

**IMPLEMENTASI PERATURAN DAERAH NOMOR 1 TAHUN  
2019 TENTANG KETERTIBAN UMUM (STUDI TENTANG  
PENERTIBAN DAN PEMBINAAN PENGEMIS DI  
KABUPATEN KARIMUN)**

**SKRIPSI**



**RINDIANI SAFITRI**

**NIM. 180563201042**

**PROGRAM STUDI ILMU ADMINISTRASI NEGARA  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
UNIVERSITAS MARITIM RAJA ALI HAJI  
TANJUNGPINANG**

**2022**

**IMPLEMENTASI PERATURAN DAERAH NOMOR 1 TAHUN  
2019 TENTANG KETERTIBAN UMUM (STUDI TENTANG  
PENERTIBAN DAN PEMBINAAN PENGEMIS DI  
KABUPATEN KARIMUN)**

**SKRIPSI**

Diajukan untuk Memenuhi Salah Satu Syarat Memperoleh  
Gelar Sarjana Ilmu Administrasi Negara



**RINDIANI SAFITRI**

**NIM. 180563201042**

**PROGRAM STUDI ILMU ADMINISTRASI NEGARA  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
UNIVERSITAS MARITIM RAJA ALI HAJI  
TANJUNGPINANG  
2022**

## PERNYATAAN ORISINALITAS SKRIPSI

### PERNYATAAN ORISINALITAS SKRIPSI

Saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Rindiani Safitri

Nomor Induk Mahasiswa : 180563201042

Program Studi : Ilmu Administrasi Negara

Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik

Universitas Maritim Raja Ali Haji

Judul Skripsi : Implementasi Peraturan Daerah Nomor 1 Tahun 2019 Tentang Ketertiban Umum (Studi Tentang Penertiban Dan Pembinaan Pengemis Di Kabupaten Karimun)

Dengan ini menyatakan bahwa dalam skripsi saya tidak terdapat karya atau pendapat yang pernah ditulis atau diterbitkan oleh pihak lain, kecuali yang secara tertulis diacu dalam naskah ini dan disebutkan dalam Daftar Referensi.

Apabila ternyata di dalam naskah skripsi ini dapat dibuktikan terdapat unsur-unsur plagiat, saya bersedia Skripsi ini digugurkan dan gelar akademik yang telah saya peroleh (S-1) dibatalkan, serta diproses sesuai dengan peraturan perundang-undangan yang berlaku.

Pernyataan ini saya buat dengan penuh rasa tanggungjawab dan bersedia menerima sanksi apabila dikemudian hari tidak benar.

Tanjungpinang, 13 Juli 2022

Yang Membuat Pernyataan,



**Rindiani Safitri**

NIM. 180563201042

## PENGESAHAN

### PENGESAHAN

Skripsi ini diajukan oleh:

Nama : Rindiani Safitri  
Nomor Induk Mahasiswa : 180563201042  
Program Studi : Ilmu Administrasi Negara  
Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas  
Maritim Raja Ali Haji  
Judul Skripsi : Implementasi Peraturan Daerah Nomor 1 Tahun  
2019 Tentang Ketertiban Umum (Studi Tentang  
Penertiban Dan Pembinaan Pengemis Di  
Kabupaten Karimun)

Telah berhasil dipertahankan di hadapan Dewan Penguji dalam Sidang Skripsi pada tanggal 17 Juni 2022 dan disetujui serta diterima sebagai salah satu syarat guna memperoleh gelar kesarjanaan pada Program Studi Ilmu Administrasi Negara Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Maritim Raja Ali Haji.

#### Dewan Penguji,

1. **Ramadhani Setiawan, S.Sos., M.Soc.Sc** Ketua (.....)  
NIDN. 1026058301
2. **Edison., MPA** Anggota 1 (.....)  
NIDN.1015068301
3. **Agus Hendrayady, S.Sos., M.Si** Anggota 2 (.....)  
NIDN.1005087301
4. **H. Jamhur Poti, SE., M.Si** Anggota 3 (.....)  
NIDN. 1010016404
5. **Dr. Okparizan, S.Sos., M.H.I., M.Si** Anggota 4 (.....)  
NIDN. 0001108304

Disahkan Oleh:  
Dekan,



**Assoc. Prof. Dr. OksepAdhayanto, SH., MH**  
NIP. 198109212015041002

## KATA PENGANTAR

Assalamualaikum warrahmatullahi wabarrakatuh

Puji syukur kehadirat Allah SWT yang telah memberikan kenikmatan berupa nikmat kesehatan serta nikmat umur sehingga penelii dapat menyelesaikan skripsi ini dengan judul “ **Implementasi Peraturan Daerah Nomor 1 Tahun 2019 Tentang Ketertiban Umum (Studi Tentang Penertiban Dan Pembinaan Pengemis Di Kabupaten Karimun)**”. Shalawat dan salam tidak lupa pula penulis ucapkan kepada junjungan alam yakni Nabi Muhammad SAW yang telah membuka mata hati dan pikiran kita akan pentingnya ilmu pengetahuan . Skripsi ini disusun dalam rangka memenuhi salah satu syarat untuk memperoleh gelar kesarjanaan Ilmu Administrasi Negara Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Univeristas Maritim Raja Ali Haji. Pada proses penyelesaian skripsi ini, banyak pihak yang telah membantu penulis baik secara langsung maupun tidak langsung. Untuk itu pada kesempatan ini, penulis mengucapkan terimakasih kepada:

1. Bapak H. Jamhur Poti, SE., M.Si. selaku Pembimbing Utama yang telah banyak membantu dan memberikan arahan dalam penelitian ini dan bersedia meluangkan waktunya untuk membimbing skripsi ini hingga selesai.
2. Dr.Okparizan. S.Sos.,M.H.I.,M.Si selaku Pembimbing Pendamping yang telah banyak memberikan masukan agar terselesainya skripsi ini dan bersedia meluangkan waktunya untuk membimbing skripsi ini.
3. Bapak Ramadhani Setiawan, S.Sos., M.Soc.Sc selaku Ketua Penguji Skripsi yang telah banyak membantu, memberikan arahan dan memberikan saran kepada penulis.
4. Bapak Edison., MPA, Bapak Agus Hendrayady, S.Sos., M.Si, Bapak H. Jamhur Poti, SE., M.Si, Bapak Dr. Okparizan, S.Sos., M.H.I., M.Si selaku anggota penguji sidang yang telah banyak memberikan saran dan masukan kepada penulis.

5. Prof. Dr. Agung Dharma Syakti, S.Pi, selaku Rektor Universitas Maritim Raja Ali Haji Tanjungpinang yang telah memberikan kesempatan kepada penulis mendapatkan ilmu dan pengetahuan pada lembaga yang dipimpin.
6. Dr. Oksep Adhayanto, S.H.,M.H., selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Maritim Raja Ali Haji Tanjungpinang yang telah mengesahkan secara resmi judul penelitian sehingga penulisan skripsi ini berjalan dengan lancar.
7. Bapak Edison, S.AP.,MPA. selaku Ketua Prodi Ilmu Administrasi Negara yang telah banyak membantu selama perkuliahan.
8. Dr. Rudi Subiyakto, S.Sos., M.A. selaku Penasihat Akademik (PA) yang selalu memberikan bimbingan Akademik dimasa perkuliahan.
9. Bapak dan Ibu dosen yang telah banyak memberikan sumbangsih ilmunya kepada penulis serta seluruh staf pegawai tata usaha di lingkungan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Maritim Raja Ali Haji Tanjungpinang yang telah memberikan pelayanan yang cepat dan mudah kepada penulis dalam rangka menyelesaikan skripsi ini.
10. Terimakasih saya ucapkan kepada pihak Satpol PP dan Dinas Sosial yang telah menerima saya melakukan penelitian dan telah banyak membantu serta memberikan dukungan untuk mendapatkan data dalam menyelesaikan skripsi ini.
11. Teruntuk kedua orang tua saya bapak Ispian dan Ibu Mastura dan juga untuk kedua adik saya Fitri Kharisma Desta dan Muhammad Fardan Maulana yang saya sayangi, yang selama ini telah membantu saya dalam mencari informan serta menghibur saya ketika menyusun skripsi.
12. Terimakasih kepada teman-teman seperjuangan Ilmu Administrasi Negara angkatan 2018 yang sama-sama berjuang dari awal perkuliahan.
13. Terimakasih kepada Wulandari Syaputri Pratama, Rindiani Handratna, Riska Sri Zulaikah, Yuyun Yuliana, Vitri Handayani, Desi Tryanti, Miena Almandari, Puja Hatri, Kurniati Ningsih, Dwi Desfi lestari dan Augie Listiani yang selalu menghibur, memberikan doa dan dukungan untuk terus semangat dan tidak berputus asa.

14. Terimakasih kepada sahabat penulis Zakiah yang selalu ada selalu sabar mendukung, menyemangati, menghibur, menasehati dan membantu selama penulis menyusun skripsi ini sampai selesai. Terimakasih karena selalu hadir di setiap perjalanan kuliah penulis sampai mendapatkan gelar sarjana. Untuk sahabat penulis dari masuk kuliah Grace Inriani Aruan, terimakasih karena sudah banyak membantu dan sudah bersedia di repoti selama penulis kuliah.

15. Terakhir terimakasih untuk diri sendiri yang sudah kuat, sudah sabar, sudah tegar dan tidak berhenti berjuang melawan rasa malas untuk sampai ke titik ini dan mendapatkan gelar sarjana.

Penulis berdo'a semoga amal baik yang telah diberikan mendapatkan ridho dari Allah SWT. Penulis menyadari bahwa masih banyak terdapat kekurangan dalam penelitian ini mengingat keterbatasan waktu serta ilmu pengetahuan yang penulis miliki. Oleh Karena itu, saran serta kritikan yang sifatnya membangun sangat penulis harapkan untuk lebih menyempurnakan tulisan ini.

Wassalamualaikum Warrahmatullahi Wabarakatuh.

Tanjungpinang, 13 Juli 2022



**RINDIANI SAFITRI**  
NIM. 180563201042

**PERNYATAAN  
PERSETUJUAN PUBLIKASI KARYA ILMIAH**

**PERNYATAAN  
PERSETUJUAN PUBLIKASI KARYA ILMIAH**

Saya yang bertanda tangan di bawah ini, sebagai sivitas akademika Universitas Maritim Raja Ali Haji:

Nama : Rindiani Safitri  
NomorIndukMahasiswa : 180563201042  
Program Studi : Ilmu Administrasi Negara  
Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik  
Universitas Maritim Raja Ali Haji  
Jenis Karya : Skripsi

Demi pengembangan ilmu pengetahuan, menyetujui untuk memberikan kepada Universitas Maritim Raja Ali Haji Hak Bebas Royalti Non-eksklusif (*Non-exclusive Royalty Free Right*) atas karya ilmiah saya yang berjudul :

**“Implementasi Peraturan Daerah Nomor 1 Tahun 2019 Tentang Ketertiban Umum (Studi Tentang Penertiban Dan Pembinaan Pengemis Di Kabupaten Karimun)”**

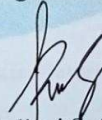
Beserta perangkat yang ada (jika diperlukan), dengan Hak Bebas Royalti Non-Eksklusif ini Universitas Maritim Raja Ali Haji berhak menyimpan, mengalih media/formatkan, mengelola dalam bentuk pangkalan data (*database*), merawat dan memublikasikan skripsi saya selama tetap mencantumkan nama saya sebagai penulis/pencipta dan sebagai pemilik Hak Cipta.

Demikian pernyataan ini dibuat dengan sebenarnya.

Dibuat di : Tanjungpinang

Pada tanggal : 13 Juli 2022

Yang Menyatakan,



Rindiani Safitri  
NIM.180563201042



## DAFTAR ISI

HALAMAN SAMPUL (COVER)	
HALAMAN JUDUL.....	i
<b>LEMBAR PERSEMBAHAN .....</b>	<b>ii</b>
<b>PERNYATAAN ORISINALITAS SKRIPSI.....</b>	<b>iii</b>
<b>PENGESAHAN.....</b>	<b>iv</b>
<b>KATA PENGANTAR.....</b>	<b>v</b>
<b>PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI KARYA ILMIAH .....</b>	<b>viii</b>
<b>ABSTRAK.....</b>	<b>ix</b>
<b>ABSTRACT.....</b>	<b>x</b>
<b>DAFTAR ISI.....</b>	<b>xi</b>
<b>DAFTAR TABEL .....</b>	<b>xiii</b>
<b>DAFTAR GAMBAR.....</b>	<b>xiv</b>
<b>DAFTAR LAMPIRAN .....</b>	<b>xv</b>
<b>BAB I PENDAHULUAN .....</b>	<b>1</b>
1.1 Latar Belakang Masalah .....	1
1.2 Rumusan Masalah .....	5
1.3 Tujuan Penelitian.....	5
1.4 Manfaat Penelitian .....	6
1.4.1 Manfaat Teoritis .....	6
1.4.2 Manfaat Praktis .....	6
<b>BAB II KAJIAN PUSTAKA .....</b>	<b>7</b>
2.1 Tinjauan Pustaka .....	7
2.2 Kerangka Teori.....	10
2.2.1 Kebijakan Publik.....	10
2.2.2 Implementasi Dan Model-Model Implementasi Kebijakan .....	13
2.2.3 Peraturan Daerah.....	26
2.2.4 Ketertiban Umum.....	26
2.2.5Pengemis.....	27

2.3 Kerangka Pemikiran .....	29
2.4 Definisi Konsep.....	30
<b>BAB III METODE PENELITIAN .....</b>	<b>32</b>
3.1 Pendekatan Penelitian.....	32
3.2 Objek dan Lokasi Penelitian .....	32
3.3 Fokus Penelitian .....	33
3.4 Sumber Data.....	33
3.5 Teknik Pengumpulan Data.....	34
3.6 Informan.....	35
3.7 Teknik Analisa Data .....	36
3.8 Jadwal Penelitian.....	39
<b>BAB IV HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN.....</b>	<b>40</b>
4.1 Deskripsi Objek dan Lokasi Penelitian.....	40
4.1.1 Kabupaten Karimun .....	40
4.1.2 Gambaran Umum Satpol PP Kabupaten Karimun.....	44
4.1.3 Gambaran Umum Dinas Sosial Kabupaten Karimun .....	51
4.1.4 Peraturan Daerah.....	51
4.2 Hasil Penelitian .....	52
4.2.1 Identitas Informan .....	53
4.2.2 Implementasi Peraturan Daerah Nomor 1 Tahun 2019 Tentang Ketertiban Umum (Studi Tentang Penertiban Dan Pembinaan Pengemis Di Kabupaten Karimun). .....	55
<b>BAB V PENUTUP .....</b>	<b>73</b>
5.1 Kesimpulan .....	73
5.2 Saran .....	75
<b>DAFTAR REFERENSI .....</b>	<b>77</b>
<b>LAMPIRAN .....</b>	<b>80</b>
<b>DAFTAR RIWAYAT HIDUP.....</b>	<b>107</b>