

**EVALUASI KEBIJAKAN PEMBERDAYAAN UMKM PADA
UMKM OTAK-OTAK DI KAMPUNG SUNGAI ENAM LAUT
KABUPATEN BINTAN**

SKRIPSI



ANDHINI SYAHRANI

2205020023

**PROGRAM STUDI ILMU ADMINISTRASI NEGARA
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS MARITIM RAJA ALI HAJI
TANJUNGPINANG**

2026

PERNYATAAN ORISINALITAS SKRIPSI

PERNYATAAN ORISINALITAS SKRIPSI

Saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Andhini Syahrani
Nomor Induk Mahasiswa : 2205020023
Program Studi : Ilmu Administrasi Negara
Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Judul Skripsi : Evaluasi Kebijakan Pemberdayaan UMKM
Pada UMKM Otak-Otak Di Kampung Sungai
Enam Laut Kabupaten Bintan

Dengan ini menyatakan bahwa dalam skripsi saya tidak terdapat karya atau pendapat yang pernah ditulis atau diterbitkan oleh pihak lain, kecuali yang secara tertulis diacu dalam naskah ini dan disebutkan dalam Daftar Referensi.

Apabila ternyata di dalam naskah skripsi ini dapat dibuktikan terdapat unsur-unsur plagiat, saya bersedia Skripsi ini digugurkan dan gelar akademik yang telah saya peroleh (S-1) dibatalkan, serta diproses sesuai dengan peraturan perundang-undangan yang berlaku.

Pernyataan ini saya buat dengan penuh rasa tanggungjawab dan bersedia menerima sanksi apabila dikemudian hari tidak benar.

Tanjungpinang, 5 Agustus 2026

Yang Membuat Pernyataan,



ANDHINI SYAHRANI

NIM. 2205020023

PENGESAHAN
LEMBAR PENGESAHAN

Skripsi ini diajukan oleh:

Nama : Andhini Syahrani
Nomor Induk Mahasiswa : 2205020023
Program Studi : Ilmu Administrasi Negara
Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas Maritim Raja Ali Haji
Judul Skripsi : Evaluasi Kebijakan Pemberdayaan UMKM Pada
UMKM Otak-otak di Kampung Sungai Enam Laut
Kabupaten Bintan

Telah berhasil dipertahankan di hadapan Dewan Penguji dalam Sidang Skripsi pada tanggal 30 Juli 2026 dan disetujui serta diterima sebagai salah satu syarat guna memperoleh gelar kesarjanaan pada Program Studi Ilmu Administrasi Negara Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Maritim Raja Ali Haji.

Dewan Penguji,

- | | | |
|---|-----------|---------|
| 1. Dr. Fitri Kurnianingsih, S.Sos., M.Si.
NIP/NIDN. 198703162024212026 | Ketua | (.....) |
| 2. Wahjoe Pangestoeti, S.Sos., M.Si.
NIP/NIDN. 197009132021212005 | Anggota 1 | (.....) |
| 3. Reza Gemilang, S.Si., M.A.B.
NIP/NIDN. 199706182024061002 | Anggota 2 | (.....) |
| 4. Dr. Alfiandri, S.Sos., M.Si.
NIP/NIDN. 198008182015041002 | Anggota 3 | (.....) |
| 5. Dr. Imam Yudhi Prastya S.IP., MPA.
NIP/NIDN. 198307022014041002 | Anggota 4 | (.....) |

Disahkan Oleh:
Dekan,



Dr. Sayed Fauzan Riyadi, S.Sos., IMAS.
NIP. 1989109212015041002

HALAMAN PERSETUJUAN SKRIPSI

PERSETUJUAN SKRIPSI UNTUK DIUJIANKAN

Dosen Pembimbing Skripsi mahasiswa:

Nama : Andhini Syahrani
Nomor Induk Mahasiswa : 2205020023
Program Studi/Departemen/
Konsentrasi : Ilmu Administrasi Negara
Judul Skripsi : Evaluasi Kebijakan Pp No. 7 Tahun 2021 Tentang
Pemberdayaan UMKM Otak-Otak Di Kampung
Sungai Enam Laut Kabupaten Bintan

Setelah mempelajari dan menilai sistematika dan materi masing-masing bab dalam Skripsi ini, dinyatakan memenuhi ketentuan normatif dan kriteria metode penelitian ilmiah, untuk itu dinilai layak serta disetujui untuk diujikan.

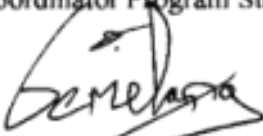
Menyetujui, tanggal: 23 Juli 2026
Pembimbing Utama,


Wahjoe Pangestoeti, S.Sos., M.Si
NIP/NIDN.197009132021212005

Menyetujui, tanggal: 23 Juli 2026
Pembimbing Pendamping,


Reza Gemilang, S.Si., M.A.B
NIP/NIDN.199706182024061002

Mengetahui
Koordinator Program Studi,


Reza Gemilang, S.Si., M.A.B
NIP/NIDN.199706182024061002

KATA PENGANTAR

Assalamu'alaikum Warahmatullahi Wabarakatuh

Puji syukur saya panjatkan kehadiran Allah SWT atas segala limpahan rahmat, karunia serta ridho-Nya, sehingga saya dapat menyelesaikan skripsi dengan judul “Evaluasi Kebijakan Pemberdayaan Umkm Pada Umkm Otak-Otak Di Kampung Sungai Enam Laut Kabupaten Bintan” dengan baik. Skripsi ini disusun sebagai salah satu syarat memperoleh gelar Sarjana Ilmu Administrasi Negara pada Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Maritim Raja Ali Haji.

Dalam proses penyusunan skripsi ini, penulis menyadari bahwa masih terdapat berbagai kekurangan dan hambatan yang dihadapi. Namun, berkat dukungan, bantuan, doa, serta bimbingan dari berbagai pihak, penulis dapat menyelesaikan skripsi ini dengan sebaik-baiknya. Oleh karena itu, pada kesempatan ini penulis menyampaikan rasa hormat dan terima kasih yang sebesar-besarnya kepada:

1. Bapak Prof. Dr. Agung Dhamar Syakti, S.Pi., DEA., selaku Rektor Universitas Maritim Raja Ali Haji.
2. Bapak Dr. Sayed Fauzan Riyadi, S.Sos., IMAS., selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Maritim Raja Ali Haji.
3. Bapak Reza Gemilang, S.Si., M.A.B., selaku Koordinator Program Studi Ilmu Administrasi Negara dan Dosen Pembimbing Pendamping yang telah meluangkan waktu, memberikan arahan, saran, serta bimbingan kepada penulis selama proses penyusunan skripsi ini.
4. Ibu Wahjoe Pangestoeti, S.Sos., M.Si., selaku Dosen Pembimbing Utama yang telah meluangkan waktu, memberikan arahan, masukan, motivasi, serta bimbingan dengan penuh kesabaran selama proses penyusunan skripsi ini.
5. Bapak dan Ibu dosen Program Studi Ilmu Administrasi Negara, staf Program Studi Ilmu Administrasi Negara dan juga staf Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik yang telah memberikan ilmu pengetahuan, pengalaman, dan dukungan akademik selama masa perkuliahan.
6. Penulis menyampaikan ucapan terima kasih yang sebesar-besarnya kepada seluruh informan yang telah bersedia meluangkan waktu, memberikan informasi, serta membantu proses pengumpulan data dalam penelitian ini. Ucapan terima kasih secara khusus penulis sampaikan kepada Dinas Koperasi, Usaha Mikro, Perindustrian, dan Perdagangan (DKUPP) Kabupaten Bintan, pihak Kelurahan Sungai Enam, para pelaku usaha otak-otak di Kelurahan Sungai Enam, serta masyarakat yang telah berpartisipasi sebagai informan

dalam penelitian ini. Kontribusi, keterbukaan, dan kerja sama yang diberikan sangat berarti sehingga penelitian ini dapat terselesaikan dengan baik.

7. Teruntuk Mama tercinta, ibu Syamsiah, dan Alm. Ayah Dahriansyah. Terutama kepada Mama yang telah menjadi sosok paling kuat dan luar biasa dalam kehidupan penulis. Terima kasih atas segala doa, kasih sayang, pengorbanan, perjuangan, serta kerja keras yang tidak pernah berhenti demi masa depan anak-anak Mama. Semua perjuangan, nasihat, dan kasih sayang yang diberikan menjadi kekuatan terbesar bagi penulis untuk terus melangkah dan menyelesaikan pendidikan ini.
8. Kepada kakak tercinta, Noni Syahdini, dan abang tercinta, Habib Syahputra, terima kasih atas segala dukungan, perhatian, pengorbanan, dan kasih sayang yang selalu diberikan. Terima kasih karena telah menjadi tempat pulang, penguat, dan bagian penting dalam perjalanan hidup penulis hingga mampu mencapai titik ini.
9. Teruntuk Rizka Desma Syaputri, sahabat sejati penulis sejak bangku Sekolah Dasar hingga saat ini. Terima kasih telah menjadi bagian dari perjalanan hidup penulis selama bertahun-tahun. Terima kasih karena selalu hadir dalam berbagai cerita, tawa, tangis, serta setiap proses kehidupan yang penulis lalui. Semoga persahabatan yang telah terjalin selama ini tetap terjaga dan terus berjalan dengan baik di masa yang akan datang.
10. Kepada sahabat dan teman seperjuangan penulis sejak awal perkuliahan hingga saat ini, yaitu Viona, Anggi, Rani, Riko, Arik. Terima kasih telah menjadi bagian dari perjalanan selama masa perkuliahan, mulai dari proses belajar, suka dan duka, hingga perjuangan dalam menyelesaikan skripsi ini. Terima kasih atas kebersamaan, dukungan, bantuan, canda tawa, serta semangat yang selalu diberikan kepada penulis di setiap keadaan. Kehadiran kalian membuat perjalanan perkuliahan ini terasa lebih ringan dan penuh kenangan.
11. Penulis mengucapkan terima kasih yang sebesar-besarnya kepada Bapak Luat Sinaga, S.H., M.Kn., sebagai bos di tempat saya bekerja serta rekan kerja Nisa dan Kak Sri di tempat penulis bekerja atas segala dukungan, pengertian, dan motivasi yang telah diberikan selama proses penyusunan skripsi ini. Terima kasih karena telah memberikan izin, kelonggaran waktu, serta kesempatan kepada penulis untuk menyelesaikan berbagai keperluan akademik di tengah kesibukan pekerjaan. Dukungan dan kepercayaan yang diberikan menjadi salah satu faktor yang membantu penulis hingga mampu menyelesaikan skripsi ini.
12. Teruntuk diri saya sendiri Andhini Syahrani, terima kasih karena telah mampu bertahan dan berjuang hingga sampai pada titik ini. Terima kasih karena tidak memilih untuk menyerah meskipun banyak hal yang harus dihadapi, banyak rasa lelah yang dipendam, dan banyak proses yang tidak selalu berjalan dengan mudah. Terima kasih telah terus melangkah, bangkit setelah jatuh, serta tetap

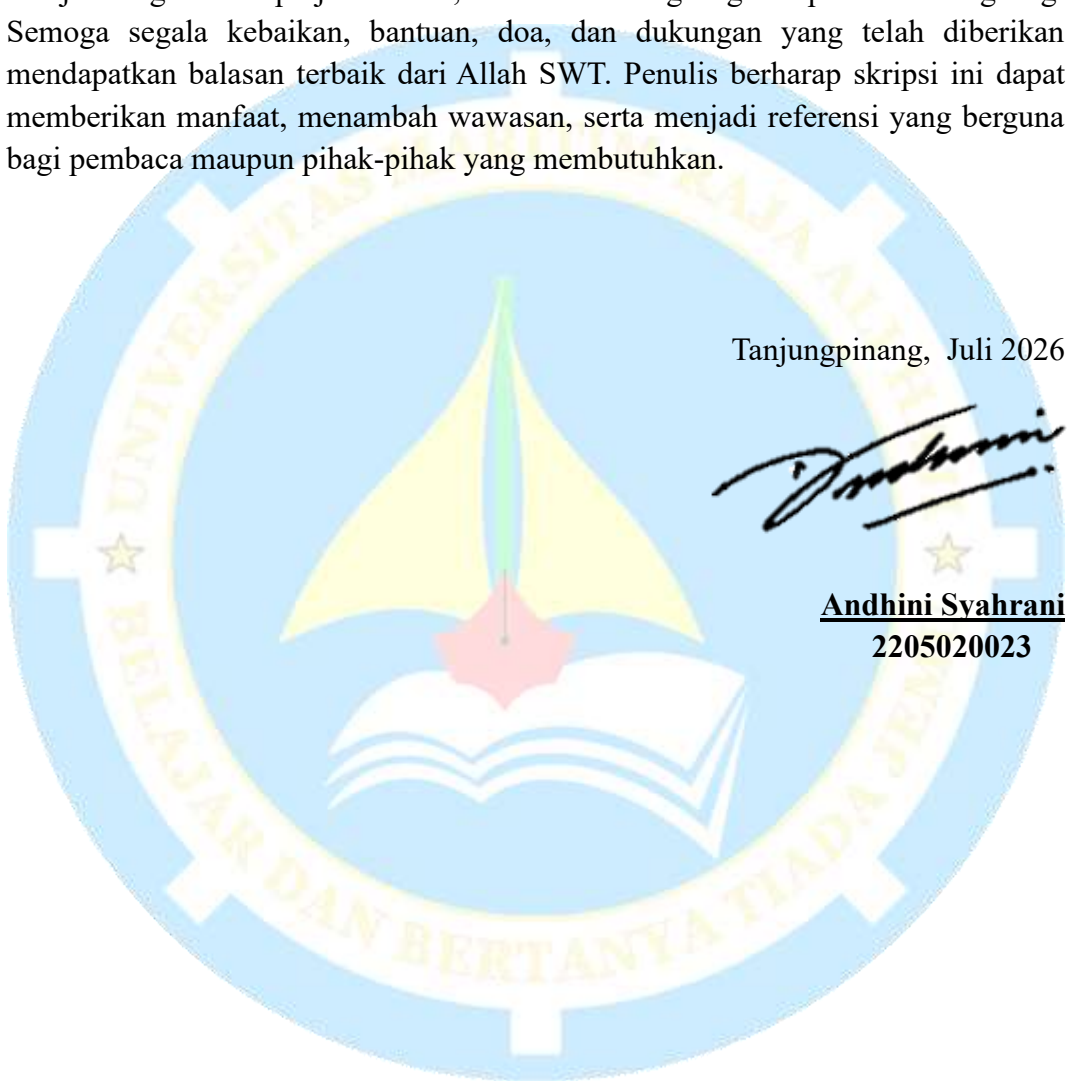
kuat dalam menghadapi berbagai keadaan. Skripsi ini menjadi salah satu bukti bahwa segala proses, air mata, perjuangan, dan kesabaran yang telah dilalui tidak pernah sia-sia. Terima kasih karena telah mempercayai diri sendiri dan terus berusaha menjadi pribadi yang lebih baik. Saya bangga kepada diri saya karena sudah mampu bertahan sejauh ini.

Akhir kata, penulis mengucapkan terima kasih kepada seluruh pihak yang telah menjadi bagian dari perjalanan ini, baik secara langsung maupun tidak langsung. Semoga segala kebaikan, bantuan, doa, dan dukungan yang telah diberikan mendapatkan balasan terbaik dari Allah SWT. Penulis berharap skripsi ini dapat memberikan manfaat, menambah wawasan, serta menjadi referensi yang berguna bagi pembaca maupun pihak-pihak yang membutuhkan.

Tanjungpinang, Juli 2026



Andhini Syahrani
2205020023



DAFTAR ISI

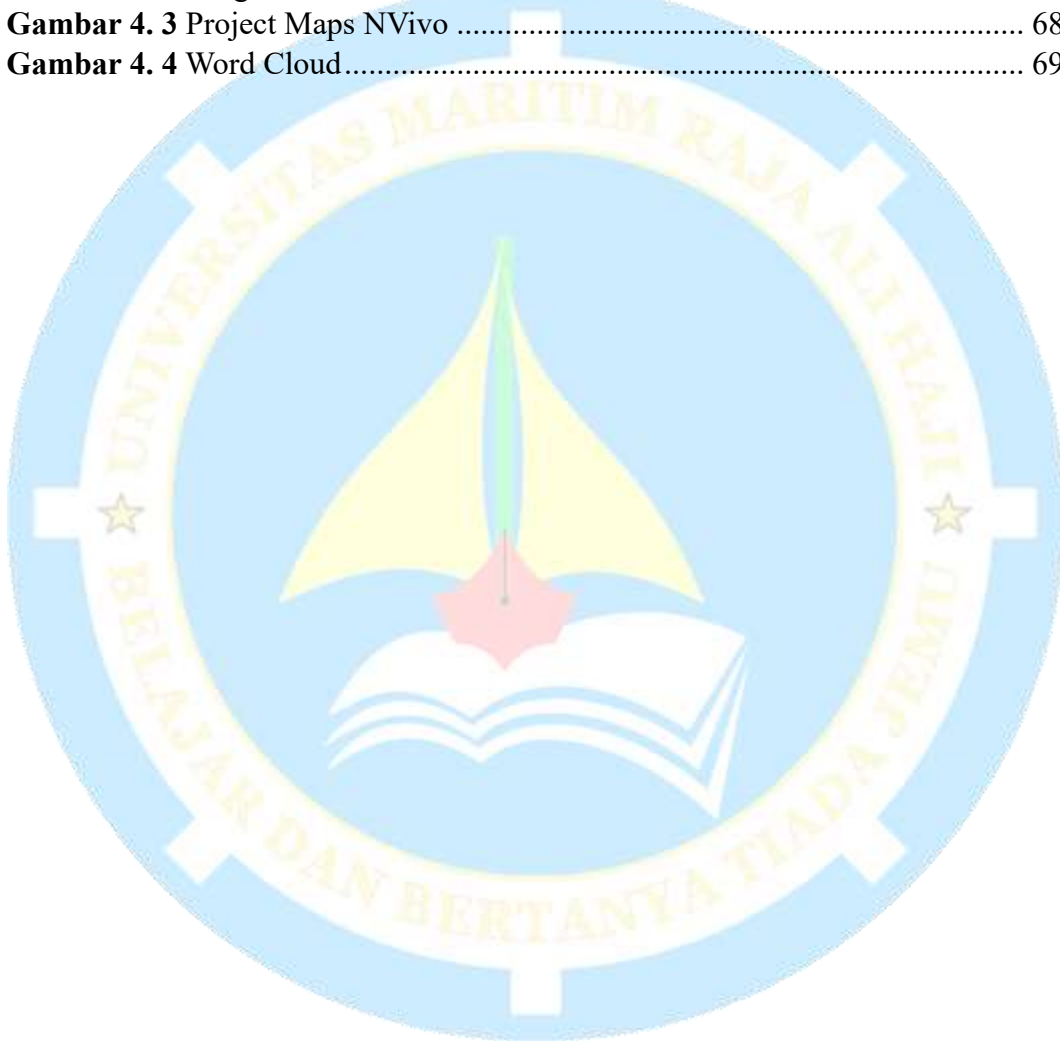
SAMPUL (COVER)	I
LEMBAR PERSEMBAHAN	II
PERNYATAAN ORISINALITAS SKRIPSI.....	III
PENGESAHAN	IV
HALAMAN PERSETUJUAN SKRIPSI.....	V
KATA PENGANTAR.....	VI
ABSTRAK	IX
<i>ABSTRACT</i>	X
DAFTAR ISI	XI
DAFTAR GAMBAR	XIV
DAFTAR TABEL.....	XV
DAFTAR LAMPIRAN	XVI
 BAB 1 PENDAHULUAN	 1
1.1 Latar Belakang	1
1.2 Rumusan Masalah	8
1.3 Tujuan Penelitian.....	8
1.4 Manfaat Penelitian.....	8
1.4.1 Manfaat Teoritis	8
1.4.2 Manfaat Praktis	9
1.5 Sistematika Kepenulisan	10
 BAB 2 KAJIAN PUSTAKA	 15
2. 1 Tinjauan Pustaka.....	15
2. 2 Kerangka Teori	21
2. 2.1 Teori Evaluasi Kebijakan William N. Dunn	22
2. 2.2 Teori Implementasi Van Meter & Van Horn	25
2. 2.3 Dialog Teoritik: Integrasi Teori Evaluasi dan Implementasi Kebijakan	27
2. 3 Kerangka Penelitian	30
2. 4 Definisi Konsep.....	32

BAB 3 METODE PENELITIAN	36
3.1 Pendekatan Penelitian.....	36
3.2 Objek Dan Lokasi Penelitian.....	37
3.3 Fokus Penelitian	40
3.4 Sumber Data	41
3.4.1 Data Primer	41
3.4.2 Data Sekunder	42
3.5 Teknik Pengumpulan Data	43
3.6 Informan	46
3.7 Teknik Analisis Data.....	48
3.8 Jadwal Penelitian	51
 BAB 4 HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN	 53
4.1 Gambaran Umum Penelitian	53
4.1.1 Gambaran Umum Kelurahan Sungai Enam.....	53
4.1.2 Gambaran Umum UMKM Otak-Otak di Kelurahan Sungai Enam	56
4.1.3 Program Pemberdayaan UMKM Otak-Otak di Kelurahan Sungai Enam	59
4.1.4 Identifikasi Informan.....	63
4.2 Hasil Analisis Data Menggunakan NVivo.....	66
4.3 Evaluasi Kebijakan PP Nomor 7 Tahun 2021 dalam Pemberdayaan UMKM Otak-Otak di Sungai Enam Laut	70
4.3.1 Efektivitas	70
4.3.2 Efisiensi.....	75
4.3.3 Kecukupan.....	80
4.3.4 Pemerataan	85
4.3.5 Responsivitas	90
4.3.6 Ketepatan.....	95
4.4 Faktor Pendukung dan Penghambat Evaluasi Kebijakan PP Nomor 7 Tahun 2021	100
4.4.1 Standar dan Tujuan Kebijakan	100
4.4.2 Sumber Daya.....	103
4.4.3 Komunikasi Antar Organisasi	106

4.4.4	Karakteristik Badan Pelaksana.....	108
4.4.5	Kondisi Sosial, Ekonomi, dan Lingkungan	111
4.4.6	Disposisi Pelaksana.....	114
4.5	Pembahasan	117
4.5.1	Pembahasan Kriteria Efektivitas	118
4.5.2	Pembahasan Kriteria Efisiensi	121
4.5.3	Pembahasan Kriteria Kecukupan	123
4.5.4	Pembahasan Kriteria Pemerataan.....	126
4.5.5	Pembahasan Kriteria Responsivitas	129
4.5.6	Pembahasan Kriteria Ketepatan	132
BAB 5	PENUTUP.....	137
5.1	Kesimpulan.....	137
5.2	Saran.....	140
DAFTAR PUSTAKA.....		143
LAMPIRAN.....		148
DAFTAR RIWAYAT HIDUP.....		190

DAFTAR GAMBAR

Gambar 1. 1 Peta Kelurahan Sungai Enam	1
Gambar 2. 1 Kerangka Evaluasi Kebijakan William N. Dunn.....	22
Gambar 2. 2 Model Implementasi Kebijakan Van Meter dan Van Horn (1975) .	25
Gambar 2. 3 Bagan Kerangka Teori	32
Gambar 4. 1 Pengimputan File Kedalam NVivo	66
Gambar 4. 2 Pengkodean Data Wawancara.....	67
Gambar 4. 3 Project Maps NVivo	68
Gambar 4. 4 Word Cloud.....	69



DAFTAR TABEL

Tabel 2. 1 Penelitian Terdahulu	15
Tabel 3. 1 Informan Penelitian	47
Tabel 3. 2 Jadwal Penelitian	51
Tabel 4. 1 Nama Informan Penelitian	65
Tabel 4. 2 Faktor Pendukung dan Penghambat Evaluasi PP No. & Tahun 2021 Berdasarkan Indikator Van Meter dan Van Horn (1975).....	136

