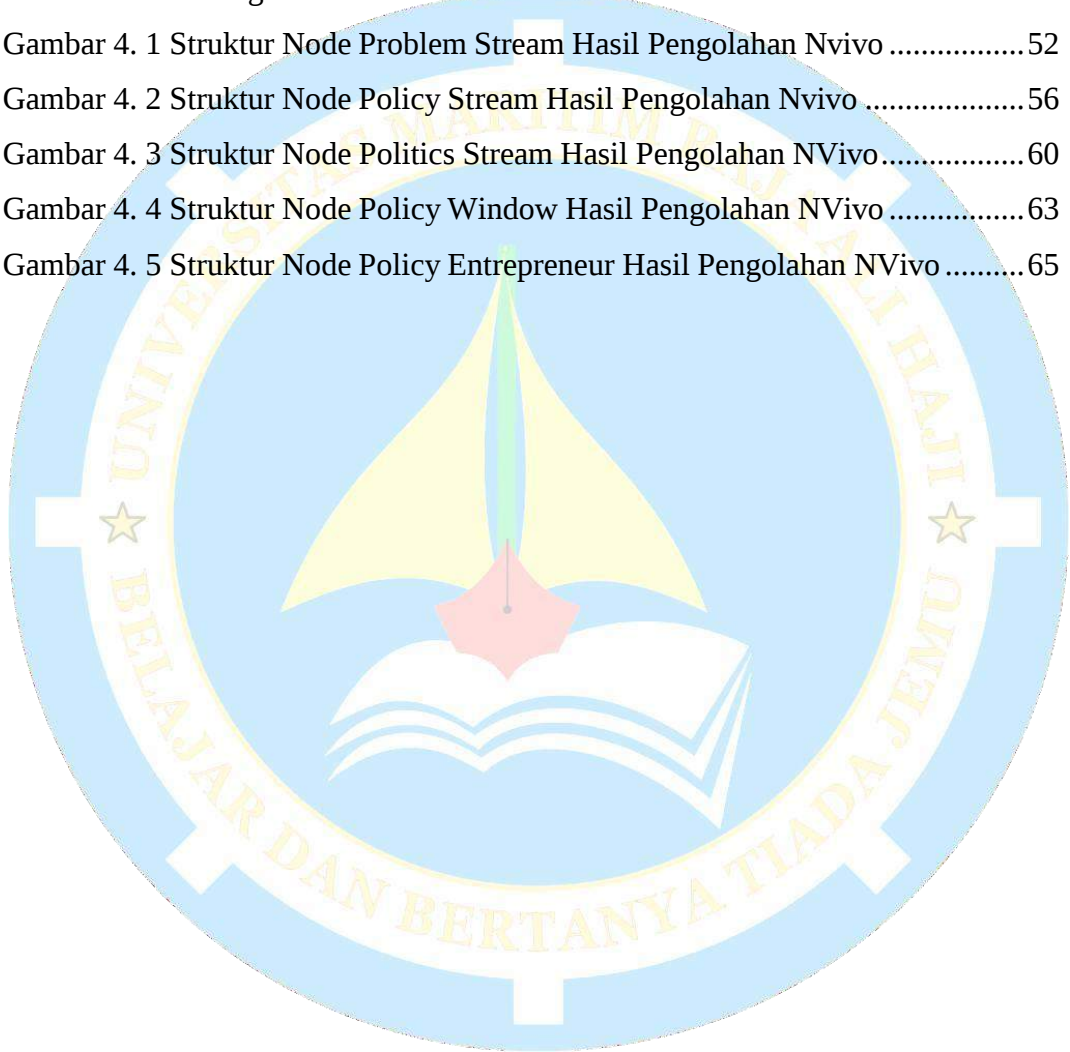
DAFTAR TABEL

Tabel 2. 1 Penelitian Terdahulu	12
Tabel 3. 1 Informan	39
Tabel 3. 2 Jadwal Penelitian	47
Tabel 4. 1 Karakteristik Informan Penelitian.....	51



DAFTAR GAMBAR

Gambar 1. 1 Surat Keterangan Kebun.....	3
Gambar 2. 1 Kerangka Pemikiran.....	23
Gambar 4. 1 Struktur Node Problem Stream Hasil Pengolahan Nvivo	52
Gambar 4. 2 Struktur Node Policy Stream Hasil Pengolahan Nvivo	56
Gambar 4. 3 Struktur Node Politics Stream Hasil Pengolahan NVivo.....	60
Gambar 4. 4 Struktur Node Policy Window Hasil Pengolahan NVivo	63
Gambar 4. 5 Struktur Node Policy Entrepreneur Hasil Pengolahan NVivo	65



DAFTAR LAMPIRAN

Lampiran 1: Pedoman Wawancara	91
Lampiran 2: Dokumentasi Wawancara	116
Lampiran 3: langkah penggunaan Nvivo15	117
Lampiran 4: Hasil Pengolahan Data Nvivo15.....	120
Lampiran 5: Surat Rekomendasi Penelitian dari Fakultas	121
Lampiran 6: Surat Rekomendasi Penelitian dari Kesbangpol.....	122
Lampiran 7: Surat Keterangan Telah Melaksanakan Penelitian	123
Lampiran 8: Surat Keputusan Penetapan Dosen Pembimbing.....	124
Lampiran 9: Surat Keputusan Penetapan Dewan Penguji Usulan Penelitian..	126
Lampiran 10: Konsultasi Bimbingan Dosen Pembimbing Utama	128
Lampiran 11: Konsultasi Bimbingan Dosen Pembimbing Pendamping	129
Lampiran 12: Lembar Perbaikan Skripsi Setelah di Sidangkan.....	130