

**COLLABORATIVE GOVERNANCE DALAM PENGELOLAAN
DESTINASI WISATA PANTAI TRIKORA DI KABUPATEN
BINTAN SEBAGAI KAWASAN STRATEGIS PARIWISATA
NASIONAL (KSPN)**

SKRIPSI



**PROGRAM STUDI ILMU ADMINISTRASI NEGARA
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS MARITIM RAJA ALI HAJI
TANJUNGPINANG**

2026

**COLLABORATIVE GOVERNANCE DALAM PENGELOLAAN
DESTINASI WISATA PANTAI TRIKORA DI KABUPATEN
BINTAN SEBAGAI KAWASAN STRATEGIS PARIWISATA
NASIONAL (KSPN)**

SKRIPSI

Diajukan Untuk Memenuhi Salah Satu Syarat Guna Memperoleh
Gelar Sarjana



**PROGRAM STUDI ILMU ADMINISTRASI NEGARA
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS MARITIM RAJA ALI HAJI
TANJUNGPINANG**

2026

PERSEMBAHAN

Skripsi ini saya persembahkan kepada orang tua tercinta, terimakasih atas setiap dukungan, pengorbanan, dan doa yang tiada henti dipanjatkan dalam setiap langkah penulis, sehingga penulis dapat menyelesaikan karya ilmiah berupa skripsi ini.

MOTO

“Maka sesungguhnya bersama kesulitan itu ada kemudahan. Sesungguhnya bersama kesulitan ada kemudahan”

(Q.S. Al – Insyirah :5-6)

“Skripsi ini tidak sempurna, tapi cukup membuat saya wisuda dan mendapatkan gelar S.AP. Bismillah untuk hal – hal baik yang sedang diperjuangkan”

(Penulis)

“Hidup bukan saling mendahului, bermimpilah sendiri – sendiri, tak ada yang tahu kapan kau mencapai tuju, dan percayalah bukan urusanmu untuk menjawab itu”

(Baskara Putra)

PERNYATAAN ORISINALITAS SKRIPSI

PERNYATAAN ORISINALITAS SKRIPSI

Saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Sabrina Swara
Nomor Induk Mahasiswa : 2205020090
Program Studi : Ilmu Administrasi Negara
Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas Maritim Raja Ali Haji
Judul Skripsi : Collaborative Governance Dalam Pengelolaan
Destinasi Wisata Pantai Trikora Sebagai Kawasan
Strategis Pariwisata Nasional (KSPN)

Dengan ini menyatakan bahwa dalam skripsi saya tidak terdapat karya atau pendapat yang pernah ditulis atau diterbitkan oleh pihak lain, kecuali yang secara tertulis diacu dalam naskah ini dan disebutkan dalam Daftar Referensi.

Apabila ternyata di dalam naskah skripsi ini dapat dibuktikan terdapat unsur-unsur plagiat, saya bersedia Skripsi ini digugurkan dan gelar akademik yang telah saya peroleh (S-1) dibatalkan, serta diproses sesuai dengan peraturan perundang-undangan yang berlaku.

Pernyataan ini saya buat dengan penuh rasa tanggungjawab dan bersedia menerima sanksi apabila dikemudian hari tidak benar.

Tanjungpinang, 30 Juli 2026

Yang Membuat Pernyataan,



Sabrina Swara

NIM. 2205020090

LEMBAR PENGESAHAN

LEMBAR PENGESAHAN

Skripsi ini diajukan oleh:

Nama : Sabrina Swara
Nomor Induk Mahasiswa : 2205020090
Program Studi : Ilmu Administrasi Negara
Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas Maritim Raja Ali Haji
Judul Skripsi : *Collaborative Governance* Dalam Pengelolaan Destinasi Wisata Pantai Trikora Sebagai Kawasan Strategis Pariwisata Nasional (KSPN)

Telah berhasil dipertahankan di hadapan Dewan Penguji dalam Sidang Skripsi pada tanggal ...~~30 Juli 2024~~... dan disetujui serta diterima sebagai salah satu syarat guna memperoleh gelar kesarjanaan pada Program Studi Ilmu Administrasi Negara Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Maritim Raja Ali Haji.

Dewan Penguji,

1. Dr. Wayu Eko Yudiantmaja, S.IP., MPA Ketua (.....)
NIP. 198707012012121002
2. Wahjoe Pangestoeti, S.Sos., M.Si Anggota 1 (.....)
NIP. 197009132021212005
3. Chaerey Ramba Sholeh, S.A.P., M.A.P Anggota 2 (.....)
NIP. 19921102202121003
4. Dr. Armauliza Septiawan, S.Sos., MS Anggota 3 (.....)
NIP. 198209162022031001
5. Dr. Dian Prima Safitri, S.AP., M.AP Anggota 4 (.....)
NIP. 198506012012122001

Disahkan Oleh:


Assoc. Prof. Dr. ~~Armauliza Septiawan~~ Riyadi, S.Sos., IMAS
NIP. 198507072015041002

PERSETUJUAN SKRIPSI UNTUK DIUJIANKAN

PERSETUJUAN SKRIPSI UNTUK DIUJIANKAN

Dosen Pembimbing Skripsi mahasiswa:

Nama : Sabrina Swara

Nomor Induk Mahasiswa : 2205020090

Program Studi/Departemen/

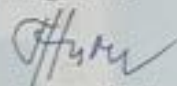
Konsentrasi : Ilmu Administrasi Negara

Judul Skripsi : *Collaborative Governance* Dalam Pengelolaan Destinasi Wisata Pantai Trikora Sebagai Kawasan Strategis Pariwisata Nasional (KSPN)

Setelah mempelajari dan menilai sistematika dan materi masing-masing bab dalam Skripsi ini, dinyatakan memenuhi ketentuan normatif dan kriteria metode penelitian ilmiah, untuk itu dinilai layak serta disetujui untuk diujikan.

Menyetujui, tanggal: 23 Juli 2026...

Pembimbing Utama,

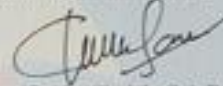


Wahjo Pangestioeti, S.Sos., M.Si.

NIP. 197009132021212005

Menyetujui, tanggal: 23 Juli 2026...

Pembimbing Pendamping,



Charev Ramba Sholeh, S.A.P., M.A.P.

NIP. 19921102202121003

Mengetahui

Koordinator Program Studi Ilmu Administrasi Negara



Reza Gemilang, S.Si., M.A.B.

NIP. 199706182024061002

KATA PENGANTAR

Puji syukur kehadiran Allah SWT atas segala rahmat, nikmat dan karunia – Nya sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi yang berjudul “*Collaborative Governance* Dalam Pengelolaan Destinasi Wisata Pantai Trikora Sebagai Kawasan Strategis Pariwisata Nasional (KSPN)”. Skripsi ini disusun sebagai salah satu syarat untuk memperoleh gelar sarjana dari Program Studi Ilmu Administrasi Negara Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Maritim Raja Ali Haji. Dalam proses penyusunan skripsi ini, penulis menyadari banyak pihak yang memberikan bantuan, dukungan, bimbingan, serta doa yang tulus. Oleh karena itu dengan penuh hormat penulis mengucapkan terimakasih kepada :

1. Bapak Prof. Agung Dhamar Syakti, S.Pi., DEA., Rektor Universitas Maritim Raja Ali Haji (UMRAH)
2. Bapak Dr. Sayed Fauzan Riyadi, S.Sos., IMAS., selaku dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Maritim Raja Ali Haji (UMRAH)
3. Ibu Wahjoe Pangestoeti, S.Sos., M.Si., selaku dosen pembimbing pertama penulis. Terimakasih atas bimbingan, arahan dan kesabaran Ibu selama proses penyusunan skripsi ini. Terimakasih karena selalu menyempatkan waktu di tengah kesibukan Ibu untuk memberikan masukan, bimbingan dan motivasi dalam proses penyusunan skripsi ini. Kebaikan dan kepedulian Ibu tidak hanya membantu penulis dalam menyusun penelitian ini, tetapi juga memberikan pengalaman berharga yang akan selalu penulis ingat.

4. Bapak Chaerey Ranba Sholeh, S.A.P., M.A.P, selaku dosen pembimbingan kedua penulis. Terimakasih karena telah memberikan topik penelitian untuk penulis. Terimakasih juga telah memberikan bimbingan, arahan, saran, dan masukan kepada penulis selama proses penyusunan skripsi hingga skripsi ini selesai.
5. Seluruh dosen Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Maritim Raja Ali Haji, khususnya Program Studi Ilmu Administrasi Negara, yang telah memberikan bimbingan, ilmu pengetahuan, serta wawasan yang luas kepada penulis selama proses perkuliahan
6. Seluruh informan penelitian, yaitu Kepala Bidang Destinasi dan Industri Pariwisata, Perwakilan Bintang Resort Cakrawala, Ketua Kelompok Sadar Wisata Pengundang serta Wisatawan Destinasi Wisata Pantai Trikora, yang telah bersedia meluangkan waktu dan memberikan informasi yang sangat berharga demi kelancaran penelitian ini.
7. Teruntuk kedua orang tuaku tercinta, Bapak Rafa'i dan Ibu Sutatik, meskipun kita bukan keluarga yang terbiasa berbicara dari hati ke hati, penulis tahu bahwa dibalik keheningan itu tersimpan doa yang tak pernah putus untuk penulis. Penulis memahami dan merasakan bahwa dukungan yang kalian berikan selama ini hadir dalam bentuk yang berbeda, kalian mungkin tidak selalu mengucapkannya, tetapi tindakan dan keberadaan kalian adalah bukti kasih sayang yang tak terhingga. Setiap langkah dan pencapaian yang penulis raih, termasuk selesainya skripsi ini, adalah bagian

dari doa dan harapan kalian. Terimakasih atas segala pengorbanan, restu dan kebahagiaan yang telah kalian berikan.

8. Teruntuk adik penulis Sabri Kale Ahmad, yang senantiasa menjadi pelengkap dinamika dalam hidup penulis. Di balik segala kekeraskepalaan dan tingkah laku yang menguji kesabaran, kamu adalah sosok yang mengajarkan penulis banyak hal tentang arti menerima dan menyayangi. Sebagai seorang kakak, kehadiranmu adalah motivasi tersendiri dalam setiap langkah perjuangan, termasuk dalam menyelesaikan skripsi ini.
9. Teruntuk rekan saya, Irma Metyana, yang telah kebersamai penulis sejak awal perkuliahan sampai detik ini. Penulis mengucapkan terimakasih atas kebersamaan yang telah terjalin 4 tahun. 4 tahun dipenuhi canda, tawa, tangis dan proses pendewasaan yang tidak mudah. Terimakasih karena selalu ada untuk mendengarkan keluh kesah penulis, bahkan disaat penulis sendiri sering kali tidak mampu menjelaskan rasa lelah dan kecewa yang dirasakan. Semoga langkahmu selalu ditemani takdir yang bersahabat dan harapan yang tak pernah lelah berjalan.
10. Teruntuk teman – teman tercinta penulis (Dama, Tripani, Bela, Fera, Elisabet) yang senantiasa hadir dalam suka dan duka, memberikan semangat, dan tawa di setiap proses yang dilalui. Terimakasih atas kebersamaan, kerjasama dan dorongan yang tak tenilai.
11. Teruntuk pemilik NIM 2205010072, yang telah kebersamai penulis selama penyusunan skripsi. Berkontribusi baik tenaga, waktu, menemani, mendukung serta menghibur penulis dalam kesedihan, mendengarkan keluh

kesah dan meyakinkan penulis untuk pantang menyerah sehingga penyusunan skripsi ini terselesaikan. Bukan perjalanan yang mudah tapi menjadi lebih ringan karena tidak sendiri, *thank you for being part of my life*

12. Teruntuk dwi rahayu, selaku teman penulis sejak kita masih SD hingga sekarang. Terimakasih untuk selalu memberikan keyakinan dan dukungan kepada penulis sehingga kepenulisan skripsi ini dapat terselesaikan.

13. Teruntuk teman – teman Ilmu Administrasi Negara angkatan 22, terimakasih atas kebersamaan yang tidak pernah terasa sendiri. Kita tumbuh bersama dalam proses yang panjang, saling menguatkan dalam keterbatasan dan saling menjadi saksi bahwa setiap perjuangan selalu menemukan akhirnya.

14. Last but no least, terimakasih untuk Sabrina Swara, gadis kecil yang telah berjuang begitu jauh hingga sampai di titik ini. Terimakasih karena tidak menyerah meskipun banyak hal terasa begitu berat untuk dijalani. Terimakasih telah bertahan di tengah lelah, tangis, kecewa, dan berbagai keadaan yang tidak mudah. Teruslah melangkah dan tumbuh dengan penuh keyakinan, karena tidak ada yang lebih indah selain menyaksikan diri sendiri berhasil menjadi versi terbaik dari diri sebelumnya.

Tanjungpinang, 30 Juli 2026
Penulis



Sabrina Swara
2205020090

PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI KARYA ILMIAH

PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI KARYA ILMIAH

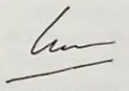
Saya yang bertanda tangan dibawah ini, sebagai sivitas akademik Universitas Maritim Raja Ali Haji :

Nama : Sabrina Swara
Nomor Induk Mahasiswa : 2205020090
Program Studi : Ilmu Administrasi Negara
Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Maritim Raja Ali Haji
Jenis Karya : Skripsi

Demi pengembangan ilmu pengetahuan, menyetujui untuk memberikan kepada Universitas Maritim Raja Ali Haji Hak Bebas Royalti Non-eksklusif (Non-exclusive Royalty Free Right) atas karya ilmiah saya yang berjudul : **Collaborative Governance Dalam Pengelolaan Destinasi Wisata Pantai Trikora Sebagai Kawasan Strategis Pariwisata Nasional (KSPN)**. Beserta perangkat yang ada (jika diperlukan), dengan Hak Bebas Royalti Non-Eksklusif ini Universitas Maritim Raja Ali Haji berhak menyimpan, mengalihmedia/formatkan, mengelola dalam bentuk pangkalan data (database), merawat dan memublikasikan skripsi saya selama tetap mencantumkan nama saya sebagai penulis/pencipta dan sebagai pemilik Hak Cipta.

Demikian pernyataan ini dibuat dengan sebenarnya.

Dibuat di : Tanjungpinang
Pada Tanggal : 30 Juli 2026
Yang Menyatakan,


Sabrina Swara
NIM. 220502009

DAFTAR ISI

SAMPUL (COVER)	
HALAMAN JUDUL SKRIPSI.....	i
PERSEMBAHAN.....	ii
PERNYATAAN ORISINALITAS SKRIPSI.....	iii
LEMBAR PENGESAHAN.....	iv
PERSETUJUAN SKRIPSI UNTUK DIUJIANKAN	v
KATA PENGANTAR	vi
PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI KARYA ILMIAH	x
ABSTRAK.....	xi
ABSTRACT	xii
DAFTAR ISI.....	xiii
DAFTAR TABEL.....	xv
DAFTAR GAMBAR	xvi
DAFTAR LAMPIRAN.....	xvii
BAB I.....	1
PENDAHULUAN.....	1
1.1. Latar Belakang	1
1.2. Rumusan Masalah.....	7
1.3. Tujuan Penelitian	7
1.4. Manfaat Penelitian	7
1.4.1. Manfaat Teoritis.....	7
1.4.1. Manfaat Praktis.....	8
BAB II	9
KAJIAN PUSTAKA.....	9
2.1. Tinjauan Pustaka.....	9
2.2. Kerangka Teori	15
2.2.1. Colaborative Governance.....	15
2.2.2. Pariwisata	19
2.3. Kerangka Pemikiran.....	20
2.4. Definisi Konsep	22
BAB III.....	24
METODE PENELITIAN.....	24
3.1. Pendekatan Penelitian	24
3.2. Objek dan Lokasi Penelitian	24

DAFTAR TABEL

Tabel 1.1 Jumlah Kunjungan Wisatawan Lagoi, Pantai KM 50 dan KM 52.....	3
Tabel 1.2 Pendapatan Asli Daerah Retribusi Dinas Kebudayaan dan Pariwisata Kabupaten Bintang	4
Tabel 1.3 Peran Stakeholder dalam Pengelolaan Destinasi Wisata	6
Pantai Trikora	6
Tabel 3.2 Data Informasi Penelitian	28



DAFTAR GAMBAR

Gambar 1.1 Peta Kawasan Strategis Pariwisata Nasional Lagoi	2
Gambar 2.2 Kerangka Pemikiran	21
Gambar 4.1 Destinasi Wisata Pantai Trikora	31
Kawasan Strategis Pariwisata Nasional (KSPN) Lagoi dan Sekitarnya	32
Gambar 4.2 Peta Kawasan Strategis Pariwisata Nasional	33
Gambar 4.3 Dinas Kebudayaan dan Pariwisata Kabupaten Bintan	35
Gambar 4.4 Struktur Organisasi Dinas Kebudayaan dan Pariwisata Kabupaten Bintan	35
Gambar 4.5 Project Map Dialog Tatap Muka	39
Gambar 4.6 Project Project Map Forum Koordinasi	40
Gambar 4.7 Project Map Partisipasi Dalam Forum	44
Gambar 4.8 Project Map Mekanisme Komunikasi	47
Gambar 4.9 Project Map Membangun Kepercayaan	50
Gambar 4.10 Project Map Hubungan Antar Stakeholder	51
Gambar 4.11 Project Map Hambatan Kepercayaan	53
Gambar 4.12 Project Map Benntuk Kolaborasi	55
Gambar 4.13 Project Map Bentuk Kepercayaan	57
Gambar 4.1 Project Map Komitmen Stakeholder	61
Gambar 4. Project Map Pemahaman Bersama	63
Gambar 4. Project Map Kesamaan Visi	64
Gambar 4. Project Map Pembagian Peran	65
Gambar 4. Project Map Tujuan Bersama	68

DAFTAR LAMPIRAN

Lampiran 1 Pedoman Wawancara	85
Lampiran 2 Surat Keterangan Penelitian Dari Lokasi Penelitian.....	110
Lampiran 3 Surat Telah Melakukan Penelitian Dari Lokasi Penelitian	111
Lampiran 4 Surat Keputusan Penetapan Dosen Pembimbing	112
Lampiran 5 Surat Keputusan Penetapan Dewan Penguji Usulan Penelitian	114
Lampiran 6 Dokumentasi Penelitian.....	116
Lampiran 7 Lembaran Perbaikan Skripsi	117
Lampiran 8 Lembaran Perbaikan Skripsi	118

