

**TATA KELOLA PROGRAM PENYEDIAAN AIR MINUM DAN
SANITASI BERBASIS MASYARAKAT (PAMSIMAS) DI DESA
SUNGAI UNGAR UTARA KECAMATAN KUNDUR UTARA
KABUPATEN KARIMUN**

SKRIPSI



**Muhammad Syahrul
NIM. 170565201036**

**PROGRAM STUDI ILMU PEMERINTAHAN
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS MARITIM RAJA ALI HAJI
TANJUNG PINANG
2022**

**TATA KELOLA PROGRAM PENYEDIAAN AIR MINUM DAN
SANITASI BERBASIS MASYARAKAT (PAMSIMAS) DI DESA
SUNGAI UNGAR UTARA KECAMATAN KUNDUR UTARA
KABUPATEN KARIMUN**

SKRIPSI

Diajukan untuk memenuhi salah satu syarat guna memperoleh gelar sarjana Ilmu
Pemerintahan (S.IP)

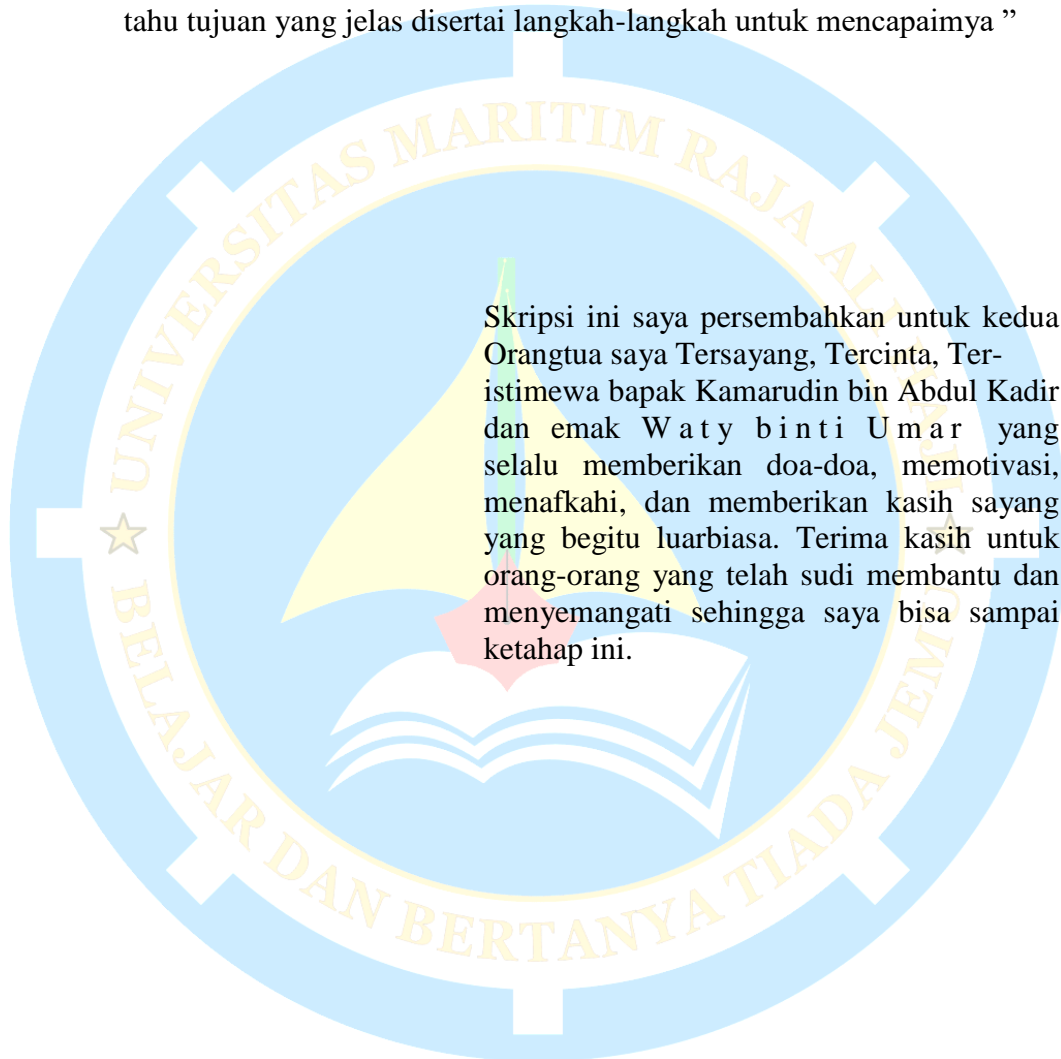


**Muhammad Syahrul
NIM. 170565201036**

**PROGRAM STUDI ILMU PEMERINTAHAN
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS MARITIM RAJA ALI HAJI
TANJUNG PINANG
2022**

PERSEMBAHAN

“Cita-cita yang tidak disertai tujuan yang jelas dan langkah-langkah menggapainya bukanlah cita-cita, melainkan angan-angan. Cita-cita adalah tahu tujuan yang jelas disertai langkah-langkah untuk mencapainya ”



Skripsi ini saya persembahkan untuk kedua Orangtua saya Tersayang, Tercinta, Teristimewa bapak Kamarudin bin Abdul Kadir dan emak W a t y b i n t i U m a r yang selalu memberikan doa-doa, memotivasi, menafkahi, dan memberikan kasih sayang yang begitu luarbiasa. Terima kasih untuk orang-orang yang telah sudi membantu dan menyemangati sehingga saya bisa sampai ketahap ini.

PERNYATAAN ORISINALITAS SKRIPSI

PERNYATAAN ORISINALITAS SKRIPSI

Saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Muhammad Syahrul
Nomor Induk Mahasiswa : 170565201036
Program Studi : Ilmu Pemerintahan
Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Maritim
Raja Ali Haji
Judul Skripsi : Tata Kelola Program Penyediaan Air Minum dan
Sanitasi Berbasis Masyarakat (PAMSIMAS) di
Desa Sungai Ungar Utara Kecamatan Kundur
Utara Kabupaten Karimun

Dengan ini menyatakan bahwa dalam skripsi saya tidak terdapat karya atau pendapat yang pernah ditulis atau diterbitkan oleh pihak lain, kecuali yang secara tertulis diacu dalam naskah ini dan disebutkan dalam daftar referensi.

Apabila ternyata di dalam naskah skripsi ini dapat dibuktikan terdapat unsur-unsur plagiat, saya bersedia Skripsi ini digugurkan dan gelar akademik yang telah saya peroleh (S-1) dibatalkan, serta diproses sesuai dengan peraturan perundang-undangan yang berlaku (Pasal 25 ayat 2 dan pasal 70 Undang-Undang Nomor 20 Tahun 2003 Tentang Sistem Pendidikan Nasional).

Pernyataan ini saya buat dengan penuh rasa tanggungjawab dan bersedia menerima sanksi apabila dikemudian hari tidak benar.

Tanjungpinang, 16 Maret 2022
Saya Membuat Pernyataan,



Muhammad Syahrul
NIM. 170565201036

PENGESAHAN

PENGESAHAN

Skripsi ini diajukan oleh:

Nama : Muhammad Syahrul
Nomor Induk Mahasiswa : 170565201036
Program Studi : Ilmu Pemerintahan
Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas Maritim Raja Ali Haji
Judul Skripsi : Tata Kelola Program Penyediaan Air Minum dan Sanitasi Berbasis Masyarakat (PAMSIMAS) di Desa Sungai Ungar Utara Kecamatan Kundur Utara Kabupaten Karimun

Telah berhasil dipertahankan di hadapan Dewan Penguji dalam Sidang Skripsi pada tanggal 16 Maret 2022 dan disetujui serta diterima sebagai salah satu syarat guna memperoleh gelar kesarjanaan pada Program Studi Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Maritim Raja Ali Haji.

Dewan Penguji,

- | | | |
|----------------------------------------------------------------------|-----------|---------|
| 1. Novi Winarti, M.A
NIP/NIDN. 198911052018032001 | Ketua | (.....) |
| 2. Kustiawan, S.S., M.Soc.Sc
NIP/NIDN. 0507097301 | Anggota 1 | (.....) |
| 3. Ryan Anggria Pratama, S.Sos., M.IP
NIP/NIDN.199212202019021005 | Anggota 2 | (.....) |
| 4. Dr. Fitri Kurnianingsih, S.Sos., M.Si
NIP/NIDN.0016038702 | Anggota 3 | (.....) |
| 5. Nazaki, S.Sos., M.Si
NIP/NIDN. 198311032012121001 | Anggota 4 | (.....) |

Disahkan Oleh:

Dekan,

Assoc. Prof. Dr. Oksop Adhayanto, SH., MH
NIP. 198109212015041002



KATA PENGANTAR

Assalamu'alaikum Wr.Wb

Alhamdulillahirobbill'alamin, Puji dan syukur penulis panjatkan atas kehadiran Allah Subhanahu wa ta'ala yang telah melimpahkan rahmat dan karunia-Nya, Sholawat serta salam kepada Nabi Muhammad Shallallahu 'alaihi wassalam yang telah membawa para umatnya dari zaman jahiliah ke zaman yang penuh ilmu pengetahuan ini, sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi dengan judul **“Tata Kelola Program Penyediaan Air Minum dan Sanitasi Berbasis Masyarakat (PAMSIMAS) di Desa Sungai Ungar Utara Kecamatan Kundur Utara Kabupaten Karimun”**. Skripsi ini disusun sebagai persyaratan untuk menyelesaikan studi sarjana Strata Satu (1) pada program studi Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Maritim Raja Ali Haji Tanjungpinang.

Dalam kesempatan ini, peneliti mengucapkan terima kasih kepada pihak-pihak yang telah membantu dalam proses penyelesaian skripsi ini, adapun pihak-pihak tersebut antara lain :

1. Kedua orang tua saya tercinta Bapak “Kamarudin” dan Emak“Waty” yang selalu memberikan dukungan, ketulusan, kasih sayang, motivasi dan selalu memberikan doa terbaik untuk peneliti
2. Prof. Dr. Agung Dhamar Syakti, S.Pi., DEA selaku Rektor Universitas Maritim Raja Ali Haji yang telah mendukung kegiatan akademik di Universitas Maritim Raja Ali Haji;
3. Dr.Oksep Adhayanto, SH, MH selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik yang telah mendukung kegiatan akademik di Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik;
4. Yudhanto Satyagraha Adiputra, S.IP., M.A selaku Ketua Prodi Ilmu Pemerintahan yang telah membantu dalam proses penyelesaian skripsi ini.

5. Dr. Fitri Kurnianingsih, S.Sos., M.Si selaku Dosen Pembimbing I yang telah ikhlas dan rela meluangkan waktu dan tenaganya untuk memberikan bimbingan dan mengarahkan penyusunan skripsi ini;
6. Nazaki, S.Sos., M.Si selaku Dosen Pembimbing II yang telah ikhlas dan rela meluangkan waktu dan tenaganya untuk memberikan bimbingan dan mengarahkan penyusunan skripsi ini;
7. Ardi Putra, M.I.P. Dosen Penasihat Akademik yang telah mendukung dan memberi nasihat kepada peneliti selama perkuliahan;
8. Seluruh Dosen Ilmu Pemerintahan yang telah memberikan ilmunya kepada peneliti selama perkuliahan;;
9. Adik-adik saya tercinta Nurul Syakila, Nurul Billa Syavika dan Nur Sakinah As Syiffa yang telah memberikan semangat dan doa kepada peneliti dalam penyusunan skripsi ini;
10. Dan kawan seperjuangan Muhammad Haidil Akbar, Arif Guntur Arbiantoro, Zul fitri, Uwira yang telah menyemangati dan memberikan tenaganya selama proses penyusunan skripsi penulis;
11. Rekan Juang Muslim Hamdi, Randika Saputra, Deden Renaldi, Anike Dwi Juniati, Nurul Azlinda, Marlina Putri Rizki yang selalu menyemangati, menasehati memberikan tenaga, pikiran selama proses penyusunan skripsi ini;
12. Pihak Pemerintah Desa Sungai UngarUtara memberikan informasi dan data mengenai penelitian saya.
13. KPSPAMS program PAMSIMAS di Desa Sungai Ungar Utara yang telah bersedia memberikan informasi dan data mengenai penelitian saya.
14. Seluruh mahasiswa Ilmu Pemerintahan angkatan 2017 yang telah kebersamai selama perkuliahan;
15. Masyarakat Desa Sungai Ungar Utara, terkhususnya masyarakat yang saya wawancarai
16. Teman-teman seperjuangan yang tidak dapat saya sebutkan namanya yang telah memerikan dukungan, semangat dan nasihat dalam penyusunan skripsi ini;

17. Serta orang-orang yang terlibat dalam penyusunan skripsi ini

Penulis menyadari bahwa skripsi ini masih jauh dari kesempurnaan, oleh karena itu saran dan kritikan yang bersifat membangun sangat diperlukan demi penyempurnaan penelitian ini di masa yang akan datang.

Akhir kata dari penulis semoga Allah SWT memberikan balasan yang setimpal atas segala jasa yang telah diberikan kepada penulis, dan penulis berharap Semoga skripsi ini bisa berguna bagi kita semua, Aamiin.

Tanjungpinang, 16 Maret 2022



Muhammad Syahrul
NIM.170565201036



PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI KARYA ILMIAH

Sebagai civitas akademik Universitas Maritim Raja Ali Haji, saya yang bertanda tangan di bawah ini :

Nama : Muhammad Syahrul
Nomor Induk Mahasiswa : 170565201036
Program Studi : Ilmu Pemerintahan
Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas
Maritim Raja Ali Haji
Jenis Karya : Skripsi

Demi pengembangan ilmu pengetahuan, menyetujui untuk memberikan kepada Universitas Maritim Raja Ali Haji Hak Bebas Royalti Non-eksklusif (*Non-exclusive Royalty Free Right*) atas karya ilmiah saya yang berjudul **TATA KELOLA PROGRAM PENYEDIAAN AIR MINUM DAN SANITASI BERBASIS MASYARAKAT (PAMSIMAS) DI DESA SUNGAI UNGAR UTARA KECAMATAN KUNDUR UTARA KABUPATEN KARIMUN**

Beserta perangkat yang ada (jika diperlukan). Dengan Hak Bebas Royalti NonEksklusif ini Universitas Maritim Raja Ali Haji berhak menyimpan, mengalih media/formatkan, mengelola dalam bentuk pangkalan data (*database*), merawat dan mempublikasikan skripsi saya selama tetap mencantumkan nama saya sebagai penulis/pencipta dan sebagai pemilik Hak Cipta. Demikian pernyataan ini dibuat dengan sebenarnya.

Dibuat di : Tanjungpinang
Pada tanggal : 16 Maret 2022.
Yang Menyatakan,



Muhammad Syahrul
NIM. 170565201036

**TATA KELOLA PROGRAM PENYEDIAAN AIR MINUM DAN
SANITASI BERBASIS MASYARAKAT (PAMSIMAS) DI DESA SUNGAI
UNGAR UTARA KECAMATAN KUNDUR UTARA KABUPATEN
KARIMUN**

Oleh:
Muhammad Syahrul
NIM. 170565201036

ABSTRAK

Program PAMSIMAS di Desa Sungai Ungar Utara berdasarkan data Bapperlitbang Kabupaten Karimun Tahun 2019 ialah berfungsi, sedangkan fakta di lapangan tidak beroperasi. Dengan alasan ini peneliti tertarik untuk meneliti pengelolaan program PAMSIMAS di Desa Sungai Ungar Utara. Tujuan penelitian ini untuk mengetahui Tata Kelola Program PAMSIMAS di Desa Sungai Ungar Utara pada tahapan perencanaan, pelaksanaan, dan tahap operasional dan pemeliharaan. Informan yang digunakan dalam penelitian ini ketua KPSPAMS program PAMSIMAS Desa Sungai Ungar Utara, Kepala Desa Sungai Ungar Utara, ketua KKM Desa Sungai Ungar Utara, dan Masyarakat Desa Sungai Ungar Utara. Penelitian ini merupakan penelitian deskriptif dengan pendekatan kualitatif. Teknik dan pengumpulan data melalui observasi, wawancara, dan dokumentasi. Penelitian ini menggunakan Teori Prinsip *Good Governance* Agus Dwiyanto dengan menggunakan enam indikator. Hasil penelitian ini dilihat dari indikator yang dipakai yaitu 1) Partisipasi belum optimal, dapat dilihat dari kurangnya partisipasi masyarakat pada tahap operasional serta pemeliharaan program, 2) Transparansi sudah optimal, 3) Akuntabilitas belum optimal. Belum ada pelaporan periodik oleh KPSPAMS Kepada Pemerintah Desa Sungai Ungar Utara, 4) Efektif dan efisien belum optimal, karena belum ada monitoring dan evaluasi perbaikan program PAMSIMAS dan penyegaran infrastruktur PAMSIMAS di Desa Sungai Ungar Utara, 5) Kepastian hukum (*rule of law*), belum diterapkan secara optimal. KPSPAMS selaku pengelola belum menjalankan kewajibannya sesuai dengan peraturan bersama masyarakat, 6) Resposifitas, belum optimal, kurangnya kemampuan KPSPAMS dalam mengidentifikasi serta mencari solusi program PAMSIMAS di Desa Sungai Ungar Utara. Kesimpulan dari penelitian ini tata kelola program PAMSIMAS pada tahap perencanaan dan pelaksanaan sudah berjalan optimal sedangkan pada tahap operasional dan pemeliharaan belum optimal.

Kata Kunci : Program PAMSIMAS, Perencanaan dan pelaksanaan serta operasional dan pemeliharaan, *good governance*.

**COMMUNITY-BASED DRINKING WATER AND SANITATION PROGRAM
GOVERNANCE (PAMSIMAS) IN SUNGAI UNGAR UTARA VILLAGE
KUNDUR UTARA DISTRICT KARIMUN REGENCY**

BY:

Muhammad Syahrul
NIM. 170565201036

ABSTRACT

The PAMSIMAS program in Sungai Ungar Utara Village based on data from the Bapperlitbang Karimun Regency in 2019 is functional, while the facts on the ground do not operate. For this reason, researchers are interested in researching the management of the PAMSIMAS program in Sungai Ungar Utara Village. The purpose of this study was to determine the Governance of the PAMSIMAS Program in Sungai Ungar Utara Village at the planning, implementation, and operational and maintenance stages. The informants used in this study were the head of the KPSPAMS PAMSIMAS program in Sungai Ungar Utara Village, the Head of Sungai Ungar Utara Village, the head of KKM in Sungai Ungar Utara Village, and the North Sungai Ungar Village Community. This research is a descriptive research with a qualitative approach. Techniques and data collection through observation, interviews, and documentation. This study uses Agus Dwiyanto's Theory of Good Governance Principles by using six indicators. The results of this study are seen from the indicators used, namely 1) Participation is not optimal, it can be seen from the lack of community participation in the operational and program maintenance stages, 2) Transparency is optimal, 3) Accountability is not optimal. There is no periodic reporting by KPSPAMS to the Sungai Ungar Utara Village Government, 4) Effective and efficient is not optimal, because there is no monitoring and evaluation of the improvement of the PAMSIMAS program and the refresh of PAMSIMAS infrastructure in Sungai Ungar Utara Village, 5) Legal certainty (rule of law), has not been implemented optimally. KPSPAMS as the manager has not carried out its obligations in accordance with the regulations with the community, 6) Responsiveness, not optimal, lack of ability of KPSPAMS in identifying and finding solutions for the PAMSIMAS program in Sungai Ungar Utara Village. The conclusion of this research is that the management of the PAMSIMAS program at the planning and implementation stages has been running optimally, while at the operational and maintenance stages it has not been optimal.

Keywords: PAMSIMAS Program, Planning and implementation as well as operations and maintenance, good governance.

DAFTAR ISI

SAMPUL (COVER)	
HALAMAN JUDUL SKRIPSI	i
LEMBAR PERSEMBAHAN	ii
PERNYATAAN ORISIONALITAS SKRIPSI	iii
PENGESAHAN	iv
KATA PENGANTAR	v
PENYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI KARYA ILMIAH	viii
ABSTRAK	ix
ABSTRACT	x
DAFTAR ISI	xi
DAFTAR TABEL	xiii
DAFTAR GAMBAR	xiv
DAFTAR LAMPIRAN	xv
BAB 1 PENDAHULUAN	1
1.1. Latar belakang	1
1.2. Rumusan Masalah	10
1.3. Tujuan Penelitian	10
1.4. Manfaat Penelitian	11
BAB 2 KAJIAN PUSTAKA	12
2.1. Tinjauan Pustaka	12
2.2. Kerangka Teori	15
2.3. Kerangka Pemikiran	29
2.4. Definisi Konsep	31
BAB 3 METODE PENELITIAN	35
3.1. Pendekatan Penelitian	35
3.2. Objek dan Lokasi Penelitian	35
3.3. Fokus Penelitian	36
3.4. Sumber Data	37
3.5. Teknik Pengumpulan Data	38
3.6. Informan	39
3.7. Teknik Analisis Data	39
3.8. Jadwal Penelitian	41
BAB 4 HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN	42
4.1. Deskripsi Objek dan Lokasi Penelitian	42
4.2. Hasil Penelitian	54

BAB 5 PENUTUP	72
5.1. Kesimpulan	72
5.2. Saran	74
DAFTAR REFERENSI	76
LAMPIRAN	79

