

**IMPLEMENTASI PERATURAN DAERAH KOTA
TANJUNGPINANG NOMOR 2 TAHUN 2015 TENTANG
PENYELENGGARAAN PERLINDUNGAN ANAK
(studi pada anak jalanan di Kota Tanjungpinang)**

SKRIPSI



CLARA CLAUDIA DAMAYU LASE

NIM : 150565201063

**PROGRAM STUDI ILMU PEMERINTAHAN
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS MARITIM RAJA ALI HAJI
TANJUNGPINANG**

2022

**IMPLEMENTASI PERATURAN DAERAH KOTA
TANJUNGPINANG NOMOR 2 TAHUN 2015 TENTANG
PENYELENGGARAAN PERLINDUNGAN ANAK
(studi pada anak jalanan di Kota Tanjungpinang)**

SKRIPSI

Diajukan untuk Memenuhi Salah Satu Syarat Memperoleh Gelar Kesarjanaan



CLARA CLAUDIA DAMAYU LASE

NIM : 150565201063

**PROGRAM STUDI ILMU PEMERINTAHAN
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS MARITIM RAJA ALI HAJI
TANJUNGPINANG**

2022

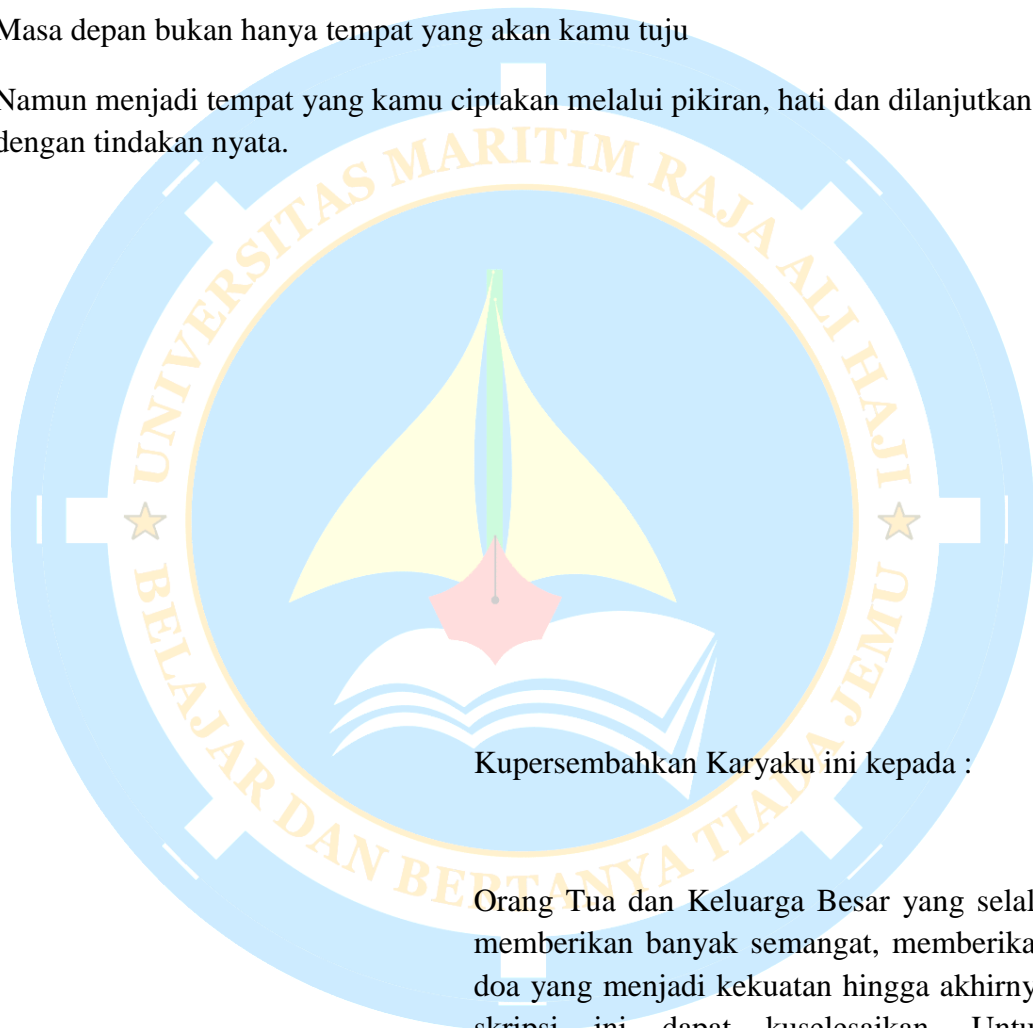
Motto

Ini tidak selalu mudah, tapi itulah hidup

Menjadi kuat karena ada hari-hari yang lebih baik di depan

Masa depan bukan hanya tempat yang akan kamu tuju

Namun menjadi tempat yang kamu ciptakan melalui pikiran, hati dan dilanjutkan dengan tindakan nyata.



Kupersembahkan Karyaku ini kepada :

Orang Tua dan Keluarga Besar yang selalu memberikan banyak semangat, memberikan doa yang menjadi kekuatan hingga akhirnya skripsi ini dapat kuselesaikan. Untuk sahabatku yaitu, Fitri Mahendi Prameswari, Sakinah, Wahyu Winanda, dan Muhammad Ridja, yang selalu memberikan dukungan dan meluangkan waktu untuk mendampingi saat menyusun penelitian skripsi ini

PERNYATAAN ORISINILITAS SKRIPSI

Saya yang bertanda tangan di bawah ini :

Nama : CLARA CLAUDIA DAMAYU LASE
Nomor Induk Mahasiswa : 150565201063
Program Studi : Ilmu Pemerintahan
Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Judul Skripsi : Implementasi Peraturan Daerah Kota
Tanjungpinang Nomor 2 Tahun 2015 Tentang
Penyelenggaraan Perlindungan Anak

Dengan ini menyatakan bahwa dalam skripsi saya tidak terdapat karya atau yang pernah ditulis atau diterbitkan oleh pihak lain, kecuali yang secara tertulis diacu dalam naskah ini dan disebutkan dalam daftar referensi.

Apabila ternyata di dalam naskah dalam skripsi ini dapat dibuktikan terdapat unsur-unsur plagiat, saya bersedia skripsi ini di gugurkan dan gelar akademik yang telah saya peroleh (S-1) dibatalkan, serta di proses sesuai dengan peraturan perundang-undangan yang berlaku (Pasal 25 ayat 2 dan pasal 70 Undang-Undang Nomor 23 Tahun 2003 Tentang Sistem Pendidikan Nasional).

Pernyataan ini saya buat dengan penuh rasa tanggungjawab dan bersedia menerima sanksi apabila dikemudian hari tidak benar

Tanjungpinang, 25 Juni 2022



CLARA CLAUDIA DAMAYU LASE

NIM 150565201063

PENGESAHAN

Skripsi ini diajukan oleh:

Nama : Clara Claudia Damayu Lase
Nomor Induk Mahasiswa : 150565201063
Program Studi : Ilmu Pemerintahan
Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas Maritim Raja Ali Haji
Judul Skripsi : Implementasi Peraturan Daerah Kota
Tanjungpinang Nomor 2 Tahun 2015 Tentang
Penyelenggaraan Perlindungan Anak (Studi pada
Anak Jalanan di Kota Tanjungpinang)

Telah berhasil dipertahankan di hadapan Dewan Penguji dalam Sidang Skripsi pada tanggal 01 Juli 2022 dan disetujui serta diterima sebagai salah satu syarat guna memperoleh gelar kesarjanaan pada Program Studi Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Maritim Raja Ali Haji.

Dewan Penguji,

1. Novi Winarti, S.Pd., MA Ketua (.....)
NIP/NIDN. 0005118904
2. Ryan Anggria Pratama, S.Sos., M.I.P Anggota 1 (.....)
NIP/NIDN. 0020129206
3. Handrisal, S.Sos., M.Si Anggota 2 (.....)
NIP/NIDN. 1020028802
4. Kustiawan, S.S., M.Soc.Sc Anggota 3 (.....)
NIP/NIDN. 0507097301
5. Yudhanto Satyagraha Adiputra, S.IP, MA Anggota 4 (.....)
NIP/NIDN. 1015068301

Disahkan Oleh:

Dekan

Assoc. Prof. Dr. Oksep Adhayanto, SH., MH
NIP. 198109292015041002

KATA PENGANTAR

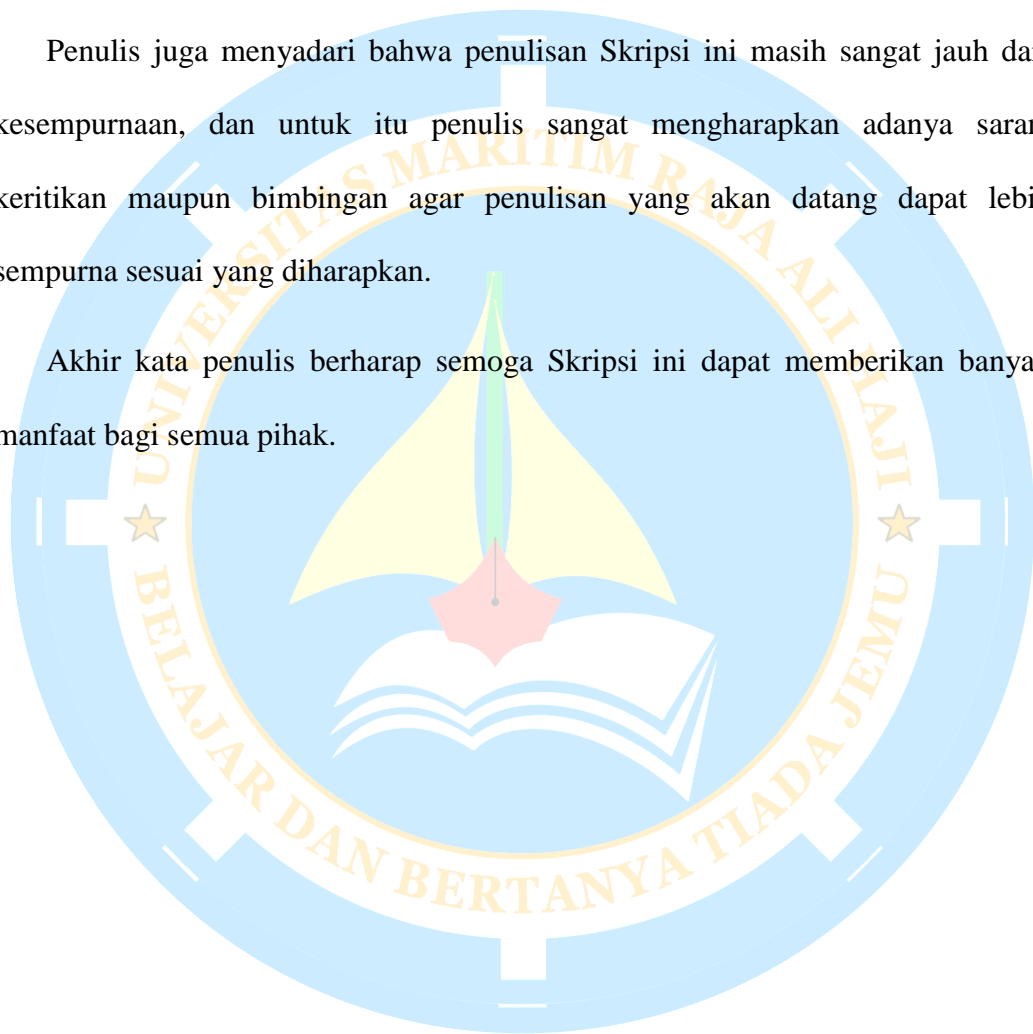
Puji syukur penulis ucapkan kepada Tuhan Yang Maha Esa, atas segala nikmat dan karuniaNya yang telah diberikan kepada penulis, sehingga penulis telah berhasil menyelesaikan penulisan Skripsi ini dengan judul: “Implementasi Peraturan Daerah Kota Tanjungpinang Nomor 2 Tahun 2015 Tentang Penyelenggaraan Perlindungan Anak”. Penulis menyadari bahwa tanpa dukungan berbagai belah pihak, maka penulisan Skripsi ini tidak akan selesai sebagaimana mestinya, oleh karena itu pada kesempatan ini penulis menyampaikan terima kasih kepada yang terhormat:

1. Bapak Prof. DR. Agung Dhamar Syakti, S.Pi, DEAselaku rektor Universitas Maritim Raja Ali Haji
2. Bapak Dr. Oksep Adhayanto, SH, MH selaku Dekan Fisip Universitas Maritim Raja Ali Haji
3. Bapak Prof Yudhanto Satyagraha Adiputra, S.IP, MA sebagai ketua Program Studi Ilmu Pemerintahan sekaligus sebagai pembimbing pendamping yang telah membantu memberikan masukan dalam penelitian ini
4. Bapak Prof. Kustiawan, S.S.,M.Soc.Sc selaku pembimbing utama yang telah meluangkan waktunya dan banyak memberikan bimbingan serta masukan yang sangat berguna dalam penulisan skripsi
5. Bapak Prof Yudhanto Satyagraha Adiputra, S.IP, MA selaku anggota komisi pembimbing yang telah banyak membantu dalam memberikan masukan saran dalam skripsi ini.

6. Bapak dan Ibu Dosen Fakultas Ilmu Sosial dan Politik Universitas Maritim Raja Haji Tanjungpinang yang telah banyak membantu dalam memberikan motivasi guna menyelesaikan perkuliahan ini.
7. Kepala Dinas Sosial Kota Tanjungpinang beserta masyarakat yang telah membantu memberikan informasi terkait penelitian ini

Penulis juga menyadari bahwa penulisan Skripsi ini masih sangat jauh dari kesempurnaan, dan untuk itu penulis sangat mengharapkan adanya saran, kritikan maupun bimbingan agar penulisan yang akan datang dapat lebih sempurna sesuai yang diharapkan.

Akhir kata penulis berharap semoga Skripsi ini dapat memberikan banyak manfaat bagi semua pihak.



**PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI KARYA ILMIAH UNTUK
KEPENTINGAN AKADEMIS**

Sebagai sivitas akademik Universitas Maritim Raja Ali Haji, saya yang bertanda tangan di bawah ini :

Nama : CLARA CLAUDIA DAMAYU LASE
Nomor Induk Mahasiswa : 150565201063
Program Studi : Ilmu Pemerintahan
Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Jenis Karya : Skripsi

Demi pengembangan ilmu pengetahuan, menyetujui untuk memberikan kepada Universitas Maritim Raja Haji Hak bebas Royalti Non-Eksklusif (Non-exclusive Royalty Free Right) diatas karya ilmiah saya yang berjudul :

**Implementasi Peraturan Daerah Kota Tanjungpinang Nomor 2 Tahun 2015
Tentang Penyelenggaraan Perlindungan Anak.**

Dengan Hak bebas royalti Non-eksklusif ini Universitas Maritim Raja Ali Haji berhak menyimpan, mengalihmedia/formatkan, mengelola dalam bentuk pangkalan data (data base). Merawat dan mempublikasikan skripsi saya selama tetap mencantumkan nama saya sebagai penulis/pencipta dan pemilik Hak Cipta.

Demikian pernyataan ini di buat dengan sebenarnya

Tanjungpinang, 25 Juni 2022



CLARA CLAUDIA DAMAYU LASE

NIM 150565201063

**IMPLEMENTASI PERATURAN DAERAH KOTA TANJUNGPINANG
NOMOR 2 TAHUN 2015 TENTANG PENYELENGGARAAN
PERLINDUNGAN ANAK
(studi pada anak jalanan di Kota Tanjungpinang)**

CLARA CLAUDIA DAMAYU LASE

ABSTRAK

Di Kota Tanjungpinang masih terlihat anak jalanan, baik di lampu merah dan tempat keramaian, Dengan semakin banyaknya anak-anak muda, Gelandangan yang mengamen di jalan serta sebagian anak di bawah umur tidak merasakan kursi pendidikan akibat keterbatasan ekonomi di tengah Pandemic Covid 19. Jika dilihat dari data maka diketahui bahwa adanya penurunan, meskipun jumlah anak jalanan yang terdata saat ini masih terbilang banyak, dan harus segera di tanggulangi. Metode penelitian dalam penelitian ini adalah deskriptif kualitatif. Adapun teknik analisis dalam penelitian ini adalah dengan memaparkan hasil wawancara secara deskriptif kualitatif, apabila semua data telah terkumpul maka semua data akan dipilah dan dianalisis sesuai fakta di lapangan. Peneliti juga menyusun kata dan kalimat untuk memaparkan hasil wawancara dengan semua informan sehingga mudah dimengerti dan dipahami, analisa dan kualitatif adalah proses pengorganisasian, dan pengurutan data kedalam pola dan kategori serta satu uraian dasar, sehingga dapat dikemukakan tema yang seperti disarankan oleh data. Berdasarkan hasil penelitian maka diketahui bahwa Implementasi Peraturan Daerah Kota Tanjungpinang Nomor 2 Tahun 2015 Tentang Penyelenggaraan Perlindungan Anak (studi pada anak jalanan di Kota Tanjungpinang) sudah dilaksanakan meskipun ada beberapa hal yang perlu diperhatikan Bahwa di Kota Tanjungpinang sampai saat ini masih ditemui adanya anak jalanan, dalam kehidupan nyata, belum semua haknya terpenuhi. Mulai dari soal pendidikan hingga keamanan dan kesejahteraan kemudian sumber daya manusia yang tidak memadai (jumlah dan kemampuan) para pendamping khusus anak jalanan, berakibat tidak dapat dilaksanakannya program secara sempurna karena mereka tidak bisa melakukan pengawasan dengan baik berkenaan dengan jalannya kebijakan perlindungan anak tersebut.

Kata Kunci : Implementasi, Perlindungan Anak, Anak Jalanan

**IMPLEMENTATION OF TANJUNGPINANG CITY REGIONAL REGULATION
NUMBER 2 OF 2015 CONCERNING IMPLEMENTATION OF CHILD
PROTECTION**

(study on street children in Tanjungpinang City)

CLARA CLAUDIA DAMAYU LASE

ABSTRACT

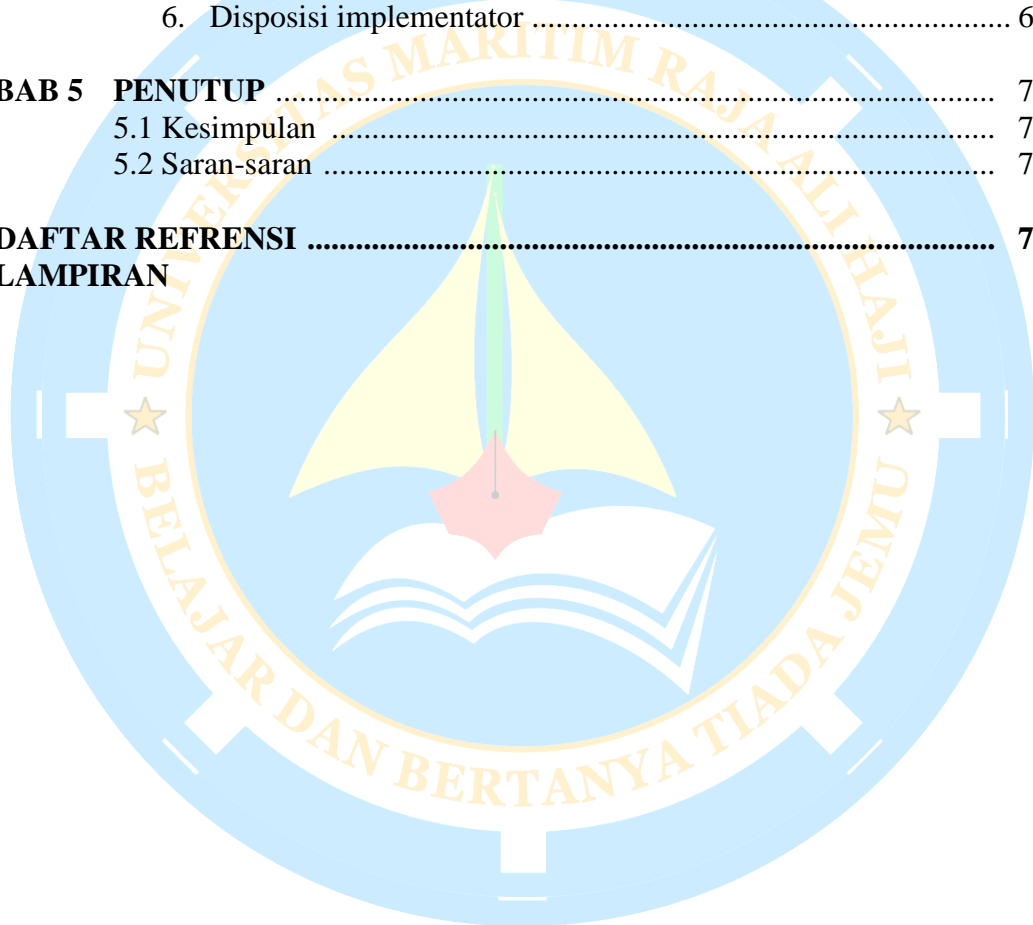
In Tanjungpinang City, you can still see street children, both at red lights and in crowded places. With the increasing number of young people, homeless people singing on the street and some minors do not enjoy education seats due to economic limitations in the midst of the Covid 19 Pandemic. From the data, it is known that there is a decline, although the number of street children recorded is still quite large, and must be addressed immediately. The research method in this research is descriptive qualitative. The analysis technique in this study is to describe the results of interviews in a qualitative descriptive manner, if all data has been collected then all data will be sorted and analyzed according to facts in the field. The researcher also composes words and sentences to describe the results of interviews with all informants so that they are easy to understand and understand, analysis and qualitative are the process of organizing, and curating data into patterns and categories as well as a basic description, so that themes can be put forward as suggested by the data. Based on the results of the study, it is known that the implementation of the Tanjungpinang City Regional Regulation Number 2 of 2015 concerning the Implementation of Child Protection (study on street children in Tanjungpinang City) has been carried out although there are several things that need to be considered. That in Tanjungpinang City there are still street children, In real life, not all of their rights have been fulfilled. Starting from education to security and welfare, then inadequate human resources (number and ability) for special assistants for street children, the result is that the program cannot be implemented perfectly because they cannot properly supervise the implementation of the child protection policy.

Keywords: Implementation, Child Protection, Street Children

DAFTAR ISI

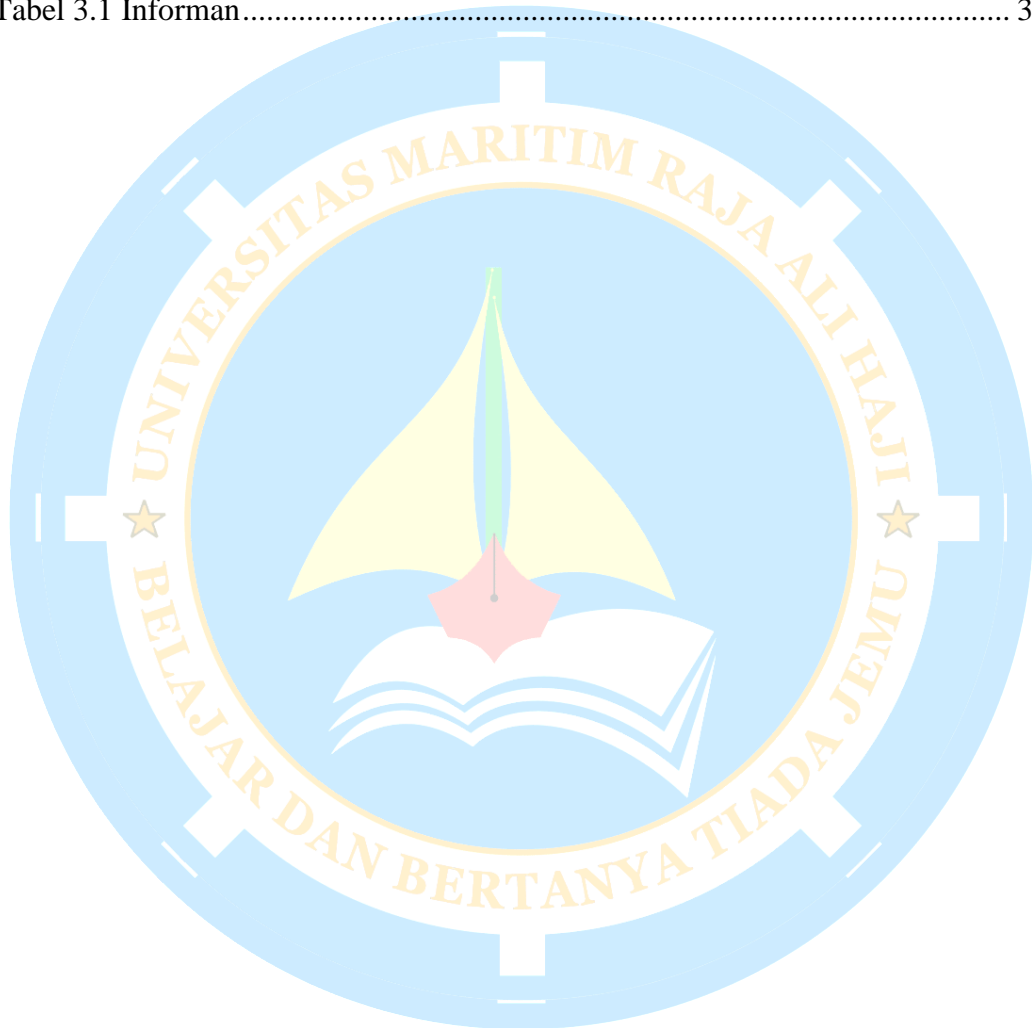
SAMPUL(COVER)	
HALAMAN JUDUL SKripsi	i
MOTTO	ii
PERNYATAAN ORISINILITAS	iii
PENGESAHAN/PERSETUJUAN SKripsi UNTUK DIAJUKAN	iv
KATA PENGANTAR	v
PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI KARYA ILMIAH UNTUK KEPENTINGAN AKADEMIS	vii
ABSTRAK	viii
ABSTRACT	ix
DAFTAR ISI	x
DAFTAR TABEL	xi
DAFTAR GAMBAR	xii
DAFTAR LAMPIRAN	xiv
BAB 1 PENDAHULUAN	1
1.1 Latar Belakang	1
1.2 Perumusan Masalah	7
1.3 Tujuan penelitian.....	7
1.4 Kegunaan Penelitian.....	7
BAB 2 KAJIAN PUSTAKA	8
2.1 Tinjauan Pustaka	8
2.2 Kerangka teori	12
2.2.1 Kebijakan	12
2.2.2 Implementasi Kebijakan	22
2.3 Kerangka Pemikiran.....	30
2.4 Definisi Konsep.....	32
BAB 3 METODE PENELITIAN	34
3.1 Pendekatan Penelitian	34
3.2 Objek dan Lokasi Penelitian	34
3.3 Fokus Penelitian	34
3.4 Sumber Data.....	35
3.5 Teknik dan alat pengumpulan data	35
3.6 Informan.....	36
3.7 Teknik Analisa Data.....	38
3.8 Jadwal Penelitian.....	39

BAB 4 HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN	41
4.1 Gambaran Umum Lokasi Penelitian.....	41
4.2 Kondisi anak jalanan	42
4.3 Tugas Pokok dan Fungsi	43
4.4. Program Pemerintah tentang Anak Jalanan	44
4.5 Gambaran Umum Anak di Kota Tanjungpinang	45
4.6 Pembahasan.....	48
1. Standar dan sasaran kebijakan	48
2. Sumber daya.....	51
3. Komunikasi antar organisasi dan penguatan aktivitas	58
4. Karakteristik agen pelaksana.....	63
5. Kondisi sosial, ekonomi dan politik.....	65
6. Disposisi implementator	68
 BAB 5 PENUTUP	 71
5.1 Kesimpulan	71
5.2 Saran-saran	73
 DAFTAR REFRENSI	 74
LAMPIRAN	



DAFTAR TABEL

Tabel 1.1 Jumlah anak jalanan 2018-2019	4
Tabel 1.2 Anak Jalanan di Batam dan Tanjungpinang	4
Tabel 2.1 Model Implementasi Kebijakan Menurut Edward III Van Meter Van Horn, dan Daniel A Mazmanian dan Paul Sabatier	26
Tabel 3.1 Informan.....	36



DAFTAR GAMBAR

Gambar 3.1 Kerangka berfikir 33



DAFTAR LAMPIRAN

Lampiran 1.	Pedoman Wawancara	76
Lampiran 2.	Dokumentasi	79
Lampiran 3.	Surat rekomendasi penelitian dari fakultas	82
Lampiran 4.	Surat rekomendasi dari instansi pemerintahan yang mengurus perizinan penelitian	83
Lampiran 5.	Surat keterangan telah melaksanakan penelitian dari lokasi penelitian	84
Lampiran 6.	Surat keputusan penetapan dosen pembimbing	85
Lampiran 7.	Surat keputusan penetapan dewan penguji usulan penelitian	87
Lampiran 8.	Surat keputusan penetapan dewan penguji skripsi	89
Lampiran 9.	Lembar Perbaikan skripsi	91
Lampiran 10.	Peraturan Daerah Kota Tanjungpinang Nomor 2 Tahun 2015 Tentang Penyelenggaraan Perlindungan Anak	92
Lampiran 11.	Riwayat Hidup	135