

**PENANGANAN PENYANDANG MASALAH KESEJAHTERAAN
SOSIAL (PMKS) MANUSIA SILVER & BADUT JALANAN
OLEH DINAS SOSIAL KOTA TANJUNGPINANG**

SKRIPSI



**PIPI LATIFAH
NIM. 180565201034**

**PROGRAM STUDI ILMU PEMERINTAHAN
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS MARITIM RAJA ALI HAJI
TANJUNGPINANG
2022**

**PENANGANAN PENYANDANG MASALAH KESEJAHTERAAN
SOSIAL (PMKS) MANUSIA SILVER & BADUT JALANAN
OLEH DINAS SOSIAL KOTA TANJUNGPINANG**

SKRIPSI

Diajukan untuk Memenuhi Salah Satu Syarat Guna Memperoleh Gelar Sarjana
Ilmu Pemerintahan (S.IP)



**PIPI LATIFAH
NIM. 180565201034**

**PROGRAM STUDI ILMU PEMERINTAHAN
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS MARITIM RAJA ALI HAJI
TANJUNGPINANG
2022**

PENGESAHAN

Skripsi ini diajukan oleh:

Nama : Pipi Latifah
Nomor Induk Mahasiswa : 180565201034
Program Studi : Ilmu Pemerintahan
Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas Maritim Raja Ali Haji
Judul Skripsi : Penanganan Penyandang Masalah Kesejahteraan Sosial (PMKS) Manusia Silver dan Badut Jalanan Oleh Dinas Sosial Kota Tanjungpinang

Telah berhasil dipertahankan di hadapan Dewan Penguji dalam Sidang Skripsi pada tanggal 08 Juli 2022 dan disetujui serta diterima sebagai salah satu syarat guna memperoleh gelar kesarjanaan pada Program Studi Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Maritim Raja Ali Haji.

Dewan Penguji,

- | | | |
|--|-----------|---------|
| 1. Yudhanto Satyagraha Adiputra, S.IP, M.A
NIP/NIDN. 1015068301 | Ketua | (.....) |
| 2. Novi Winarti, S.Pd., M.A
NIP/NIDN. 0005118904 | Anggota 1 | (.....) |
| 3. Handrisal, S.Sos., M.Si
NIP/NIDN. 10200288024 | Anggota 2 | (.....) |
| 4. Marisa Elsera, S.Sos., M.Si
NIP/NIDN. 0019108701 | Anggota 3 | (.....) |
| 5. Ryan Angria Pratama, S.Sos, M.IP
NIP/NIDN. 0020129206 | Anggota 4 | (.....) |

Disahkan Oleh:
Dekan,



Oksep Adhayanto, SH., MH
09212015041002

**PERSETUJUAN
SKRIPSI UNTUK DIUJIKAN**

Nama : Pipi Latifah
Nomor Induk Mahasiswa : 180565201034
Program Studi : Ilmu Pemerintahan
Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas Maritim Raja Ali Haji
Judul Skripsi : Kebijakan Dinas Sosial dalam Menangani
Penyandang Masalah Kesejahteraan Sosial
(PMKS) Manusia Silver & Badut Jalanan di
Wilayah Kota Tanjungpinang.

Setelah mempelajari dan menilai sistematika dan materi masing-masing bab dalam Skripsi ini, dinyatakan memenuhi ketentuan normatif dan kriteria metode penelitian ilmiah, untuk itu dinilai layak serta disetujui untuk diujikan.

Menyetujui, tanggal: 23 Juni 2022
Pembimbing Utama,




Marisa Elsera, S.Sos, M.Si
NIP/NIDN. 0019108701

Menyetujui, tanggal: 20 Juni 2022
Pembimbing Pendamping,



Ryan Anggria Pratama, S.Sos., M.IP
NIP/NIDN. 0020129206

Mengetahui
Ketua Program Studi 23 Juni 2022



Yudhanto Satvagraha Adiputra, S.IP, M.A
NIP/NIDN. 1015068301

PERNYATAAN ORISINALITAS SKRIPSI

Saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Pipi Latifah
Nomor Induk Mahasiswa : 180565201034
Program Studi : Ilmu Pemerintahan
Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas Maritim Raja Ali Haji
Judul Skripsi : Penanganan Penyandang Masalah Kesejahteraan Sosial (PMKS) Manusia Silver & Badut Jalanan Oleh Dinas Sosial Kota Tanjungpinang

Dengan ini menyatakan bahwa dalam skripsi saya tidak terdapat karya atau pendapat yang pernah ditulis atau diterbitkan oleh pihak lain, kecuali yang secara tertulis diacu dalam naskah ini dan disebutkan dalam Daftar Referensi

Apabila ternyata di dalam naskah skripsi ini dapat dibuktikan terdapat unsur-unsur plagiat, saya bersedia Skripsi ini digugurkan dan gelar akademik yang telah saya peroleh (S-1) dibatalkan, serta diproses sesuai dengan peraturan perundang-undangan yang berlaku.

Pernyataan ini saya buat dengan penuh rasa tanggungjawab dan bersedia menerima sanksi apabila dikemudian hari tidak benar.

Tanjungpinang, 07 Juli 2022

Yang Membuat Pernyataan



Pipi Latifah
Pipi Latifah

NIM.180565201034

KATA PENGANTAR

Bismillahirrahmanirrahim.

Alhamdulillahirabbil'alamin, dengan mengucapkan puji dan syukur kehadirat Allah SWT, yang telah melimpahkan karunia dan nikmat-Nya kepada saya terutama ni'mat keberkahan dan kesehatan sehingga saya dapat menyelesaikan penelitian yang berjudul **“Penanganan Penyandang Masalah Kesejahteraan Sosial (PMKS) Manusia Silver & Badut Jalanan Oleh Dinas Sosial Kota Tanjungpinang”** Penulisan skripsi ini dilakukan dalam rangka memenuhi salah satu syarat untuk memperoleh gelar Sarjana Ilmu Pemerintahan (S.IP) pada Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Maritim Raja Ali Haji (UMRAH).

Saya menyadari bahwa, Terwujudnya skripsi ini tidak terlepas dari bantuan serta bimbingan dari berbagai pihak. Pada kesempatan ini, saya ingin mengucapkan terimakasih yang sebesar-besarnya, yaitu kepada :

1. Prof. Dr. Agung Dhamar Syakti, S.Pi, DEA, selaku Rektor Universitas Maritim Raja Ali Haji (UMRAH) Tanjungpinang.
2. Assoc. Prof. Dr. Oksep Adhayanto, S.H., M.Si, selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Maritim Raja Ali Haji.
3. Assist Prof. Yudhanto Satyagraha Adiputra, S.IP. M.A selaku Ketua Program Studi Ilmu Pemerintahan, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Maritim Raja Ali Haji.

4. Assist Prof. Marisa Elsera, S. Sos, M.Si selaku Dosen Pembimbing satu saya yang telah meluangkan waktu ditengah-tengah kesibukkan beliau untuk memberikan masukan dan saran untuk skripsi ini.
5. Assist Prof. Ryan Anggria Pratama, S.Sos., M.IP selaku Dosen Pembimbing dua saya yang telah meluangkan waktu ditengah-tengah kesibukkan beliau untuk memberikan masukan dan saran untuk skripsi ini.
6. Dosen serta Staff Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Maritim Raja Ali Haji, Tanjungpinang, Kepulauan Riau yang telah membantu dalam memberikan kelancaran kepada penulis dalam menyelesaikan perkuliahan ini.
7. Dinas Sosial Kota Tanjungpinang yang telah banyak membantu dalam usaha memperoleh data yang saya perlukan yaitu Kepala Dinas Sosial Kota Tanjungpinang Bapak Achmad Nur Fatah, Ibu Karmila Sari, Bapak Endarto, serta Tim Reaksi Cepat Tanjungpinang.
8. Terimakasih kepada para informan yang sudah memberikan informasi dan ilmu serta dukungan dalam menyelesaikan skripsi ini.
9. Teristimewa kepada kedua orang tua saya Bapak Ariswanto dan Ibu Samsiah Asmani, yang telah mendukung memberikan bantuan material dan moral serta doa untuk saya.
10. Kepada saudara saya Abang Aryantoni, Kakak Nurul Fitri, Adik Dedi Irawan, Devia Astuti, Reva Ardianti, Alfiansah Junior, yang selalu memberikan motivasi dan dukungan untuk saya.

11. Kepada *partner* saya Teguh Jaya Permana, Amd.Kes yang telah banyak memberikan dukungan serta motivasi untuk saya dalam menyelesaikan skripsi ini. Terimakasih untuk waktu, tenaga, dan *effort*.
12. Kepada teman dekat saya Uci Suryani, Nur Azrina Guntamaladita, Deva Silvia Anggraini, Meysa Dolla, Endri Susilowati, yang selalu memberikan dukungan dan semangat yang sama-sama sedang memperjuangkan gelar sarjana.
13. Kepada teman-teman seperjuangan Program Studi Ilmu Pemerintahan, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Maritim Raja Ali Haji, Angkatan 2018.
14. Kepada seluruh pihak yang tidak bisa di sebutkan satu persatu, yang tulus memberikan doa serta motivasi sehingga skripsi ini dapat terselesaikan.

Atas segala kekurangan dan ketidaksempurnaan skripsi ini, penulis sangat mengharapkan masukan, kritik dan saran yang bersifat membangun ke arah perbaikan dan penyempurnaan skripsi ini, agar dalam penyusunan karya tulis selanjutnya dapat lebih baik.

Akhir kata, saya berharap Allah SWT berkenan membalas segala kebaikan semua pihak yang telah membantu. Semoga skripsi ini membawa manfaat bagi pengembangan ilmu.

Tanjungpinang, 21 Juli 2022



PIPI LATIFAH

NIM.180565201034

DAFTAR ISI

SAMPUL (COVER)	
HALAMAN JUDUL SKRIPSI	i
LEMBAR PERSEMBAHAN	ii
PERNYATAAN ORISINALITAS	iii
PENGESAHAN	iv
KATA PENGANTAR	v
PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI KARYA ILMIAH	viii
ABSTRAK	ix
<i>ABSTRACT</i>	x
DAFTAR ISI	xi
DAFTAR TABEL	xiii
DAFTAR GAMBAR	xiv
DAFTAR LAMPIRAN	xv
BAB I PENDAHULUAN	1
1.1.Latar Belakang	1
1.2. Rumusan Masalah	7
1.3. Tujuan Penelitian	7
1.4. Manfaat Penelitian	7
1.4.1. Manfaat Teoritis	7
1.4.2. Manfaat Praktis	9
BAB 2 KAJIAN PUSTAKA	10
2.1. Tinjauan Pustaka	10
2.2. Kerangka Teori	13
2.2.1 Pengertian Kebijakan	13
2.2.2 Kebijakan Publik	14
2.2.3 Model Implementasi Kebijakan	18
2.2.4 Penyandang Masalah Kesejahteraan Sosial (PMKS)	25
2.2.5 Manusia Silver dan Badut Jalanan	31
2.3. Kerangka Pemikiran	34
2.4. Definisi Konsep	35
BAB 3 METODE PENELITIAN	42
3.1. Jenis Penelitian	42
3.2. Objek dan Lokasi Penelitian	43
3.2.1. Objek Penelitian	43
3.2.2. Lokasi Penelitian	43
3.3. Fokus Penelitian	43
3.4. Sumber Data	44
3.5. Teknik Pengumpulan Data	44
3.6. Informan	46
3.7. Teknik Analisis Data	47
3.8. Jadwal Penelitian	48

BAB 4 HASIL PENELITIAN	50
4.1. Deskripsi Objek dan Lokasi Penelitian	50
4.1.1. Deskripsi Objek	50
4.1.2. Lokasi Penelitian	54
4.2. Hasil Penelitian	54
4.3. Hambatan Dinas Sosial dalam Menangani PMKS Manusia Silver dan Badut Jalanan di Kota Tanjungpinang.....	78
BAB 5 PENUTUP	82
5.1. Kesimpulan	82
5.2. Saran	84
DAFTAR REFERENSI	92
LAMPIRAN	95