

**AGENDA SETTING PADA KEBIJAKAN PERATURAN
WALIKOTA TANJUNGPINANG NOMOR 14 TAHUN 2022
TENTANG PENGURANGAN KANTONG PLASTIK**

SKRIPSI



**PROGRAM STUDI ILMU ADMINISTRASI NEGARA
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS MARITIM RAJA ALI HAJI
TANJUNGPINANG
2026**

**AGENDA SETTING PADA KEBIJAKAN PERATURAN
WALIKOTA TANJUNGPINANG NOMOR 14 TAHUN 2022
TENTANG PENGURANGAN KANTONG PLASTIK**

SKRIPSI

Diajukan Untuk Memenuhi Salah Satu Syarat Memperoleh Gelar Sarjana



**PROGRAM STUDI ILMU ADMINISTRASI NEGARA
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS MARITIM RAJA ALI HAJI
TANJUNGPINANG
2026**

LEMBAR PERSEMBAHAN

Skripsi ini saya persembahkan untuk:

*Kedua orang tua tercinta, yang telah menjadi tempat pulang di setiap rasa lelah,
doa di setiap langkah serta alasan untuk terus bangkit ketika semua terasa sulit.*

MOTTO

*“Allah tidak akan membebani seseorang melainkan sesuai dengan
kesanggupannya”*

(QS. Al-Baqarah: 286)

*“Semua jatuh bangunmu hal yang biasa, angan dan pertanyaan waktu yang
menjawabnya, berikan tenggat waktu bersedihlah secukupnya, rayakan
perasaanmu sebagai manusia.”*

-Hindia

“Long story short, i survived.”

-Taylor Swift

PERNYATAAN ORISINALITAS SKRIPSI

Dosen Pembimbing Skripsi mahasiswa:

Nama : Irma Metyana

Nomor Induk Mahasiswa : 2205020084

Program Studi/Departemen/
Konsentrasi : Ilmu Administrasi Negara

Judul Skripsi : Agenda Setting Pada Kebijakan Peraturan

Walikota Tanjungpinang Nomor 14 Tahun 2022

Tentang Pengurangan Kantong Plastik

Setelah mempelajari dan menilai sistematika dan materi masing-masing bab dalam Skripsi ini, dinyatakan memenuhi ketentuan normatif dan kriteria metode penelitian ilmiah, untuk itu dinilai layak serta disetujui untuk diujikan.

Menyetujui, tanggal: 17 Juli 2026
Pembimbing Utama,


Dr. Imam Yudhi Prastya, S.IP., MPA
NIP/NIDN. 198307022014041002

Menyetujui, tanggal: 20 Juli 2026
Pembimbing Pendamping,


Reza Gemilang, S.Si., M.A.B
NIP/NIDN. 199706182024061002

Mengetahui
Koordinator Program Studi Ilmu Administrasi Negara


Reza Gemilang, S.Si., M.A.B
NIP/NIDN. 199706182024061002

PERSETUJUAN SKRIPSI UNTUK DIUJIANKAN

Saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Irma Metvana
Nomor Induk Mahasiswa : 2205020084
Program Studi : Ilmu Administrasi Negara
Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas Maritim Raja Ali Haji
Judul Skripsi : “*Agenda Setting* Pada Kebijakan Peraturan Walikota Tanjungpinang Nomor 14 Tahun 2022 Tentang Pengurangan Kantong Plastik”

Dengan ini menyatakan bahwa dalam skripsi saya tidak terdapat karya atau pendapat yang pernah ditulis atau diterbitkan oleh pihak lain, kecuali yang secara tertulis diacu dalam naskah ini dan disebutkan dalam Daftar Referensi.

Apabila ternyata di dalam naskah skripsi ini dapat dibuktikan terdapat unsur-unsur plagiat, saya bersedia Skripsi ini digugurkan dan gelar akademik yang telah saya peroleh (S-1) dibatalkan, serta diproses sesuai dengan peraturan perundang-undangan yang berlaku.

Pernyataan ini saya buat dengan penuh rasa tanggungjawab dan bersedia menerima sanksi apabila dikemudian hari tidak benar.

Tanjungpinang, 31 Juli 2026
Yang Membuat Pernyataan,



Irma Metvana
NIM. 2205020087

LEMBAR PENGESAHAN

Skripsi ini diajukan oleh:

Nama : Irma Metyana
Nomor Induk Mahasiswa : 2205020084
Program Studi : Ilmu Administrasi Negara
Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Maritim
Raja Ali Haji
Judul Skripsi : "Agenda Setting Pada Peraturan Walikota
Tanjungpinang Nomor 14 Tahun 2022 Tentang
Pengurangan Kantong Plastik"

Telah berhasil dipertahankan di hadapan Dewan Penguji dalam Sidang Skripsi pada tanggal 30 Juli 2026 dan disetujui serta diterima sebagai salah satu syarat guna memperoleh gelar kesarjanaan pada Program Studi Ilmu Administrasi Negara Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Maritim Raja Ali Haji.

DEWAN PENGUJI

- | | | |
|---|-----------|---|
| 1. Dr. Wayu Eko Yudiatmaja, S.IP., MPA. | Ketua |  |
| NIP. 198707012012121002 | | |
| 2. Dr. Imam Yudhi Prastya, S.IP., MPA. | Anggota 1 | (.....) |
| NIP. 198307022014041002 | | |
| 3. Reza Gemilang, S.Si., M.A.B | Anggota 2 | (.....) |
| NIP. 199706182024061002 | | |
| 4. Dr. Alfiandri, S.Sos., M.Si. | Anggota 3 | (.....) |
| NIP. 198008182015041002 | | |
| 5. Dr. Dian Prima Safitri S.AP., M.AP. | Anggota 4 | (.....) |
| NIP. 198506012012122001 | | |

Disahkan Oleh:



Dr. Muhammad Rayadi, S. Sos., IMAS.

NIP. 198207072015041002

KATA PENGANTAR

Dengan memanjatkan puji dan Syukur ke hadirat Allah SWT atas segala Rahmat, hidayah, dan karunia-Nya, sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi yang berjudul **“Agenda Setting Pada Peraturan Walikota Tanjungpinang Nomor 14 Tahun 2022 Tentang Pengurangan Kantong Plastik”**. Skripsi ini disusun sebagai salah satu persyaratan untuk memperoleh gelar Sarjana (S1) pada Program Studi Ilmu Administrasi Negara. Dalam proses penyusunannya, penulis menyadari bahwa skripsi ini tidak akan dapat diselesaikan dengan baik tanpa adanya dukungan, bimbingan, bantuan, serta doa dari berbagai pihak sejak masa perkuliahan hingga tahap penyusunan skripsi. Oleh karena itu, dengan segala kerendahan hati, penulis menyampaikan ucapan terima kasih yang sebesar-besarnya kepada:

1. Prof. Dr. Agung Dharma Syakti, S.Pi., DEA selaku Rektor Universitas Maritim Raja Ali Haji yang telah memberikan kesempatan untuk menempuh pendidikan serta menciptakan lingkungan akademik yang kondusif sehingga penulis dapat menyelesaikan studi.
2. Dr. Sayed Fauzan Riyadi, S.Sos., IMAS selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik yang telah memimpin penyelenggaraan pendidikan di lingkungan fakultas sehingga penulis dapat menempuh dan menyelesaikan studi dengan baik.
3. Dr. Imam Yudhi Prastya, S.IP., MPA selaku Ketua Prodi Ilmu Administrasi Negara sekaligus Dosen Pembimbing I yang telah dengan penuh kesabaran

dan ketulusan membimbing penulis selama proses penyusunan skripsi ini. Terima kasih atas setiap arahan, kritik, dan saran yang disampaikan secara rinci dan cermat, sehingga penulis dapat memahami setiap kekurangan serta terus memperbaiki kualitas penelitian ini. Penulis juga mengucapkan terima kasih atas kesediaan Bapak yang senantiasa meluangkan waktu di tengah berbagai kesibukan untuk memberikan bimbingan, berdiskusi, dan mendampingi setiap tahapan penyusunan skripsi.

4. Reza Gemilang, S.Si., M.A.B. selaku Koordinator Program Studi Ilmu Administrasi Negara sekaligus Dosen Pembimbing II yang telah meluangkan waktu, tenaga, dan pemikiran untuk memberikan bimbingan, arahan, serta masukan yang berharga selama proses penyusunan skripsi ini. Setiap kritik, evaluasi, dan saran yang diberikan menjadi pembelajaran yang sangat berarti bagi penulis untuk terus memperbaiki diri, meningkatkan ketelitian, serta mengembangkan kemampuan berpikir secara lebih kritis dan sistematis.
5. Dr. Wayu Eko Yudiatmaja, S.IP., MPA selaku Ketua Penguji yang telah memberikan kritik, saran, dan masukan yang konstruktif demi penyempurnaan skripsi ini. Penulis juga menyampaikan rasa hormat dan terima kasih atas ilmu, wawasan, serta pengalaman akademik yang telah Bapak berikan selama proses perkuliahan. Ketegasan, kedisiplinan, dan standar akademik yang tinggi yang senantiasa Bapak terapkan telah menjadi motivasi bagi penulis untuk terus belajar, berpikir lebih kritis, serta meningkatkan kualitas karya ilmiah.

6. Dr. Alfiandri S.Sos., M.Si dan Dr. Dian Prima Safitri S.AP., M.AP selaku anggota penguji yang telah memberikan arahan, kritik dan saran yang membangun sehingga skripsi ini dapat diselesaikan dengan baik.
7. Kepada ayah tercinta, alm Amri yang meskipun tidak dapat mendampingi penulis sejak sekolah menengah dan tidak sempat menyaksikan penulis meraih gelar sarjana namun terima kasih karena semasa hidup selalu berusaha memberikan yang terbaik serta mewujudkan setiap kebutuhan putri sulungmu ini. Semoga pencapaian sederhana ini dapat membanggakan ayah.
8. Kepada ibu tercinta, Sulis Setyowati yang telah menjadi sosok ibu sekaligus orang tua tunggal yang tidak pernah lelah berjuang demi masa depan penulis. Terima kasih atas setiap doa, kasih sayang, dan pengorbanan yang mengantarkan penulis hingga mampu menyelesaikan pendidikan sarjana. Meskipun perbedaan pendapat kerap mewarnai perjalanan kami, Ibu tetap menjadi orang pertama yang selalu memberikan doa, dukungan, dan keyakinan kepada penulis. Semoga gelar sarjana ini menjadi salah satu kebanggaan bagi Ibu dan menjadi awal perjalanan penulis untuk mewujudkan harapan serta membahagiakan Ibu atas segala perjuangan yang telah diberikan.
9. Kepada adik tersayang Mira, semoga skripsi dan gelar sarjana ini bukan menjadi batas pencapaian dalam keluarga kita, melainkan awal dari keberhasilan yang lebih besar. Penulis tidak berharap pencapaian ini menjadi beban atau ukuran yang harus kamu ikuti. Jadilah dirimu sendiri,

raihlah cita-citamu dengan caramu sendiri, dan semoga kelak kamu mampu melangkah lebih jauh serta mencapai impian yang lebih tinggi dari apa yang telah penulis capai.

10. Kepada Amalia dan Frisca, terima kasih telah menjadi sahabat yang menemani penulis sejak bangku sekolah dasar hingga saat ini. Terima kasih telah hadir dalam setiap proses pendewasaan penulis, baik dalam suka maupun duka. Sebagai yang paling muda di antara kalian, penulis selalu bersyukur memiliki sahabat yang memberikan perhatian, dukungan, dan kasih sayang layaknya seorang kakak. Meskipun kini dipisahkan oleh jarak, setiap pertemuan selalu menghadirkan kehangatan yang sama, seolah waktu tidak pernah mengubah persahabatan yang telah terjalin selama ini.

11. Kepada Amel, Edy, Irvandy, dan Riandi, sahabat sekaligus keluarga kecil dalam "GENG", terima kasih telah menjadi bagian dari perjalanan penulis sejak masa sekolah menengah atas. Meskipun kini kita menempuh pendidikan di kampus dan daerah yang berbeda, kebersamaan tidak pernah berubah. Kehadiran kalian telah menjadi sosok kakak dan abang yang selalu memberikan dukungan, semangat, serta kebahagiaan bagi penulis. Semoga "GENG" selalu menjadi rumah untuk saling pulang dan persahabatan ini terus terjaga hingga kita dipertemukan dengan berbagai kebahagiaan dan kesuksesan.

12. Teruntuk Sabrina, terima kasih telah menjadi teman yang selalu hadir sejak hari pertama perkuliahan hingga akhirnya kita sama-sama berada di titik ini. Terima kasih telah berjalan berdampingan, saling menguatkan, saling

mendukung, dan saling menemani dalam setiap proses, serta menjadi bagian penting yang membuat perjalanan perkuliahan ini terasa lebih ringan.

13. Kepada Dama, Tripani, Fera, Sabet, Bela, Ciya, seluruh teman-teman Ilmu Administrasi Negara, teman-teman Kuliah Kerja Nyata (KKN) 68, serta semua pihak yang tidak dapat penulis sebutkan satu per satu, penulis mengucapkan terima kasih atas setiap kebersamaan, doa, dukungan, bantuan, serta tawa dan cerita yang telah mewarnai perjalanan penulis selama empat tahun terakhir. Tidak semua perjalanan berakhir dengan cara yang sama, tetapi setiap kebersamaan selalu meninggalkan pelajaran dan kenangan yang berharga.
14. Kepada diri sendiri, terima kasih telah bertahan sejauh ini. Terima kasih telah melewati setiap proses, tantangan, dan perjalanan panjang dalam menyelesaikan skripsi ini. Tidak mudah melalui berbagai ujian yang datang, baik secara fisik, mental, maupun hati, tetapi penulis mampu bertahan, belajar, dan terus melangkah hingga akhirnya berada di titik ini. Semoga pencapaian ini menjadi pengingat bahwa setiap usaha, doa, dan perjuangan yang telah dilalui tidak pernah sia-sia.

Tanjungpinang, 09 Juli 2026



Penulis

**PERNYATAAN
PERSETUJUAN PUBLIKASI KARYA ILMIAH**

Saya yang bertanda tangan di bawah ini, sebagai civitas akademika Universitas Maritim Raja Ali Haji:

Nama : Irma Metyana
Nomor Induk Mahasiswa : 2205020084
Program Studi : Ilmu Administrasi Negara
Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Jenis Karya : Skripsi

Demi pengembangan ilmu pengetahuan, menyetujui untuk memberikan kepada Universitas Maritim Raja Ali Haji Hak Bebas Royalti Non-eksklusif (Non-exclusive Royalty Free Right) atas karya ilmiah saya yang berjudul:

“Agenda Setting Pada Kebijakan Peraturan Walikota Tanjungpinang Nomor 14 Tahun 2022 Tentang Pengurangan Kantong Plastik”

Beserta perangkat yang ada (jika diperlukan), dengan Hak Bebas Royalti Non-Eksklusif ini Universitas Maritim Raja Ali Haji berhak menyimpan, mengalihmedia/formatkan, mengelola dalam bentuk pangkalan data (database), merawat dan memublikasikan skripsi saya selama tetap mencantumkan nama saya sebagai penulis/pencipta dan sebagai pemilik Hak Cipta.

Demikian pernyataan ini dibuat dengan sebenarnya.

Dibuat di : Kota Tanjungpinang

Pada tanggal : 31 Juli 2026

Yang Menyatakan,



Irma Metyana
NIM.2205020084

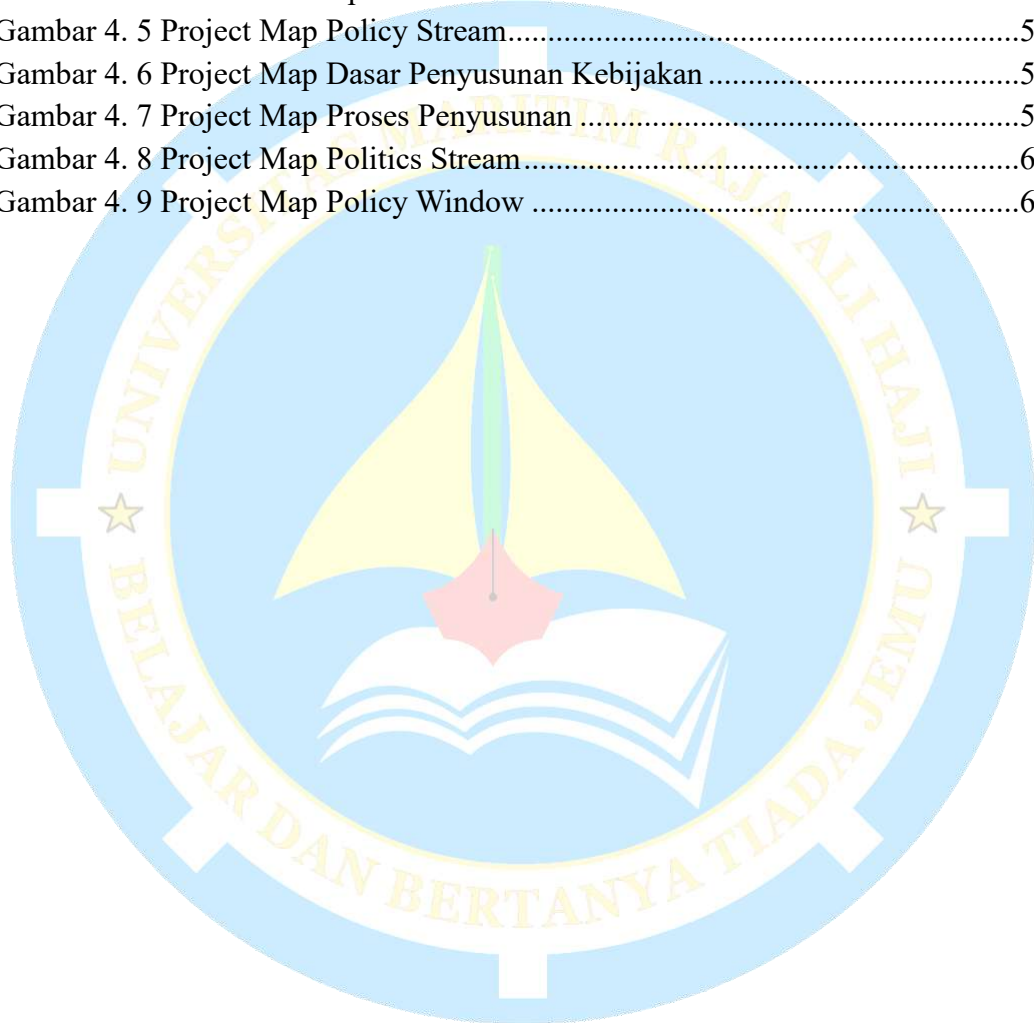
DAFTAR ISI

SAMPUL (COVER)	
LEMBAR PERSEMBAHAN	ii
PERNYATAAN ORISINALITAS SKRIPSI.....	iii
PERSETUJUAN SKRIPSI UNTUK DIUJIANKAN	iv
LEMBAR PENGESAHAN	v
KATA PENGANTAR.....	vi
PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI KARYA ILMIAH.....	xi
ABSTRAK.....	xii
ABSTRACT.....	xiii
DAFTAR ISI	xiv
DAFTAR GAMBAR	xvi
DAFTAR TABEL.....	xvii
DAFTAR LAMPIRAN	xviii
BAB I PENDAHULUAN	1
1.1 Latar Belakang	1
1.2 Rumusan Masalah	7
1.3 Tujuan Penelitian.....	7
1.4 Manfaat Penelitian	8
1.4.1 Manfaat Teoritis	8
1.4.2 Manfaat Praktis	8
BAB II KAJIAN PUSTAKA	9
2.1 Tinjauan Pustaka	9
2.2 Kerangka Teori.....	14
2.2.1 Kebijakan Publik.....	14
2.2.2 Konsep Agenda Setting	17
2.2.3 Pengelolaan Sampah	21
2.3 Kerangka Pemikiran.....	24
2.4 Definisi Konsep.....	25
BAB III METODE PENELITIAN.....	28

3.1	Pendekatan Penelitian	28
3.2	Objek dan Lokasi Penelitian	29
3.3	Fokus Penelitian	29
3.4	Sumber Data	30
3.5	Teknik Pengumpulan Data	30
3.6	Informan	31
3.7	Teknik Analisis Data	32
3.3	Jadwal Penelitian.....	35
BAB IV HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN		36
4.1	Gambaran Umum Lokasi Penelitian	36
4.1.1	Gambaran Umum Dinas Lingkungan Hidup	36
4.2	Hasil Penelitian	38
4.2.1	Identitas Informan	38
4.2.2	<i>Policy Entrepreneur</i> kebijakan pengurangan kantong plastik	39
4.2.3	Proses masuknya isu kebijakan pengurangan kantong plastik.....	43
4.2.4	Strategi <i>Policy Entrepreneur</i>	74
4.3	Pembahasan.....	76
4.3.1	Agenda Setting pada Isu Pengurangan Kantong Plastik	77
4.3.2	<i>Policy Entrepreneur</i> dan Strategi dalam Mendorong Agenda Kebijakan	89
BAB V KESIMPULAN DAN SARAN.....		96
5.1	Kesimpulan	96
5.2	Saran.....	97
DAFTAR PUSTAKA.....		99
LAMPIRAN.....		101
DAFTAR RIWAYAT HIDUP		114

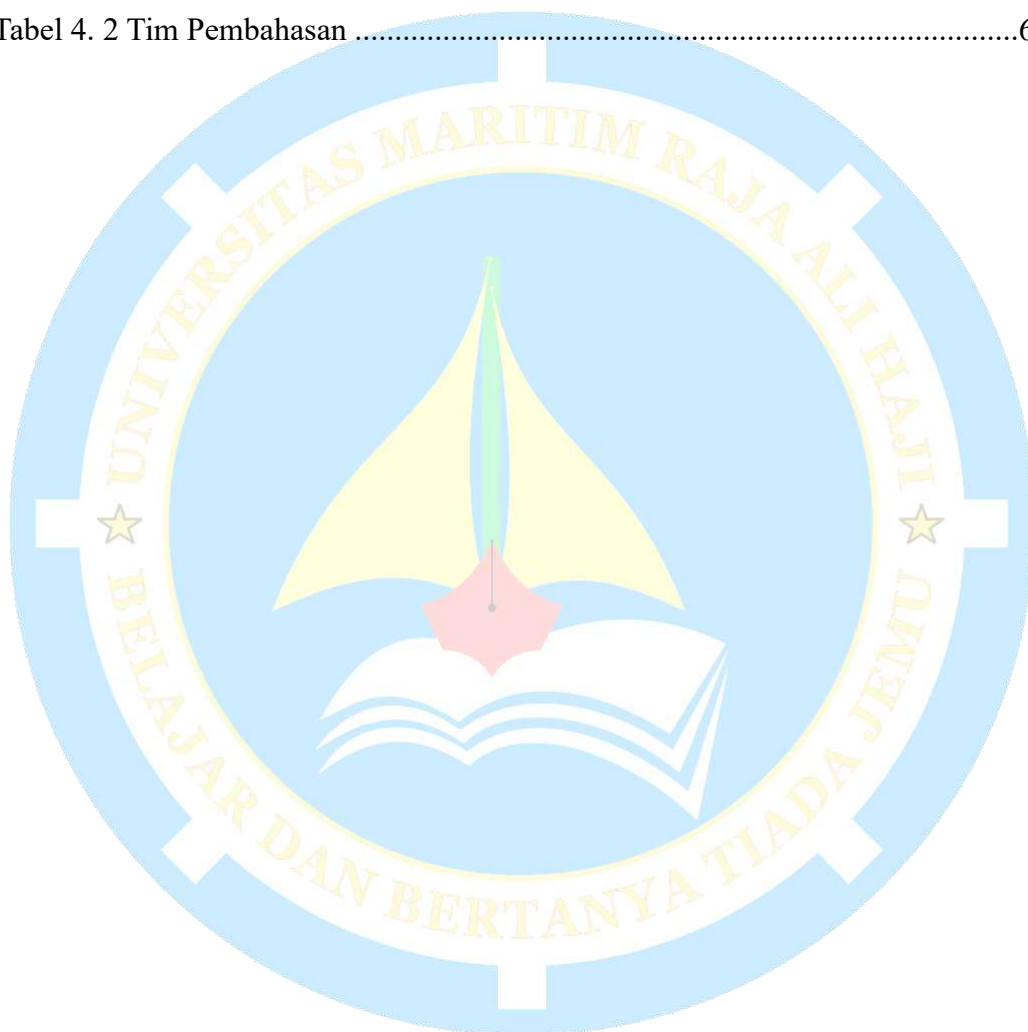
DAFTAR GAMBAR

Gambar 1. 1 Komposisi Sampah.....	3
Gambar 2. 1 Siklus Kebijakan Publik.....	15
Gambar 2. 2 Kerangka Pemikiran	24
Gambar 4. 1 Project Map Policy Entrepreneur	40
Gambar 4. 2 Project Map Problem Stream	45
Gambar 4. 3 Project Map Timbulan Sampah.....	46
Gambar 4. 4 Timbulan Sampah Tahun 2020-2021	48
Gambar 4. 5 Project Map Policy Stream.....	53
Gambar 4. 6 Project Map Dasar Penyusunan Kebijakan	54
Gambar 4. 7 Project Map Proses Penyusunan	58
Gambar 4. 8 Project Map Politics Stream.....	64
Gambar 4. 9 Project Map Policy Window	68



DAFTAR TABEL

Tabel 1. 1 Pertumbuhan Jumlah Penduduk di Kota Tanjungpinang	2
Tabel 2. 1 Penelitian Terdahulu	9
Tabel 3. 1 Informan Penelitian	32
Tabel 3. 2 Jadwal Penelitian	35
Tabel 4. 1 Identitas Informan	39
Tabel 4. 2 Tim Pembahasan	60



DAFTAR LAMPIRAN

Lampiran 1 Hasil Olah Data Nvivo	101
Lampiran 2 Pedoman Wawancara.....	102
Lampiran 3 Surat Rekomendasi Penelitian Fakultas	105
Lampiran 4 Surat Rekomendasi Penelitian dari Kesbangpol.....	106
Lampiran 5 Surat Keterangan Telah Melakukan Penelitian.....	107
Lampiran 6 Dokumentasi Penelitian.....	108
Lampiran 7 Surat Keputusan Penetapan Dosen Pembimbing.....	109
Lampiran 8 Surat Keputusan Penetapan Dewan Penguji Skripsi	111
Lampiran 9 Lembar Perbaikan Revisi Skripsi	113

