

**DAMPAK KEBIJAKAN PEMBERLAKUAN PEMBATASAN  
KEGIATAN MASYARAKAT TERHADAP PENDAPATAN  
NELAYAN PADA MASA PANDEMI COVID-19  
(studi kasus Di Desa Tajur Biru, Kecamatan Temiang pesisir  
Kabupaten Lingga )**



**PROGRAM STUDI ILMU ADMININSTRASI NEGARA  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
UNIVERSITAS MARITIM RAJA ALI HAJI  
TANJUNPINANG**

**2022**

**DAMPAK KEBIJAKAN PEMBERLAKUAN PEMBATAAN  
KEGIATAN MASYARAKAT TERHADAP PENDAPATAN  
NELAYAN PADA MASA PANDEMI COVID-19**

**(studi kasus Di Desa Tajur Biru, Kecamatan Temiang pesisir Kabupaten Lingga )**

**SKRIPSI**

Diajukan untuk Memenuhi Salah Satu Syarat Memperoleh Gelar Kesarjanaan



**RIKA SASMITA  
NIM 180563201004**

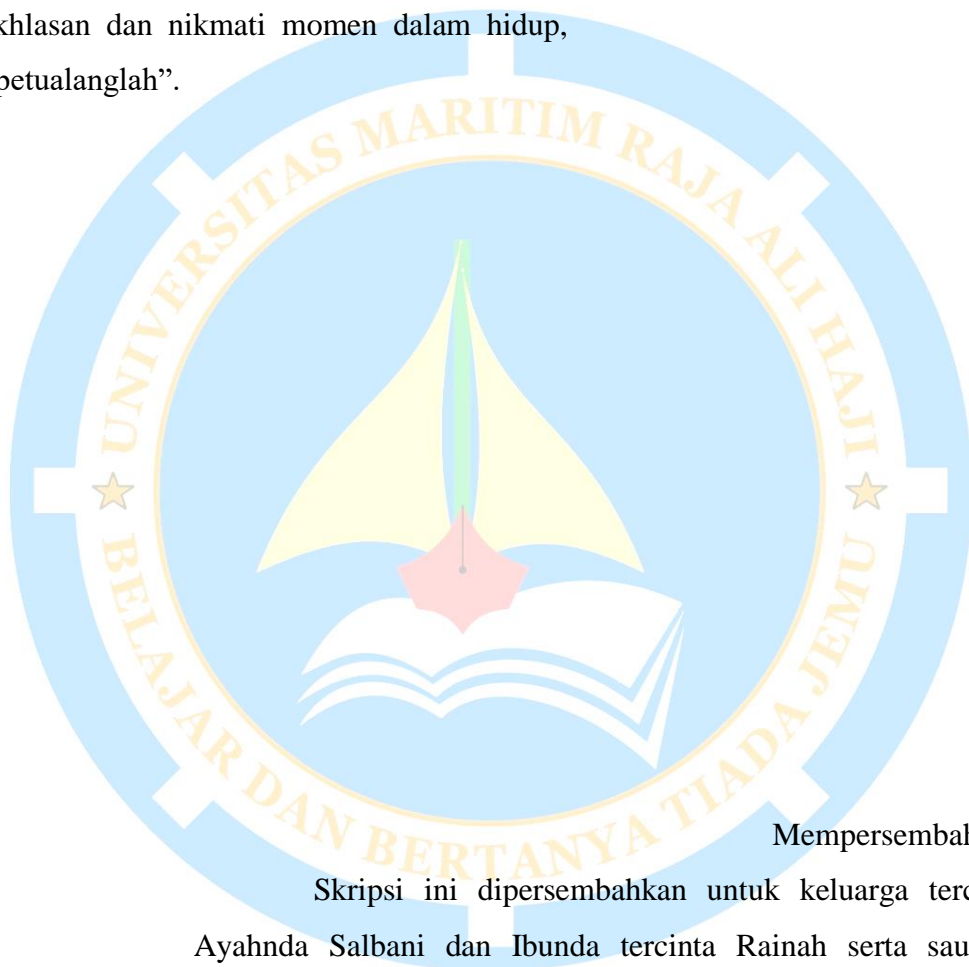
**PROGRAM STUDI ILMU ADMININSTRASI NEGARA  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
UNIVERSITAS MARITIM RAJA ALI HAJI  
TANJUNPINANG**

**2022**

## LEMBARAN PERSEMBAHAN

### MOTTO

“ Perbanyak bersyukur, kurangi mengeluh. Buka mata, buka pikiran, jembarkan telinga, perluas hati. Sadari kamu tetap bisa jadi yang terbaik, jalani setiap detik waktu dengan keikhlasan dan nikmati momen dalam hidup, berpetualanglah”.



Mempersembahkan  
Skripsi ini dipersembahkan untuk keluarga tercinta Ayahnda Salbani dan Ibunda tercinta Rainah serta saudara kandungku Nurul Hudha dan Zakiatun Nisa yang selalu memberi semangat dan motivasi disetiap perjalanan menyelesaikan skripsi ini dan menjadi alasan saya semangat dalam menyelesaikan skripsi ini. Dan terimakasih kepada Haidir Saputra yang telah bersedia menemani, mendengarkan keluh kesah dalam menyelesaikan skripsi ini.

## PERNYATAAN ORISINALITAS SKRIPSI

### PERNYATAAN ORISINALITAS SKRIPSI

Saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Rika Sasmita  
Nomor Induk Mahasiswa : 180563201004  
Program Studi : Ilmu Administrasi Negara  
Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik  
Judul Skripsi : Dampak Kebijakan Pemberlakuan Pembatasan Kegiatan Masyarakat Terhadap Pendapatan Nelayan pada Masa Pandemi Covid-19 (studi kasus Desa Tajur, Kecamatan Temiang Pesisir Kabupaten Lingga)

Dengan ini menyatakan bahwa dalam skripsi saya tidak terdapat karya atau pendapat yang pernah ditulis atau diterbitkan oleh pihak lain, kecuali yang secara tertulis diacu dalam naskah ini dan disebutkan dalam daftar referensi.

Apabila ternyata di dalam naskah skripsi ini dapat dibuktikan terdapat unsur-unsur plagiat, saya bersedia Skripsi ini digugurkan dan gelar akademik yang telah saya peroleh (S-1) dibatalkan, serta diproses sesuai dengan peraturan perundang-undangan yang berlaku (Pasal 25 ayat 2 dan pasal 70 Undang-Undang Nomor 20 Tahun 2003 Tentang Sistem Pendidikan Nasional).

Pernyataan ini saya buat dengan penuh rasa tanggungjawab dan bersedia menerima sanksi apabila dikemudian hari tidak benar.

Tanjungpinang, 17 Juni 2022

Yane Membuat Pernyataan,

  
**Rika Sasmita**  
NIM. 180563201004



## PERSETUJUAN SKRIPSI DI UJIANKAN

### PERSETUJUAN SKRIPSI UNTUK DIUJIANKAN

Dosen Pembimbing Skripsi mahasiswa:

Nama : Rika Saumita

Nomor Induk Mahasiswa : 180563201004

Program Studi/Departemen/  
Konsentrasi : Ilmu Administrasi Negara

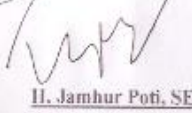
Judul Skripsi : Dampak Kebijakan Pemberlakuan Pembatasan  
Kegiatan Masyarakat Terhadap Pendapatan  
Nelayan Pada Masa Pandemi Covid-19. (studi  
kasusu Desa Tajur Biru Kecamatan Temiang  
Pesisir Kabupaten Lingga)

Setelah mempelajari dan menilai sistematika dan materi masing-masing bab dalam Skripsi ini, dinyatakan memenuhi ketentuan normatif dan kriteria metode penelitian ilmiah, untuk itu dinilai layak serta disetujui untuk diujikan.


Menyetujui, tanggal 28 Mei 2022  
Pembimbing Utama,

  
Dr. Rumzi Samin, S.Sos., M.Si  
NIDN. 1009037101

Menyetujui, tanggal 28 Mei 2022  
Pembimbing Pendamping,

  
H. Jamhur Poti, SE, M.Si  
NIDN. 1010016404

Mengetahui  
Ketua Program Studi Ilmu Administrasi Negara

  
Edison, S.A.P., MPA  
NIP. 198612302014041001

## PENGESAHAN

### PENGESAHAN

Skripsi ini diajukan oleh:

Nama : Rika Sasmita  
Nomor Induk Mahasiswa : 180563201004  
Program Studi : Ilmu Administrasi Negara  
Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik  
Universitas Maritim Raja Ali Haji  
Judul Skripsi : Dampak Kebijakan Pemberlakuan Pembatasan Kegiatan Masyarakat Terhadap Pendapatan Nelayan Pada Masa Pandemi Covid-19 (studi kasus Di Desa Tajur Biru Kecamatan Temiang Pesisir Kabupaten Lingga)

Telah berhasil dipertahankan di hadapan Dewan Penguji dalam sidang skripsi pada tanggal 17 Juni 2022 dan disetujui serta diterima sebagai salah satu syarat guna memperoleh gelar kesarjanaan pada Program Studi Ilmu Administrasi Negara Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Maritim Raja Ali Haji.

#### Dewan Penguji,

- |  |                   |
|--|-------------------|
| 1. <u>Dr. Rudi Subyakto, S.Sos., M.A.</u><br>NIDN. 1016127402      | Ketua (.....)     |
| 2. <u>Dr. Okparizan, S.Sos., M.H.I., M.Si.</u><br>NIDN. 1015068301 | Anggota 1 (.....) |
| 3. <u>Edy Akhyari, S.Sos., M.Si</u><br>NIDN. 100809690             | Anggota 2 (.....) |
| 4. <u>Dr. H. Rumzi Samin, S.Sos., M.Si.</u><br>NIDN. 1009037101    | Anggota 3 (.....) |
| 5. <u>H. Jamhur Poti, SE., M.Si</u><br>NIDN. 1010016404            | Anggota 4 (.....) |



Dijahkan Oleh:  
Dekan,

Assoc. Prof. Dr. Ossep Adhianto, SH., MH  
NIDN. 1009212015041002

## KATA PENGANTAR

Alhamdulillahirobbilalamin, puji syukur peneliti ucapkan kepada Allah SWT, yang telah melimpahkan rahmat dan karunianya kepada peneliti sehingga dapat menyelesaikan penulisan skripsi yang berjudul “Dampak Kebijakan Pemberlakuan Pembatasan Kegiatan Masyarakat Terhadap Pendapatan Nelayan Pada Masa Pandemi Covid-19. (studi kasus Desa Tajur Biru Kecamatan Temiang Pesisir Kabupaten Lingga)”.

Skripsi ini diajukan sebagai salah satu syarat untuk memperoleh gelar Sarjana Jurusan Ilmu Administrasi Negara pada Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Maritim Raja Ali Haji. Penulis menyadari bahwa adanya bantuan, bimbingan, kerjasama dan dukungan dari berbagai pihak, serta izin dari Allah SWT maka penulis skripsi ini dapat terselesaikan dengan baik. Oleh karena itu, pada kesempatan ini penulis menyampaikan terimakasih kepada yang terhormat:

1. Bapak Prof. Dr. Agung Dhamar Syakti, DEA selaku Rektor Universitas Maritim Raja Ali Haji
2. Bapak Dr. Oksep Adhayanto, SH, MH, selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Maritim Raja Ali Haji
3. Bapak Edison S.Ap., MPA, selaku Ketua Prodi Ilmu Administrasi Negara Universitas Maritim Raja Ali Haji
4. Bapak Dr. H. Rumzi Samin, S.Sos., M.Si selaku pembimbing utama skripsi yang selalu memebrikan arahan dan bimbingan dalam penyelesaian skripsi ini.

5. Bapak H. Jamhur Poti., SE., M.Si selaku pembimbing pendamping skripsi yang memberikan saran, nasehat, masukan, dan bimbingan kepada penulis dalam penyelesaian skripsi ini.
6. Seluruh Dosen dan Staf FISIP UMRAH yang selalu memberikan ilmu yang bermanfaat serta bantuan kepada penulis selama masa perkuliahan.
7. Seluruh informan yang telah memberikan informasi yang sangat berguna bagi peneliti untuk menyelesaikan skripsi ini.
8. Untuk orang yang paling berharga disetiap perjalanan penulis dalam membuat skripsi dan termotivasi menyelesaikan skripsi ini yaitu ayahnda tercinta Salbani, ibunda tercinta Rainah serta saudara kandung saya Nurul Huda dan Zakiatun nisa.
9. Terimakasih untuk Haidir Saputra yang selalu memberi suport dan selalu mendengar keluh kesah dalam semua proses penulisan mengerjakan skripsi ini.
10. Sahabat seperjuangan Deyvia Ashya, Encik Shelia Dwindi Wahyuni, Nova Efriana, Suci Alfadia dan seluruh teman-teman IAN angkatan 18.

Tanjungpinang, 17 Juni 2022

Rika sasmita



# **DAMPAK KEBIJAKAN PEMBERLAKUAN PEMBATASAN KEGIATAN MASYARAKAT TERHADAP PENDAPATAN NELAYAN PADA MASA PANDEMI COVID-19.**

**(studi kasus Desa Tajur Biru Kecamatan Temiang Pesisir Kabupaten Lingga)**

**Oleh**

**Rika Sasmita  
180563201004**

## **Abstrak**

Pemberlakuan Pembatasan Kegiatan Masyarakat merupakan kebijakan pemerintah Indonesia sejak awal tahun 2021 untuk menangani pandemic covid-19 di Indonesia dengan membatasi interaksi, pertemuan antara orang dengan orang dan kelompok dengan kelompok. Pemerintah kabupaten Lingga memberlakukan Pemberlakuan Pembatasan Kegiatan Masyarakat berbasis micro dalam Intruksi Bupati Lingga Nomor 2 Tahun 2021. Tujuan dari penelitian ini adalah untuk mengetahui dampak dari kebijakan Pemberlakuan Pembatasan Kegiatan Masyarakat Terhadap Pendapatan Nelayan Dimasa Pandemi Covid-1 studi kasus di Desa Tajur Biru Kecamatan Temiang Pesisir Kabupaten Lingga. Penelitian ini menggunakan metode pendekatan deskriptif kualitatif. Informan penelitian adalah Kepala Desa, toke penampung ikan, nelayan dan masyarakat. Dimensi yang digunakan menurut Anderson dalam Islamy (2000). Hasil penelitian dalam penelitian ini dapat dilihat dari Indikator dalam penelitian ini yaitu 1) dampak yang diharapkan dari adanya kebijakan ini yaitu adanya solusi atau bantuan dari pemerintah dengan melihat kondisi ekonomi masyarakat yang menurun. Dampak Kebijakan yang Tidak Diharapkan yaitu diperpanjangkan lagi kebijakan Pemberlakuan Pembatasan Kegiatan Masyarakat yang dapat menghambat aktivitas masyarakat. 2) Dampak Positifnya yaitu kesehatan masyarakat selalu terkontrol. Dampak Negatif yaitu hasil pendapatan masyarakat nelayan sangat menurun, karena harga jual ikan tidak sesuai dengan harga biasanya sebelum adanya kebijakan ini. 3) Dampak Kebijakan Masa Sekarang yaitu selama masih diberlakukan kebijakan ini kondisi masyarakat terutamauntuk masyarakat nelayan tidak stabil. Dampak yang akan datang semakin mempersulit kondisi masyarakat. 4) Dampak terhadap biaya langsung yaitu adanya bantuan dari pemerintah berupa bantuan BLT, BST dan BNPT, namun bantuan ini tidak merata didapat oleh masyarakat. 5) Dampak terhadap baiaya langsung yaitu adanya keresahan yang dirasakan oleh masyarakat semenjak adanya kebijakan ini

**Kata Kunci :** Kebijakan, Pemberlakuan Pembatasan Kegiatan Masyarakat, Covid-19.

***IMPACT OF POLICY IMPLEMENTING COMMUNITY ACTIVITIES  
RESTRICTIONS ON THE INCOME OF FISHERMENS DURING THE  
COVID-19 PANDEMIC.***

*(case study of Tajur Biru Village, Temiang Pesisir District, Lingga Regency)*

**By**

***Rika Sasmita***

***180563201004***

***Abstract***

*The implementation of Community Activity Restrictions is a policy of the Indonesian government since early 2021 to deal with the COVID-19 pandemic in Indonesia by limiting interactions, meetings between people and people and groups with groups. The Lingga district government enforces the implementation of micro-based Community Activity Restrictions in the Lingga Regent's Instruction No. 2 of 2021. The purpose of this study is to determine the impact of the policy of Enforcement of Community Activity Restrictions on Fishermen's Income during the Covid-1 Pandemic. Case study in Tajur Biru Village, Temiang Pesisir District Linga District. This study uses a qualitative descriptive approach. The research informants were the village head, fish collectors, fishermen and the community. The dimensions used according to Anderson in Islamy (2000). The results of the research in this study can be seen from the indicators in this study, namely 1) the expected impact of this policy is the existence of solutions or assistance from the government by looking at the declining economic conditions of the community. The Unexpected Impact of the Policy is the extension of the Policy on the Imposition of Restrictions on Community Activities which can hinder community activities. 2) The positive impact is that public health is always under control. The negative impact is that the income of the fishing community is greatly reduced, because the selling price of fish is not in accordance with the usual price before this policy. 3) The Impact of the Current Policy, namely as long as this policy is still in effect, the condition of the community, especially for the fishing community, is unstable. The impact that will come will further complicate the condition of the community. 4) The impact on direct costs is that there is assistance from the government in the form of BLT, BST and BNPT assistance, but this assistance is not evenly distributed by the community. 5) The impact on direct costs is the anxiety felt by the community since the existence of this policy.*

***Keywords :Policy, Enforcement of Restrictions on Community Activities, Covid-19.***

## DAFTAR ISI

|  |           |
|--|-----------|
| HALAMAN SAMBUL .....                               | i         |
| LEMBARAN PERSEMBAHAN .....                         | ii        |
| PERNYATAAN ORISINALITAS SKRIPSI .....              | iii       |
| PERSETUJUAN SKRIPSI DI UJIANKAN .....              | iv        |
| PENGESAHAN .....                                   | v         |
| Abstrak .....                                      | viii      |
| DAFTAR GAMBAR .....                                | xii       |
| DAFTAR TABEL .....                                 | xiii      |
| DAFTAR LAMPIRAN .....                              | xiv       |
| <b>BAB I PENDAHULUAN .....</b>                     | <b>1</b>  |
| 1.1. Latar Belakang .....                          | 1         |
| 1.2. Rumusan Masalah .....                         | 8         |
| 1.3. Tujuan Penelitian .....                       | 8         |
| 1.4. Manfaat Penelitian .....                      | 8         |
| 1.4.1. Manfaat Teoritis .....                      | 8         |
| 1.4.2. Manfaat Praktis .....                       | 9         |
| 1.4.3. Manfaat Akademis .....                      | 9         |
| <b>BAB 2 KAJIAN PUSTAKA .....</b>                  | <b>10</b> |
| 2.1. Tinjauan Pustaka .....                        | 10        |
| 2.2. Kerangka Teori .....                          | 13        |
| 2.2.1. Kebijakan Publik .....                      | 13        |
| 2.2.2. Dampak Kebijakan .....                      | 21        |
| 2.2.3. Ciri-Ciri Kebijakan Publik .....            | 23        |
| 2.2.4. Evaluasi Dampak Kebijakan .....             | 24        |
| 2.3. Kerangka Berpikir .....                       | 26        |
| 2.4. Definisi Konsep .....                         | 27        |
| <b>BAB 3 METODE PENELITIAN .....</b>               | <b>30</b> |
| 3.1. Pendekatan Penelitian .....                   | 30        |
| 3.2. Objek dan Lokasi Penelitian .....             | 30        |
| 3.3. Fokus Penelitian .....                        | 31        |
| 3.4. Sumber Data .....                             | 31        |
| 3.5. Teknik Pengumpulan Data .....                 | 32        |
| 3.6. Informan .....                                | 34        |
| 3.7. Teknik Analisis Data .....                    | 34        |
| 3.8. Jadwal Penelitian .....                       | 36        |
| <b>BAB 4 HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN .....</b> | <b>37</b> |
| 4.1. Deskripsi Objek dan Lokasi Penelitian .....   | 37        |
| 4.1.1. Kondisi Fisik Desa Tajur Biru .....         | 37        |
| 4.1.2. Kondisi Non Fisik Desa Tajur Biru .....     | 39        |
| 4.2. Hasil Penelitian .....                        | 40        |

|                                   |    |
|-----------------------------------|----|
| <b>BAB 5 PENUTUP</b> .....        | 57 |
| 5.1 Kesimpulan.....               | 57 |
| 5.2 Saran.....                    | 59 |
| <b>DAFTAR PUSTAKA</b> .....       | 61 |
| <b>LAMPIRAN</b> .....             | 63 |
| <b>DAFTAR RIWAYAT HIDUP</b> ..... | 85 |



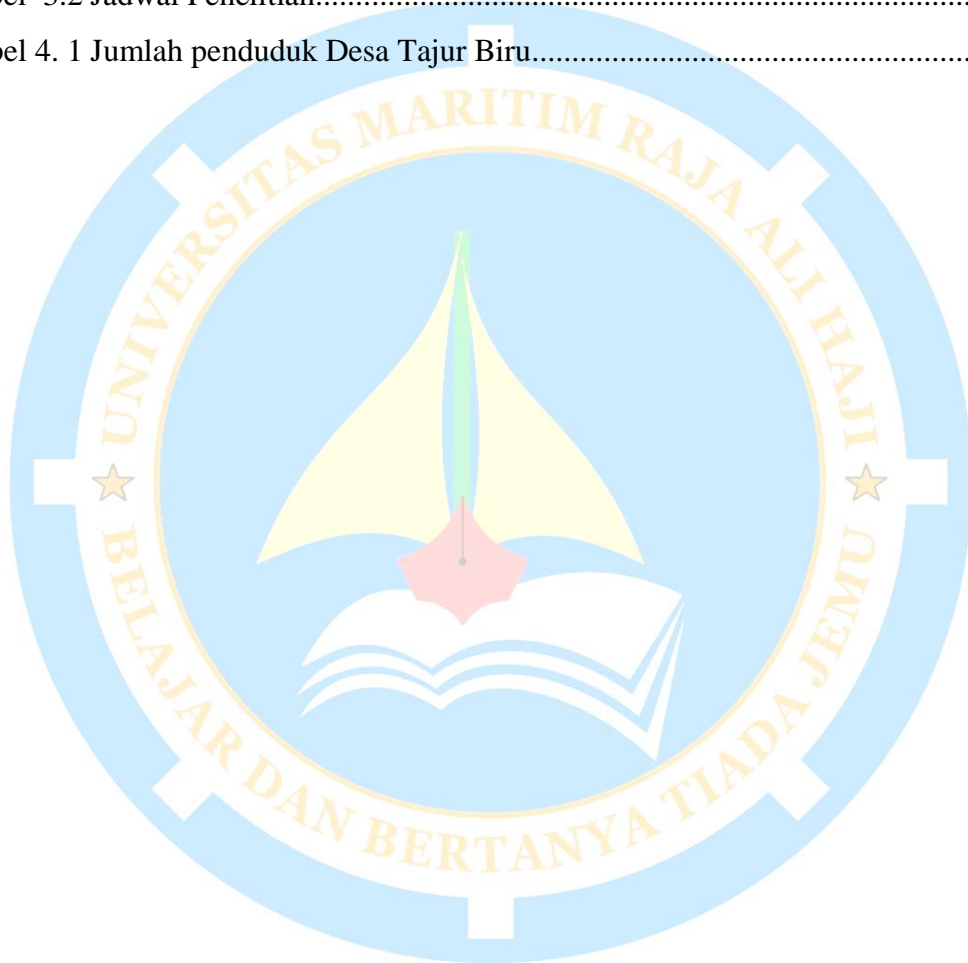
## DAFTAR GAMBAR

Gambar 2. 1 Kerangka Berpikir ..... 27



## DAFTAR TABEL

|   |    |
|---|----|
| Tabel 1. 1 Data Kasus Covid-19 .....                      | 2  |
| Tabel 1.2 Jumlah Penduduk Kecamatan Temiang Pesisir ..... | 7  |
| Tabel 2.1 Tinjauan Pustaka .....                          | 9  |
| Tabel 3.1 Informan.....                                   | 32 |
| Tabel 3.2 Jadwal Penelitian.....                          | 33 |
| Tabel 4. 1 Jumlah penduduk Desa Tajur Biru.....           | 39 |



## DAFTAR LAMPIRAN

|   |    |
|---|----|
| Lampiran 1 Pedoman Wawancara .....  | 63 |
| Lampiran 2 Dokumentasi penelitian .....   | 69 |
| Lampiran 3 Surat Rekomendasi Penelitian Dari Fakultas .....                               | 76 |
| Lampiran 4 Surat Keterangan Telah Melaksanakan Penelitian Dari Lokasi<br>Penelitian ..... | 77 |
| Lampiran 5 Surat Keputusan Penetapan Dosen Pembimbing.....                                | 78 |
| Lampiran 6 Surat Keputusan Dewan Penguji Usulan Penelitian.....                           | 80 |
| Lampiran 7 Surat Keputusan penetapan dewan penguji skripsi.....                           | 82 |
| Lampiran 8 Lembar Perbaikan Skripsi .....   | 83 |

