

**PENGEMBANGAN KAPASITAS PEMERINTAH DESA  
DALAM PENGELOLAAN KEUANGAN DI DESA BATU LIMAU  
KABUPATEN KARIMUN**

**SKRIPSI**



**MOHD.RIZWAN  
NIM : 160563201010**

**PROGRAM STUDI ILMU ADMINISTRASI NEGARA  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
UNIVERSITAS MARITIM RAJA ALI HAJI**

**2021**

**PENGEMBANGAN KAPASITAS PEMERINTAH DESA  
DALAM PENGELOLAAN KEUANGAN DI DESA BATU LIMAU  
KABUPATEN KARIMUN**

**SKRIPSI**

Diajukan untuk memenuhi salah satu syarat guna memperoleh gelar sarjana

Ilmu Administrasi Negara (S.AP)



**MOHD.RIZWAN  
NIM : 160563201010**

**PROGRAM STUDI ILMU ADMINISTRASI NEGARA  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
UNIVERSITAS MARITIM RAJA ALI HAJI**

**2021**

## LEMBAR PERSEMBAHAN

### MOTTO HIDUP

“BERSYUKUR”

Agar tidak lupa diri

“BERSABAR”

Agar kuat hati



Kupersembahkan skripsi ini untuk Ayahnda dan Ibunda ku tersayang yaitu Bapak (Alm) Ahmad dan Ibu Mijah serta kedua kakak kandungku Marini dan Sayang, seluruh Keluarga Besar, sahabat, teman dan orang yang berjasa dalam hidupku. Terima kasih telah memberikan semangat, dukungan serta doanya selama menempuh pendidikan. Terimakasih atas rasa cinta kasih sayang yang telah diberikan selama ini.

## PERNYATAAN ORISINALITAS SKRIPSI

Saya yang bertanda tangan dibawah ini :

Nama : Mohd.Rizwan  
Nomor Induk Mahasiswa : 160563201010  
Program Studi : Ilmu Administrasi Negara  
Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik  
Judul Skripsi : Pengembangan Kapasitas Pemerintah Desa Dalam  
Pengelolaan Keuangan Di Desa Batu Limau  
Kabupaten Karimun

Dengan ini menyatakan bahwa dalam skripsi ini saya tidak terdapat karya atau pendapat yang pernah ditulis atau diterbitkan oleh pihak lain, kecuali yang secara tertulis diacu dalam naskah ini dan disebutkan dalam daftar referensi.

Apabila ternyata di dalam naskah skripsi ini dapat dibuktikan terdapat unsur-unsur plagiat, saya bersedia skripsi ini digugurkan dan gelar akademik yang telah saya peroleh (S-1) dibatalkan, serta diproses sesuai dengan peraturan perundang-undangan yang berlaku (Pasal 25 ayat 3 dan Pasal 70 Undang-Undang Nomor 20 Tahun 2013 tentang Sistem Pendidikan Nasional).

Pernyataan ini saya buat dengan penuh rasa tanggung jawab dan bersedia menerima sanksi apabila dikemudian hari tidak benar.

Tanjungpinang, 20 Agustus 2021

Yang membuat pernyataan,



**Mohd.Rizwan**  
NIM, 160563201010

## LEMBAR PENGESAHAN






Skripsi ini diajukan oleh :

Nama : Mohd.Rizwan  
Nomor Induk Mahasiswa : 160563201010  
Program Studi : Ilmu Administrasi Negara  
Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Maritim  
Raja Ali Haji  
Judul Skripsi : Pengembangan Kapasitas Pemerintah Desa Dalam  
Pengelolaan Keuangan Di Desa Batu Limau  
Kabupaten Karimun

Telah berhasil dipertahankan di hadapan Dewan Penguji dan disetujui serta diterima sebagai salah satu syarat guna memperoleh gelar kesarjanaan pada Program Studi Ilmu Administrasi Negara Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Maritim Raja Ali Haji.

Ditetapkan di : Tanjungpinang  
Pada Tanggal : 20 Agustus 2021

### Dewan Penguji

- |   |           |   |
|---|-----------|---|
| 1. Assist.Prof.Dr.Adji Suradji Muhammad, S.Sos.,M.Si.<br>NIDN, 1029127803 | Ketua     | (  )   |
| 2. Assist.Prof.Dr.Rudi Subiyakto, S.Sos.,M.A.<br>NIDN, 1016127402         | Anggota 1 | (  )  |
| 3. Assist.Prof.Dr. Okparizan, S.Sos.,M.H.I.,M.Si.<br>NIDN, 0001108304     | Anggota 2 | (  ) |
| 4. Assist.Prof.Dr. Edy Akhyary, S.Sos.,M.Si.<br>NIDN, 100809901           | Anggota 3 | (  ) |
| 5. Assist.Prof.Imam Yudhi Prastya, S.IP.,MPA.<br>NIP, 198307022014041002  | Anggota 4 | (  ) |

Disahkan Oleh :  
Dekan,



Assst. Prof. Dr. Oksep Adhayanto, S.H., M.H.  
NIP, 19810929201541002



## KATA PENGANTAR

Assalamualaikum Warrahmatullahi Wabarakatuh,

Alhamdulillah puji syukur kehadirat Allah Subhanahuwaata'ala, atas limpahan rahmat-Nya dan Shalawat serta Salam kita hadiahkan kepada Nabi Muhammad Shalallahu 'Alaihi Wasallam sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi yang berjudul "Pengembangan Kapasitas Pemerintah Desa Dalam Pengelolaan Keuangan Di Desa Batu Limau Kabupaten Karimun".

Skripsi ini disusun guna memenuhi tugas akhir sebagai salah satu persyaratan untuk memperoleh gelar sarjana di Bidang Ilmu Administrasi Negara dan sekaligus menyelesaikan Studi pada Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Maritim Raja Ali Haji.

Dalam penyusunan skripsi ini penulis telah berusaha dengan segala kemampuan dan pengetahuan yang penulis miliki untuk memecahkan permasalahan berdasarkan teori yang ada, pengamatan, maupun pengetahuan yang penulis peroleh selama ini. Namun, dengan segala kerendahan hati penulis menyadari bahwa skripsi ini tidak akan terselesaikan tanpa bimbingan, bantuan, dan arahan oleh berbagai pihak. Oleh karena itu penulis menyampaikan rasa terima kasih yang sebesar-besarnya kepada pihak-pihak yang terlibat dalam pembuatan skripsi ini yaitu :

1. Bapak Prof. Dr. Agung Dhamar Syakti, S.Pi., DEA, selaku Rektor Universitas Maritim Raja Ali Haji yang telah membantu dalam hal akademik.
2. Bapak Dr. Oksep Adhayanto, S.H., MH selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Maritim Raja Ali Haji yang telah membantu dalam hal pengurusan surat menyurat.
3. Bapak Edison S.AP, MPA, selaku Ketua Program Studi Ilmu Administrasi Negara yang selalu membimbing, membantu penulis terkait proses perkuliahan hingga selesai.
4. Bapak Dr. Edy Akhyary, S.Sos.,M.Si selaku Pembimbing Utama yang telah banyak memberikan arahan, ilmu, pengajaran, masukan-masukan dan coretan-coretan membangun di lembar revisi skripsi saya.
5. Bapak Imam Yudhi Prastya, S.IP, MPA selaku pembimbing pendamping dan sekaligus penasehat akademik yang telah membimbing, memberikan masukan dan saran kepada penulis dalam lembar skripsi saya.
6. Bapak dan Ibu Dosen yang telah membekali penulis dengan ilmu yang bermanfaat serta Staf Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik yang juga ikut berkontribusi.
7. Kepada Informan penelitian saya, Bapak Zazali, selaku Kepala Desa Batu Limau, Staf Desa Batu Limau dan masyarakat sekitar yang dalam hal ini menjadi wadah bagi penulis untuk mendapatkan data demi kelengkapan skripsi ini.

8. Teruntuk jumarni dan ibu Hj.rabiah yang selama ini telah memberikan doa dan memotivasi saya dalam menyelesaikan kuliah saya.
9. Buat teman-temanku rian tri wahyudi, iman wirianjaya, baami isga, arya binardi, sudarmianto yang selalu ada jikalau senang maupun susah.
10. Teman-teman angkatan 2016 Ilmu Administrasi Negara yang sedang berjuang dalam menyelesaikan skripsi yang sama-sama memberikan dorongan dan semangat. Sehingga penulis pada akhirnya dapat menyelesaikan penulisan skripsi dan perkuliahan ini.

Semoga amal kebaikan dan bantuan yang telah diberikan kepada penulis dilipat gandakan oleh Allah Subhahuwata'ala. Aamiin. Penulis menyadari bahwa skripsi ini masih jauh dari kata sempurna. Untuk itu penulis mengharapkan saran yang membangun dari semua pihak. Akhirnya, penulis bisa menyelesaikan skripsi ini dan semoga bermanfaat bagi semua pihak, khususnya bagi mahasiswa Jurusan Ilmu Administrasi Negara Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik di Universitas Maritim Raja Ali Haji.

Tanjungpinang, 20 Agustus 2021



**Mohd.Rizwan**  
Penulis



**PERNYATAAN  
PERSETUJUAN PUBLIKASI KARYA ILMIAH**

Sebagai civitas akademik Universitas Maritim Raja Ali Haji, saya yang bertanda tangan dibawah ini :

Nama : Mohd.Rizwan  
Nomor Induk Mahasiswa (NIM) : 160563201010  
Program Studi : Ilmu Administrasi Negara  
Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik  
Jenis Karya : Skripsi

Demi pengembangan ilmu pengetahuan, menyetujui untuk memberikan kepada Universitas Maritim Raja Ali Haji Hak Bebas Royalti Non-eksklusif (*non-exclusive royalty free right*) atas karya ilmiah saya yang berjudul *Pembangunan Kapasitas Pemerintah Desa Dalam Pengelolaan Keuangan Di Desa Batu Limau Kabupaten Karimun, Beserta perangkat yang ada (jika diperlukan)*. Dengan Hak Bebas Royalti Non-eksklusif ini Universitas Maritim Raja Ali Haji berhak menyimpan, mengalih media/formatkan, mengelola dalam bentuk pangkalan data (database),merawat dan memublikasikan skripsi saya selama tetap mencantumkan nama saya sebagai penulis/pencipta dan sebagai pemilik hak cipta. Demikian pernyataan ini dibuat dengan sebenarnya.

Dibuat di : Tanjungpinang  
Pada Tanggal : 20 Agustus 2021

Yang Menyatakan,



**Mohd.Rizwan**  
NIM. 160563201010

**PENGEMBANGAN KAPASITAS PEMERINTAH DESA  
DALAM PENGELOLAAN KEUANGAN DI DESA BATU LIMAU  
KABUPATEN KARIMUN**

**Oleh :  
Mohd.Rizwan  
NIM : 160563201010**

**ABSTRAK**

Tujuan penelitian ini adalah untuk mengetahui pengembangan kapasitas pemerintah desa dalam pengelolaan keuangan di desa batu limau kabupaten karimun. Pengembangan kapasitas pemerintah desa dalam pengelolaan keuangan desa memusatkan perhatian pada dimensi pengembangan sumber daya manusia, dimensi penguatan organisasi, dimensi sistem atau reformasi kelembagaan. Aspek tersebut didapat dari identifikasi dan memahami teori *capacity building* dengan disandingkan pada kondisi empiris berupa masalah dan fenomena pengelolaan keuangan desa. Penelitian ini menggunakan jenis penelitian deskriptif dengan pendekatan kualitatif. Teknik analisis data yang digunakan teknik analisis interaktif meliputi tiga hal, yaitu reduksi data, sajian data dan penarikan kesimpulan. Penentuan informan dengan cara purposive sampling yaitu orang yang dianggap paling tahu tentang pengelolaan keuangan di desa batu limau kecamatan ungar. Hasil penelitian ini menunjukkan bahwa 1) Hal ini karena semua level pemerintahan tidak menjadikan serius pengembangan sumber daya manusia, pendidikan dan pelatihan belum diarahkan kepada sistem informasi desa, belum dilakukan dengan kaedah-kaedah yang benar dan konsisten, kondisi lingkungan kerja yang kondusif, dan memanfaatkan potensi dan peluang yang dimiliki. 2) Pengembangan organisasi kurang berjalan dengan baik disebabkan belum terciptanya pemanfaatan personel, kepemimpinan, budaya organisasi dan komunikasi yang menunjang terhadap kinerja organisasi pemerintah desa dalam pengelolaan keuangan desa. 3) Beberapa kegiatan yang perlu dioptimalkan yakni melengkapi peraturan pelaksana/pendukung undang-undang desa, perubahan kebijakan dan hukum, dan penguatan terhadap konstitusi yang ada dengan memaksimalkan undang-undang desa.

**Kata Kunci :** Pengembangan Kapasitas, Pengelolaan Keuangan, Desa

**CAPACITY DEVELOPMENT OF VILLAGE GOVERNMENT  
IN FINANCIAL MANAGEMENT IN BATU LIMAU VILLAGE  
KARIMUN DISTRICT**

**By :  
Mohd Rizwan  
NIM : 160563201010**

**ABSTRACT**

*The purpose of this study was to determine the capacity development of the village government in financial management in Batu Limau Village, Karimun Regency. The development of village government capacity in managing village finances focuses on the dimensions of human resource development, the dimensions of organizational strengthening, the dimensions of systems or institutional reform. These aspects are obtained from identifying and understanding the theory of capacity building by juxtaposing it with empirical conditions in the form of problems and phenomena of village financial management. This study uses a descriptive type of research with a qualitative approach. Data analysis techniques used interactive analysis techniques include three things, namely data reduction, data presentation and drawing conclusions. Determination of informants by purposive sampling, namely people who are considered to know the most about financial management in Batu Limau Village, Ungar Sub-district. The results of this study indicate that 1) This is because all levels of government do not take human resource development seriously, education and training have not been directed to the village information system, have not been carried out with correct and consistent methods, conducive working environment conditions, and utilize potential and opportunities. 2) Organizational development is not going well due to the lack of utilization of personnel, leadership, organizational culture and communication that support the performance of village government organizations in managing village finances. 3) Some activities that need to be optimized are completing implementing/supporting regulations for village laws, changing policies and laws, and strengthening the existing constitution by maximizing village laws.*

**Keywords :** *Capacity Development, Financial Management, Village*

## DAFTAR ISI

SAMPUL/COVER	
HALAMAN JUDUL SKRIPSI .....	i
LEMBAR PERSEMBAHAN .....	ii
PERNYATAAN ORISINALITAS SKRIPSI.....	iii
LEMBAR PENGESAHAN .....	iv
KATA PENGANTAR.....	v
PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI KARYA ILMIAH .....	viii
ABSTRAK .....	ix
<i>ABSTRACT</i> .....	x
DAFTAR ISI.....	xi
DAFTAR TABEL.....	xiv
DAFTAR GAMBAR.....	xv
DAFTAR LAMPIRAN .....	xvi
<b>BAB 1 PENDAHULUAN .....</b>	<b>1</b>
1.1 Latar Belakang .....	1
1.2 Rumusan Masalah .....	6
1.3 Tujuan Penelitian .....	7
1.4 Manfaat Penelitian .....	7
1.4.1 Aspek Teoritis .....	7
1.4.2 Aspek Praktis .....	8
<b>BAB 2 TINJAUAN PUSTAKA .....</b>	<b>9</b>
2.1 Tinjauan pustaka .....	9
2.2 Kerangka Teori.....	10
2.2.1 Konsep Pemerintah Desa .....	11
2.2.2 Konsep Pengembangan Kapasitas .....	13
2.2.3 Pengelolaan Keuangan Desa/Alokasi Dana Desa(ADD).....	34
2.3 Kerangka Pemikiran .....	40
2.4 Definisi Konsep .....	41
<b>BAB 3 METODE PENELITIAN .....</b>	<b>43</b>



3.1 Pendekatan Penelitian .....	43
3.2 Objek Dan Lokasi Penelitian .....	43
3.2.1 Objek Penelitian .....	43
3.2.2 Lokasi Penelitian .....	44
3.3 Fokus Penelitian.....	44
3.4 Sumber Data.....	44
3.4.1 Data Primer .....	44
3.4.2 Data Skunder.....	44
3.5 Teknik Pengumpulan Data.....	44
3.5.1 Teknik Kepustakaan ( <i>Library Research</i> ) .....	45
3.5.2 Teknik Lapangan ( <i>Field Research</i> ).....	45
3.6 Informan.....	46
3.7 Teknik Analisa Data.....	48
3.8 Jadwal Penelitian.....	49
<b>BAB 4 HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN .....</b>	<b>50</b>
★ 4.1 Deskripsi Objek Dan Lokasi Penelitian .....	50
4.1.1 Sejarah Dan Asal Usul Desa Batu Limau .....	50
4.1.2 Visi Dan Misi Desa Batu Limau .....	58
4.1.3 Gambaran Umum Keuangan Desa Dan APBDesa Desa Batu Limau .....	60
4.1.4 Struktur Organisasi Dan Pengelolaan Keuangan Desa .....	66
4.1.5 Potensi Kelembagaan Pemerintah Desa Batu Limau .....	69
4.2 Hasil Penelitian .....	71
4.2.1 Dimensi Sumber Daya Manusia .....	71
4.2.2 Dimensi Penguatan Organisasi .....	77
4.2.3 Dimensi Sistem Atau Reformasi Kelembagaan.....	82
<b>BAB 5 KESIMPULAN DAN SARAN .....</b>	<b>91</b>
5.1 Kesimpulan .....	91
5.2 Saran.....	92
5.2.1 Saran Akademik/Teoritis .....	93
5.2.2 Saran Praktis .....	94



<b>DAFTAR PUSTAKA .....</b>	<b>97</b>
<b>LAMPIRAN .....</b>	<b>99</b>
<b>RIWAYAT HIDUP .....</b>	<b>116</b>



## DAFTAR TABEL

Tabel 1.1 Kondisi Alokasi Dana Desa (ADD) dan Dana Desa (DD) .....	4
Tabel 2.1 Pengertian <i>Capacity Building</i> Pada NGO dan <i>Civil Society</i> dari Perspektif Pengertian, Proses dan Tujuan .....	20
Tabel 2.2 Dimensi, Fokus dan Kegiatan <i>Capacity Building</i> .....	29
Tabel 2.3 Faktor Pendukung dan Penghambat Pengembangan Kapasitas.....	33
Tabel 3.1 Informan Penelitian Pengembangan Kapasitas Pemerintah Desa Dalam Pengelolaan Keuangan Di Desa Batu Limau Kabupaten Karimun .....	47
Tabel 3.2 Jadwal Penelitian .....	49
Tabel 4.1 Sumber Pendapatan Desa Batu Limau Dari Dana Transfer 3 Tahun ★ Terakhir .....	★ 61
Tabel 4.2 Gambaran Umum Anggaran Pendapatan dan Belanja Desa Pemerintah Desa Batu Limau Tahun Anggaran 2019 .....	63
Tabel 4.3 Gambaran Umum Anggaran Pendapatan dan Belanja Desa Pemerintah Desa Batu Limau Tahun Anggaran 2020 .....	64
Tabel 4.4 Tim Pelaksana Teknis Kegiatan (PTPKD) Desa Batu Limau .....	68
Tabel 4.5 Jabatan dan Tingkat Pendidikan Aparat Pemerintah Desa Batu Limau .....	69

## DAFTAR GAMBAR

Gambar 2.1 Konsep <i>Capacity Building</i> .....	22
Gambar 2.2 Tingkatan Pengembangan Kapasitas .....	24
Gambar 2.3 Kerangka Konseptual Pengembangan Kapasitas .....	26
Gambar 2.4 Tingkatan Pengembangan Kapasitas Kelembagaan .....	27
Gambar 2.5 Interaksi Subsistem Desa .....	30
Gambar 2.6 Kerangka Pemikiran .....	41
Gambar 4.1 Struktur Organisasi Pemerintah Desa Batu Limau Kecamatan Ungar Kabupaten Karimun .....	67
Gambar 4.2 Keterkaitan Nawacita, Trisakti dan Pengembangan Kapasitas Pemerintah Desa .....	85

## DAFTAR LAMPIRAN

Lampiran 1 Pedoman Wawancara .....	99
Lampiran 2 Surat Rekomendasi dari Fakultas .....	101
Lampiran 3 Surat Keterangan Telah Melakukan Penelitian .....	102
Lampiran 4 Surat Penetapan Dosen Pembimbing .....	103
Lampiran 5 Surat Keputusan Dewan Penguji Usulan Penelitian .....	105
Lampiran 6 Surat Keputusan Dewan Penguji Skripsi .....	107
Lampiran 7 Lembar Perbaikan Skripsi .....	109
Lampiran 8 Dokumentasi Foto .....	114

