

**TATA KELOLA PERENCANAAN PROGRAM BANTUAN
LANSIA OLEH BAPPEDA KOTA BATAM DALAM UPAYA
PENANGGULANGAN KEMISKINAN**

SKRIPSI



**FERA KASMITA
NIM. 2205020065**

**PROGRAM STUDI ILMU ADMINISTRASI NEGARA
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS MARITIM RAJA ALI HAJI
TANJUNGPINANG
2026**

PERNYATAAN ORISINALITAS SKRIPSI

PERNYATAAN ORISINALITAS SKRIPSI

Saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Fera Kasmita
Nomor Induk Mahasiswa : 2205020065
Program Studi : Ilmu Administrasi Negara
Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Judul Skripsi : Tata Kelola Perencanaan Program Bantuan Lansia
oleh BAPPEDA Kota Batam dalam Upaya
Penanggulangan Kemiskinan

Dengan ini menyatakan bahwa dalam skripsi saya tidak terdapat karya atau pendapat yang pernah ditulis atau diterbitkan oleh pihak lain, kecuali yang secara tertulis diacu dalam naskah ini dan disebutkan dalam Daftar Referensi.

Apabila ternyata di dalam naskah skripsi ini dapat dibuktikan terdapat unsur-unsur plagiat, saya bersedia Skripsi ini digugurkan dan gelar akademik yang telah saya peroleh (S-1) dibatalkan, serta diproses sesuai dengan peraturan perundang-undangan yang berlaku.

Pernyataan ini saya buat dengan penuh rasa tanggungjawab dan bersedia menerima sanksi apabila dikemudian hari tidak benar.

Tanjungpinang, 13 Juli 2026

Yang Membuat Pernyataan,



Fera Kasmita
Fera Kasmita

NIM. 2205020065

PENGESAHAN

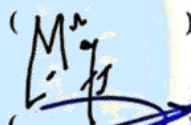
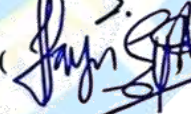
PENGESAHAN

Skripsi ini diajukan oleh:

Nama : Fera Kasmita
Nomor Induk Mahasiswa : 2205020065
Program Studi : Ilmu Administrasi Negara
Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Judul Skripsi : Tata Kelola Perencanaan Program Bantuan Lansia
oleh BAPPEDA Kota Batam dalam Upaya
Penanggulangan Kemiskinan

Telah berhasil dipertahankan di hadapan Dewan Penguji dalam Sidang Skripsi pada tanggal 21 Juli 2026 dan disetujui serta diterima sebagai salah satu syarat guna memperoleh gelar kesarjanaan pada Program Studi Ilmu Administrasi Negara Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Maritim Raja Ali Haji.

Dewan Penguji,

- | | |
|---|---|
| 1. Dr. Nur Ilmiah Rivai, S.IP., M.Si
NIP. 198503072022032000 | Ketua () |
| 2. Dr. Okparizan, S.Sos., M.H.I., M.Si
NIP. 198310012025211042 | Anggota 1 () |
| 3. Okky Rizki Azizi, M.A.P
NIP. 199110212022031000 | Anggota 2 () |
| 4. Dr. Dian Prima Safitri, S.AP., M. AP.
NIP. 198506012012122001 | Anggota 3 () |
| 5. Dr. Wayu Eko Yudiantmaja, S.IP., MPA.
NIP. 198707012012121002 | Anggota 4 () |

Disahkan Oleh:



De Saed Goryan Riyadi, S.Sos., IMAS.
NIP. 198207072015041002

PERSETUJUAN SKRIPSI UNTUK DISIDANGKAN

PERSETUJUAN SKRIPSI UNTUK DIUJIANAKAN

Dosen Pembimbing Skripsi mahasiswa:

Nama : Fera Kasmita

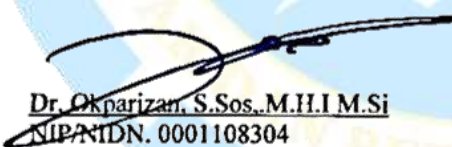
Nomor Induk Mahasiswa : 2205020065

Program Studi/Departemen/
Konsentrasi : Ilmu Administrasi Negara

Judul Skripsi : Tata Kelola Perencanaan Program Bantuan Lansia
oleh BAPPEDA Kota Batam dalam Upaya
Penanggulangan Kemiskinan

Setelah mempelajari dan menilai sistematika dan materi masing-masing bab dalam Skripsi ini, dinyatakan memenuhi ketentuan normatif dan kriteria metode penelitian ilmiah, untuk itu dinilai layak serta disetujui untuk diujianakan.

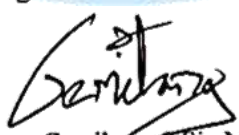
Menyetujui, tanggal: 07 Juli 2026
Pembimbing Utama,


Dr. Okparizan, S.Sos., M.H.I M.Si
NIP/NIDN. 0001108304

Menyetujui, tanggal: 06 Juli 2026
Pembimbing Pendamping,


Assist. Prof. Okky Rizki Azizi, M.A.P
NIP/NIDN. 199110212022031000

Mengetahui
Koordinator Program Studi Ilmu Administrasi Negara


Reza Gemilang, S.Si., M.A.B
NIP/NIDN. 199706182024061002

KATA PENGANTAR

Puji Syukur penulis panjatkan kepada Allah SWT, Tuhan semesta alam atas segala limpahan rahmat, hidayah sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini. Penulisan skripsi ini dilakukan dalam rangka memenuhi salah satu syarat untuk memperoleh gelar Sarjana. Penulis menyadari bahwa, tanpa bantuan dan bimbingan dari berbagai pihak, dari masa perkuliahan sampai penyusunan skripsi ini sangat sulit untuk menyelesaikan skripsi ini. Oleh karena itu, penulis mengucapkan terima kasih kepada:

1. Bapak Ramadhani Setiawan, S.Sos., M.Soc.Sc, selaku dosen pembimbing proposal yang telah memberikan bimbingan, arahan, saran, dan masukan kepada penulis selama proses penyusunan proposal hingga pelaksanaan seminar proposal.
2. Bapak Dr. Okparizan, S.Sos., M.H.I., M.Si., selaku Dosen Pembimbing I yang telah meluangkan waktu, tenaga, dan pikiran untuk memberikan bimbingan, arahan, saran, serta masukan yang membangun kepada penulis selama proses penyusunan skripsi sejak setelah seminar proposal hingga skripsi ini dapat diselesaikan.
3. Bapak Okky Rizki Azizi, M.A.P., selaku dosen pembimbing skripsi yang telah meluangkan waktu, tenaga, dan pikiran untuk memberikan bimbingan, arahan, saran, masukan, serta motivasi kepada penulis selama proses penyusunan skripsi hingga skripsi ini dapat diselesaikan.
4. Bapak dan Ibu Dosen khususnya prodi Ilmu Administrasi Negara yang telah memberikan banyak pelajaran dan ilmu yang bermanfaat selama masa perkuliahan, serta seluruh staff Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik yang telah memberikan pelayanan kepada penulis dalam menyelesaikan skripsi.
5. Kedua orang tua tercinta, Bapak Ansor Bajarudin, meskipun jarang mengungkapkan banyak kata, kehadiranmu selalu menjadi sumber ketenangan, kekuatan, dan tempat penulis bersandar dalam menghadapi setiap proses kehidupan. Mamak Khadijah Idris, perempuan sederhana yang

tak pernah mengenal lelah. Dari bangun pagi hingga kembali beristirahat, Mamak menjalani berbagai peran sebagai penjual kue, guru mengaji, dan guru TK dengan penuh keikhlasan demi keluarga. Di setiap sujud dan ujung sajadahmu, nama penulis selalu engkau langitkan dalam doa. Air mata, peluh, serta setiap pengorbanan yang engkau sembunyikan menjadi alasan terbesar bagi penulis untuk terus melangkah dan tidak menyerah.

Kini penulis telah memahami bahwa di balik senyum dan ketegaran Bapak dan Mamak, ada begitu banyak perjuangan yang dahulu tidak pernah diceritakan agar anak-anakmu tetap dapat bermimpi. Penulis juga telah mengerti bahwa setiap nasihat dan pelajaran hidup yang selalu diajarkan menjadi bekal berharga hingga seluruh anak-anakmu dapat meraih pendidikan dan cita-cita berkat kerja keras serta kebersamaan Bapak dan Mamak yang saling bahu-membahu. Mak, Pak, anakmu kini telah tumbuh dewasa. Langkah, mimpi, dan perjuangan yang sedang penulis tempuh saat ini tidak akan pernah terwujud tanpa doa, pengorbanan, dan kasih sayang kalian berdua. Penulis hanya mampu memanjatkan doa, *Jazakumullahu khairan katsiran*, semoga Allah Swt. membalas setiap tetes keringat, air mata, dan seluruh kebaikan Bapak dan Mamak dengan balasan yang berlipat ganda, melimpahkan kesehatan, kebahagiaan, serta keberkahan umur. Terima kasih telah menjadi orang tua terbaik dalam hidup penulis. Penulis mencintai Bapak dan Mamak sepenuh hati.

6. Saudara kandung penulis, Kakak Asri Ainul dan Abang Firman. Terima kasih atas segala doa, kasih sayang, motivasi, serta setiap nasihat dan arahan yang selalu diberikan kepada penulis sejak awal perkuliahan hingga proses penyusunan skripsi ini. Meskipun dalam perjalanan kita sebagai saudara tidak selalu dipenuhi dengan ketenangan, terkadang diselingi canda, perbedaan pendapat, dan saling menguji kesabaran, semua itu justru menjadi bagian yang menguatkan ikatan persaudaraan kita. Penulis bersyukur memiliki kakak dan abang yang selalu hadir, memberikan semangat, membantu ketika penulis mengalami kesulitan, serta tidak pernah berhenti mendoakan setiap langkah penulis. Terima kasih atas segala

perhatian dan kepedulian yang telah menjadi kekuatan bagi penulis untuk terus berjuang hingga mampu menyelesaikan skripsi ini. Semoga Allah Swt. senantiasa melimpahkan kesehatan, keberkahan, kebahagiaan, serta rezeki yang luas kepada Kakak Asri Ainul dan Abang Firman atas segala kebaikan yang telah diberikan kepada penulis.

7. Sepupu penulis, Kakak Taziah Ramli dan Sulfiah Ramli. Terima kasih telah menjadi bagian dari hari-hari penulis selama penyusunan skripsi ini. Kehadiran kalian membuat rumah tidak lagi terasa sepi karena selalu ada teman untuk berbagi cerita, dan saling menguatkan, menjadi teman berdiskusi dan bertukar pikiran selama menjalani fase penyusunan skripsi, serta selalu dengan tulus membantu berbagai keperluan penulis.
8. Adik saudara penulis, Anton Luis Lubis. Terima kasih atas segala bantuan, perhatian, dan kepedulian yang telah diberikan, terutama karena selalu bersedia mengantar penulis saat melaksanakan wawancara penelitian serta memberikan semangat selama proses penyusunan skripsi ini.
9. Adik saudara penulis, Wa Selviana, yang berada di Ambon. Terima kasih telah menjadi tempat penulis berbagi cerita disaat kesepian diperantauan dan selalu memberikan semangat meskipun terpisah oleh jarak. Semoga suatu saat nanti Allah Swt. mempertemukan kita kembali dalam keadaan yang lebih baik.
10. Kepada sahabat penulis sejak bangku Sekolah Dasar, Arum Kurniawati yang telah hampir 16 tahun menjadi bagian dari perjalanan hidup penulis. Terima kasih telah menjadi tempat penulis berbagi cerita, mendengarkan setiap keluh kesah, serta menerima penulis apa adanya dengan segala proses kehidupan yang telah dilalui. Semoga persahabatan yang telah kita bangun selama bertahun-tahun akan terus bertahan, saling menguatkan, dan tetap menjadi bagian dari perjalanan hidup kita hingga menua bersama.
11. Sahabat penulis sejak bangku SMP, Yeni dan Dhiva Yulianti. Terima kasih telah menjadi bagian dari perjalanan hidup penulis dan mengisi hari-hari penulis dengan begitu banyak cerita, kenangan, serta pengalaman yang tak terlupakan. Terima kasih karena telah bersama-sama melewati berbagai fase

kehidupan, mulai dari tawa, tangis, hingga jatuh bangun dalam menghadapi setiap tantangan. Meskipun kita memiliki permasalahan dan jalan hidup masing-masing, kita selalu memiliki tempat untuk kembali berkumpul, saling bercerita, saling menguatkan, serta mencari jalan keluar bersama. Kehadiran kalian menjadi salah satu alasan penulis mampu melewati berbagai masa sulit dengan lebih ringan. Semoga persahabatan yang telah kita bangun ini tetap terjaga, kekal selamanya.

12. Sahabat penulis sejak bangku SMA, Elisabet Desiana dan Maria Achyntia.

Terima kasih telah menjadi bagian dari perjalanan hidup penulis dengan segala suka, duka, tawa, dan cerita yang kita lalui bersama setiap tahunnya. Terima kasih karena kita selalu saling memahami, bahkan tanpa perlu banyak penjelasan. Candaan, ejekan, dan kata-kata yang terkadang terdengar pedas bukanlah tanda kurangnya rasa sayang, melainkan cara kita saling menguatkan dan mengekspresikan kasih sayang sebagai sahabat yang telah begitu dekat. Semoga persahabatan ini tetap terjaga hingga kapan pun, meskipun kelak kita akan sibuk dengan jalan hidup masing-masing. Penulis berharap semoga kita tetap menjadi tempat untuk saling pulang, saling mencari ketika merasa kehilangan arah, dan saling menguatkan dalam setiap fase kehidupan.

13. Teman kos penulis, Elisabet Desiana dan Enjel Restika Kengo. Terima kasih telah menjadi bagian dari perjalanan penulis sejak awal memasuki dunia perkuliahan hingga akhirnya dapat menyelesaikan skripsi ini. Begitu banyak cerita, pengalaman, tawa, dan berbagai "gebrakan" yang telah kita lalui bersama di Kos RK, menjadikan masa-masa perantauan ini penuh dengan kenangan yang tidak akan terlupakan. Terima kasih karena kita selalu saling melengkapi kekurangan dan kelebihan masing-masing, saling menghargai perbedaan, serta menjaga rasa toleransi yang begitu kuat di antara kita. Penulis sangat bersyukur dipertemukan dengan kalian karena kehadiran kalian telah memberikan begitu banyak bantuan, pelajaran, dan kebahagiaan selama menjalani kehidupan sebagai mahasiswa. Semoga persahabatan dan kebersamaan yang telah kita bangun ini tetap terjalin

hingga kapan pun, meskipun suatu saat nanti kita akan menempuh jalan kehidupan masing-masing.

14. Sahabat seperjuangan penulis selama masa perkuliahan, Elisabet Desiana, Damayanti Simangunsong, Roberta Bela, Ignasia Santa Lovian, Tripani Sartika Joya Siahaan, Irma Metyana, dan Sabrina Swara. Terima kasih telah menjadi teman seperjalanan sejak awal perkuliahan hingga proses penyusunan skripsi ini. Terima kasih atas setiap canda, tawa, diskusi, dukungan, motivasi, serta kebersamaan yang membuat perjalanan meraih gelar ini terasa lebih ringan dan penuh makna.
15. Sahabat KKN penulis, Siti Maisarah dan Syabina Febri Fitriana. Terima kasih telah menjadi teman yang tetap hadir hingga saat ini. Terima kasih atas dukungan, semangat, diskusi, dan pertukaran pendapat selama proses penyusunan skripsi ini. Semoga persahabatan kita senantiasa terjaga dan terus terjalin di masa yang akan datang.
16. Kepada keluarga besar Himpunan Mahasiswa Kota Batam (HMKB), khususnya Devi, Kak Yurike, Kak Eka, Dyan, Peby, Jona, Ayu, Dwi, Avo, Sherly, Dhea, Mega, Muhar, Rian, Bima, Erbin, Raja, Indah, Kiki, Putri, serta seluruh teman-teman yang tidak dapat penulis sebutkan satu per satu. Terima kasih atas kebersamaan, dukungan, dan berbagai pengalaman berharga selama penulis berproses dalam organisasi selama menjalani kehidupan di perantauan.
17. Ibu Nila Desmini Indriani, S.E., M.Ec.Dev., selaku Kepala Bidang Pemerintahan dan Pembangunan Manusia, Bapak Rudi Harmi, S.T., M.H., selaku Perencana Ahli Muda Bidang Perekonomian dan Sumber Daya, serta Bapak Mawardi, S.T., selaku Perencana Ahli Pertama Bidang Pemerintahan dan Pembangunan Manusia di BAPPEDA Kota Batam, yang telah berkenan meluangkan waktu, tenaga, dan pikiran untuk menjadi informan dalam penelitian ini serta memberikan informasi, masukan, dan data yang sangat bermanfaat bagi penyusunan skripsi ini.
18. Ibu Mira Gustilawati, selaku Staf Perlindungan dan Jaminan Sosial, serta Ibu Hestiyani Wulandari, selaku Penyuluh Sosial Ahli Muda pada Bidang

Pemberdayaan Sosial di Dinas Sosial Kota Batam, yang telah berkenan meluangkan waktu, tenaga, dan pikiran untuk menjadi informan dalam penelitian ini serta memberikan informasi, masukan, dan data yang sangat bermanfaat bagi penyusunan skripsi ini.

19. Terimakasih juga kepada teman-teman seperjuangan Ilmu Administrasi Negara angkatan 2022.
20. Terakhir kepada diri penulis sendiri, Fera Kasmita. Terima kasih karena telah bertahan, berani merantau, keluar dari zona nyaman, dan terus berjuang hingga mampu menyelesaikan perjalanan ini. Terima kasih karena tidak menyerah meskipun pernah merasa lelah, takut, ragu, dan menangis dalam diam. Semua proses yang telah dilalui mengajarkan penulis untuk menjadi pribadi yang lebih kuat, lebih dewasa, dan lebih menghargai setiap langkah kehidupan. Untuk penulis, anak yang selalu berusaha terlihat ceria dan kuat di hadapan banyak orang, terima kasih karena tetap memilih bangkit setiap kali keadaan tidak berjalan sesuai harapan. Tidak semua perjuanganmu dilihat orang lain, tetapi Allah Swt. selalu mengetahui setiap usaha, doa, dan air mata yang kamu sembunyikan. Hari ini, izinkan penulis berkata kepada diri sendiri, "Terima kasih sudah bertahan. Kamu hebat, kamu kuat, dan kamu layak bangga atas pencapaian ini." Semoga langkah setelah ini selalu dipenuhi keberkahan, kebahagiaan, dan mimpi-mimpi yang satu per satu akan Allah mudahkan untuk diwujudkan.

Tanjungpinang, 22 Juni 2026



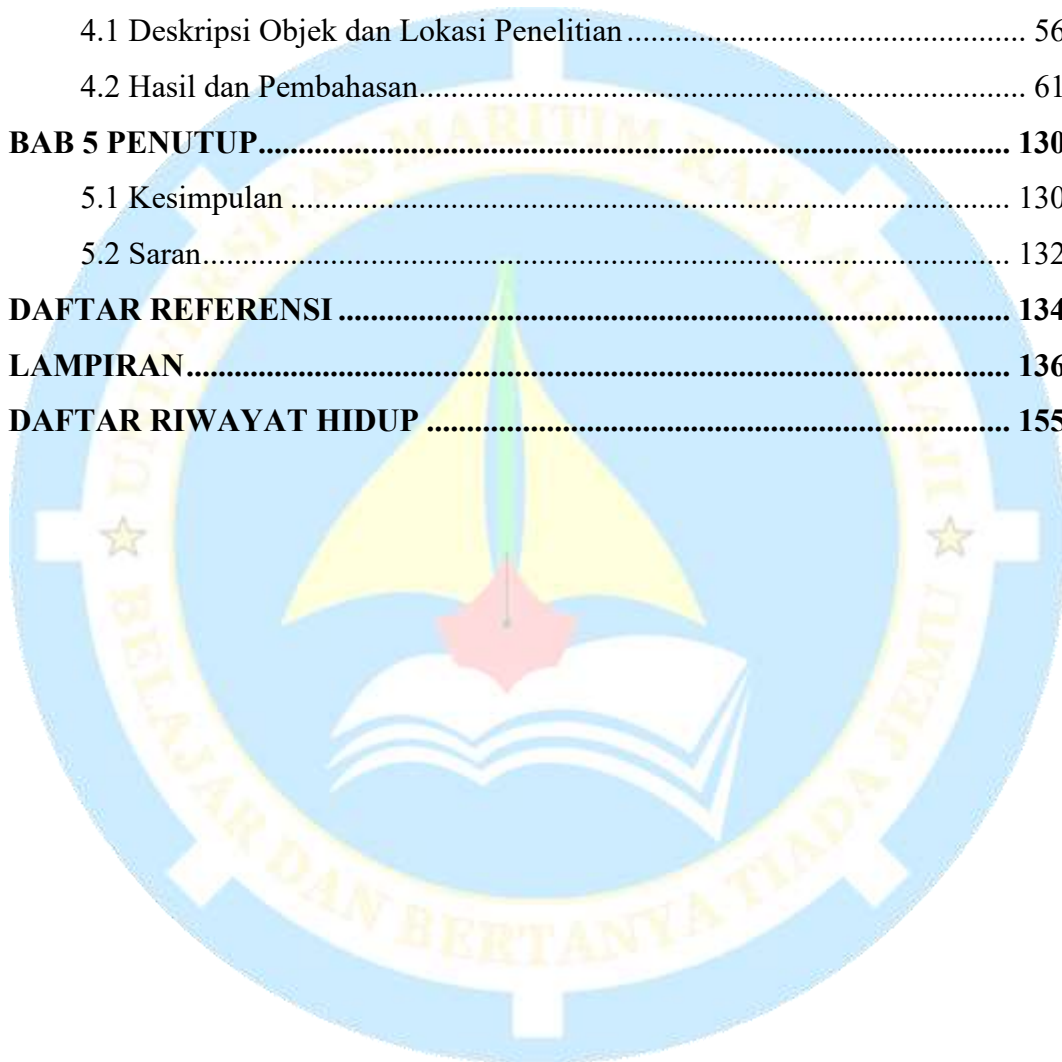
Penulis

Fera Kasmita

DAFTAR ISI

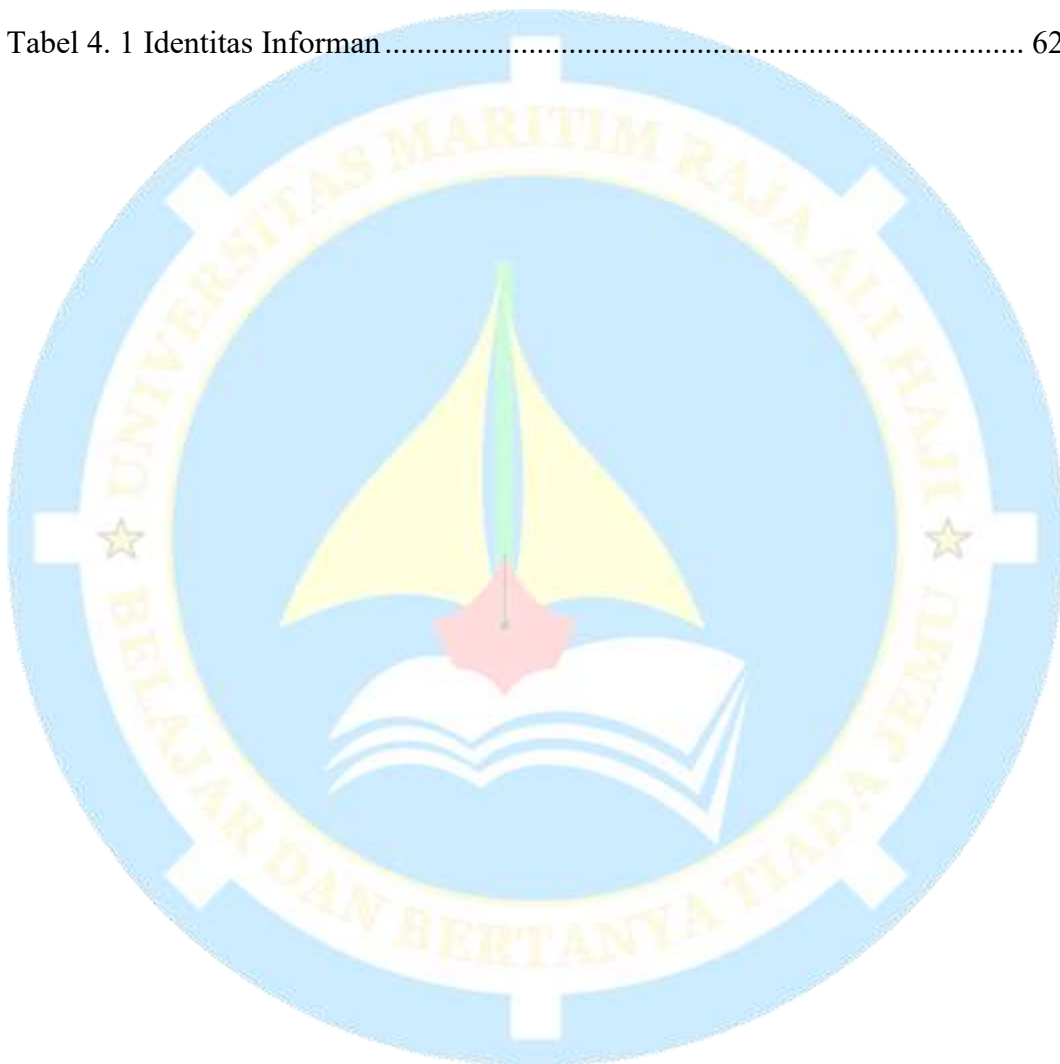
SAMPUL (COVER)	
HALAMAN JUDUL SKRIPSI	i
LEMBAR PERSEMBAHAN	ii
PERNYATAAN ORISINALITAS SKRIPSI.....	iii
PENGESAHAN	iv
PERSETUJUAN SKRIPSI UNTUK DISIDANGKAN	v
KATA PENGANTAR.....	vi
PERNYATAANPERSETUJUAN PUBLIKASI KARYA ILMIAH	xii
ABSTRAK	xiii
<i>ABSTRACT</i>	xiv
DAFTAR ISI.....	1
DAFTAR TABEL	3
DAFTAR GAMBAR.....	4
DAFTAR LAMPIRAN	5
BAB 1 PENDAHULUAN	6
1.1 Latar Belakang	6
1.2 Rumusan Masalah	17
1.3 Tujuan	17
1.4 Manfaat Penelitian	17
BAB 2 KAJIAN PUSTAKA	19
2.1 Tinjauan Pustaka	19
2.2 Kerangka Teori.....	23
2.3 Kerangka Pemikiran.....	33
2.4 Definisi Konsep.....	37
BAB 3 METODE PENELITIAN.....	41
3.1 Pendekatan Penelitian	41
3.2 Objek dan Lokasi Penelitian	42
3.3 Fokus Penelitian	42

3.4 Sumber Data.....	43
3.5 Teknik Pengumpulan Data.....	44
3.6 Informan.....	46
3.7 Teknik Analisis Data.....	48
3.8 Jadwal Penelitian.....	55
BAB 4 HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN	56
4.1 Deskripsi Objek dan Lokasi Penelitian	56
4.2 Hasil dan Pembahasan.....	61
BAB 5 PENUTUP.....	130
5.1 Kesimpulan	130
5.2 Saran.....	132
DAFTAR REFERENSI	134
LAMPIRAN.....	136
DAFTAR RIWAYAT HIDUP	155



DAFTAR TABEL

Tabel 2. 1 Peneliti Terdahulu	19
Tabel 3. 1 Informan Penelitian.....	47
Tabel 3. 2 Konsep Operasional	52
Tabel 3. 3 Jadwal Penelitian.....	55
Tabel 4. 1 Identitas Informan	62



DAFTAR GAMBAR

Gambar 1. 1 Jumlah dan Persentase Penduduk Miskin Kota Batam	7
Gambar 1. 2 Presentase Penduduk Miskin Nasional, Kepulauan Riau, dan Kota Batam	8
Gambar 1. 3 Jumlah Penduduk dan Keluarga Desil 1 DTSEN Kota Batam	9
Gambar 1. 4 Jumlah Lanjut Usia (Lansia) Desil 1 DTSEN Kota Batam.....	10
Gambar 2. 1 Kerangka Pemikiran.....	36
Gambar 4. 1 Kantor Badan Perencanaan Pembangunan Daerah Kota Batam.....	58
Gambar 4. 2 Kantor Dinas Sosial Kota Batam	59

