

**“IMPLEMENTASI KEBIJAKAN PENGELOLAAN LIMBAH
TAMBAK UDANG TERHADAP PENCEMARAN
LINGKUNGAN”**

**(Studi Kasus: Tambak Udang Di Sergang Desa Tanjung. Harapan
Kecamatan Singkep)**

SKRIPSI



**FAZILA SHAFITRI ANANDA
NIM. 2205020030**

**PROGRAM STUDI ILMU ADMINISTRASI NEGARA
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS MARITIM RAJA ALI HAJI
TANJUNGPINANG**

2026

2026

**“IMPLEMENTASI KEBIJAKAN PENGELOLAAN LIMBAH
TAMBAK UDANG TERHADAP PENCEMARAN
LINGKUNGAN”**

**(Studi Kasus: Tambak Udang Di Sergang Desa Tanjung. Harapan
Kecamatan Singkep)**

SKRIPSI

Diajukan Untuk Memenuhi Salah Satu Syarat Memperoleh Gelar Kesarjanaan



**FAZILA SHAFITRI ANANDA
NIM.2205020030**

**PROGRAM STUDI ILMU ADMINISTRASI NEGARA
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS MARITIM RAJA ALI HAJI
TANJUNGPINANG
2026**

LEMBAR PERSEMBAHAN

Moto

"Allah tidak membebani seseorang melainkan sesuai dengan kesanggupannya."

(Q.S. Al-Baqarah: 286)

"Pada akhirnya, yang bertahan bukanlah yang paling hebat, melainkan yang tidak menyerah"

"Perang telah usai, aku bisa pulang. Ku baringkan panah dan berteriak MENANG"

~Nadin Amizah~

Karya sederhana ini saya persembahkan kepada kedua orang tua yang menjadi alasan terbesar saya untuk terus melangkah. Terima kasih atas setiap doa yang diam-diam dipanjatkan, setiap pengorbanan yang mungkin tidak pernah saya lihat sepenuhnya, dan setiap kepercayaan yang selalu diberikan kepada saya. Untuk keluarga, sahabat, dan orang-orang baik yang pernah hadir dalam perjalanan ini, terima kasih karena telah menjadi tempat pulang ketika saya merasa lelah, serta menjadi pengingat bahwa saya tidak pernah benar-benar berjalan sendiri.

Dan untuk diri saya sendiri, terima kasih telah bertahan. Terima kasih karena memilih untuk bangkit setiap kali merasa ingin menyerah, tetap melanjutkan langkah meskipun tidak selalu tahu seberapa jauh lagi tujuan itu. Mungkin perjalanan ini tidak sempurna, tetapi saya bangga karena berhasil menyelesaikannya. Semoga setiap proses yang telah dilalui tidak hanya mengantarkan saya pada sebuah gelar, tetapi juga menjadikan saya pribadi yang lebih kuat, lebih sabar, dan lebih menghargai setiap langkah kehidupan

(Fazila Shafitri Ananda)

PERNYATAAN ORISINALITAS SKRIPSI

Saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Fazila Shafitri Ananda
Nomor Induk Mahasiswa : 2205020030
Program Studi : Ilmu Administrasi Negara
Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas Maritim Raja Ali Haji
Judul Skripsi : "Implementasi Kebijakan Pengelolaan Limbah
Tambak Udang Terhadap Pencemaran Lingkungan
(Studi Kasus: Tambak Udang Di Sergang Desa
Tanjung. Harapan Kecamatan Singkep)

Dengan ini menyatakan bahwa dalam skripsi saya tidak terdapat karya atau pendapat yang pernah ditulis atau diterbitkan oleh pihak lain, kecuali yang secara tertulis diacu dalam naskah ini dan disebutkan dalam Daftar Referensi.

Apabila ternyata di dalam naskah skripsi ini dapat dibuktikan terdapat unsur-unsur plagiat, saya bersedia Skripsi ini digugurkan dan gelar akademik yang telah saya peroleh (S-1) dibatalkan, serta diproses sesuai dengan peraturan perundangundangan yang berlaku.

Pernyataan ini saya buat dengan penuh rasa tanggungjawab dan bersedia menerima sanksi apabila dikemudian hari tidak benar

Tanjungpinang, 27 Juli 2026
Yang Membuat Pernyataan,



Fazila Shafitri Ananda
NIM. 2205020030

LEMBAR PENGESAHAN

Skripsi ini diajukan oleh:

Saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Fazila Shafitri Ananda
Nomor Induk Mahasiswa : 2205020030
Program Studi : Ilmu Administrasi Negara
Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas Maritim Raja Ali Haji
Judul Skripsi : "Implementasi Kebijakan Pengelolaan Limbah
Tambak Udang Terhadap Pencemaran Lingkungan"
(Studi Kasus: Tambak Udang Di Sergang Desa
Tanjung. Harapan Kecamatan Singkep)

Telah berhasil dipertahankan di hadapan Dewan Penguji dalam Sidang Skripsi pada tanggal 29 Juli 2026 dan disetujui serta diterima sebagai salah satu syarat guna memperoleh gelar kesarjanaan pada Program Studi Ilmu Administrasi Negara Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Maritim Raja Ali Haji.

Dewan Penguji,

- | | |
|---|-------------------|
| 1. Dr. Wayu Eko Yudiatmaja, S.IP., MPA.
NIP. 198707012012121002 | Ketua (.....) |
| 2. Dr. Dian Prima Safitri, S.AP., M.AP.
NIP. 198506012012122001 | Anggota 1 (.....) |
| 3. Dr. Imam Yudhi Prastya, S.IP., MPA.
NIP. 198307022014041002 | Anggota 2 (.....) |
| 4. Chaerey Ranba Sholeh, S.A.P., M.A.P
NIP. 199211022020121003 | Anggota 3 (.....) |
| 5. Dr. Fitri Kurnianingsih, S.Sos., M.Si
NIP. 198703162024212026 | Anggota 4 (.....) |

Disahkan Oleh:

Dekan

Assoc. Prof. Dr. Saef Fauzan Riyadi, S.Sos., IMAS.

NIP. 19820707201504100

**PERSETUJUAN
SKRIPSI UNTUK DIUJIANKAN**

Dosen Pembimbing Skripsi mahasiswa:

Nama : Fazila Shafitri Ananda

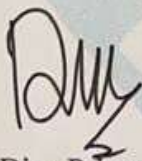
Nomor Induk Mahasiswa : 2205020030

Program Studi/Departemen/
Konsentrasi : Ilmu Administrasi Negara

Judul Skripsi : "Implementasi Kebijakan Pengelolaan Limbah
Tambak Udang Terhadap Pencemaran Lingkungan
“(Studi Kasus: Tambak Udang Di Sergang Desa
Tanjung Harapan)

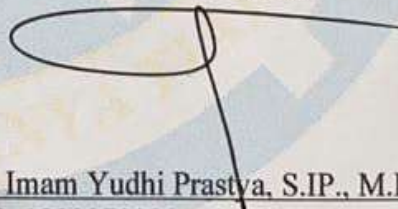
Setelah mempelajari dan menilai sistematika dan materi masing-masing bab dalam Skripsi ini, dinyatakan memenuhi ketentuan normatif dan kriteria metode penelitian ilmiah, untuk itu dinilai layak serta disetujui untuk diujikan.

Menyetujui, tanggal: 23-Juli-2026
Pembimbing Utama,



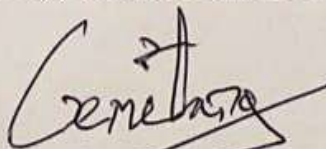
Dr. Dian Prima Safitri, S.AP., M.AP
NIP. 198506012012122001

Menyetujui, tanggal: 23-Juli-2026
Pembimbing Pendamping,



Dr. Imam Yudhi Prastya, S.IP., M.P.A
NIP. 198307022014041002

Mengetahui
Koordinator Program Studi Ilmu Administrasi Negara



Reza Gemilang, S.Si., M.A.B
NIP. 199706182024061002

KATA PENGANTAR

Puji dan syukur penulis panjatkan ke hadirat ALLAH SWT. Atas segala rahmat, nikmat, serta karunia-Nya sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi yang berjudul "Implementasi Kebijakan Pengelolaan Limbah Tambak Udang terhadap Pencemaran Lingkungan" (Studi Kasus: Tambak Udang di Sergang, Desa Tanjung Harapan, Kecamatan Singkep) dengan tetap waktu. Sholawat beriringan salam tidak lupa penulis haturkan kepada baginda nabi besar Muhammad SAW. Skripsi ini disusun sebagai salah satu syarat untuk memperoleh gelar Sarjana Sosial (S.Sos.) pada Program Studi Ilmu Administrasi Negara, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Maritim Raja Ali Haji.

Penyusunan skripsi ini merupakan proses yang penuh dengan pembelajaran, tantangan, dan pengalaman yang sangat berarti bagi penulis. Selama proses tersebut, penulis menyadari bahwa skripsi ini tidak mungkin dapat terselesaikan tanpa doa, dukungan, bimbingan, serta bantuan dari berbagai pihak. Oleh karena itu, dengan penuh rasa hormat dan ketulusan hati, penulis menyampaikan ucapan terima kasih kepada:

1. Prof. Dr. Agung Dhamar Syakti, S.Pi., DEA., selaku Rektor Universitas Maritim Raja Ali Haji yang telah memberikan kesempatan kepada penulis untuk menempuh pendidikan pada jenjang Strata Satu (S1).
2. Dr. Sayed Fauzan Riyadi, S.Sos., IMAS., selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Maritim Raja Ali Haji yang telah memberikan pelayanan, fasilitas, serta dukungan selama penulis menjalani proses perkuliahan.

3. Bapak Reza Gemilang, S.Si., M.A.B, selaku Koordinator Program Studi Ilmu Administrasi Negara Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik yang telah memberikan arahan, dukungan selama penyusunan skripsi ini.
4. Dr. Dian Prima Safitri, S.AP., M.AP. selaku Dosen Pembimbing Utama yang telah meluangkan waktu, tenaga, dan pikiran untuk membimbing penulis dengan penuh kesabaran. Terima kasih atas setiap arahan, masukan, dan motivasi yang diberikan sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini.
5. Dr. Imam Yudhi Prastya, S.IP., MPA. selaku Dosen Pembimbing Pendamping yang telah memberikan saran, kritik, dan bimbingan yang sangat bermanfaat selama proses penyusunan skripsi.
6. Dr. Wayu Eko Yudiatmaja, S.IP., MPA. selaku Dosen Penguji yang telah memberikan kritik, saran, dan masukan yang membangun demi penyempurnaan skripsi ini.
7. Seluruh dosen Program Studi Ilmu Administrasi Negara serta tenaga kependidikan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Maritim Raja Ali Haji yang telah memberikan ilmu, pengalaman, dan pelayanan selama penulis menempuh pendidikan.
8. Seluruh pihak yang telah bersedia menjadi informan dan membantu penulis selama proses penelitian. Penulis mengucapkan terima kasih atas waktu, informasi, dan kerja sama yang telah diberikan sehingga penelitian ini dapat diselesaikan dengan baik..

9. Teristimewa kepada kedua orang tua tercinta, Bapak Deni Hendra dan Ibu Afrianty, yang menjadi alasan terbesar penulis untuk terus berjuang. Terima kasih atas setiap doa yang tidak pernah putus, kasih sayang yang tidak pernah berkurang, serta segala pengorbanan yang diberikan tanpa mengenal lelah. Terima kasih karena selalu percaya pada penulis, bahkan ketika penulis merasa ragu terhadap diri sendiri. Semoga setiap pencapaian ini menjadi kebahagiaan kecil yang dapat membalas sebagian dari perjuangan Bapak dan Ibu.
10. Kepada abang tercinta, Dendri Affrian Shuhendra, terima kasih atas perhatian, dukungan, dan kepedulian yang selalu diberikan selama ini kepada penulis.
11. Kepada sahabat tersayang, Anisa dan Nova, terima kasih telah membersamai perjalanan penulis sejak masa sekolah hingga saat ini. Terima kasih telah menjadi tempat berbagi cerita, mendengarkan keluh kesah, saling menguatkan, dan tetap hadir dalam setiap proses kehidupan. Semoga persahabatan ini tetap terjaga dan tidak lekang oleh waktu.
12. Kepada sahabat seperjuangan di bangku perkuliahan, Sheila, Jana, Putri, dan Alia Zahrah, terima kasih telah mengisi perjalanan kuliah dengan begitu banyak cerita. Terima kasih atas setiap tawa, bantuan, semangat, dan kebersamaan yang membuat masa-masa perkuliahan menjadi lebih bermakna. Semoga langkah kita setelah ini selalu dipenuhi kemudahan dan kesuksesan.

13. Kepada seluruh teman-teman Program Studi Ilmu Administrasi Negara Angkatan 2022, terima kasih atas kebersamaan, kerja sama, dan pengalaman yang telah dilalui bersama selama menempuh pendidikan di Universitas Maritim Raja Ali Haji.

14. Terakhir, kepada diri saya sendiri. Terima kasih karena telah mampu bertahan hingga sejauh ini. Terima kasih karena tidak memilih menyerah meskipun ada banyak hari yang terasa berat, penuh keraguan, dan melelahkan. Tidak semua proses berjalan sesuai harapan, tetapi setiap langkah yang tetap dijalani akhirnya membawa penulis sampai di titik ini. Semoga pencapaian ini menjadi pengingat bahwa setiap doa yang terus dipanjatkan, setiap usaha yang tidak pernah berhenti, dan setiap air mata yang pernah jatuh tidak pernah menjadi sesuatu yang sia-sia.

Penulis menyadari bahwa skripsi ini masih memiliki keterbatasan. Oleh karena itu, penulis mengharapkan kritik dan saran yang membangun demi penyempurnaan karya ilmiah ini. Semoga skripsi ini dapat memberikan manfaat bagi pengembangan ilmu pengetahuan, khususnya di bidang Administrasi Negara, serta menjadi referensi bagi penelitian selanjutnya.

Tanjungpinang, 27 Juli 2026



Fazila shafitri Ananda

NIM.2205020030

PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI KARYA ILMIAH

Saya yang bertanda tangan dibawah ini, sebagai sivitas akademika
Universitas Maritim Raja Ali Haji:

Nama : Fazila Shafitri Ananda
Nomor Induk Mahasiswa : 2205020030
Program Studi : Ilmu Administrasi Negara
Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu
Politik Universitas
Maritim Raja Ali Haji
Jenis Karya : Skripsi

Demi pengembangan ilmu pengetahuan, menyetujui untuk memberikan
kepada Universitas Maritim Raja Ali Haji, Hak Bebas Royalti Non-
Eksklusif (*NonExclusive Royalty Free Right*) atas karya ilmiah saya yang
berjudul:

“Implementasi Kebijakan Pengelolaan Limbah Tambak Udang Terhadap
Pencemaran Lingkungan” (Studi Kasus: Tambak Udang Di Sergang Desa
Tanjung.Harapan Kecamatan Singkep

Beserta perangkat yang ada (jika diperlukan) dengan Hak Bebas Royalti
Non-Eksklusif ini Universitas Maritim Raja Ali Haji berhak menyimpan,
mengalih media/formatkan, mengelola dalam bentuk data (database),
merawat dan mempublikasikan skripsi saya selama mencantumkan nama
saya sebagai penulis/pencipta dan sebagai pemilik Hak Cipta. Dengan
pernyataan ini dibuat dengan sebenarnya.

Dibuat di: Tanjungpinang

Pada Tanggal : 24 Juni 2026



FAZILA SHAFITRI ANANDA
NIM.2205020030

DAFTAR ISI

LEMBAR PERSEMBAHAN	I
PERNYATAAN ORISINALITAS SKRIPSI.....	II
LEMBAR PENGESAHAN	III
PERSETUJUAN SKRIPSI UNTUK DIUJIANKAN.....	IV
KATA PENGANTAR.....	V
PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI KARYA ILMIAH	X
ABSTRAK	X
ABSTRACT.....	XI
DAFTAR ISI.....	XII
DAFTAR TABEL	XIV
DAFTAR GAMBAR	XV
DAFTAR LAMPIRAN	XVI
BAB I PENDAHULUAN.....	1
1.1. LATAR BELAKANG.....	1
1.2. RUMUSAN MASALAH	6
1.3. TUJUAN PENELITIAN	6
1.4 MANFAAT PENELITIAN	7
1.4.1. Manfaat Teoritis.....	7
1.4.2. Manfaat Praktis	7
BAB 2 TINJAUAN PUSTAKA.....	8
2.1. TINJAUAN PUSTAKA	8
2.2. PENELITIAN TERDAHULU.....	9
2.3. KERANGKA TEORI.....	14
2.3.1 Analisis Kebijakan	14
2.3.2 Implementasi Kebijakan: Pendekatan Top-Down dan Bottom-Up	15
2.4. KERANGKA PEMIKIRAN.....	24
BAB 3 METODE PENELITIAN.....	28
3.1. PENDEKATAN PENELITIAN	28
3.2. OBJEK DAN LOKASI PENELITIAN	29
3.2.1. Objek Penelitian	29
3.2.2. Lokasi Penelitian.....	29
3.3. FOKUS PENELITIAN	30
3.4. SUMBER DATA.....	31
3.5. TEKNIK PENGUMPULAN DATA.....	33
3.6. INFORMAN.....	35
3.7. TEKNIK ANALISIS DATA	36
3.7.1 Reduksi Data	37
3.7.2 Penyajian Data	38
3.7.3 Penarikan Kesimpulan	38
3.8. KEABSAHAN DATA	39

3.9 JADWAL PENELITIAN	41
BAB 4 HASIL DAN PEMBAHASAN	42
4.1 PROFIL KECAMATAN SINGKEP	42
4.1.1 Letak Geografis	42
4.1.2 Kependudukan	44
4.1.3 Gambaran Umum Desa Tanjung Harapan	45
4.1.4 Kependudukan Desa Tanjung Harapan	47
4.1.5 Tingkat Pendidikan Masyarakat Desa Tanjung Harapan	48
4.1.6 Mata Pencaharian Masyarakat Desa Tanjung Harapan	49
4.1.7 Letak Wilayah Tambak Udang Serang Desa Tanjung Harapan	51
4.2 HASIL	54
4.2.1 Hasil Implementasi Kebijakan Pelarangan Pembuangan Limbah Tambak Udang di Kecamatan Singkep	54
4.2.2 Standar Instalasi Pengolahan Air Limbah (IPAL)	55
4.2.3 Komunikasi Kebijakan	58
4.2.4 Sumber Daya Pelaksana	64
4.2.5 Sikap dan Komitmen Aparat	71
4.2.6 Koordinasi Antarorganisasi	76
4.2.7 Identifikasi Respon Masyarakat	82
4.3 PEMBAHASAN	85
BAB 5 PENUTUP	91
5.1 KESIMPULAN	91
5.2 IMPLIKASI	92
5.2.1 Implikasi Teoritis	92
5.2.2 Implikasi Praktis	93
5.3 Saran	93
DAFTAR PUSTAKA	95
LAMPIRAN	98
DAFTAR RIWAYAT HIDUP	211

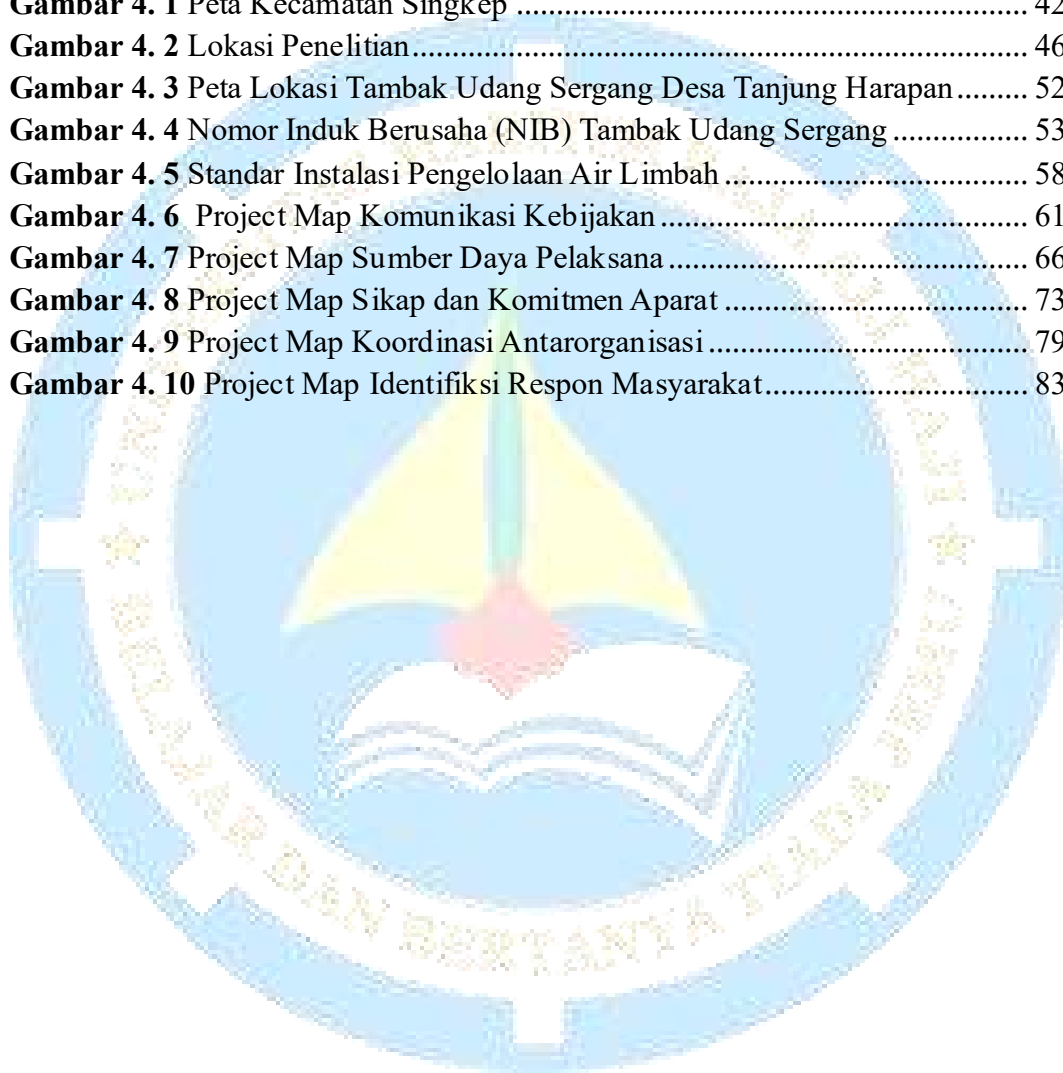
DAFTAR TABEL

Tabel 2. 1 Penelitian Terdahulu	9
Tabel 2. 2 Generasi Studi Implementasi.....	17
Tabel 2. 3 Konsep Operasional.....	23
Tabel 3.1 Informan Penelitian.....	35
Tabel 3. 2 Jadwal Penelitian	41
Tabel 4. 1 Penduduk, Distribusi Persentase Penduduk, Kepadatan Penduduk, Rasio Jenis Kelamin Penduduk Menurut Desa/ Kelurahan di Kecamatan Singkep 2025	44
Tabel 4. 2 Jumlah Penduduk Desa Tanjung Harapan Tahun 2026	47
Tabel 4. 3 Tingkat Pendidikan Penduduk Desa Tanjung Harapan Tahun 2026	48
Tabel 4. 4 Mata Pencarian Masyarakat Desa Tanjung Harapan Tahun 2026....	50



DAFTAR GAMBAR

Gambar 1. 1 Petugas Satpol PP Kabupaten Lingga melakukan pengawasan terhadap aktivitas tambak udang tanpa IPAL di Kecamatan Singkep, Kabupaten Lingga	4
Gambar 2.1 Kerangka Pemikiran	27
Gambar 4. 1 Peta Kecamatan Singkep	42
Gambar 4. 2 Lokasi Penelitian.....	46
Gambar 4. 3 Peta Lokasi Tambak Udang Sergang Desa Tanjung Harapan.....	52
Gambar 4. 4 Nomor Induk Berusaha (NIB) Tambak Udang Sergang	53
Gambar 4. 5 Standar Instalasi Pengelolaan Air Limbah	58
Gambar 4. 6 Project Map Komunikasi Kebijakan	61
Gambar 4. 7 Project Map Sumber Daya Pelaksana	66
Gambar 4. 8 Project Map Sikap dan Komitmen Aparat	73
Gambar 4. 9 Project Map Koordinasi Antarorganisasi	79
Gambar 4. 10 Project Map Identifikasi Respon Masyarakat.....	83



DAFTAR LAMPIRAN

Lampiran 1 Pedoman Wawancara	98
Lampiran 2 Hasil Olah Data	106
Lampiran 3 Transkrip Wawancara	108
Lampiran 4 Surat Rekomendasi Penelitian Dari Fakultas	192
Lampiran 5 Surat Keterangan Telah Melakukan Penelitian Dari Lokasi	199
Lampiran 6 Surat Keputusan Penetapan Dosen Pembimbing	201
Lampiran 7 Surat Keputusan Penetapan Dosen Penguji Usulan Penelitian	203
Lampiran 8 Dokumentasi foto wawancara	205
Lampiran 9 Konsultasi Skripsi	209

