

**KERJASAMA STRATEGIS UNITED NATIONS HIGH
COMMISSIONER FOR REFUGEES (UNHCR) DAN *NON-
GOVERNMENTAL ORGANIZATIONS* (NGOs) DALAM
PENANGANAN PENGUNGSI DI INDONESIA BERDASARKAN
PRINSIP *NON-REFOULEMENT* PADA TAHUN 2016-2021**

SKRIPSI



**FRIZKA DWI KARTIKA
NIM: 180564201007**

**PROGRAM STUDI ILMU HUBUNGAN INTERNASIONAL
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS MARITIM RAJA ALI HAJI
TANJUNGPINANG
2022**

**KERJASAMA STRATEGIS UNITED NATIONS HIGH
COMMISSIONER FOR REFUGEES (UNHCR) DAN *NON-
GOVERNMENTAL ORGANIZATIONS* (NGOs) DALAM
PENANGANAN PENGUNGSI DI INDONESIA BERDASARKAN
PRINSIP *NON-REFOULEMENT* PADA TAHUN 2016-2021**

SKRIPSI

Diajukan untuk Memenuhi Salah Satu Syarat Memperoleh Gelar Kesarjanaan



**FRIZKA DWI KARTIKA
NIM: 180564201007**

**PROGRAM STUDI ILMU HUBUNGAN INTERNASIONAL
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS MARITIM RAJA ALI HAJI
TANJUNGPINANG
2022**

PERNYATAAN ORISINALITAS SKRIPSI

Saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Frizka Dwi Kartika
Nomor Induk Mahasiswa : 180564201007
Program Studi : Ilmu Hubungan Internasional
Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas Maritim Raja Ali Haji
Judul Skripsi : Kerjasama Strategis United Nations High Commissioner for Refugees (UNHCR) dan *Non-Governmental Organizations* (NGOs) dalam Penanganan Pengungsi di Indonesia Berdasarkan Prinsip *Non-Refoulement* Pada Tahun 2016-2021

Dengan ini menyatakan bahwa dalam skripsi saya tidak terdapat karya atau pendapat yang pernah ditulis atau diterbitkan oleh pihak lain, kecuali yang secara tertulis diacu dalam naskah ini dan disebutkan dalam Daftar Referensi.

Apabila ternyata di dalam naskah skripsi ini dapat dibuktikan terdapat unsur-unsur plagiat, saya bersedia Skripsi ini digugurkan dan gelar akademik yang telah saya peroleh (S-1) dibatalkan, serta diproses sesuai dengan peraturan perundang-undangan yang berlaku.

Pernyataan ini saya buat dengan penuh rasa tanggungjawab dan bersedia menerima sanksi apabila dikemudian hari tidak benar.

Tanjungpinang, 3 Juni 2022

Yang Membuat Pernyataan,



Frizka Dwi Kartika
NIM. 180564201007

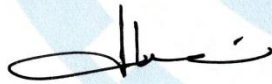
**PERSETUJUAN
SKRIPSI UNTUK DIUJIANKAN**

Dosen Pembimbing Skripsi mahasiswa:

Nama : Frizka Dwi Kartika
Nomor Induk Mahasiswa : 180564201007
Program Studi/Departemen/
Konsentrasi : Ilmu Hubungan Internasional
Judul Skripsi : Kerja Sama Strategis United Nations High
Commissioner for Refugees (UNHCR) dan *Non-
Governmental Organizations* (NGOs) dalam
Penanganan Pengungsi di Indonesia Berdasarkan
Prinsip *Non-Refoulement*.

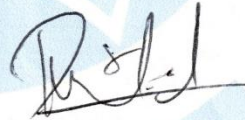
Setelah mempelajari dan menilai sistematika dan materi masing-masing bab dalam Skripsi ini, dinyatakan memenuhi ketentuan normatif dan kriteria metode penelitian ilmiah, untuk itu dinilai layak serta disetujui untuk diujikan.

Menyetujui, tanggal: 23 Mei 2022
Pembimbing Utama,



Assist. Prof. Dhani Akbar, S.S., M.A
NIP/NIDN. 1004058901

Menyetujui, tanggal: 4 Juni 2022
Pembimbing Pendamping,



Assist. Prof. Desri Gunawan, S.IP., M.A
NIP/NIDN. 0001128707

Mengetahui
Ketua Program Studi Ilmu Hubungan Internasional



Assist. Prof. Dr. Okparizan, S.Sos., M.H.I., M.Si
NIP/NIDN. 0001108304

PENGESAHAN

Skripsi ini diajukan oleh:

Nama : Frizka Dwi Kartika
Nomor Induk Mahasiswa : 180564201007
Program Studi : Ilmu Hubungan Internasional
Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas Maritim Raja Ali Haji
Judul Skripsi : Kerjasama Strategis United Nations High Commissioner for Refugees (UNHCR) dan *Non-Governmental Organizations* (NGOs) Dalam Penanganan Pengungsi di Indonesia Berdasarkan Prinsip *Non-Refoulement* Pada Tahun 2016-2021

Telah berhasil dipertahankan di hadapan Dewan Penguji dalam Sidang Skripsi pada tanggal **20 Juni 2022** dan disetujui serta diterima sebagai salah satu syarat guna memperoleh gelar kesarjanaan pada Program Studi Ilmu Hubungan Internasional Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Maritim Raja Ali Haji.

Dewan Penguji,

- | | | |
|--|-----------|---------|
| 1. Assist. Prof. Kustiawan, S.S., M.Soc.Sc
NIDN. 0507097301 | Ketua | (.....) |
| 2. Dr. Anastasia Wiwik Sastiwi, M.A
NIDN. 0012106906 | Anggota 1 | (.....) |
| 3. Assist. Prof. Glory Yolanda Yahya, S.IP., M.A
NIDN. 0006118902 | Anggota 2 | (.....) |
| 4. Assist. Prof. Dhani Akbar, S.S., M.A
NIDN. 1004058901 | Anggota 3 | (.....) |
| 5. Assist. Prof. Desri Gunawan, S.IP., M.A
NIDN. 0001128707 | Anggota 4 | (.....) |

Disahkan Oleh:
Dekan,

Assoc. Prof. Dr. Oksep Adhayanto, SH., MH
NIP. 198109212015041002

KATA PENGANTAR

Penulis mengucapkan puji syukur kehadirat Allah SWT yang telah melimpahkan rahmat dan hidayah-Nya, sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi dengan judul “Kerjasama Strategis United Nations High Commissioner for Refugees (UNHCR) dan *Non-Governmental Organizations* (NGOs) dalam Penanganan Pengungsi di Indonesia Berdasarkan Prinsip *Non-Refoulement* Pada Tahun 2016-2021” dengan tujuan untuk memenuhi salah satu syarat memperoleh gelar Sarjana Sosial (S.Sos).

Penulis mengucapkan terima kasih kepada seluruh pihak yang telah membantu dalam proses penulisan ini dengan memberikan arahan, bimbingan, dukungan, dan doa sehingga skripsi ini dapat selesai dengan baik meskipun masih terdapat banyak kekurangan. Oleh karena itu, penulis mengucapkan terima kasih kepada:

1. Bapak Prof. Dr. Agung Dhamar Syakti, S.Pi., DEA selaku Rektor Universitas Maritim Raja Ali Haji;
2. Bapak Assoc. Prof. Oksep Adhayanto, SH., M.H selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Politik;
3. Bapak Assist. Prof. Kustiawan, S.S., M.Soc.Sc selaku Ketua Program Studi Ilmu Hubungan Internasional dan Ibu Dr. Anastasia Wiwik Swastiwi, M.A selaku Sekretaris Program Studi Ilmu Hubungan Internasional;
4. Bapak Assist. Prof. Dhani Akbar, S.S., M.A selaku dosen pembimbing pertama yang telah memberikan bimbingan dan masukan dalam penyusunan skripsi ini;
5. Bapak Assist. Prof. Desri Gunawan, S.IP., M.A selaku dosen pembimbing kedua yang telah memberikan bimbingan dan masukan dalam penyusunan skripsi ini;
6. Seluruh dosen Program Studi Ilmu Hubungan Internasional yang telah membantu penulis selama penyusunan skripsi ini;

7. *Protection Associate* United Nations High Commissioner for Refugees (UNHCR) Indonesia, Ibu Melisa Sidabutar yang telah memberikan izin dan waktu luang dalam pengambilan data yang dibutuhkan untuk skripsi ini;
8. Ketua SUAKA, Ibu Atika Yuanita yang telah memberikan izin dan waktu luang dalam pengambilan data yang dibutuhkan untuk skripsi ini;
9. *General Manager* divisi Aliansi Strategis dan Advokasi Dompot Dhuafa, Bapak Arif Rahmadi Haryono yang telah memberikan izin dan waktu luang dalam pengambilan data yang dibutuhkan untuk skripsi ini;
10. Analis Keimigrasian Ahli Pertama Rudenim Tanjungpinang, Bapak Oparton yang telah memberikan izin dan waktu luang dalam pengambilan data yang dibutuhkan untuk skripsi ini;
11. Kedua orang tua penulis, Mama dan Papa yang selalu memberikan doa, ruang, dan kasih sayang untuk segala hal dalam koridor kebaikan, kejujuran dan kesuksesan;
12. Keluarga dan kerabat yang telah memberikan dukungan kepada penulis dalam menyelesaikan skripsi ini;
13. *Closest friends*, Vinanti Nandini, Wa Ode Shelly Adinda, Gendis Tasya, Yessika Yolanda, Hernita Crystiana, Syah Rani Azura, Refnaldy Pradhika, Ivan Triyanto, Sausa Firya Kamila, Agestia Putri, Natania Fransiska Sihombing, Muhammad Ikhsan Kurniawan, dan Dodi Lesmana *for cheering up, hearing, caring, accepting and reminding me for almost in everything. For being an inspring and excitement place to stop from all of these tough things*;
14. Teman-teman mahasiswa prodi Ilmu Hubungan Internasional FISIP UMRAH yang telah bersama-sama membawa tawa, bahagia, perdebatan, konflik, dan tentunya kebersamaan pada masanya, hal-hal positif dan negatif mengajarkan kedewasaan berpikir di setiap situasi.

DAFTAR ISI

SAMPUL/COVER	
SKRIPSI.....	ii
LEMBAR PERSEMBAHAN	iii
PERNYATAAN ORISINALITAS SKRIPSI	iv
PERSETUJUAN SKRIPSI UNTUK DIUJIANKAN	v
PENGESAHAN	vi
KATA PENGANTAR	vii
PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI ILMIAH.....	ix
ABSTRAK	x
ABSTRACT.....	xi
DAFTAR ISI.....	xii
DAFTAR TABEL.....	xiv
DAFTAR GAMBAR	xv
DAFTAR LAMPIRAN.....	xvi
BAB 1	1
PENDAHULUAN	1
1.1 Latar Belakang	1
1.2 Rumusan Masalah	7
1.3 Tujuan Penelitian.....	8
1.4 Manfaat Penelitian.....	8
1.4.1 Manfaat Teoritis	8
1.4.2 Manfaat Praktis.....	9
BAB 2	10
KAJIAN PUSTAKA.....	10
2.1 Tinjauan Pustaka	10
2.2 Kerangka Teori.....	16
2.2.1 Teori Organisasi Internasional.....	16
2.3 Kerangka Pemikiran	18
2.4 Definisi Konsep.....	19
2.4.1. United Nations High Commissioner for Refugees (UNHCR)	19
2.4.2. <i>Non-Governmental Organization</i>	21
2.4.3. Pengungsi	22
2.4.4. Prinsip <i>Non-Refoulement</i>	24

2.4.5. Konsep Kerjasama Internasional	26
BAB 3	28
METODE PENELITIAN	28
3.1 Pendekatan Penelitian	28
3.2 Objek dan Lokasi Penelitian	28
3.3 Fokus Penelitian	29
3.4 Sumber Data	29
3.5 Teknik Pengumpulan Data	30
3.6 Informan	31
3.7 Teknik Analisis Data	31
3.8 Jadwal Penelitian	33
BAB 4	35
HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN	35
4.1 Deskripsi Objek dan Penelitian	35
4.1.1 United Nations High Commissioner for Refugees (UNHCR) di Indonesia 35	
4.1.2 <i>Non-Governmental Organizations</i> (NGOs) dalam Penanganan Pengungsi 37	
4.1.3 Implementasi Prinsip <i>Non-Refoulement</i> di Indonesia	39
4.1.4 Tantangan dalam Penanganan Pengungsi di Indonesia	42
4.2 Hasil Penelitian	44
4.2.1. Peran United Nations High Commissioner of Refugees (UNHCR) Indonesia	44
4.2.2. Peran <i>Non-Governmental Organizations</i> (NGOs) di Indonesia	48
4.2.3. Kerjasama dan Kolaborasi United Nations High Commissioner for Refugees (UNHCR) dan <i>Non-Governmental Organizations</i> (NGOs)	58
BAB 5	67
PENUTUP	67
5.1. Kesimpulan	67
5.2. Saran	69
DAFTAR REFERENSI	71
DAFTAR LAMPIRAN	76
RIWAYAT HIDUP	96

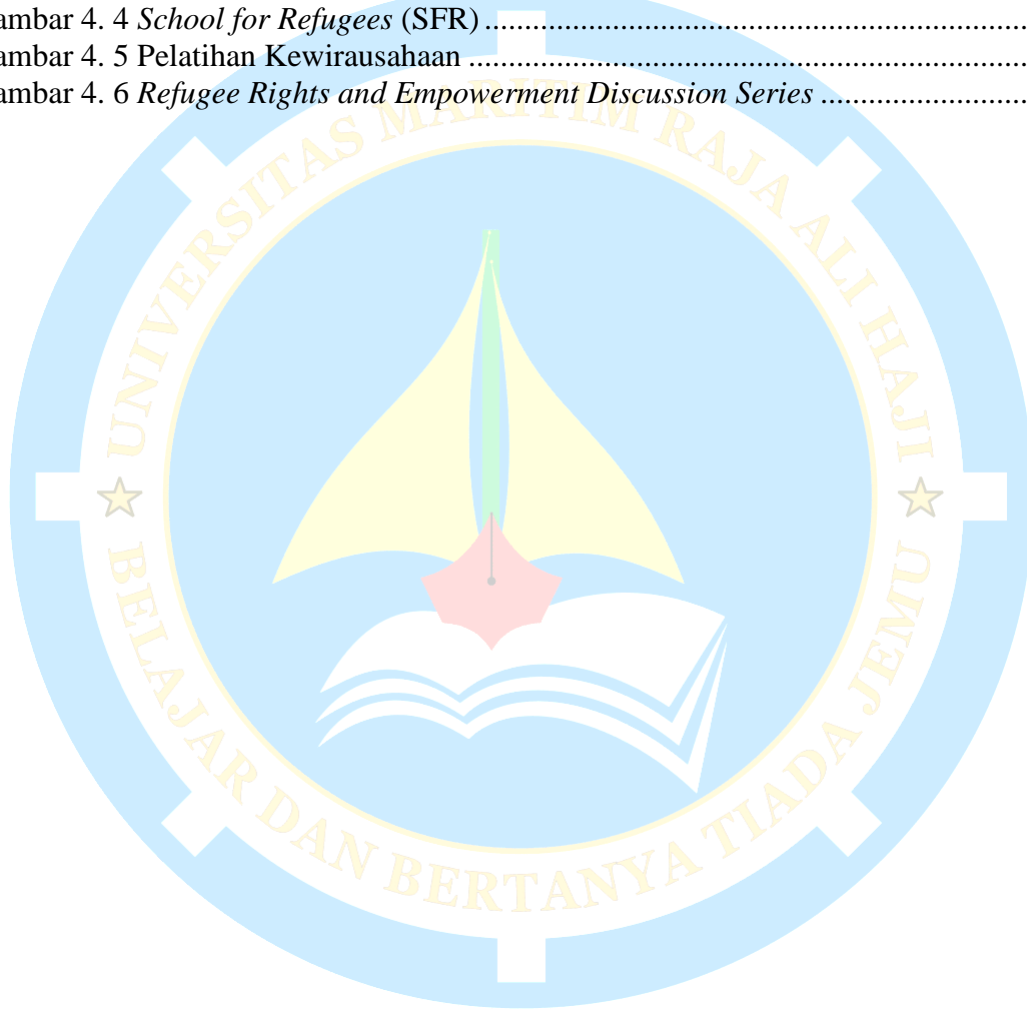
DAFTAR TABEL

Tabel 2. 1 Penelitian Terdahulu yang Relevan dengan Penelitian.....	10
Tabel 3. 1 Informan.....	31
Tabel 3. 2 Jadwal Penelitian.....	33
Tabel 4. 1 Jumlah Peserta <i>Community-Based Paralegal Basic Training</i>	53
Tabel 4. 2 Jumlah Penerima Manfaat <i>School for Refugees (SFR)</i>	62



DAFTAR GAMBAR

Gambar 1. 1 Statistik Pengungsi Indonesia 2016-2021	2
Gambar 4. 1 Pendampingan Proses Peradilan Hukum.....	50
Gambar 4. 2 <i>World Refugee Day</i> 2016	51
Gambar 4. 3 <i>Community-Based Paralegal Basic Training</i>	52
Gambar 4. 4 <i>School for Refugees (SFR)</i>	61
Gambar 4. 5 Pelatihan Kewirausahaan	63
Gambar 4. 6 <i>Refugee Rights and Empowerment Discussion Series</i>	65



DAFTAR LAMPIRAN

Lampiran 1. Pedoman Wawancara	76
Lampiran 2. Dokumentasi Penunjang Penelitian	80
Lampiran 3. Surat Rekomendasi Penelitian dari Fakultas	82
Lampiran 4. Surat Rekomendasi dari Instansi Pemerintah Terkait.....	85
Lampiran 5. Surat Keterangan Telah Melaksanakan Penelitian	86
Lampiran 6. Surat Keputusan Penetapan Dosen Pembimbing.....	88
Lampiran 7. Surat Keputusan Penetapan Dewan Penguji Usulan Penelitian	90
Lampiran 8. Perbaikan Skripsi Setelah Disidangkan	92

