

**PEMBERDAYAAN EKONOMI KELOMPOK NELAYAN  
MELALUI PROGRAM BANTUAN BENIH DI DESA  
PENGUJAN KABUPATEN BINTAN**

**SKRIPSI**



**OLEH :**

**Tantia Fariesta  
NIM :160563201074**

**PROGRAM STUDI ILMU ADMINISTRASI NEGARA  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
UNIVERSITAS MARITIM RAJA ALI HAJI  
TANJUNGPINANG**

**2022**

**SKRIPSI**

Diajukan untuk memenuhi salah satu syarat memperoleh gelar kesarjanaan



**Tantia Fariesta**

**NIM : 160563201074**

**PROGRAM STUDI ILMU ADMINISTRASI NEGARA**

**FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK**

**UNIVERSITAS MARITIM RAJA ALI HAJI**

**TANJUNGPINANG**

**2022**

## LEMBAR PERSEMBAHAN

*"Masalah sebesar dan seberat apapun itu pasti akan berlalu,  
tidak ada yang tidak bisa selagi kita mau berusaha. Kun Fayakun"*



*Skripsi ini adalah persembahan kecilku untuk ayahanda dan ibundaku tercinta, yaitu Ayah Paisal dan Ibu Haslinda, untuk adikku Julia Triana dan almarhum adikku Kausar Madani, untuk Muhammad Altendo yang insyaallah akan menjadi pendamping hidup, untuk seluruh keluarga besar, teman dan orang yang berjasa dalam hidupku. Terimakasih telah memberikan kasih sayang, semangat, dukungan, dan selalu menjagaku dalam do'a dimana pun aku berada. Terimakasih senantiasa menjadi kekuatan tersendiri bagi saya untuk melewati hari-hari hingga sampai di titik ini.*

## PERNYATAAN ORISINALITAS SKRIPSI

Saya yang bertanda tangan dibawah ini :

Nama : Tantia Fariesta  
Nomor Induk Mahasiswa (NIM) : 160563201074  
Program Studi : Ilmu Administrasi Negara  
Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik  
Judul Skripsi : Pemberdayaan Ekonomi Kelompok Nelayan Melalui Program Bantuan Benih di Desa Pengujan Kabupaten Bintan

Dengan ini menyatakan bahwa dalam skripsi saya tidak terdapat karya atau pendapat yang pernah ditulis atau diterbitkan oleh pihak lain, kecuali yang secara tertulis diacu dalam naskah ini dan disebutkan dalam Daftar Referensi.

Apabila ternyata di dalam naskah skripsi ini dapat dibuktikan terdapat unsur-unsur plagiat, saya bersedia Skripsi ini digugurkan dan gelar akademik yang telah saya peroleh (S-1) dibatalkan, serta diproses sesuai dengan peraturan perundang-undangan yang berlaku.

Pernyataan ini saya buat dengan penuh rasa tanggungjawab dan bersedia menerima sanksi apabila dikemudian hari tidak benar.

Tanjungpinang, 06 Juni 2022  
Yang membuat pernyataan,



**Tantia Fariesta**  
NIM. 160563201074






## PENGESAHAN

Skripsi ini diajukan oleh:

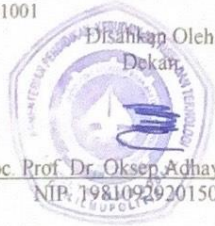
Nama : Tania Fariesta  
Nomor Induk Mahasiswa : 160563201074  
Program Studi : Ilmu Administrasi Negara  
Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik  
Universitas Maritim Raja Ali Haji  
Judul Skripsi : Pemberdayaan Ekonomi Kelompok Nelayan  
Melalui Program Bantuan Benih di Desa Pengujan  
Kabupaten Bintan.

Telah berhasil dipertahankan di hadapan Dewan Penguji dalam Sidang Skripsi pada tanggal 06 Juli 2022 dan disetujui serta diterima sebagai salah satu syarat guna memperoleh gelar kesarjanaan pada Program Studi Ilmu Administrasi Negara Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Maritim Raja Ali Haji.

### Dewan Penguji,

1. Assist. Prof. H. Jamhur Poti, SE., M.Si Ketua (  )  
NIDN. 1010016404
2. Assist. Prof. Dr. Rudi Subiyakto, S.Sos., M.A. Anggota 1 (  )  
NIDN. 1016127402
3. Lecture. Chaerey Ranba Sholeh, S.A.P., M.A.P Anggota 2 (  )  
NIP. 199211022020121003
4. Assist. Prof. Dr. Edy Akhyary, S.Sos., M.Si. Anggota 3 (  )  
NIDN. 1008096901
5. Assist. Prof. Edison., MPA Anggota 4 (  )  
NIP. 198612302014041001

Disahkan Oleh:  
Dekan,

  
Assoc. Prof. Dr. Oksen Adhayanto, SH., MH  
NIP. 198109292015041002

## KATA PENGANTAR

Alhamdulillah rabbil'alamiin, puji syukur kehadiran Allah SWT atas limpahan rahmat dan kasih sayang dari-NYA penulis dapat menyelesaikan skripsi yang berjudul "Pemberdayaan Ekonomi Kelompok Nelayan Melalui Program Bantuan Benih Di Desa Pengujan Kabupaten Bintan". Sholawat dan salam semoga senantiasa tercurahkan kepada junjungan kita, Nabi Muhammad SAW yang telah membawa kita dari zaman jahiliyah menuju zaman kebenaran. Skripsi ini dibuat untuk memenuhi tugas akhir sebagai salah satu syarat untuk menyelesaikan studi di Fakultas Ilmu Sosial Politik Universitas Maritim Raja Ali Haji sekaligus mendapatkan gelar sarjana dalam bidang administrasi negara. kemampuan dan pengetahuan yang dimiliki untuk memecahkan masalah berdasarkan teori yang ada, pengamatan, dan pengetahuan yang penulis peroleh selama ini. Namun penulis menyadari bahwa skripsi ini tidak akan terselesaikan dengan baik tanpa bantuan dari berbagai pihak. Oleh karena itu penulis menyampaikan rasa terimakasih yang sebesar-besarnya kepada pihak-pihak yang terlibat dalam pembuatan skripsi ini yaitu :

1. Bapak Prof. Dr. Agung Dhamar Syakti, S.Pi., DEA, selaku Rektor Universitas Maritim Raja Ali Haji yang telah membantu dalam hal akademik.
2. Bapak Dr. Oksep Adhayanto, S.H., M.H, selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik yang telah membantu dalam hal pengurusan surat menyurat.

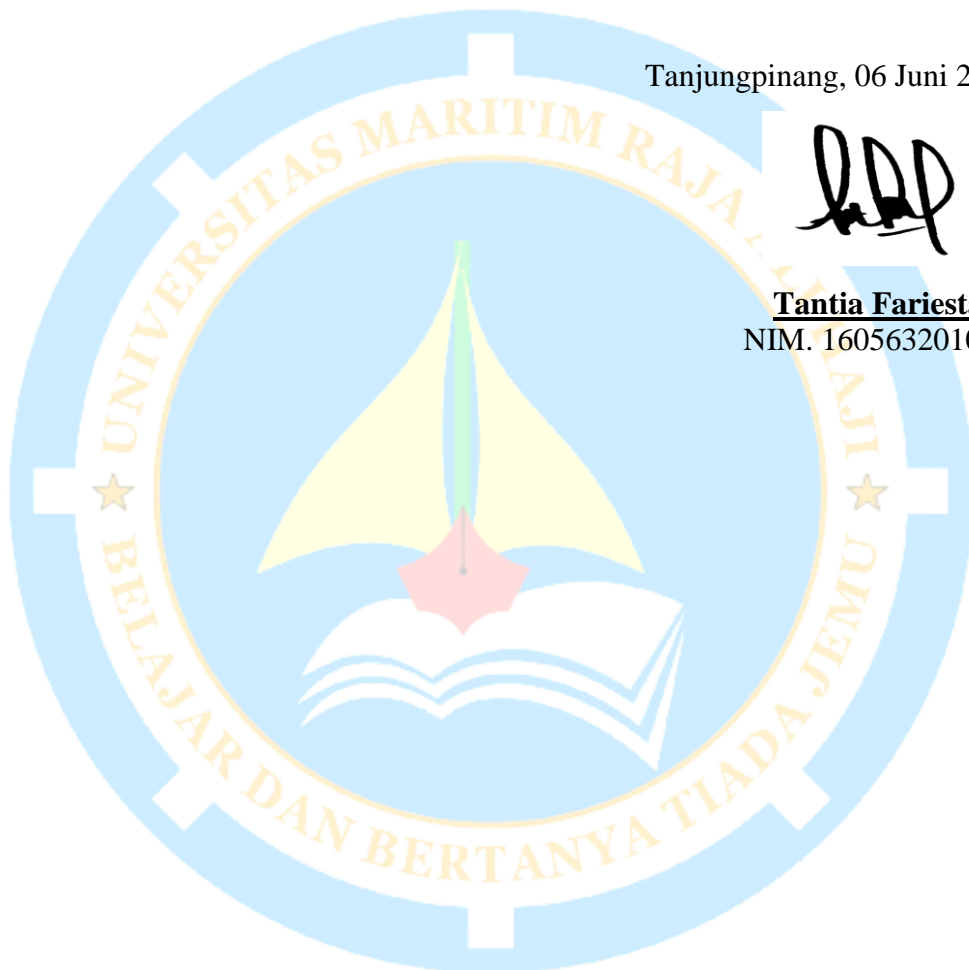
3. Bapak Prof. Edison., MPA, selaku Ketua Program Studi Ilmu Administrasi Negara yang membantu penulis dalam proses perkuliahan hingga selesai.
4. Bapak Firman , S.T., M.A.P, selaku Penasihat Akademik yang telah membimbing, memberikan saran dan masukan selama berjalannya perkuliahan.
5. Bapak Prof. Dr. Edy Akhyary, S.Sos., M.Si, selaku Pembimbing Utama yang telah banyak memberikan arahan, ilmu, pengajaran, masukan-masukan dan coretan-coretan membangun di lembar revisi skripsi saya.
6. Bapak Prof. Edison., MPA, selaku dosen pembimbing pendamping yang telah membimbing memberikan ilmu pengetahuan, masukan, saran, dan telah banyak meluangkan waktu dalam penyelesaian skripsi ini.
7. Bapak dan Ibu dosen, yang telah membekali ilmu yang bermanfaat kepada penulis serta staf Program Studi Ilmu Administrasi Negara dan juga staf Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik yang juga ikut berkontribusi.
8. Kepada Pengawas Perikanan Madya BPBL Batam beserta staf, Kepala Desa beserta staf, Penyuluh Provinsi Kepulauan Riau, dan Kelompok Nelayan Desa Pengujaan sebagai informan yang sudah memberi izin dan membantu saya dalam melakukan penelitian yang dalam hal ini menjadi wadah bagi penulis untuk mendapatkan data demi kelengkapan skripsi ini.
9. Teman seperjuangan yang selalu saling menguatkan dan mendoakan untuk kelancaran penelitian saya, dan yang sering ikut direpotkan dalam proses penyelesaian skripsi ini. Semoga hubungan baik ini sampai akhir hayat nanti. Penulis menyadari bahwa penelitian ini masih jauh dari kata

sempurna. Untuk itu kritik dan saran yang membangun dari semua pihak sangat diharapkan adanya. Akhirnya penulis berharap agar penelitian ini dapat bermanfaat bagi semua orang, khususnya bagi mahasiswa Ilmu Administrasi Negara.

Tanjungpinang, 06 Juni 2022



**Tantia Fariesta**  
NIM. 160563201074





### PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI KARYA ILMIAH

Saya yang bertanda tangan di bawah ini, sebagai sivitas akademika Perguruan Tinggi Universitas Maritim Raja Ali Haji :

Nama : Tania Fariesta  
Nomor Induk Mahasiswa : 160563201074  
Program Studi : Ilmu Administrasi Negara  
Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik  
Universitas Maritim Raja Ali Haji  
Jenis Karya : Skripsi

Demi pengembangan ilmu pengetahuan, menyetujui untuk memberikan kepada Universitas Maritim Raja Ali Haji Hak Bebas Royalti Non-eksklusif (*non-exclusive royalty free right*) atas karya ilmiah saya yang berjudul :

“Pemberdayaan Ekonomi Kelompok Nelayan Melalui Program Bantuan Benih di Desa Pengujan Kabupaten Bintan”

Beserta perangkat yang ada (jika diperlukan). Dengan Hak Bebas Royalti Non-eksklusif ini Universitas Maritim Raja Ali Haji berhak menyimpan, mengalih media/formatkan, mengelola dalam bentuk pangkalan data (*database*), merawat dan memublikasikan skripsi saya selama tetap mencantumkan nama saya sebagai penulis/pencipta dan sebagai pemilik hak cipta.

Demikian pernyataan ini dibuat dengan sebenarnya.

Dibuat di : Tanjungpinang  
Pada Tanggal : 06 Juni 2022  
Yang Menyatakan,

  
Tania Fariesta  
NIM. 160563201074

**PEMBERDAYAAN EKONOMI KELOMPOK NELAYAN MELALUI  
PROGRAM BANTUAN  
BENIH DI DESA PENGUJAN KABUPATEN BINTAN**

**Oleh :**

**TANTIA FARIESTA**

**NIM.160563201074**

**ABSTRAK**

Secara umum, kemiskinan masyarakat pesisir disebabkan oleh tidak terpenuhinya hak-hak dasar masyarakat, seperti pendidikan dan pekerjaan, sumber daya manusia yang rendah, budaya manusia yang rendah, serta budaya kerja yang belum mendukung kemampuan manajerial yang masih rendah. Di samping itu, kurangnya kesempatan berusaha, kurangnya akses terhadap teknologi dan permodalan. Pada saat yang sama, kebijakan pemerintah selama ini kurang berpihak pada masyarakat pesisir sebagai salah satu pemangku kepentingan di wilayah pesisir. Penelitian ini bertujuan Untuk Mengetahui sejauh mana program bantuan benih mampu meningkatkan ekonomi masyarakat nelayan, untuk mengetahui factor-faktor apa yang menghambat keberhasilan program pemberdayaan masyarakat nelayan melalui pemberdayaan bantuan benih di Desa Pengujan. Pemberdayaan ini menggunakan tiga indikator yaitu penyadaran, pengkapasitasan, pendayaan. Penelitian ini menggunakan pendekatan deskriptif kualitatif. Hasil penelitian ini menunjukkan menunjukkan bahwa pada indikator penyadaran bisa dikatakan mampu menyadarkan masyarakat untuk meningkatkan perekonomian melalui pemberdayaan benih, kemudian pada indikator pengkapasitasan belum berjalan dengan maksimal, dimana dari pihak penyuluh tidak menjalankan tugas sebagaimana mestinya, masih kurangnya pendampingan yang diberikan oleh penyuluh kepada kelompok nelayan, pada indikator pendayaan sudah adanya bantuan benih ikan untuk kelompok nelayan setiap tahunnya, walaupun bantuan benih sudah diberikan tetapi karena jenis ikan dan ukuran ikannya tidak sesuai maka manfaat bantuan tidak bisa optimal. Kesimpulan dari hasil penelitian ini secara umum dinilai belum berjalan optimal.

**Kata kunci: Pemberdayaan Ekonomi, Kelompok Nelayan, Program Bantuan Benih**

***ECONOMIC EMPOWERMENT OF FISHERMAN GROUPS THROUGH  
THE ASSISTANCE PROGRAM SEEDS IN PENGUJAN VILLAGE, BINTAN  
REGENCY***

***By :***

***TANTIA FARIESTA***

***NIM.160563201074***

**ABSTRACT**

*In general, the poverty of coastal communities is caused by the non-fulfillment of basic community rights, such as education and employment, low human resources, low human culture, and a work culture that does not yet support low managerial abilities. In addition, lack of business opportunities, lack of access to technology and capital. At the same time, government policies have been less in favor of coastal communities as one of the stakeholders in coastal areas. This study aims to determine the extent to which the seed assistance program is able to improve the economy of fishing communities. To find out what factors hinder the success of the fishing community empowerment program through the seed assistance program in Pengujan Village. This empowerment uses three indicators, namely awareness, capacity, and empowerment. The results of this study indicate that the awareness indicators can be said to be able to awaken the community to improve the economy through seed empowerment, then the capacity indicators have not run optimally, where the extension workers do not carry out their duties properly, on the supplier indicator, there is already fish seed assistance for fishermen groups every year, although seed assistance has been given but because the types of fish and fish sizes are not appropriate, the benefits of the assistance cannot be optimal. The conclusion from the results of this study is generally considered not to run optimally.*

***Keywords: Economic Empowerment, Fisherman Group, Seed Assistance Program***

## DAFTAR ISI

### SAMPUL (COVER)

|   |           |
|---|-----------|
| SKRIPSI.....  | i         |
| LEMBAR PERSEMBAHAN .....                            | ii        |
| PERNYATAAN ORISINALITAS SKRIPSI .....               | iii       |
| PENGESAHAN .....                                    | iv        |
| KATA PENGANTAR .....                                | v         |
| PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI KARYA ILMIAH ..... | viii      |
| ABSTRAK .....                                       | ix        |
| <i>ABSTRACT</i> .....                               | x         |
| DAFTAR ISI.....                                     | xi        |
| DAFTAR GAMBAR .....                                 | xiii      |
| DAFTAR TABEL .....                                  | xiv       |
| DAFTAR LAMPIRAN.....                                | xv        |
| <b>BAB I PENDAHULUAN.....</b>                       | <b>1</b>  |
| 1.1. Latar Belakang.....                            | 1         |
| 1.2. Rumusan Masalah.....                           | 8         |
| 1.3. Tujuan Penelitian.....                         | 9         |
| 1.4. Manfaat Penelitian.....                        | 9         |
| 1.4.1. Manfaat Teoritis.....                        | 9         |
| 1.4.2. Manfaat Praktis.....                         | 9         |
| <b>BAB I KAJIAN PUSTAKA .....</b>                   | <b>10</b> |
| 2.1. Tinjauan Pustaka.....                          | 10        |
| 2.2. Kerangka Teori .....                           | 17        |
| 2.2.1. Kebijakan Publik.....                        | 18        |
| 2.2.2. Pemberdayaan.....                            | 22        |
| 2.3. Kerangka Pemikiran .....                       | 33        |
| 2.4. Definisi Konsep .....                          | 34        |
| <b>BAB III METODE PENELITIAN .....</b>              | <b>36</b> |
| 3.1. Pendekatan Penelitian.....                     | 36        |
| 3.2. Objek dan Lokasi Penelitian.....               | 37        |

|  |            |
|--|------------|
| 3.3. Fokus Penelitian.....                         | 38         |
| 3.4. Sumber Data .....                             | 38         |
| 3.5. Teknik Pengumpulan Data .....                 | 39         |
| 3.6. Informan .....                                | 40         |
| 3.7. Teknik Analisis Data .....                    | 41         |
| <b>BAB IV HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN.....</b> | <b>45</b>  |
| 4.1. Deskripsi Objek dan Lokasi Penelitian.....    | 45         |
| 4.1.1. Letak Geografis Desa Pengujan.....          | 45         |
| 4.1.2. Struktur Organisasi Desa Pengujan.....      | 46         |
| 4.1.3. Sejarah Singkat BPBL Batam.....             | 47         |
| 4.1.4. Visi dan Misi BPBL Batam .....              | 49         |
| 4.1.5. Struktur Organisasi BPBL Batam .....        | 49         |
| 4.1.6. Persyaratan Penerima Bantuan.....           | 50         |
| 4.1.7. Tugas dan Fungsi Penyuluh Perikanan .....   | 55         |
| 4.2. Hasil Penelitian.....                         | 57         |
| 4.2.1. Identitas Narasumber .....                  | 57         |
| 4.2.2. Penyadaran.....                             | 61         |
| 4.2.3. Pengkapasitasan .....                       | 67         |
| 4.2.4. Pendayaan .....                             | 74         |
| <b>BAB V PENUTUP.....</b>                          | <b>83</b>  |
| 5.1. Kesimpulan.....                               | 83         |
| 5.2. Saran .....                                   | 84         |
| <b>DAFTAR REFERENSI.....</b>                       | <b>86</b>  |
| <b>LAMPIRAN.....</b>                               | <b>90</b>  |
| <b>DAFTAR RIWAYAT HIDUP .....</b>                  | <b>151</b> |

## DAFTAR GAMBAR

|  |    |
|--|----|
| Gambar 2.1 Kerangka Pemikiran.....                               | 33 |
| Gambar 4.1 Peta Desa Pengujan.....                               | 44 |
| Gambar 4.2 Struktur Organisasi dan Tata Kerja Desa Pengujan..... | 46 |
| Gambar 4.3 Struktur Organisasi BPBL BATAM.....                   | 47 |
| Gambar 4.4 Fasilitas Produksi.....                               | 49 |
| Gambar 4.5 Persyaratan Bantuan Benih.....                        | 54 |



## DAFTAR TABEL

|  |    |
|--|----|
| Tabel 1.1 Bantuan Benih Ikan Desa Pengujan.....    | 7  |
| Tabel 2.1 Tabulasi Hasil Penelitian Terdahulu..... | 14 |
| Tabel 3.1 Informan Penelitian.....                 | 41 |
| Tabel 3.2 Jadwal penelitian.....                   | 43 |
| Tabel 4.1 Umur Narasumber.....                     | 57 |
| Tabel 4.2 Pekerjaan Narasumber.....                | 58 |



## DAFTAR LAMPIRAN

|  |     |
|--|-----|
| Lampiran 1 Pedoman Wawancara.....                                      | 90  |
| Lampiran 2 Surat Rekomendasi Penelitian dari Fakultas.....             | 133 |
| Lampiran 3 Surat Keterangan Penelitian dari Desa Pengujan.....         | 135 |
| Lampiran 4 Surat Keterangan Penelitian dari BPBL Batam.....            | 136 |
| Lampiran 5 Surat Keputusan Penetapan Dosen Pembimbing.....             | 137 |
| Lampiran 6 Surat Keputusan Penetapan Dewan Penguji Usulan Penelitian.. | 140 |
| Lampiran 7 Surat Keputusan Penetapan Dewan Penguji Skripsi.....        | 143 |
| Lampiran 8 Lembar Perbaikan Skripsi.....                               | 146 |
| Lampiran 9 Dokumentasi Foto.....                                       | 147 |

