

**JEJARING KEBIJAKAN DALAM IMPLEMENTASI  
PROGRAM KOTA TANPA KUMUH DI KAMPUNG TUA  
TANJUNG RIAU KOTA BATAM**

**SKRIPSI**



**Oleh:**

**DESVITA CRISTINA SIMANJUNTAK  
(170563201033)**

**PROGRAM STUDI ILMU ADMINISTRASI NEGARA  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
UNIVERSITAS MARITIM RAJA ALI HAJI  
TANJUNGPINANG  
2022**

**JEJARING KEBIJAKAN DALAM IMPLEMENTASI  
PROGRAM KOTA TANPA KUMUH DI KAMPUNG TUA  
TANJUNG RIAU KOTA BATAM**

**SKRIPSI**

Diajukan Untuk Memenuhi Salah Satu Syarat Guna Memperoleh Gelar  
Kesarjanaan Program Studi Ilmu Administrasi Negara



**Oleh:**

**DESVITA CRISTINA SIMANJUNTAK  
(170563201033)**

**PROGRAM STUDI ILMU ADMINISTRASI NEGARA  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
UNIVERSITAS MARITIM RAJA ALI HAJI  
TANJUNGPINANG  
2022**

## PERNYATAAN ORISINALITAS SKRIPSI

Saya yang bertanda tangan dibawah ini:

Nama : **Desvita Cristina Simanjuntak**  
Nomor Induk Mahasiswa : 170563201033  
Program Studi : Ilmu Administrasi Negara  
Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Maritim Raja Ali Haji  
Judul Skripsi : Jejaring Kebijakan Dalam Implementasi Program Kota Tanpa Kumuh Di Kampung Tua Tanjung Riau Kota Batam

Dengan ini menyatakan bahwa dalam skripsi saya tidak terdapat karya atau pendapat yang pernah ditulis atau diterbitkan oleh pihak lain, kecuali yang secara tertulis diacu dalam naskah ini dan disebutkan dalam Daftar Referensi.

Apabila ternyata di dalam naskah skripsi ini dapat dibuktikan terdapat unsur-unsur plagiat, saya bersedia Skripsi ini digugurkan dan gelar akademik yang telah saya peroleh (S-1) dibatalkan, serta diproses sesuai dengan peraturan perundang-undangan yang berlaku.

Pernyataan ini saya buat dengan penuh rasa tanggungjawab dan bersedia menerima sanksi apabila dikemudian hari tidak benar.

Tanjungpinang, 20 Juni 2022  
Yang Membuat Pernyataan,



**Desvita Cristina Simanjuntak**  
NIM.170563201033

## PERSETUJUAN SKRIPSI UNTUK DIUJIKAN

Dosen Pembimbing skripsi mahasiswa:

Nama : Desvita Cristina Simanjuntak

Nomor Induk Mahasiswa : 170563201033

Program Studi : Ilmu Administrasi Negara

Judul Skripsi : Jejaring Kebijakan Dalam Implementasi Program Kota Tanpa Kumuh Di Kampung Tua Tanjung Riau Kota Batam

Setelah mempelajari dan menilai sistematika dan materi masing-masing bab dalam skripsi ini dinyatakan memenuhi ketentuan normatif dan kriteria metode penelitian ilmiah untuk itu dinilai layak serta dapat disetujui untuk diujikan.

Tanjungpinang,

Menyetujui,

Pembimbing Utama

Pembimbing Pendamping



Dr, Rudi Subiyakto, S.Sos.,M.A.

Ramadhani Setiawan, S.Sos., M.Soc.,Sc

NIP/NIDN. 1016127402

NIP/NIDN. 1026058301

Mengetahui,

Ketua Program Studi Ilmu Administasi Negara



Edison S.A.P., MPA

NIP/NIDN. 1030128601

## PENGESAHAN

Skripsi ini diajukan oleh:

Nama : Desvita Cristina Simanjuntak  
Nomor Induk Mahasiswa : 170563201033  
Program Studi : Ilmu Administrasi Negara  
Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Maritim Raja Ali Haji

Judul Skripsi : Jejaring Kebijakan Dalam Implementasi Program Kota Tanpa Kumuh Di Kampung Tua Tanjung Riau Kota Batam

Telah berhasil dipertahankan di hadapan Dewan Penguji dalam Sidang Skripsi pada tanggal 20 Mei 2022 dan disetujui serta diterima sebagai salah satu syarat guna memperoleh gelar kesarjanaan pada Program Studi Ilmu Administrasi Negara Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Maritim Raja Ali Haji.

### Dewan Penguji,

1. Assist. Prof. Agus Hendrayady, S.Sos., M.Si Ketua (.....)  
NIP/NIDN.1005087301
2. Assist. Prof. Dr. Fitri Kurnianingsih, S.Sos., M.Si Anggota 1 (.....)  
NIP/NIDN.0016038702
3. Assist. Prof. Firman, ST., M.A.P Anggota 2 (.....)  
NIP/NIDN. 0003108704
4. Assist. Prof. Dr. Rudi Subiyakto, S.Sos., M.A. Anggota 3 (.....)  
NIP/NIDN.1016127402
5. Assist. Prof. Ramadhani Setiawan, S.Sos., M.Soc.Sc. Anggota 4 (.....)  
NIP/NIDN.1026058301

Disahkan Oleh:  
Dekan,



## KATA PENGANTAR

Segala Puji, Hormat juga Syukur kepada Tuhan Yang Maha Esa untuk segala Kasih Karunia-Nya yang tidak berkesudahan sehingga peneliti dapat menyelesaikan skripsi ini dengan judul **“Jejaring Kebijakan dalam Implementasi Program Kota Tanpa Kumuh Di Kampung Tua Tanjung Riau Kota Batam”**. Skripsi ini disusun dalam rangka memenuhi salah satu syarat untuk memperoleh gelar kesarjanaan Ilmu Administrasi Negara Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Maritim Raja Ali Haji. Saya juga menyadari bahwa dalam menyelesaikan skripsi ini tidak akan bisa selesai tanpa bantuan, bimbingan serta dorongan dari berbagai pihak, dari mulai perkuliahan sampai pada proses penyusunan skripsi ini. Untuk itu pada kesempatan ini, penulis mengucapkan terimakasih kepada:

1. Prof. Dr. Agung Dharma Syakti, S.Pi, DEA, selaku Rektor Universitas Maritim Raja Ali Haji Tanjungpinang.
2. Dr. Oksep Adhayanto, S.H.,M.H., selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Maritim Raja Ali Haji Tanjungpinang.
3. Agus Hendrayady, S.Sos., M.Si selaku Ketua Penguji yang telah memberikan arahan dan bimbingan dalam pembuatan skripsi ini.
4. Edison, S.AP.,MPA. selaku Ketua Prodi Ilmu Administrasi Negara yang telah banyak membantu selama perkuliahan.
5. Dr. Rudi Subiyakto, S.Sos.,M.A. selaku Pembimbing Utama yang telah banyak membantu dan memberikan waktunya untuk membimbing skripsi ini hingga selesai.

6. Ramadhani Setiawan, S.Sos., M.Soc.Sc selaku Pembimbing Pendamping yang telah banyak memberikan masukan agar terselesainya skripsi ini.
7. Bapak/Ibu dosen Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Maritim Raja Ali Haji Tanjungpinang beserta Staf yang telah banyak memberikan ilmu pengetahuan dan pengalamannya serta membantu penulis dalam menjalani studi hingga lulus;
8. Kedua Orang Tua saya, Ayahanda tercinta yaitu Tumbur Simanjuntak dan Ibunda tercinta Damsauli Pasaribu yang selalu mendoakan, menasehati, memberikan kasih serta sayang yang besar serta selalu memberikan dukungan dalam hal apapun untuk peneliti menyelesaikan kuliah.
9. Terimakasih kepada Adik saya yaitu Stephent Anugrah Simanjuntak dan Diva Evelyn Arinauli Simanjuntak yang memberikan semangat kepada saya untuk menyelesaikan kuliah saya.
10. Terimakasih saya ucapkan kepada pihak Dinas Perumahan Rakyat, Permukiman dan Pertamanan Kota Batam, Kelurahan Tanjung Riau, BKM Tanjung Riau, RW 01 dan RW 02 Tanjung Riau, dan Tokoh Masyarakat yang telah menerima saya melakukan penelitian dan telah banyak membantu untuk mendapatkan data dalam menyelesaikan skripsi ini.
11. Terimakasih kepada rekan juang saya yaitu, Lisdawati, Milawati dan Dwi Apriliani yang telah memberikan dukungan sehingga skripsi ini bisa terselesaikan.

12. Terimakasih kepada Sahabat-sahabat saya yaitu Bhirgita Cristine Dwi Yanti, Debora Siagian, dan Gelok Crew yang sudah memberikan waktu serta dukungan kepada penulis dalam menyelesaikan skripsi ini.

13. Terimakasih kepada teman-teman seperjuangan Ilmu Administrasi Negara angkatan 2017 yang sama-sama berjuang dari awal perkuliahan.

14. Semua pihak yang telah membantu dan mendukung penulis dalam menyelesaikan penelitian dan penyusunan skripsi ini;

Penulis menyadari bahwa penelitian ini masih jauh dari kata sempurna. Untuk itu kritik dan saran yang membangun dari semua pihak sangat diharapkan. Akhirnya, penulis berharap agar penelitian ini dapat bermanfaat bagi pihak lain yang memerlukan, khususnya bagi Mahasiswa Jurusan Ilmu Administrasi Negara, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik di Universitas Maritim Raja Ali Haji.

Tanjungpinang, Juni 2022

Penulis



## DAFTAR ISI

SAMPUL/COVER .....	i
LEMBAR PERSEMBAHAN .....	ii
PERNYATAAN ORISINALITAS SKRIPSI .....	iii
PERSETUJUAN SKRIPSI UNTUK DIUJIANKAN .....	iv
PENGESAHAN .....	v
KATA PENGANTAR .....	vi
SURAT PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI KARYA ILMIAH .....	ix
Abstrak .....	x
<i>Abstract</i> .....	xi
DAFTAR ISI .....	xii
DAFTAR TABEL .....	xiv
DAFTAR GAMBAR .....	xv
DAFTAR LAMPIRAN .....	xvi
<b>BAB 1 PENDAHULUAN .....</b>	<b>1</b>
1.1 Latar Belakang .....	1
1.2 Rumusan Masalah .....	8
1.3 Tujuan Penelitian .....	9
1.4 Manfaat Penelitian .....	9
<b>BAB 2 KAJIAN PUSTAKA .....</b>	<b>10</b>
2.1 Tinjauan Pustaka .....	10
2.2 Kerangka Teori .....	12
2.2.1 Kebijakan Publik .....	12
2.2.2 Implementasi Kebijakan Publik .....	13
2.2.3 Jejaring Kebijakan .....	14
2.2.4 Model Jejaring Kebijakan .....	16
2.2.5 Aktor dalam Jejaring Kebijakan .....	17
2.2.6 Permukiman Kumuh dan Kawasan Kumuh .....	19
2.3 Kerangka Pemikiran .....	22
2.4 Definisi Konsep .....	24
<b>BAB 3 METODE PENELITIAN .....</b>	<b>27</b>
3.1 Pendekatan Penelitian .....	27
3.2 Objek dan Lokasi Penelitian .....	27
3.3 Fokus Penelitian .....	28
3.4 Sumber Data .....	28
3.5 Teknik Pengumpulan Data .....	28
3.6 Informan .....	29
3.7 Teknik Analisis Data .....	30
3.8 Jadwal Penelitian .....	32

<b>BAB 4 HASIL DAN PEMBAHASAN .....</b>	<b>33</b>
4.1 Dekripsi Objek dan Lokasi Penelitian .....	33
4.1.1 Kampung Tua Tanjung Riau .....	33
4.1.2 Gambaran Umum Program KOTAKU Tanjung Riau.....	36
4.2 Hasil Penelitian .....	37
4.2.1 Identitas Informan .....	37
4.2.2 Aktor ( <i>Actors</i> ).....	38
4.2.3 Fungsi ( <i>Function</i> ) .....	40
4.2.4 Struktur ( <i>Structure</i> ) .....	43
4.2.5 Pelembagaan ( <i>Institutionalization</i> ).....	45
4.2.6 Aturan Bertindak ( <i>Rules of Conduct</i> ).....	47
4.2.7 Hubungan Kekuasaan ( <i>Power Relations</i> ).....	49
4.2.8 Strategi Aktor ( <i>Actor Strategies</i> ).....	51
4.3 Pembahasan Hasil Penelitian .....	53
<b>BAB 5 PENUTUP.....</b>	<b>71</b>
5.1 Kesimpulan .....	71
5.2 Saran .....	72
<b>DAFTAR REFERENSI .....</b>	<b>73</b>
<b>LAMPIRAN.....</b>	<b>76</b>

