

**IMPLEMENTASI PERATURAN DAERAH KABUPATEN  
LINGGA NO 13 TAHUN 2011 TENTANG  
PENYELENGGARAAN KEPARIWISATAAN DESTINASI  
WISATA PANTAI DUNGUN KABUPATEN LINGGA**

**SKRIPSI**



**ENCIK SHELIA DWINDA WAHYUNI  
NIM. 180563201014**

**PROGRAM STUDI ILMU ADMINISTRASI NEGARA  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
UNIVERSITAS MARITIM RAJA ALI HAJI  
TANJUNGPINANG**

**2022**

**IMPLEMENTASI PERATURAN DAERAH KABUPATEN  
LINGGA NO 13 TAHUN 2011 TENTANG  
PENYELENGGARAAN KEPARIWISATAAN DESTINASI  
WISATA PANTAI DUNGUN KABUPATEN LINGGA**

**SKRIPSI**

Diajukan Untuk Memenuhi Salah Satu Syarat Memperoleh Gelar Kesarjanaan



**ENCIK SHELIA DWINDA WAHYUNI**

**NIM. 180563201014**

**PROGRAM STUDI ILMU ADMINISTRASI NEGARA  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
UNIVERSITAS MARITIM RAJA ALI HAJI  
TANJUNGPINANG**

**2022**

## LEMBAR PERSEMBAHAN

### MOTTO

“Tak perlu khawatir akan bagaimana alur cerita pada jalan ini, perankan saja,  
Tuhan ialah sebaik-baiknya sutradara”



Skripsi ini saya persembahkan untuk kedua orang tua saya Bapak Muhammad Hendra Sjafri dan Ibu Ria Juwita yang telah memberikan do'a dan nasihat yang selalu mengingatkan dalam hal kebaikan, dukungan moril maupun materil yang tidak pernah dilupakan oleh penulis, serta keluarga besar dan orang-orang yang saya sayangi atas do'a dan dukungan yang luar biasa.

## PERNYATAAN ORISINALITAS SKRIPSI

### PERNYATAAN ORISINALITAS SKRIPSI

Saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Encik Shelia Dwindi Wahyuni  
Nomor Induk Mahasiswa : 180563201014  
Program Studi : Ilmu Administrasi Negara  
Fakultas : Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik  
Judul Skripsi : Implementasi Peraturan Daerah Kabupaten Lingga No 13 Tahun 2011 Tentang Penyelenggaraan Kepariwisataaan Destinasi Wisata Pantai Dungun Kabupaten Lingga

Dengan ini menyatakan bahwa dalam skripsi saya tidak terdapat karya atau pendapat yang pernah ditulis atau diterbitkan oleh pihak lain, kecuali yang secara tertulis diacu dalam naskah ini dan disebutkan dalam daftar referensi.

Apabila ternyata di dalam naskah skripsi ini dapat dibuktikan terdapat unsur-unsur plagiat, saya bersedia Skripsi ini digugurkan dan gelar akademik yang telah saya peroleh (S-1) dibatalkan, serta diproses sesuai dengan peraturan perundang-undangan yang berlaku (Pasal 25 ayat 2 dan pasal 70 Undang-Undang Nomor 20 Tahun 2003 Tentang Sistem Pendidikan Nasional).

Pernyataan ini saya buat dengan penuh rasa tanggungjawab dan bersedia menerima sanksi apabila dikemudian hari tidak benar.

Tanjungpinang, 03 Juni 2022

Yang Membuat Pernyataan,



**ENCIK SHELIA DWINDA WAHYUNI**  
NIM. 180563201014



**PERSETUJUAN  
SKRIPSI UNTUK DIUJIANKAN**

**PERSETUJUAN  
SKRIPSI UNTUK DIUJIANKAN**

Dosen Pembimbing Skripsi mahasiswa:

Nama : Encik Shelia Dwindi Wahyuni  
Nomor Induk Mahasiswa : 180563201014  
Program Studi/Departemen/  
Konsentrasi : Ilmu Administrasi Negara  
Judul Skripsi : Implementasi Peraturan Daerah Kabupaten Lingga  
No 13 Tahun 2011 Tentang Penyelenggaraan  
Kepariwisata di Destinasi Wisata Pantai Dungun  
Kabupaten Lingga

Setelah mempelajari dan menilai sistematika dan materi masing-masing bab dalam Skripsi ini, dinyatakan memenuhi ketentuan normatif dan kriteria metode penelitian ilmiah, untuk itu dinilai layak serta disetujui untuk diujikan.

Menyetujui, tanggal: 27 Mei 2022  
Pembimbing Utama,



**Dr. Fitri Kurnianingsih, S.Sos., M.Si.**  
NIDN. 0016038702

Menyetujui, tanggal: 27 Mei 2022  
Pembimbing Pendamping,



**Dr. Okparizan, S.Sos., M.H.I., M.Si.**  
NIDN. 0001108304

Mengetahui  
Ketua Program Studi Ilmu Administrasi Negara



**Edison, S.AP., MPA**  
NIDN. 1030128601

## PENGESAHAN

### PENGESAHAN

Skripsi ini diajukan oleh:

Nama : Encik Shelia Dwindi Wahyuni  
Nomor Induk Mahasiswa : 180563201014  
Program Studi : Ilmu Administrasi Negara  
Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik  
Universitas Maritim Raja Ali Haji  
Judul Skripsi : Implementasi Peraturan Daerah Kabupaten Lingga  
NO 13 Tahun 2011 Tentang Penyelenggaraan  
Kepariwisataan Destinasi Wisata Pantai Dungun  
Kabupaten Lingga

Telah berhasil dipertahankan di hadapan Dewan Penguji dalam Sidang Skripsi pada tanggal 13 Juni 2022 dan disetujui serta diterima sebagai salah satu syarat guna memperoleh gelar kesarjanaan pada Program Studi Ilmu Administrasi Negara Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Maritim Raja Ali Haji.

#### Dewan Penguji,

1. Edison., S.AP., M.PA. Ketua (.....)  
NIP. 198612302014041001
2. H. Jamhur Poti, S.E., M.Si. Anggota 1 (.....)  
NIDN. 1010016404
3. Ramadhani Setiawan, S.Sos., M.Soc.Sc. Anggota 2 (.....)  
NIP. 198326062015041003
4. Dr. Fitri Kurnianingsih, S.Sos., M.Si. Anggota 3 (.....)  
NIDN. 0016038702
5. Dr. Okparizan. S.Sos., M.H.L., M.SI. Anggota 4 (.....)  
NIDN. 0001108304

Disahkan Oleh:  
Dekan,

Assoc. Prof. Dr. Oksep Adhayanto, SH., MH  
NIP. 198109212015041002

## KATA PENGANTAR

*Assalamu'alaikum warrahmatullahi wabarrakatuh*

Puji syukur kehadiran Allah SWT yang telah memberikan kenikmatan berupa nikmat umur sehingga peneliti dapat menyelesaikan skripsi ini dengan judul “Implementasi Peraturan Daerah Kabupaten Lingga No 13 Tahun 2011 Tentang Penyelenggaraan Kepariwisata Destinasi Wisata Pantai Dungun Kabupaten Lingga”. Shalawat serta salam tidak lupa pula penulis ucapkan kepada junjungan alam yakni Nabi Muhammad SAW yang telah membuka mata hati dan pikiran kita akan pentingnya ilmu pengetahuan. Skripsi ini disusun dalam rangka memenuhi salah satu syarat untuk memenuhi gelar kesarjanaan Ilmu Administrasi Negara Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Maritim Raja Ali Haji. Pada proses penyelesaian skripsi ini, banyak pihak yang telah membantu penulis baik secara langsung maupun tidak langsung. Untuk itu, dalam kesempatan ini penulis mengucapkan terima kasih kepada:

1. Prof. Dr. Agung Dharma Syakti, S. Pi, DEA, selaku Rektor Universitas Maritim Raja Ali Haji Tanjungpinang yang telah memberikan kesempatan kepada penulis mendapatkan ilmu dan pengetahuan pada lembaga yang dipimpin.
2. Dr. Oksep Adhiyanto, M.H., selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Maritim Raja Ali Haji Tanjungpinang yang telah mengesahkan secara resmi judul penelitian sehingga penulisan skripsi ini berjalan dengan lancar.



3. Bapak Edison, S. AP., M.PA Selaku Ketua Prodi Ilmu Administrasi Negara yang telah banyak membantu selama perkuliahan.
4. Dr. Edy Akhyary, S.Sos., M.Si. Selaku Penasihat Akademik (PA) yang selalu memberikan bimbingan akademik dimasa perkuliahan.
5. Dr. Fitri Kurnianingsih, S.Sos., M.H.I., M.Si. selaku pembimbing Utama yang telah banyak membantu dan memberikan arahan dalam penelitian ini dan bersedia meluangkan waktunya untuk membimbing skripsi ini hingga selesai.
6. Dr. Okparizan, S.Sos., M.Si. selaku pembimbing pendamping yang telah banyak memberikan masukan agar terselesainya skripsi ini, dan bersedia meluangkan waktunya untuk membimbing skripsi ini.
7. Bapak/Ibu Dosen yang telah banyak memberikan sumbangsih ilmunya kepada penulis serta seluruh staf pegawai tata usaha di lingkungan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Maritim Raja Ali Haji yang telah memberikan pelayanan yang cepat dan mudah kepada penulis dalam rangka menyelesaikan skripsi ini.
8. Terima kasih saya ucapkan kepada pihak Dinas Pariwisata Kabupaten Lingga, Generasi Pesona Indonesia Kabupaten Lingga, Kepala Desa Belungkur Kecamatan Lingga Timur dan masyarakat yang telah menerima saya melakukan penelitian dan telah banyak membantu serta memberi dukungan dalam mendapatkan data dalam penyelesaian skripsi ini.



9. Terima kasih kepada rekan juang saya selama perkuliahan yaitu Nova Efriana, Deyvia Ashya, Rika Sasmita, dan Suci Alfadia yang telah memberikan masukan sehingga skripsi ini terselesaikan dengan baik.
10. Terima kasih kepada kakak, abang dan adik saya yaitu Marista Restianti, Ardian Hasril dan Syarifah Amanyrda Salsabila yang telah memberikan masukan, dukungan dan telah menemani saya dalam proses mendapatkan data dalam penulisan skripsi ini serta teruntuk adik saya yang selalu mendengarkan keluh kesah selama mengerjakan skripsi ini di kos.
11. Terima kasih kepada teman-teman seperjuangan Ilmu Administrasi Negara angkatan 18 yang telah sama-sama berjuang dari awal perkuliahan.
12. Terima kasih kepada diri saya sendiri yang telah sabar melewati semua ujian sampai bisa di titik ini, KAMU HEBAT!.

Peneliti menyadari bahwa dalam penulisan skripsi ini masih banyak terdapat kekurangan, maka dari itu peneliti berharap masukan baik saran maupun kritik yang membangun demi kesempurnaan skripsi ini.

Tanjungpinang, 03 Juni 2022



Penulis

**PERNYATAAN  
PERSETUJUAN PUBLIKASI KARYA ILMIAH**

Sebagai sivitas akademik Universitas Maritim Raja Ali Haji, saya yang bertanda tangan di bawah ini :

Nama : Encik Shelia Dwinda Wahyuni  
Nomor Induk Mahasiswa : 180563201014  
Program Studi : Ilmu Administrasi Negara  
Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas  
Maritim Raja Ali Haji  
Jenis Karya : Skripsi

Demi pengembangan ilmu pengetahuan, menyetujui untuk memberikan kepada Universitas Maritim Raja Ali Haji Hak Bebas Royalti Non-eksklusif (*Non-exclusive Royalty Free Right*) atas karya ilmiah saya yang berjudul :

“Implementasi Peraturan Daerah Kabupaten Lingga No 13 Tahun 2011 Tentang Penyelenggaraan Kepariwisata Destinasi Wisata Pantai Dungun”

Beserta perangkat yang ada (jika diperlukan). Dengan Hak Bebas Royalti Non-Eksklusif ini Universitas Maritim Raja Ali Haji berhak menyimpan, mengalihmedia/formatkan, mengelola dalam bentuk pangkalan data (*database*), merawat dan memublikasikan skripsi saya selama tetap mencantumkan nama saya sebagai penulis/pencipta dan sebagai pemilik Hak Cipta.

Demikian pernyataan ini dibuat dengan sebenarnya.

Dibuat di : Tanjungpinang

Pada Tanggal : 03 Juni 2022

Yang Menyatakan,



**ENCIK SHELIA DWINDA WAHYUNI**  
NIM. 180563201014

**IMPLEMENTASI PERATURAN DAERAH KABUPATEN LINGGA NO 13  
TAHUN 2011 TENTANG PENYELENGGARAAN KEPARIWISATAAN  
DESTINASI WISATA PANTAI DUNGUN KABUPATEN LINGGA**

**Oleh**

**Encik Shelia Dwindi Wahyuni  
NIM. 180563201014**

**ABSTRAK**

Dinas Pariwisata Kabupaten Lingga memiliki tugas di bidang pariwisata untuk mengembangkan dan mempromosikan pariwisata. Dimana pantai Dungun ini merupakan salah satu potensi yang bisa dikembangkan, namun selama ini belum terekspose atau dikelola dengan baik. Tujuan dari penelitian ini adalah untuk mengetahui peran atau fungsi Dinas Pariwisata Kabupaten Lingga dalam mengimplementasi Peraturan Daerah tentang penyelenggaraan kepariwisataan destinasi wisata pantai dungun Kabupaten Lingga. Penelitian ini menggunakan pendekatan deskriptif kualitatif. Dengan Informan sebanyak 5 (lima) orang. Dengan menggunakan teori Van Meter dan Van Horn: (1) pada standar dan sasaran kebijakan (2) sumber daya (3) karakteristik organisasi pelaksana (4) komunikasi antar organisasi (5) disposisi atau sikap para pelaksana (6) Lingkungan sosial, politik dan ekonomi. Adapun teknik pengumpulan data dilakukan dengan observasi, wawancara, dan juga dokumentasi. Hasil penelitian yaitu implementasi peraturan daerah Kabupaten Lingga No 13 tahun 2011 tentang penyelenggaraan kepariwisataann destinasi wisata pantai Dungun sudah terlaksana, namun perlu ada perbaikan atau pengembangan di sektor komunikasi antar organisasi. Jika dilihat dari segi akses keluar masuk pantai Dungun perlu adanya perbaikan.

**Kata Kunci : Implementasi, Pariwisata, Peraturan Daerah**

**IMPLEMENTATION OF REGIONAL REGULATION OF LINGGA  
REGENCY NO. 13 YEAR 2011 CONCERNING IMPLEMENTATION OF  
TOURISM DUNGUN BEACH TOURISM DESTINATION LINGGA  
REGENCY**

**By**

**Encik Shelia Dwindi Wahyuni  
NIM. 180563201014**

**ABSTARCT**

*The Lingga Regency Tourism Office has a duty in the tourism sector to develop and promote tourism. Where Dungun beach is one of the potentials that can be developed, but so far it has not been exposed or managed properly. The purpose of this study was to determine the role or function of the Lingga Regency Tourism Office in implementing Regional Regulations regarding the implementation of tourism in the dungun beach tourist destination of Lingga Regency. This research use descriptive qualitative approach. With 5 (five) informants. By using the theory of Van Meter and Van Horn: (1) on standards and policy objectives (2) resources (3) characteristics of implementing organizations (4) communication between organizations (5) disposition or attitude of implementers (6) Social, political and environmental environment economy. The data collection techniques were carried out by observation, interviews, and also documentation. The result of the research is that the implementation of the Lingga Regency regional regulation No. 13 of 2011 regarding the implementation of tourism in the Dungun beach tourist destination has been implemented, it's just that there are 3 (three) indicators that have not been implemented optimally.*

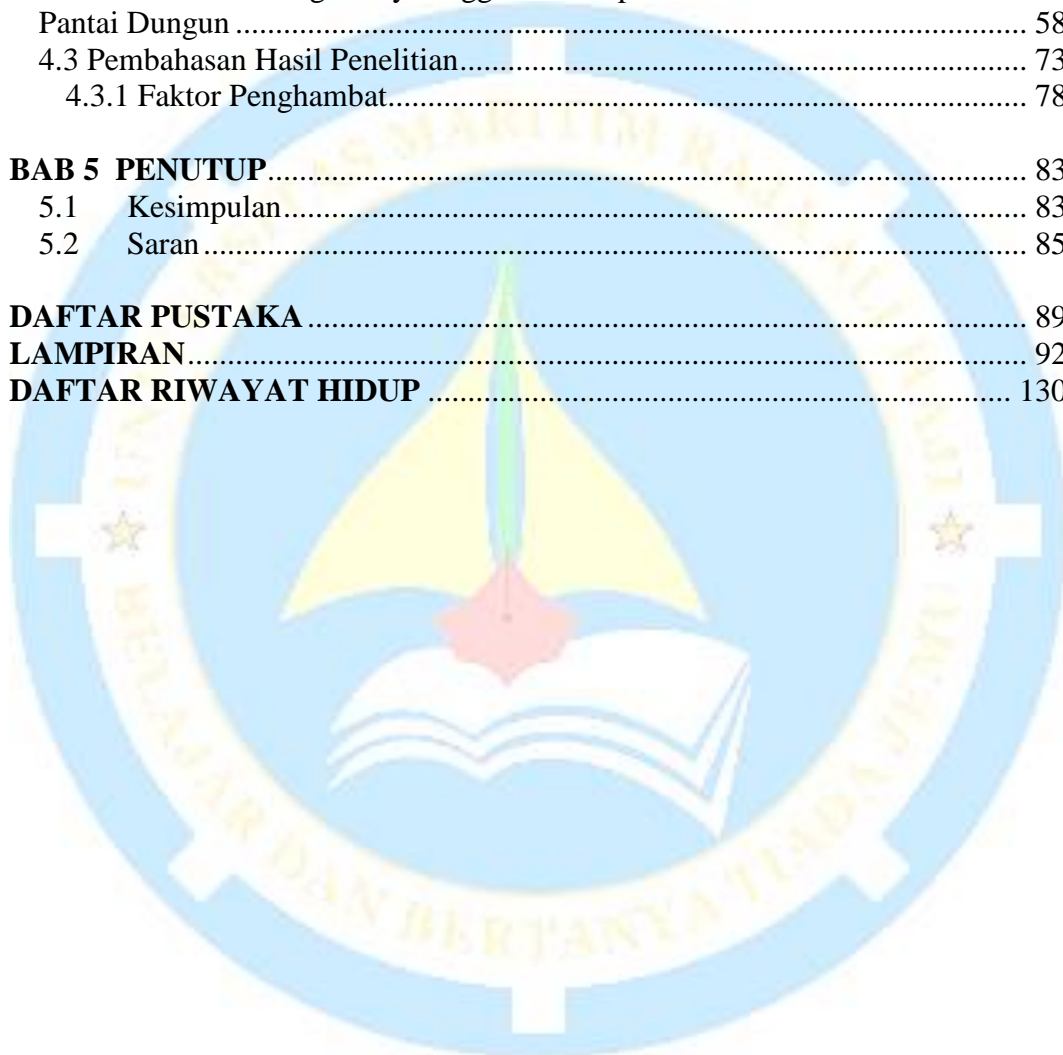
**Keywords: Implementation, Tourism, Regional Regulation**



## DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL SKRIPSI.....	i
LEMBAR PERSEMBAHAN .....	ii
PERNYATAAN ORISINALITAS SKRIPSI .....	iii
PERSETUJUAN SKRIPSI UNTUK DIUJIANKAN .....	iv
PENGESAHAN .....	v
KATA PENGANTAR .....	vi
PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI KARYA ILMIAH.....	ix
ABSTRAK .....	x
<i>ABSTRACT</i> .....	xi
DAFTAR ISI.....	xii
DAFTAR GAMBAR .....	xiv
DAFTAR TABEL.....	xv
DAFTAR LAMPIRAN .....	xvi
<b>BAB 1 PENDAHULUAN .....</b>	<b>1</b>
1.1. Latar Belakang .....	9
1.2. Rumusan Masalah .....	9
1.3. Tujuan Penelitian.....	9
1.4. Manfaat Penelitian.....	9
1.4.1. Manfaat Teoritis .....	10
1.4.2. Manfaat Praktis .....	10
<b>BAB 2 KAJIAN PUSTAKA .....</b>	<b>11</b>
2.1. Tinjauan Pustaka .....	11
2.2. Kerangka Teori.....	16
2.2.1. Kebijakan Publik.....	16
2.2.2. Implementasi Kebijakan .....	22
2.2.3. Pariwisata.....	29
2.3. Kerangka Pemikiran .....	30
2.4. Definisi Konsep.....	31
<b>BAB 3 METODE PENELITIAN.....</b>	<b>34</b>
3.1. Pendekatan Penelitian.....	34
3.2. Objek dan Lokasi Penelitian.....	34
3.3. Fokus Penelitian .....	35
3.4. Sumber Data .....	35
3.5. Teknik Pengumpulan Data .....	36
3.6. informan .....	38
3.7. Teknik Analisa Data.....	39
3.8. Jadwal Penelitian .....	42

<b>BAB 4 HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN .....</b>	<b>43</b>
4.1 Deskripsi Objek dan Lokasi Penelitian .....	43
4.1.1 Kabupaten Lingga .....	43
4.1.2 Gambaran Umum Dinas Pariwisata Kabupaten Lingga .....	50
4.1.3 Desa Belungkur .....	54
4.2 Hasil Penelitian.....	56
4.2.1 Identitas Informan .....	56
4.2.2 Analisis Implementasi Peraturan Daerah Kabupaten Lingga Nomor 13 Tahun 2011 Tentang Penyelenggaraan Kepariwisataaan di Destinasi Wisata Pantai Dungun .....	58
4.3 Pembahasan Hasil Penelitian.....	73
4.3.1 Faktor Penghambat.....	78
 <b>BAB 5 PENUTUP.....</b>	 <b>83</b>
5.1 Kesimpulan.....	83
5.2 Saran.....	85
 <b>DAFTAR PUSTAKA .....</b>	 <b>89</b>
<b>LAMPIRAN.....</b>	<b>92</b>
<b>DAFTAR RIWAYAT HIDUP .....</b>	<b>130</b>



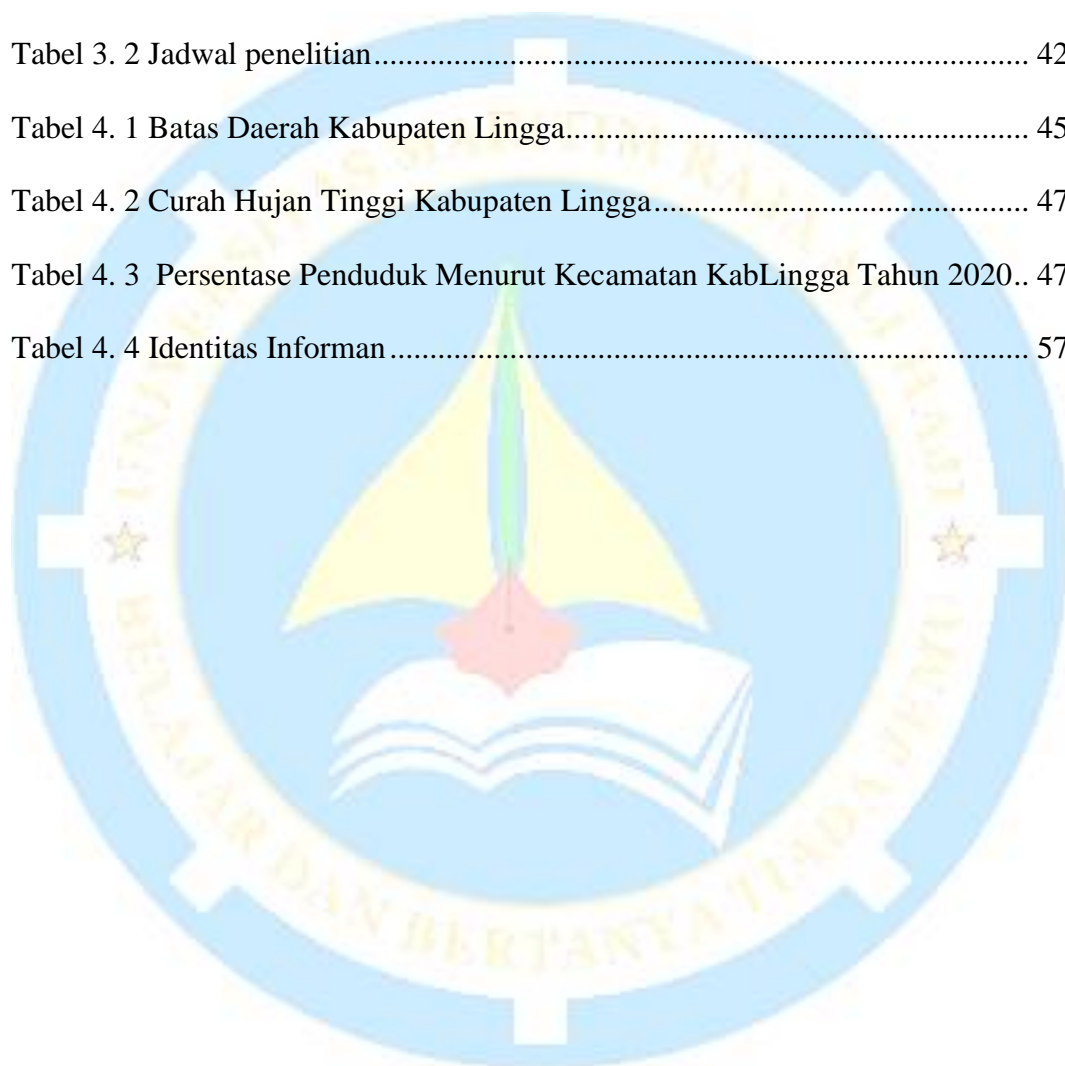
## DAFTAR GAMBAR

Gambar 2.1 Kerangka Pemikiran .....	30
Gambar 4.1 Peta Kabupaten Lingga .....	44
Gambar 4. 2 Struktur Organisasi.....	54
Gambar 4.3 Kondisi Jalan Pantai .....	82



## DAFTAR TABEL

Tabel 1. 1 Data Objek Wisata di Kabupaten Lingga .....	4
Tabel 2. 1 Tinjauan Pustaka .....	11
Tabel 3. 1 Informan.....	39
Tabel 3. 2 Jadwal penelitian.....	42
Tabel 4. 1 Batas Daerah Kabupaten Lingga.....	45
Tabel 4. 2 Curah Hujan Tinggi Kabupaten Lingga.....	47
Tabel 4. 3 Persentase Penduduk Menurut Kecamatan KabLingga Tahun 2020..	47
Tabel 4. 4 Identitas Informan .....	57





## DAFTAR LAMPIRAN

Lampiran 1 Pedoman Wawancara .....	92
Lampiran 2 Surat Rekomendasi Dari Fakultas .....	103
Lampiran 3 Surat Rekomendasi Dari DPMPTSP Kabupaten Lingga .....	106
Lampiran 4 Surat Telah Melakukan Penelitian di Lokasi Penelitian.....	107
Lampiran 5 Surat Keputusan Penetapan Dosen Pembimbing.....	109
Lampiran 6 Surat Keputusan Penetapan Dewan Penguji Usulan Penelitian .....	111
Lampiran 7 Surat Penetapan Dewan Penguji Skripsi .....	113
Lampiran 8 Lembar Perbaikan Skripsi .....	115
Lampiran 9 Perda Kab Lingga Tentang Penyelenggaraan Kepariwisataaan.....	116
Lampiran 10 Pantai Dungun .....	126

