

**PENGATURAN TINDAK PIDANA PENGHINAAN TERHADAP
PEMERINTAH SEBAGAI DELIK ADUAN PERSPEKTIF
KEBEBASAN BEREKSPRESI**

SKRIPSI



**FINCENSIA MAWARNI SILALAH
NIM. 2205040048**

**PROGRAM STUDI ILMU HUKUM
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS MARITIM RAJA ALI HAJI
TANJUNGPINANG
2026**

PERNYATAAN ORISINALITAS SKRIPSI

Saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Fincensia Mawarni Silalahi
Nomor Induk Mahasiswa : 2205040048
Program Studi : Ilmu Hukum
Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas Maritim Raja Ali Haji
Judul Skripsi : Pengaturan Tindak Pidana Penghinaan Terhadap
Pemerintah Sebagai Delik Aduan Perspektif
Kebebasan Berekspresi

Dengan ini menyatakan bahwa dalam skripsi saya tidak terdapat karya atau pendapat yang pernah ditulis atau diterbitkan oleh pihak lain, kecuali yang secara tertulis diacu dalam naskah ini dan disebutkan dalam Daftar Referensi.

Apabila ternyata di dalam naskah skripsi ini dapat dibuktikan terdapat unsur-unsur plagiat, saya bersedia Skripsi ini digugurkan dan gelar akademik yang telah saya peroleh (S-1) dibatalkan, serta diproses sesuai dengan peraturan perundang-undangan yang berlaku.

Pernyataan ini saya buat dengan penuh rasa tanggungjawab dan bersedia menerima sanksi apabila dikemudian hari tidak benar.

Tanjungpinang, 20 Juli 2026

embuat Pernyataan,



Fincensia Mawarni Silalahi
Fincensia Mawarni Silalahi
NIM. 2205040048

PENGESAHAN

Skripsi ini diajukan oleh :

Nama : Fincensia Mawarni Silalahi
Nomor Induk Mahasiswa : 2205040048
Program Studi : Ilmu Hukum
Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas Maritim Raja Ali Haji
Judul Skripsi : Pengaturan Tindak Pidana Penghinaan Terhadap
Pemerintah sebagai Delik Aduan Perspektif
Kebebasan Berekspresi

Telah berhasil dipertahankan di hadapan Dewan Penguji dalam siding skripsi pada tanggal 29 Juli 2026 dan disetujui serta diterima sebagai salah satu syarat guna memperoleh gelar kesarjanaan pada Program Studi Ilmu Hukum Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Maritim Raja Ali Haji.

Dewan Penguji

- | | | |
|---|-----------|---------|
| 1. Assist. Prof. Irwandi Syahputra, S.H., M.H.
NIP. 199407192019031007 | Ketua | (.....) |
| 2. Assist. Prof. Dr. Endri, S.H., M.H.
NIP. 198806262014041001 | Anggota 1 | (.....) |
| 3. Assist. Prof. Irfan Harmain, S.H. M.H.
NIP. 199403022024061003 | Anggota 2 | (.....) |
| 4. Lecture. Anza Ronaza Bangun, S.H., M.H.
NIP. 199705032025061004 | Anggota 3 | (.....) |
| 5. Assist. Prof. Dian Mustika Intan S.H., M.H.
NIP. 199901082024062001 | Anggota 4 | (.....) |

Dibahkan Oleh:
Dekan,

Dr. Saiful Fauzan Riyadi, S.Sos., IMAS.
Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
7072015041002

**PERSETUJUAN
SKRIPSI UNTUK DIUJIAN**

Dosen Pembimbing Usulan Penelitian mahasiswa:

Nama : Fincensia Mawarni Silalahi

Nomor Induk Mahasiswa : 2205040048

Program

Studi/ Departemen/ Konsentrasi : Ilmu Hukum/ Departemen Pidana

Judul Usulan Penelitian : Pengaturan Tindak Pidana Penghinaan
Terhadap Pemerintah Sebagai Delik Aduan
Perspektif Kebebasan Berekspresi

Setelah mempelajari dan menilai sistematika dan materi masing-masing bab dalam Usulan Penelitian ini, dinyatakan memenuhi ketentuan normatif dan kriteria metode penelitian ilmiah, untuk itu dinilai layak serta disetujui untuk diseminarkan.

Menyetujui, tanggal: 21-07-2026
Pembimbing Utama,

Menyetujui, tanggal: 15-07-2026
Pembimbing Pendamping,



Dr. Endri, S.H., M.H.
NIP. 198806262014041001



Irfan Harmain, S.H., M.H.
NIP. 199403022024061003

Mengetahui
Ketua Jurusan Ilmu Hukum



Dr. Endri, S.H., M.H.
NIP. 198806262014041001

KATA PENGATAR

Puji syukur penulis panjatkan kepada Tuhan Yang Maha Esa atas segala berkat dan penyertaan-Nya sehingga penulis dapat menyelesaikan penulisan skripsi ini. Pada dasarnya penulisan skripsi ini disusun guna melengkapi salah satu syarat untuk memperoleh gelar Sarjana (S-1) pada Program Studi Ilmu Hukum Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Maritim Raja Ali Haji.

Penulis menyadari bahwa, tanpa bantuan dan bimbingan dari berbagai pihak, dari masa perkuliahan sampai penyusunan skripsi ini sangat sulit untuk menyelesaikan skripsi ini. Maka dalam kesempatan ini dengan segala kerendahan hati penulis menyampaikan terima kasih sebesar-besarnya kepada:

1. Bapak Prof. Dr. Agung Dhamar Syakti, DEA selaku Rektor Universitas Maritim Raja Ali Haji.
2. Bapak Dr. Sayed Fauzan Riyadi, S.Sos.,IMAS. selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Maritim Raja Haji.
3. Bapak Dr. Endri, S.H.,M.H. selaku Ketua Jurusan Ilmu Hukum Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Maritim Raja Ali Haji serta Pembimbing utama yang telah banyak memberikan Waktu, Pengetahuan, Arahan, Masukan dan Saran yang sangat bermanfaat sehingga skripsi ini dapat diselesaikan.
4. Bapak Irfan Harmain, S.H., M.H. selaku Pembimbing pendamping yang telah memberikan Waktu, Nasehat, Masukan dan Arahan dalam kepenulisan yang sangat bermanfaat sehingga skripsi ini dapat terselesaikan.

5. Bapak/Ibu Dosen Program studi Ilmu Hukum yang telah banyak memberikan ilmunya kepada penulis dan seluruh staf yang telah memberikan pelayanan kepada penulis selama masa perkuliahan.
6. Kepada Cinta Pertama Penulis, Bapak Argi Silalahi. Penulis mengucapkan rasa hormat dan terima kasih yang setulus-tulusnya kepada Papa atas doa yang tidak pernah putus, kasih sayang, dukungan moral maupun material, serta segala pengorbanan yang telah diberikan. Ketulusan, kesabaran, dan kepercayaan yang diberikan menjadi sumber motivasi bagi penulis untuk menyelesaikan skripsi ini.
7. Kepada yang Tersayang, Ibu Gontaria Katarina Manihuruk. Penulis mengucapkan rasa hormat dan terima kasih yang setulus-tulusnya untuk Mama atas doa yang tidak pernah putus, kasih sayang, dukungan moral maupun material. Terima kasih untuk segala dukungan, nasihat, dan semangat ketika penulis menghadapi berbagai kesulitan. segala pengorbanan yang telah diberikan. Ketulusan, kesabaran, dan kepercayaan yang diberikan menjadi sumber motivasi bagi penulis untuk menyelesaikan skripsi ini.
8. Kepada Saudara-Saudari Kandung Penulis, kakak tercinta, Maria Fransiska Silalahi dan Flora Novalina Silalahi. serta kedua Abang tercinta, Fretdy Martua Silalahi dan Fransiskus Tua Silalahi. Terima kasih atas doa, kasih sayang, perhatian, dukungan, dan semangat yang tidak pernah putus selama penulis menempuh pendidikan hingga menyelesaikan skripsi ini. Kehadiran kalian menjadi sumber kekuatan, dan motivasi bagi penulis untuk terus berjuang dalam setiap proses. Semoga segala kebaikan, pengorbanan, dan kasih yang telah

diberikan senantiasa dibalas dengan berkat, kesehatan, dan kebahagiaan oleh Tuhan Yang Maha Esa.

9. Penulis juga mengucapkan terima kasih yang tulus kepada dua keponakan tercinta, Anasera Tiarma Figlia Silalahi dan Anatari Tiurma Figlia Silalahi, yang tanpa disadari telah menjadi sumber kebahagiaan dan penyemangat bagi penulis selama proses penyusunan skripsi ini. Terima kasih karena selalu menghadirkan tawa, keceriaan, dan kehangatan yang menjadi tempat pulang bagi Bou Cantik di saat merasa lelah. Kehadiran kalian menjadi penghibur sederhana yang mampu mengembalikan semangat penulis untuk terus berjuang hingga akhirnya menyelesaikan karya ilmiah ini. Semoga kalian selalu bertumbuh menjadi anak-anak yang sehat, cerdas, penuh kasih, dan senantiasa diberkati Tuhan dalam setiap langkah kehidupan.
10. Teruntuk abang dan kakak, Wilfrid Pangihutan Simatupang dan Verlyana Betty Silalahi, yang selama masa perantauan telah menjadi keluarga sekaligus orang tua bagi penulis. Terima kasih atas kasih sayang, perhatian, doa, dukungan, serta pengorbanan yang diberikan dengan tulus. Semoga segala kebaikan, ketulusan, dan kasih yang telah diberikan senantiasa dibalas dengan berkat, kesehatan, kebahagiaan, serta penyertaan Tuhan dalam keluarga kalian.
11. Teruntuk Teman Seperjuangan Nova Marito Manalu, Fhany Natal Situmorang, Grace Angela Marbun, Enjel Aritonang. Penulis mengucapkan Terima kasih atas kebersamaan, dukungan, semangat, doa, serta bantuan yang diberikan, baik melalui diskusi, berbagi ilmu, maupun saling menguatkan dalam menghadapi berbagai tantangan selama proses perkuliahan hingga penyelesaian skripsi ini.

Kehadiran kalian telah memberikan banyak kenangan, motivasi, dan kekuatan bagi penulis untuk terus berjuang hingga mencapai tahap ini. Semoga kita semua diberikan kesuksesan serta kemudahan dalam menggapai cita-cita masing-masing.

12. Penulis juga menyampaikan rasa terima kasih yang tulus kepada Jens Jeremias Sinaga, yang senantiasa hadir memberikan doa, perhatian, dukungan, serta semangat selama proses penyusunan skripsi ini. Terima kasih karena telah menjadi tempat berbagi cerita, mendengarkan setiap keluh kesah, memberikan motivasi di saat penulis merasa lelah dan kehilangan semangat, serta selalu meyakinkan penulis untuk terus melangkah hingga dapat menyelesaikan skripsi ini. Kehadiran dan kesabaran menjadi salah satu penyemangat yang sangat berarti dalam perjalanan ini. Semoga segala kebaikan yang telah diberikan dibalas dengan berkat, kesehatan, kebahagiaan, dan kesuksesan dalam setiap langkah kehidupan.

Tanjungpinang, 20 Juli 2026



Fincensia Mawarni Silalahi

DAFTAR ISI

HALAMAN SAMPUL (<i>COVER</i>)	i
HALAMAN JUDUL SKRIPSI	ii
LEMBAR PERSEMBAHAN	iii
PERNYATAAN ORISINALITAS SKRIPSI	iv
PERSETUJUAN SKRIPSI UNTUK DIUJIAN	v
KATA PENGANTAR	vii
PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI KARYA ILMIAH	xi
ABSTRAK	xii
<i>ABSTRACT</i>	xiii
DAFTAR ISI	xiii
DAFTAR TABEL	xv
DAFTAR GAMBAR	xvi
DAFTAR LAMPIRAN	xvii
 BAB 1 PENDAHULUAN	 1
1.1. Latar Belakang	1
1.2. Rumusan Masalah	7
1.3. Tujuan Penelitian	7
1.4. Manfaat Penelitian	9
 BAB 2 TINJAUAN PUSTAKA	 12
2.1. Tinjauan Pustaka	12
2.2. Kerangka Teori	24
2.3. Kerangka Pemikiran	28
2.4. Definisi Konsep	29
 BAB 3 METODE PENELITIAN	 31
3.1. Pendekatan Penelitian	31
3.2. Objek Penelitian	34
3.3. Fokus Penelitian	36
3.4. Sumber Data	36
3.5. Teknik Pengumpulan Data	38
3.6. Teknik Analisa Data	38
3.7. Jadwal Penelitian	41
 BAB IV HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN	 42
4.1. Deskripsi Objek Penelitian	42
4.2. Hasil Penelitian	44
 BAB V PENUTUP	 72
5.1. Kesimpulan	72
5.2. Saran	73

DAFTAR REFERENSI	74
LAMPIRAN.....	79



DAFTAR TABEL

Tabel 1. Perbandingan Penelitian Terdahulu.....	12
Tabel 2. Jadwal Penelitian.....	39



DAFTAR GAMBAR

Gambar 1 Karangka Berpikir	28
----------------------------------	----

