

**PROSES PEMBENTUKAN KECAMATAN SELAT GELAM DI
KABUPATEN KARIMUN**

SKRIPSI



**PROGRAM STUDI ILMU PEMERINTAHAN
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS MARITIM RAJA ALI HAJI
TANJUNGPINANG
2022**

**PROSES PEMBENTUKAN KECAMATAN SELAT GELAM DI KABUPATEN
KARIMUN**

SKRIPSI

Diajukan untuk Memenuhi Salah Satu Syarat Memperoleh Gelar Kesarjanaan



**PROGRAM STUDI ILMU PEMERINTAHAN
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS MARITIM RAJA ALI HAJI
TANJUNGPINANG
2022**

LEMBAR PERSEMBAHAN

Kupersembahkan skripsi ini untuk :

Ayahanda dan Ibunda Tersayang yaitu Ayah Usman dan Ibu Yusmi, Saudara kandungku Syukri Satriawan serta seluruh Keluarga Besar, Sahabat dan Teman yang selalu mendukung dan mendoakan kesuksesanku dan juga saya persembahkan untuk pembaca agar skripsi ini bisa memberikan manfaat.

MOTTO:

“Allah tidak berjanji bahwa langit akan selalu biru, tetapi Allah berjanji bersama kesulitan ada kemudahan. Ketika engkau mengalami kesulitan namun engkau selalu berusaha, percayalah akan selalu ada kemudahan”

PERNYATAAN ORISINALITAS

PERNYATAAN ORISINALITAS

Saya yang bertanda tangan dibawah ini :

Nama : Syiska Fitriana
Nomor Induk Mahasiswa (NIM) : 170565201061
Program Studi : Ilmu Pemerintahan
Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Judul Skripsi : Proses Pembentukan Kecamatan Baru Selat
Gelam Kabupaten Karimun

Dengan ini menyatakan bahwa dalam skripsi ini saya tidak terdapat karya atau pendapat yang pernah ditulis atau diterbitkan oleh pihak lain, kecuali yang secara tertulis diacu dalam naskah ini dan disebutkan dalam daftar referensi.

Apabila ternyata di dalam naskah skripsi ini dapat dibuktikan terdapat unsur-unsur plagiat, saya bersedia skripsi ini digugurkan dan gelar akademik yang telah saya peroleh (S-1) dibatalkan, serta diproses sesuai dengan peraturan perundang-undangan yang berlaku (Pasal 25 ayat 3 dan Pasal 70 Undang-Undang Nomor 20 Tahun 2013 tentang Sistem Pendidikan Nasional).

Pernyataan ini saya buat dengan penuh rasa tanggung jawab dan bersedia menerima sanksi apabila dikemudian hari tidak benar.

Tanjung Pinang , 21 Juli 2022

ing membuat pernyataan



SYISKA FITRIANA
NIM.170565201004

PENGESAHAN

PENGESAHAN

Skripsi ini diajukan oleh:

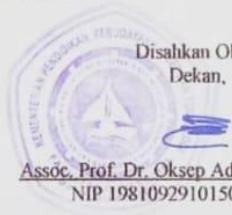
Nama : Syiska Fitriana
Nomor Induk Mahasiswa : 170565201061
Program Studi : Ilmu Pemerintahan
Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Maritim Raja Ali Haji
Judul Skripsi : Proses Pembentukan Kecamatan Selat Gelam Di Kabupaten Karimun.

Telah berhasil dipertahankan di hadapan Dewan Penguji dan disetujui serta diterima sebagai salah satu syarat guna memperoleh gelar kesarjanaan pada Program Studi Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Maritim Raja Ali Haji.

Dewan Penguji,

1. Assist.Prof.Ryan Anggria Pratama,S.Sos.,M.I.P. Ketua (.....)
NIDN 0020129206
2. Assist.Prof.Yudhanto Satyagraha Adiputra,S.IP.,M.A Anggota 1 (.....)
NIDN 10150688301
3. Assist.Prof.Kustiawan, M.Soc.Sc Anggota 2 (.....)
NIDN 0507097301
4. Assist.Prof.Agus Hendrayady,S.Sos.,M.Si Anggota 3 (.....)
NIDN 1005087301
5. Assist.Prof.Handrisal,S.Sos.,M.Si Anggota 4 (.....)
NIDN 1020028802

Disahkan Oleh:
Dekan,



Assoc. Prof. Dr. Oksep Adhayanto,S.H.,MH
NIP 198109291015041002

KATA PENGANTAR

Alhamdulillahirabbil'alamin puji syukur kehadiran Allah Subhanahuwaata'ala atas limpahan rahmat-Nya dan Shalawat serta Salam kita sampaikan kepada Nabi Muhammad Shalallahu 'Alaihi Wasallam sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi yang berjudul "Proses Pembentukan Kecamatan Baru Selat Gelam Kabupaten Karimun".

Skripsi ini disusun guna memenuhi tugas akhir sebagai salah satu persyaratan untuk memperoleh gelar sarjana di bidang Ilmu Pemerintahan dan sekaligus menyelesaikan studi pada Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Maritim Raja Ali Haji.

Dalam penyusunan skripsi ini penulis telah berusaha dengan segala kemampuan dan pengetahuan yang penulis miliki untuk memecahkan permasalahan berdasarkan teori yang ada, pengamatan, maupun pengetahuan yang peneliti peroleh selama ini. Namun dengan segala kerendahan hati penulis menyadari bahwa skripsi ini tidak akan terselesaikan tanpa bimbingan, bantuan, dan arahan oleh berbagai pihak. Oleh karena itu penulis menyampaikan rasa terima kasih yang sebesar-besarnya kepada pihak-pihak yang terlibat dalam pembuatan skripsi ini yaitu:


1. Prof.Dr.Agung Dhamar Syakti, SPi.DEA selaku Rektor Universitas Maritim Raja Ali Haji.
2. Assoc.Prof. Dr Oksep Adhayanto, S.H.,M,H, selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Maritim Raja Ali Haji.

3. Assist.Prof.Yudhanto Satyagraha Adiputra, S.IP.,M.A, Selaku Ketua Program Studi Ilmu Pemerintahan, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Maritim Raja Ali Haji.
4. Assist. Prof. Agus Hendrayady, S.Sos, M.Si selaku Pembimbing Utama yang telah banyak memberikan arahan ilmu, pengajaran, masukan-masukan dan saran dalam penyelesaian skripsi ini.
5. Assist. Prof. Handrisal,S.Sos., M.Si selaku Penasihat Akademik sekaligus dosen pembimbing pendamping yang memberikan masukan dan saran dalam penyelesaian skripsi ini.
6. Dosen serta Staff Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Maritim Raja Ali Haji Tanjungpinang Kepulauan Riau yang membantu dalam memberikan kelancaran kepada penulis dalam menyelesaikan perkuliahan ini.
7. Terimakasih kepada Ayahanda Usman dan Ibunda Yusmi yang selalu mendo'akan untuk kesuksesan anaknya serta memberikan semangat yang tiada hentinya disetiap langkah perjalanan penulis dalam menimba ilmu.
8. Terimakasih kepada abangku Syukri Satriawan yang selalu mensupport dalam membantu penyelesaian skripsi ini dan selalu menemani disetiap melakukan penelitian.
9. Terimakasih kepada Paman Zamri sebagai pengganti ayah dan Bibi Zainun sebagai pengganti Ibu selama masa perkuliahan sampai sekarang yang sudah merawat dan mensupport perkuliahan ini.

10. Sahabat sekaligus keluarga selama perjalanan kuliah sampai saat Ini Esti Sulistiowati, Nuri Widyastuti, Mangihut Tua Lumbantoruan, Murniati, Roni Anrean, Wahyu Fitrianto, Vina Yuanita dan Hardiyanto terima kasih atas dukungan yang telah kalian berikan tanpa henti.
11. Terimakasih kepada para narasumber karena sudah bersedia untuk diwawancarai serta memberikan informasi terkait data yang diperlukan oleh penulis guna menyelesaikan tulisan ini.
12. Terimakasih kepada Paman saya Muhammad Zulfi karena sudah bersedia membantu penulis dalam mendapatkan informasi serta data yang diperlukan guna menyelesaikan tulisan ini.
13. Teman-teman angkatan 2017 Ilmu Pemerintahan yang sedang berjuang dalam menyelesaikan skripsi yang sama-sama memberikan dorongan dan semangat, sehingga penulis pada akhirnya dapat menyelesaikan penulisan skripsi dan perkuliahan ini.

Akhir kata saya berharap Tuhan Yang Maha Esa berkenan membalas segala kebaikan semua pihak yang telah membantu. Semoga skripsi ini membawa manfaat bagi pengembangan ilmu.

Tanjungpinang, 21 Juli 2022



Syiska Fitriana
NIM 170565201061

PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI KARYA ILMIAH

Sebagai sivitas akademik Universitas Maritim Raja Ali Haji, saya yang bertanda tangan dibawah ini :

Nama : Syiska Fitriana
Nimor Induk Mahasiswa : 170565201061
Program Studi : Ilmu Pemerintahan
Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Maritim Raja
Ali Haji
Jenis Karya : Skripsi

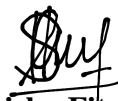
Demi Pengembangan ilmu pengetahuan, menyetujui untuk memberikan kepada Universitas Maritim Raja Ali Haji Hak bebas Royalti Non-eksklusif (Non-exclusive Royalty Free Right) atas karya ilmiah saya yang berjudul :

Proses pembentukan Kecamatan Baru Selat Gelam Kabupaten Karimun Beserta pangkat yang ada (jika diperlukan). Dengan hak bebas Royalti Non-eksklusif ini Universitas Maritim Raja Ali Haji berhak menyimpan, mengalih media atau informastika, mengelola dan bentuk pangkalan data (Database), merawat dan membulikasikan skripsi saya selama tetap mencantumkan nama saya sebagai penulis atau pencipta dan sebagai pemilik Hak Cipta. Demikian pernyataan ini dibuat dengan sebenarnya.

Dibuat di : Tanjungpinang

Pada tanggal : 21 Juli 2022

Yang Menyatakan,



Syiska Fitriana

NIM. 170565201061

DAFTAR ISI

COVER	
LEMBAR PERSEMBAHAN	ii
PERNYATAAN ORISINALITAS SKRIPSI	iii
PENGESAHAN	iv
KATA PENGANTAR	v
PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI KARYA ILMIAH	viii
ABSTRAK	ix
ABSTRACT	x
DAFTAR ISI	xi
DAFTAR TABEL	xiii
DAFTAR GAMBAR	xiv
DAFTAR LAMPIRAN	xv
BAB 1 PENDAHULUAN	1
1.1 Latar Belakang	1
1.2 Rumusan Masalah	16
1.3 Tujuan Penelitian.....	16
1.4 Manfaat Penelitian.....	16
1.4.1 Secara Teoritis	17
1.4.2 Secara praktis	17
BAB 2 KAJIAN PUSTAKA	18
2.1 Tinjauan Pustaka	18
2.2 Kerangka Teori.....	21
2.2.1 Formulasi Kebijakan	21
2.2.2 Desentralisasi	23
2.2.3 Pemekaran Wilayah.....	24
2.2.4 Kecamatan.....	25
2.3 Kerangka Pemikiran	42
2.4 Definisi Konsep.....	43
2.4.1 Formulasi Kebijakan.....	43

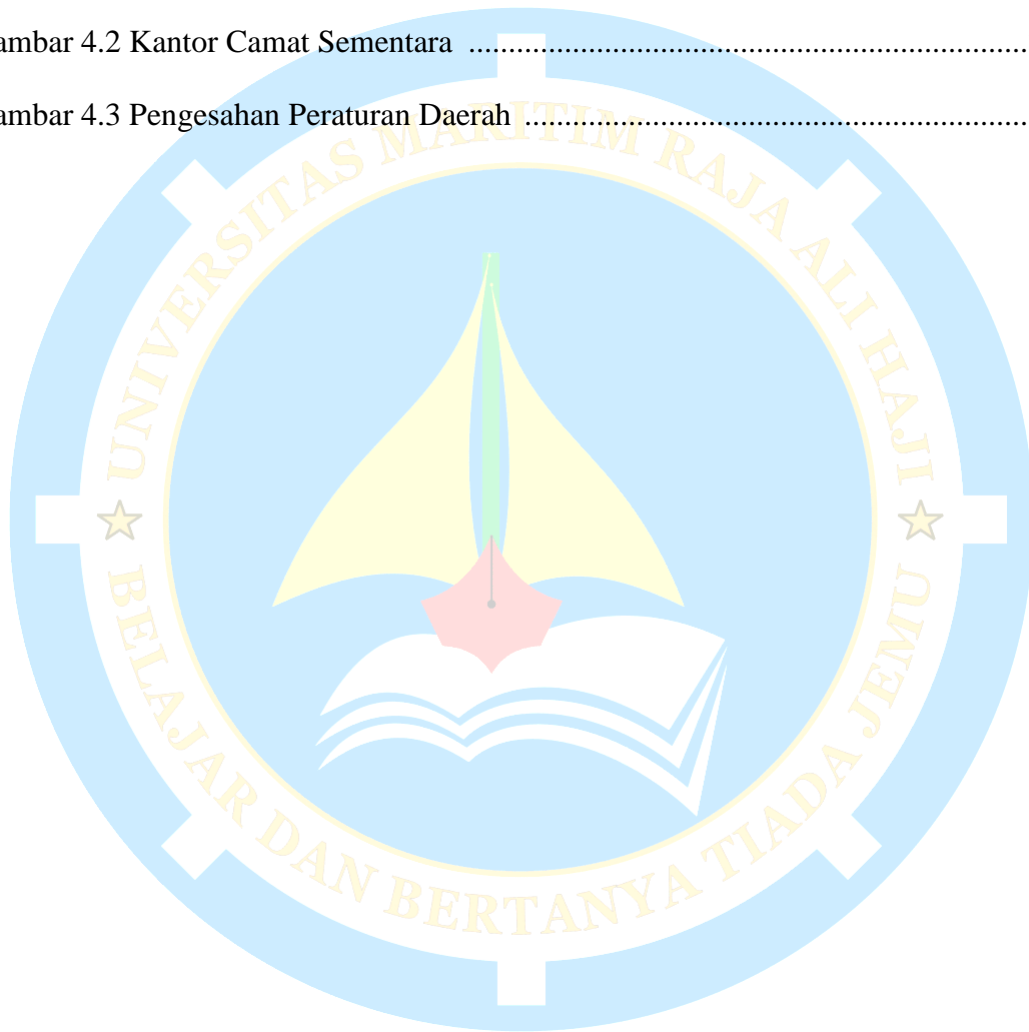
2.4.2 UU No12Tahun 2011Tentang Pembentukan Peraturan Perundang-Undangan	44
2.4.3 Pemekaran Kecamatan.....	46
BAB 3 METODE PENELITIAN.....	50
3.1 Pendekatan Penelitian.....	50
3.2 Objek dan Lokasi Penelitian.....	51
3.3 Fokus Penelitian	51
3.4 Sumber Data	52
3.4.1 Sumber Primer	52
3.4.2 Sumber Sekunder.....	52
3.5 Teknik Pengumpulan Data	52
3.5.1 Wawancara.....	53
3.5.2 Dokumentasi	53
3.6 Informan	53
3.7 Teknik Analisa Data	54
3.7.1 Reduksi Data (<i>Reduction Data</i>).....	54
3.7.2 Penyajian Data (<i>Data Display</i>).....	55
3.7.3 Penarikan Kesimpulan (<i>Concluting Drawing</i>).....	55
3.8 Jadwal Penelitian.....	55
BAB 4 HASIL PENELTIAN DAN PEMBAHASAN.....	57
4.1 Deskripsi dan Objek Penelitian	57
4.1.1 Gambaran Umum Kecamatan Karimun.....	57
4.1.2 Pembentukan Kecamatan Selat Gelam	61
4.2 Hasil Penelitian.....	65
4.2.1 Proses Pembentukan Kecamatan Selat Gelam Kabupaten Karimun.....	65
4.2.2 Kendala Dalam Proses Pembentukan Kecamatan Selat Gelam.....	83
BAB 5 PENUTUP.....	85
5.1 Kesimpulan.....	85
5.2 Saran	88
DAFTAR REFERENSI	89
LAMPIRAN	

DAFTAR TABEL

Tabel 1.1 Jumlah Kecamatan di Kabupaten Karimun	4
Tabel 1.2 Persyaratan Administratif Pemekaran Calon Kecamatan Selat Gelam	10
Table 1.3 Analisis Persyaratan Fisik Kewilayahan Kecamatan Selat Gelam	12
Tabel 1.4 Rekapitulasi Perolehan Skor Keseluruhan Calon Kecamatan Selat Gelam	13
Tabel 2.1 Tabel Penilaian Persyaratan teknis	34
Tabel 2.2 Bobot Faktor dan Indikator Penilaian Syarat Teknis	40
Tabel 2.3 Tabel Kategori Nilai Indikator Persyaratan Teknis	41
Tabel 4.1 Jarak dari Kelurahan/Desa ke Ibukota Kecamatan Karimun	59
Tabel 4.2 Jumlah RT/RW di Kecamatan Karimun	60

DAFTAR GAMBAR

Gambar 2.1 Kerangka Pemikiran	42
Gambar 4.1 Peta Wilayah Kecamatan Karimun	60
Gambar 4.2 Kantor Camat Sementara	71
Gambar 4.3 Pengesahan Peraturan Daerah	82



DAFTAR LAMPIRAN

Lampiran 1	Pedoman Wawancara	92
Lampiran 2	Surat Rekomendasi Penelitian dari Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik	104
Lampiran 3	Surat Rekomendasi Penelitian dari Instansi Pemerintahan yang Mengurus Surat Perizinan Penelitian	105
Lampiran 4	Surat Keterangan Telah Melaksanakan Penelitian dari Lokasi Penelitian	106
Lampiran 5	Surat Keputusan Penetapan Dosen Pembimbing	111
Lampiran 6	Surat Keputusan Penetapan Dewan Penguji Usulan Penelitian	112
Lampiran 7	Dokumentasi Foto	113
Lampiran 8	Lembar Perbaikan Skripsi	116

