

**TATA KELOLA PROGRAM PENYEDIAAN AIR MINUM DAN  
SANITASI BERBASIS MASYARAKAT DI KELURAHAN  
LUBUK PUDING KECAMATAN BURU KABUPATEN  
KARIMUN**



**Desi Tryanti**

**NIM. 180563201043**

**PROGRAM STUDI ILMU ADMINISTRASI NEGARA  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
UNIVERSITAS MARITIM RAJA ALI HAJI  
TANJUNGPINANG**

**2022**

**TATA KELOLA PROGRAM PENYEDIAAN AIR MINUM DAN  
SANITASI BERBASIS MASYARAKAT DI KELURAHAN  
LUBUK PUDING KECAMATAN BURU KABUPATEN  
KARIMUN**

**SKRIPSI**

**Diajukan Untuk Memenuhi Salah Satu Syarat Memperoleh Gelar Sarjana**

**Ilmu Administrasi Negara**



**Desi Tryanti**

**NIM. 180563201043**

**PROGRAM STUDI ILMU ADMINISTRASI NEGARA  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
UNIVERSITAS MARITIM RAJA ALI HAJI  
TANJUNGPINANG**

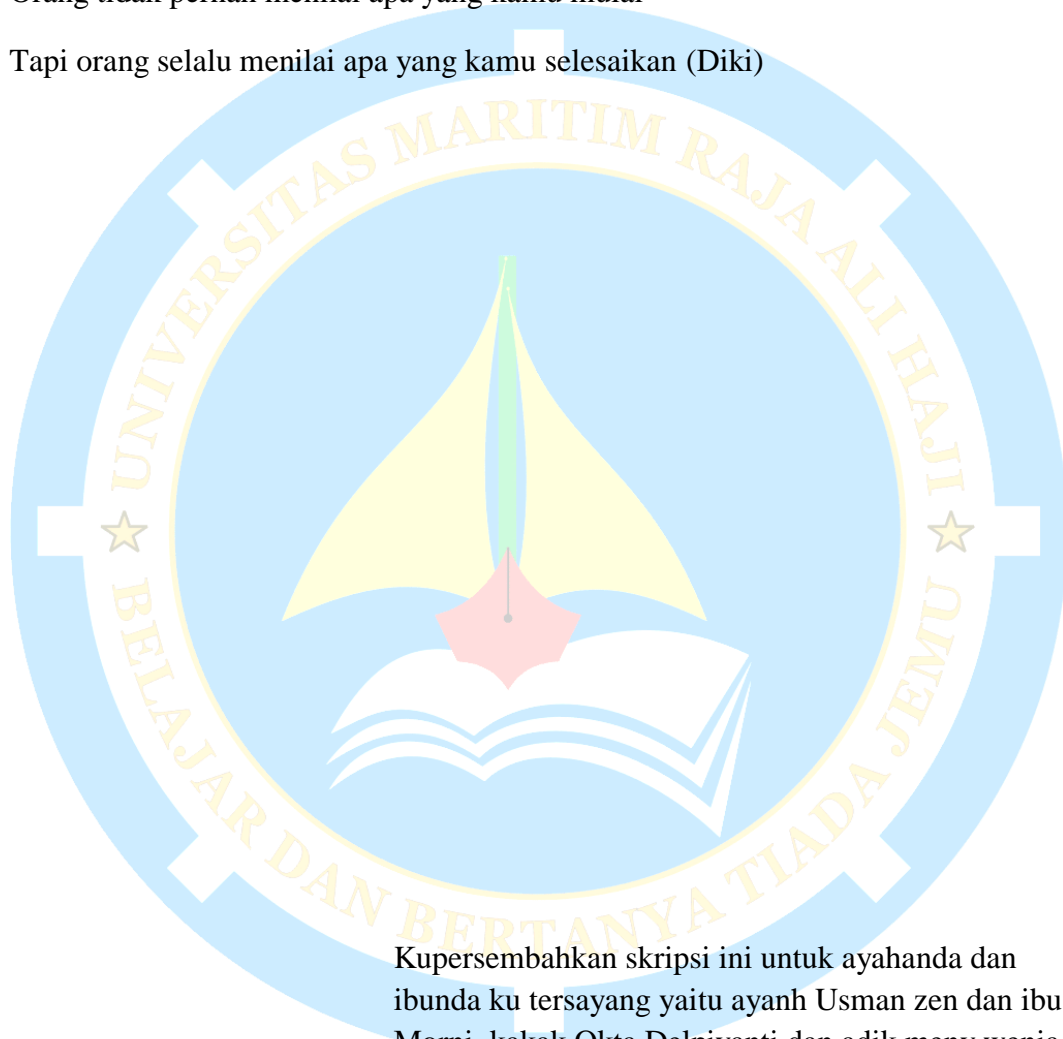
**2022**

## LEMBAR PERSEMBAHAN

MOTTO:

Orang tidak pernah menilai apa yang kamu mulai

Tapi orang selalu menilai apa yang kamu selesaikan (Diki)



Kupersembahkan skripsi ini untuk ayahanda dan ibunda ku tersayang yaitu ayah Usman zen dan ibu Morni, kakak Okta Delpiyanti dan adik meny weni wati serta seluruh keluarga besar, sahabat, teman yang selalu mendukung dan mendoakan kesuksesank

## PERNYATAAN ORISINALITAS SKRIPSI

Saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Desi tryanti  
Nomor Induk Mahasiswa : 180563201043  
Program Studi : Ilmu Administrasi Negara  
Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik  
Universitas Maritim Raja Ali Haji  
Judul Skripsi : Tata kelola Program Penyediaan Air Minum dan Sanitasi Berbasis Masyarakat di kelurahan Lubuk Puding kecamatan Buru

Dengan ini menyatakan bahwa dalam skripsi saya tidak terdapat karya atau pendapat yang pernah ditulis atau diterbitkan oleh pihak lain, kecuali yang secara tertulis diacu dalam naskah ini dan disebutkan dalam Daftar Referensi.

Apabila ternyata di dalam naskah skripsi ini dapat dibuktikan terdapat unsur-unsur plagiat, saya bersedia Skripsi ini digugurkan dan gelar akademik yang telah saya peroleh (S-1) dibatalkan, serta diproses sesuai dengan peraturan perundang-undangan yang berlaku.

Pernyataan ini saya buat dengan penuh rasa tanggungjawab dan bersedia menerima sanksi apabila dikemudian hari tidak benar.

Tanjungpinang, 20 Juli 2020

Yang Membuat Pernyataan



Desi Tryanti

NIM. 180563201043

**PERSETUJUAN**

**SKRIPSI UNTUK DIUJIANKAN**

Dosen Pembimbing Skripsi mahasiswa:

Nama : Desi Triyanti

Nomor Induk Mahasiswa : 180563201043

Program Studi/Departemen/

Konsentrasi : Ilmu Administrasi Negara

Judul Skripsi : Tata Kelola Program Penyediaan Air Minum dan Sanitasi Berbasis Masyarakat di Kelurahan Lubuk Puding Kecamatan Buru

Setelah mempelajari dan menilai sistematika dan materi masing-masing bab dalam Skripsi ini, dinyatakan memenuhi ketentuan normatif dan kriteria metode penelitian ilmiah, untuk itu dinilai layak serta disetujui untuk diujikan.

Menyetujui, tanggal: 20 Juni 2022

Menyetujui, tanggal: 17 Juni 2022

Pembimbing Utama,

Pembimbing Pendamping,



Dr. Fitri Kurnianingsih, S.Sos., M.Si.

Dr. Rudi Subiyakto, S.Sos.MA

NIP/NIDN. 001603802

NIP/NIDN. 1016127402

Mengetahui

Ketua Program Studi Ilmu Administrasi Negara



Edison, S. AP, MPA

NIP/NIDN. 1016068301

## PENGESAHAN

Skripsi ini diajukan oleh:

Nama : Desi Tryanti  
Nomor Induk Mahasiswa : 180563201043  
Program Studi : Ilmu Administrasi Negara  
Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik  
Universitas Maritim Raja Ali Haji

Judul Skripsi : Tata Kelola Program Penyediaan Air Minum Dan Sanitasi Berbasis Masyarakat di Kelurahan Lubuk Puding Kecamatan Buru Kabupaten Karimun. Telah berhasil dipertahankan di hadapan Dewan Penguji dalam Sidang Skripsi pada tanggal 04 juli 2022 dan disetujui serta diterima sebagai salah satu syarat guna memperoleh gelar kesarjanaan pada Program Studi Ilmu Administrasi Negara Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Maritim Raja Ali Haji.

### Dewan Penguji,

1. **Agus Hendravady S.Sos., M. Si.** Ketua (.....)  
NIP/NIDN. 1005087301
2. **Edison, S. AP., MPA.** Anggota 1 (.....)  
NIP/NIDN. 198612302014041001
3. **Ramadhani Setiawan, S.Sos., M. Soc., Sc.** Anggota 2 (.....)  
NIP/NIDN. 198306262015041003
4. **Dr. Fitri Kurnianingsih, S.Sos., M.Si.** Anggota 3 (.....)  
NIP/NIDN. 001603802
5. **Dr. Rudi Subiyakto, S.Sos.M.A.** Anggota 4 (.....)  
NIP/NIDN. 1016127402

Disahkan Oleh:

Dekan,

**Assoc. Prof. Dr. Oksep Adhayanto, SH., MH**

NIP. 198109212015041002

## KATA PENGANTAR

*Assalamua'laikum warahmatuallahi wabarakatuh.,*

Puji syukur kehadiran Allah SWT, karena atas berkat rahmat-nya, saya dapat menyelesaikan Skripsi ini. Skripsi ini dilakukan dalam rangka memenuhi salah satu syarat untuk memperoleh gelar sarjana ilmu administrasi negara (SA.P) saya menyadari bahwa, tanpa bantuan dan bimbingan dari berbagai pihak dari masa perkuliahan sampai masa penyusunan Skripsi, sangatlah sulit bagi saya untuk menyelesaikan skripsi ini. Oleh karena itu, saya mengucapkan terimakasih kepada:

1. Bapak Usman Zen dan Ibu Morni selaku kedua orang tua penulis yang tercinta, yang senantiasa mencurahkan kasih sayang kepada penulis dengan penuh keikhlasan dan tanggungjawab serta memberikan motivasi untuk menyelesaikan perkuliahan ini.
2. Bapak prof. Dr. Agung Dhamar Syakti, S.Pi DEA selaku rektor Universitas Maritim Raja Ali Haji Tanjungpinang.
3. Bapak Dr. Oksep Adhayanto, SH,M.H, selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Maritim Raja Ali Haji Tanjungpinang selaku Ketua Komisi Pembimbing Skripsi.
4. Bapak Edison, S.AP., MPA selaku ketua program studi Ilmu Administrasi Negara Universitas Maritim Raja Ali Haji Tanjungpinang.



5. Ibu Dr. Fitri Kurnianingsih, S.Sos., M.Si. sebagai anggota pembimbing pertama skripsi yang selalu memotivasi penulis dalam menyelesaikan skripsi ini.
6. Bapak Dr. Rudi Subiyakto, S.Sos., M.A. sebagai anggota pembimbing kedua skripsi yang selalu memotivasi penulis dalam menyelesaikan skripsi ini.
7. Bapak Edison selaku Penasehat Akademik (PA).
8. Seluruh Dosen dan Staf Universitas Maritim Raja Ali Haji, yang turut membantu penulis dalam menyelesaikan masa perkuliahan dan demi kesuksesan penelitian.
9. Para tim penguji yang telah banyak memberikan masukan dan saran dalam upaya penyempurnaan skripsi ini
10. Terimakasih untuk bapak Lurah kelurahan Lubuk Puding BANGKESBANGPOL yang telah memberikan izin kepada penulis untuk melakukan penelitian dalam menyelesaikan skripsi ini, baik dukungan administrasi maupun dukungan data penelitian.
11. Terimakasih untuk seluruh informan penelitian dan seluruh masyarakat kelurahan Lubuk Puding yang telah membantu dan sangat ramah.
12. Terimakasih Untuk teman kos terbaik saya yuyun yuliana, suhaima, dan samela yang banyak memberikan semangat dan dukungan.
13. Terimakasih kepada ciwi-ciwi karimun (yuyun yuliana, vitri handayani,Ulan dari saputri pratama, Rindiani handratna, Rindiani safitri, dan riska srizulaika yang telah memberikan semangat dan motivasi.



14. Terimakasih Diki Chandra Vidi yang memotivasi dan memberi semangat kepada penulis.
15. Terimakasih kepada seluruh keluarga penulis yang telah memberikan dukungan dan memotivasikan kepada penulis, yang tidak dapat saya sebutkan satu persat.
16. Serta semua pihak yang telah memberikan dukungan dan bantuan kepada penulis, yang tidak bisa disebutkan satu persatu.

Akhir kata, saya berharap Tuhan yang Maha Esa berkenan membalas segala kebaikan semua pihak yang telah membantu. Semoga skripsi ini membawa manfaat bagi pengembangan ilmu.

*Walaikumua' sakam warahmatuallahi wabarakatuh.,*

Tanjungpinang, 20 Juli 2022

Desi Tryanti

NIM : 180563201043

## PERNYATAAN

### PERSETUJUAN PUBLIKASI KARYA ILMIAH

Saya yang bertanda tangan di bawah ini, sebagai sivitas akademika Universitas Maritim Raja Ali Haji:

Nama : Desi Tryanti  
Nomor Induk Mahasiswa : 180563201043  
Program Studi : Ilmu Administrasi Negara  
Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik  
Universitas Maritim Raja Ali Haji  
Jenis Karya : Skripsi

Demi pengembangan ilmu pengetahuan, menyetujui untuk memberikan kepada Universitas Maritim Raja Ali Haji Hak Bebas Royalti Non-eksklusif (*Non-exclusive Royalty Free Right*) atas karya ilmiah saya yang berjudul :

**Tata Kelola Program Penyediaan Air Minum dan Sanitasi Berbasis masyarakat di Kelurahan Lubuk Puding Kecamatan Buru Kabupaten Karimun.**

Beserta perangkat yang ada (jika diperlukan), dengan Hak Bebas Royalti Non-Eksklusif ini Universitas Maritim Raja Ali Haji berhak menyimpan, mengalihmedia/formatkan, mengelola dalam bentuk pangkalan data (*database*), merawat dan memublikasikan skripsi saya selama tetap mencantumkan nama saya sebagai penulis/pencipta dan sebagai pemilik Hak Cipta.

Demikian pernyataan ini dibuat dengan sebenarnya.

Dibuat di : Tanjungpinang

Pada tanggal : 20 Juli 2022

Yang Menyatakan,



Desi Tryanti

NIM. 180563201043

**Tata Kelola Program Penyediaan Air Minum dan Sanitasi Berbasis Masyarakat di Kelurahan Lubuk Puding Kecamatan Buru Kabupaten Karimun**

**Oleh  
Desi Tryanti  
Nim. 180563201043**

**ABSTRAK**

Tata kelola program Penyediaan air minum dan sanitasi berbasis masyarakat di Kelurahan Lubuk Puding Kecamatan Buru Kabupaten Karimun, rumusan masalah dalam program ini bagaimana tata kelola program penyediaan air minum dan sanitasi berbasis masyarakat di Kelurahan Lubuk Puding, tujuan penelitian ini untuk mengetahui tata kelola program penyediaan air minum dan sanitasi berbasis masyarakat di Kelurahan Lubuk Puding. Jenis penelitian ini bersifat kualitatif dengan pendekatan deskriptif. Penelitian ini menggunakan teori Aktor governance Dengan indikator pemerintah yaitu sudah bertanggung jawab dalam program penyediaan air minum dan sanitasi berbasis masyarakat di Kelurahan Lubuk Puding Kecamatan Buru Kabupaten Karimun, pemerintah sudah terbuka atas anggaran yang dikeluarkan untuk pembangunan program ini, Swasta yaitu ikut bekerja sama dalam program penyediaan air minum dan sanitasi berbasis masyarakat di Kelurahan Lubuk Puding Kecamatan Buru Kabupaten Karimun. dan masyarakat yaitu sebagai warga negara yang menjalankan program ini sehingga bermanfaat untuk mereka sendiri sehingga pemerintah semaksimal mungkin menjalankan program ini sesuai dengan tujuan. Kesimpulan dari penelitian ini adalah bahwa masih kurang efektifnya Tata Kelola Penyediaan Air Minum dan Sanitasi Berbasis Masyarakat di Kelurahan Lubuk Puding Kecamatan Kabupaten Karimun.

**Kata kunci : Tata kelola pemerintah, program**

**GOVERNANCE OF COMMUNITY-BASED DRINKING WATER AND  
SANITATION PROVISION PROGRAM IN LUBUK PUDING VILLAGE,  
BURU DISTRICT, KARIMUN REGENCY**

**By  
Desi Tryanti  
Nim. 180563201043**

**ABSTRACT**

*Program governance of community-based drinking water and sanitation provision in Lubuk Puding sub-district, Buru sub-district, Karimun Regency, the formulation of the problem in this program is how to manage community-based drinking water and sanitation programs in Lubuk Puding sub-district, the purpose of this study is to determine the governance of the water supply program community-based drinking and sanitation in the Lubuk Puding sub-district. This type of research is qualitative with a descriptive approach. This study uses actor governance theory. With government indicators, namely already responsible for the community-based drinking water and sanitation program in Lubuk Puding Village, Buru District, Karimun Regency, the government is open to the budget spent for the development of this program. The private sector, namely cooperating in community-based drinking water and sanitation programs in the Lubuk Puding sub-district, Buru sub-district, Karimun Regency. and the community, namely as citizens who run this program so that it is beneficial for themselves so that the government as much as possible carries out this program in accordance with its objectives. The conclusion of this study is that there is still a lack of effective Community-Based Water Supply and Sanitation Management in Lubuk Puding Village, Karimun District.*

**Keywords :** *Governance government, program*

## DAFTAR ISI

SKRIPSI .....	i
LEMBAR PERSEMBAHAN .....	ii
KATA PENGANTAR .....	vi
ABSTRAK.....	x
<i>ABSTRACT</i> .....	xi
DAFTAR ISI.....	xii
DAFTAR GAMBAR.....	xiv
DAFTAR TABEL.....	xv
DAFTAR LAMPIRAN .....	xvi
<b>BAB I PENDAHULUAN.....</b>	<b>1</b>
1.2 Latar Belakang .....	1
1.3 Tujuan Penelitian .....	8
1.4 Manfaat Penelitian .....	8
1.4.1 Manfaat Teoritis .....	8
1.4.2 Manfaat Praktis .....	8
<b>BAB II KAJIAN PUSTAKA .....</b>	<b>10</b>
2.1 Tinjauan Pustaka .....	10
2.2. Kerangka Teori .....	12
2.2.1 Tata Kelola (Governance) .....	12
2.2.2 Pengertian Program .....	20
2.2.3 Penyediaan Air Bersih.....	21
2.2.4 Air yang Higienis Sanitasi.....	22
2.2.5 Sumber Air Bersih.....	22
2.3 Kerangka Pemikiran.....	23
<b>BAB III METODE PENELITIAN.....</b>	<b>27</b>
3.1 Pendekatan Penelitian .....	27
3.2 Objek Dan Lokasi Penelitian.....	28

3.3 Fokus Penelitian .....	28
3.4 Sumber Data.....	29
3.4.1 Data Primer .....	29
3.4.2 Data Sekunder .....	29
3.5 Teknik Pengumpulan Data .....	29
3.5.1 Observasi.....	30
3.5.2 Wawancara.....	31
3.5.3 Dokumentasi .....	31
3.6 Informan.....	31
3.7 Teknik Analisis Data.....	32
3.7.1 Redukasi Data .....	32
3.7.2 Penyajian Data .....	33
3.7.3 Penarikan Kesimpulan verifikasi .....	33
<b>BAB IV HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN.....</b>	<b>35</b>
4.1 Deskripsi Ojek dan Lokasi Penelitian.....	35
4.1.1. Tugas dan fungsi .....	36
4.1.2 Sejarah kelurahan lubuk puding .....	38
4.1.3. visi dan misi .....	38
4.1.3. Struktur Organisasi.....	39
4.1.4. Badan pengelola program penyediaan air minum dan sanitasi berbasis masyarakat.....	40
4.1.5 Struktur badan pengelola penyediaan air minum dan sanitasi berbasis masyarakat dikelurahan lubuk puding (PAMSIMAS) “SUMBER REZEKI” .....	43
4.1.6. Karakteristik responden dan identitas responden.....	43
4.2. Hasil Penelitian .....	46
4.2.1. Pemerintah ( <i>State</i> ) .....	46
4.2.2 Swasta ( <i>private sector</i> ).....	50
4.2.3 Masyarakat ( <i>Civil society</i> ).....	51
<b>BAB V PENUTUP.....</b>	<b>57</b>
5.1 Kesimpulan .....	57
5.2. Saran .....	59
<b>DAFTAR REFERENSI.....</b>	<b>60</b>

## DAFTAR GAMBAR

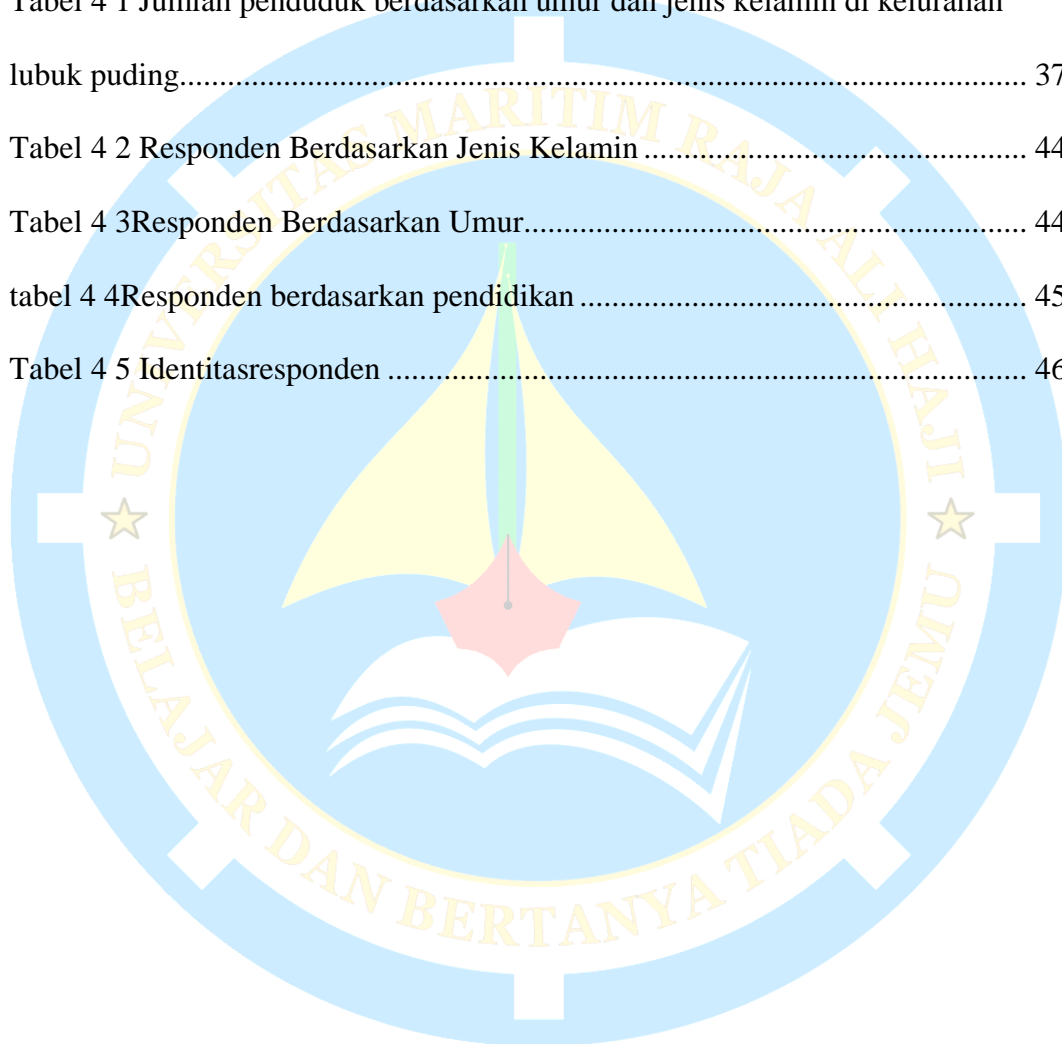
Gambar 1. 1 Kerangka Pemikiran .....25





## DAFTAR TABEL

Tabel 3 1Daftar Jumlah Informan .....	32
Tabel 3 2 jadwal penelitian .....	34
Tabel 4 1 Jumlah penduduk berdasarkan umur dan jenis kelamin di kelurahan lubuk puding.....	37
Tabel 4 2 Responden Berdasarkan Jenis Kelamin .....	44
Tabel 4 3Responden Berdasarkan Umur.....	44
tabel 4 4Responden berdasarkan pendidikan .....	45
Tabel 4 5 Identitasresponden .....	46



## DAFTAR LAMPIRAN

Lampiran 1 1 Pedoman wawancara .....	63
Lampiran 1 2 Pedoman Wawancara .....	65
Lampiran 1 3 Pedoman wawancara .....	66
Lampiran 1 4 Surat Rekomendasi penelitian dari fakultas .....	68
Lampiran 1. 5 Surat melaksanakan penelitian dikantor lurah.....	69
lampiran 1. 6 Surat keterangan melaksanakan penelitian di dinas PUPR.....	70
Lampiran 1. 7 Surat keterangan menyelesaikan penelitian di kantor lurah kelurahan lubuk puding.....	71
Lampiran 1 8 Surat keputusan penetapan dosen pembimbing.....	72
Lampiran 1 9 dokumentasi.....	76
Lampiran 1. 10 Lembar Perbaikan Skripsi Setelah Diujikan.....	82