

**PERAN BPOM SECARA NON PENAL TERHADAP
PENCEGAHAN PEREDARAN KOSMETIK ILEGAL
DI KOTA TANJUNGPINANG**

SKRIPSI



VERAWATI

NIM. 150574201018

**PROGRAM STUDI ILMU HUKUM
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS MARITIM RAJA ALI HAJI
TANJUNGPINANG
2022**

**PERAN BPOM SECARA NON PENAL TERHADAP
PENCEGAHAN PEREDARAN KOSMETIK ILEGAL
DI KOTA TANJUNGPINANG**

SKRIPSI

Diajukan untuk Memenuhi Salah Satu Syarat Memperoleh Gelar sarjana Hukum



VERAWATI
NIM. 150574201018

**PROGRAM STUDI ILMU HUKUM
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS MARITIM RAJA ALI HAJI
TANJUNGPINANG
2022**

PERSEMBAHAN

Bismillahirrohmanirrohim

Alhamdulillah wassyukurillah wanikmatullah warahmatullah

Skripsi ini ku persembahkan untuk Ayah tersayang, Mohd.Zen Ibu tersayang terkasih tercinta, Ibunda Suisti. Atas pengorbanan dan dukungan selama ini, hingga sampai ketahap ini terimekasih mak ayah. Diri sendiri Verawati, kamu kuat kamu pasti bisa Inshaallah selalu ada jalan untuk orang yang berusaha Dan juga abang, kakak, adik-adik tersayang.

MOTTO

“Karena sesungguhnya sesudah kesulitan itu ada kemudahan, sesungguhnya sesudah kesulitan itu ada kemudahan”.

(Q.S Al-Insyirah: 5-6)

Pasti ada jalan buat orang-orang yang selalu berusaha

PERNYATAAN ORISINALITAS SKRIPSI

Saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : VERAWATI
Nomor Induk Mahasiswa : 150574201018
Program Studi : ILMU HUKUM
Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas Maritim Raja Ali Haji
Judul Skripsi : PERAN BPOH SECARA NON PENAL TERHADAP
PENEGAHAN PEREDARAN KOSMETIK ILEGAL
DI KOTA TANJUNGPINANG

Dengan ini menyatakan bahwa dalam skripsi saya tidak terdapat karya atau pendapat yang pernah ditulis atau diterbitkan oleh pihak lain, kecuali yang secara tertulis diacu dalam naskah ini dan disebutkan dalam Daftar Referensi.

Apabila ternyata di dalam naskah skripsi ini dapat dibuktikan terdapat unsur-unsur plagiat, saya bersedia Skripsi ini digugurkan dan gelar akademik yang telah saya peroleh (S-1) dibatalkan, serta diproses sesuai dengan peraturan perundang-undangan yang berlaku.

Pernyataan ini saya buat dengan penuh rasa tanggungjawab dan bersedia menerima sanksi apabila dikemudian hari tidak benar.

Tanjungpinang, 29 JUNI 2022

Yang Membuat Pernyataan,



VERAWATI
NIM. 150574201018

**PERSETUJUAN
SKRIPSI UNTUK DIUJIANKAN**

Dosen Pembimbing Skripsi mahasiswa:

Nama : VERAWATI
Nomor Induk Mahasiswa : 150574201018
Program Studi/Departemen/
Konsentrasi : ILMU HUKUM / HUKUM PIDANA
Judul Skripsi : PERAN BPOM SECARA NON PENAL
TERHADAP PENCEGAHAN PEREDARAN
KOSMETIK LEGAL DI KOTA TANJUNGPINAG

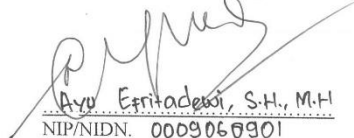
Setelah mempelajari dan menilai sistematika dan materi masing-masing bab dalam Skripsi ini, dinyatakan memenuhi ketentuan normatif dan kriteria metode penelitian ilmiah, untuk itu dinilai layak serta disetujui untuk diujikan.

Menyetujui, tanggal: 20 Juni 2022
Pembimbing Utama,



H. Hendra Arjuna, S.H., M.H.
NIP/NIDN. 1002126601

Menyetujui, tanggal: 17 Juni 2022
Pembimbing Pendamping,



Ayu Efrida, S.H., M.H.
NIP/NIDN. 0009060901

Mengetahui
Ketua Program Studi ILMU HUKUM



Ilman, S.H., M.H.
NIP/NIDN. 0025120801

PENGESAHAN




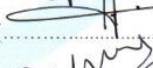

Skripsi ini diajukan oleh:

Nama : VERAWATI
Nomor Induk Mahasiswa : 150574201018
Program Studi : ILMU HUKUM
Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas Maritim Raja Ali Haji

Judul Skripsi : PERAN BPOM SECARA NON PENAL
TERHADAP PENCEGAHAN PEREDARAN KOSMETIK ILEGAL DI KOTA
TANJUNGPINANG

Telah berhasil dipertahankan di hadapan Dewan Penguji dalam Sidang Skripsi pada tanggal 06 Juli 2022 dan disetujui serta diterima sebagai salah satu syarat guna memperoleh gelar kesarjanaan pada Program Studi Ilmu Hukum Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Maritim Raja Ali Haji.

Dewan Penguji,

- | | | |
|--|-------------------|---|
| 1. Lia Nuraini, SH., MH
NIP.19900723 201903 2 015 | Ketua (.....) |  |
| 2. Dr. Endri, SH.,MH
NIP. 19880626 201404 1 001 | Anggota 1 (.....) |  |
| 3. Irwandi Syahputra, SH.,MH
NIP. 19940719 201903 1 007 | Anggota 2 (.....) |  |
| 4. H. Hendra Arjuna, SH.,MH
NIP. 19661202 199703 1 003 | Anggota 3 (.....) |  |
| 5. Ayu Efridadewi, SH.,MH
NIP. 19890609 201903 2 015 | Anggota 4 (.....) |  |

Disahkan Oleh:
Dekan,


Assoc. Prof. Dr. Oksep Adhayanto, SH., MH
NIP. 198109212015041002

KATA PENGANTAR

Puji syukur kehadirat Allah SWT penulis ucapkan karena berkat rahmat dan hidayah-Nya, penulis mampu menyelesaikan skripsi ini sebagai salah satu syarat yang harus dipenuhi guna memperoleh gelar Sarjana Hukum dari Program Studi Ilmu Hukum Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Maritim Raja Ali Haji dengan mengangkat judul skripsi **“Peran BPOM Secara Non Penal Terhadap Pencegahan Peredaran Kosmetik Ilegal di Kota Tanjungpinang”**

Penulis menyadari tanpa adanya bantuan, bimbingan dan juga dukungan dari berbagai pihak, mulai dari bangku perkuliahan hingga tahap yang saat ini dijalani oleh penulis, maka akan sulit rasanya bagi penulis untuk bisa sampai kepada kondisi seperti sekarang ini. Oleh sebab itu, penulis ingin menyampaikan rasa hormat dan terimakasih kepada:

Bapak Prof. Dr. Agung Dhamar Syakti, S.Pi., DEA, selaku Rektor Universitas Maritim Raja Ali Haji;

1. Bapak Dr. Oksep Adhayanto, S.H., M.H, selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Maritim Raja Ali Haji;
2. Bapak Irman, S.H., M.H. selaku Kepala Program Studi Ilmu Hukum Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Maritim Raja Ali Haji;
3. Bapak H Hendra Arjuna, S.H., M,H, selaku dosen Pembimbing I yang telah memberikan bimbingan dan arahan kepada penulis dalam penyusunan skripsi ini. Terimakasih untuk bimbingan yang telah bapak berikan kepada penulis selama ini.
4. Ibu Ayu Efridadewi, S.H., M.H. selaku dosen Pembimbing II yang telah memberikan bimbingan dan arahan kepada penulis dalam penyusunan skripsi

ini. Terimakasih atas segala bimbingan ibu selama ini terimakasih yang diberikan kepada penulis.

5. Seluruh Dosen dan Staf Prodi Ilmu Hukum Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Maritim Raja Ali Haji atas segala bantuan, pengetahuan yang diberikan kepada penulis selama ini;
6. Ayah dan Emak tersayang orang yang terpenting dalam hidup penulis yang selama ini selalu memberikan yang terbaik, selalu siap demi anak-anaknya terimakasih mak ayah atas doa dan dukungan yang telah mak ayah berikan, anak mak ayah semue bangga memiliki ibu dan ayah seperti mak dan ayah;
7. Verawati terimakasih telah bertahan sejauh ini
8. Orang-orang terkasih, terimekasih selalu memberikan motivasi-motivasi yang menyakitkan sehingga masih terkenang untuk bangkit dan melawan
9. Ucy sahabat tersayang yang selalu memberi semangat dan kukungan kepada penulis
10. Novia, Tio, yang selalu saling menguatkan dalam hal jatuh bangun mengerjakan tugas akhir ini.
11. Dian terimakasih atas kata-kata motivasi yang tidak seberapa.
12. Sahabat dibangku perkuliahan awal masuk, Marda Susi Putri, Febry Yuanda, Robi Afiat Mona, Niken Febriani, Ade Trisco, Annisa Aldiamal, Regita Cecilia, Riki Ronaldo, Rico Lesmana, Tata Syarifah. Rosilia, raseuki, Afrizal. Terimakasih telah mengisi waktu perkuliahan selama ini. Tanpa kalian masa perkuliahan penulis tiada dramanya;
13. Seluruh Angkatan 2015 Ilmu Hukum Universitas Maritim Raja Ali Haji. Terimakasih telah memberikan kesan dan kenangan yang berharga semga

dilain waktu kita bertemu kembali dengancerita yang berbeda. Sukses selau untuk kita semua.

Akhir kata, semoga Allah SWT membalas kebaikan-kebaikan semua pihak yan telah membantu saya dalam menyelesaikan tugas akhir ini. Semoga skripsi ini dapat membawa kemanfaatan bagi para pembaca dan juga bagi pengembangan Ilmu Pengetahuan.



PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI KARYA ILMIAH

Sebagai sivitas akademis Universitas Maritim Raja Ali Haji, saya yang bertandatangan di bawah ini :

Nama : Verawati
NIM : 150574201018
Program Studi : Ilmu Hukum
Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Maritim Raja Ali Haji
Jenis Karya : Skripsi

Demi Pengembangan Ilmu Pengetahuan, Menyetujui untuk memberikan kepada Universitas Maritim Raja Ali Haji Bebas Royalti Non-eksklusif (*Non-Exclusive Royalty Free Right*) atas karya ilmiah saya yang berjudul : “Peran Bpom Secara Non Penal Terhadap Pencegahan Peredaran Kosmetik Ilegal Di Kota Tanjungpinang.” Beserta perangkat yang ada (jika di perlukan). Dengan Hak Bebas Royalti Non-Ekklusif ini Universitas Maritim Raja Ali Hajiberhak menyimpan, mengalihkan media/formatkan, mengolah dalam bentuk pangkalan data (database). Merawat dan mempublikasikan skripsi saya selama tetap mencantumkan nama saya sebagai penulis/pencipta dan sebagai pemilik Hak Cipta.

Demikian pernyataan ini dibuat dengan sebenarnya.

Dibuat di Tanjungpinang

Pada tanggal 22 Juli 2022

Yang menyatakan



Verawati

NIM. 150574201018

PERAN BPOM SECARA NON PENAL TERHADAP PENCEGAHAN PEREDARAN KOSMETIK ILEGAL DI KOTA TANJUNGPINANG

Oleh
Verawati
NIM. 150574201018

Abstrak

Badan Pengawas Obat dan Makanan (BPOM) adalah lembaga non kementerian yang menyelenggarakan urusan pemerintah dibidang Pengawasan Obat dan Makanan. BPOM berada dibawah dan bertanggung jawab kepada Presiden dan Menteri yang menyelenggarakan urusan pemerintahan dibidang kesehatan. Badan Pengawas Obat dan Makanan Kota Tanjungpinang yang diberikan hak pengawasan yang tertera pada Keputusan Presiden Nomor 80 Tahun 2017 pada Pasal 3 Mnyelenggarakan fungsi BPOM. Di Kota Tanjungpinang masi terjadinya peredaran kosmetik ilegal, dari masih adanya peredaran kosmetik ilegal di Kota Tajungpinang maka penulis melakukan penelitian guna menegetahui peran BPOM secara non penal dalam pencegahan peredaran kosmetik ilegal yang berdasarkan Peraturan Presiden Nomor 80 Tahun 2017 dan mengetahui apa yang menjadi kendala yang dihadapi BPOM dalam pencegahan peredaran kosmetik ilegal secara non penal di Kota Tanjungpinang. Metode penelitian yang penulis gunakan dengan pendekatan Perundang-undangan dan jenis penelitian normatif, teknik analisis data penelitian normatif menggunakan analisis kualitatif. Dalam upaya pencegahan non penal upaya tersebut terdapat dalam teori penanggulangan kejahatan melalui, Pencegahan Tanpa Pidana, mempengaruhi pandangan masyarakat tentang kejahatan dan pemidanaan melalui media masa. Upaya non penal merupakan pencegahan kejahatan, dimana dilakukan sebelum kejahatan itu terjadi, sehingga upaya ini lebih dikenal dengan upaya yang bersifat preventif atau pencegahan. Berdasarkan hasil penelitian peran BPOM dalam pencegahan peredaran kosmetik ilegal di Kota Tanjungpinang, Peran badan pegawai obat dan makanan Kota Tanjungpinang dalam mengatasi pencegahan peredaran kosmetik ilegal di Kota Tanjungpinang belum efektif . Dapat dilihat dari jumlah sarana yang dilakukan pengawasan belum memadai dengan keterbatasan jumlah sumber daya manusia yang tidak sebanding dengan jumlah sarana yang diawasi berdampak pada cakupan yang rendah.

Kata Kunci: Peran BPOM, Non Penal, Kosmetik Ilegal.

THE ROLE OF BPOM NON-PENALLY ON PREVENTING ILLEGAL COSMETIC CIRCULATION IN TANJUNGPINANG CITY

By:
Verawati
150574201018

Abstract

The Food and Drug Supervisory Agency (BPOM) is a non-ministerial institution that carries out government affairs in the field of Drug and Food Control. BPOM is under and responsible to the President and the Minister who carries out government affairs in the health sector. The Food and Drug Supervisory Agency of Tanjungpinang City which was granted the supervisory rights as stated in Presidential Decree Number 80 of 2017 in Article 3 carried out the function of BPOM. In Tanjungpinang City there is still the circulation of illegal cosmetics, from the existence of illegal cosmetic circulation in Tanjungpinang City, the authors conducted research to find out the role of BPOM non-penally in preventing the circulation of illegal cosmetics based on Presidential Regulation Number 80 of 2017 and find out what are the obstacles faced BPOM in preventing the circulation of illegal cosmetics on a non-penal basis in Tanjungpinang City. The research method that the author uses is a legislative approach and normative research type, normative research data analysis technique uses qualitative analysis. In non-penal prevention efforts, these efforts are contained in the theory of crime prevention through, Prevention Without Criminal, influencing the public's view of crime and punishment through the mass media. Non-penal efforts are crime prevention, which is carried out before the crime occurs, so this effort is better known as preventive or preventive efforts. Based on the results of the research on the role of BPOM in preventing the circulation of illegal cosmetics in Tanjungpinang City in accordance with Presidential Regulation Number 80 of 2017 but the supervision carried out by BPOM Tanjungpinang City was ignored and did not provide a deterrent effect so that there was still illegal circulation of cosmetics in Tanjungpinang City.

Keywords: *Role of BPOM, Non Penal, Illegal Cosmetics.*

DAFTAR ISI

SAMPUL(COVER)	
HALAMAN JUDUL SKRIPSI.....	i
LEMBAR PERSEMBAHAN.....	ii
PERNYATAAN ORISINALITAS.....	iii
PENGESAHAN/PERSETUJUAN SKRIPSI UNTUK DIUJIANKAN.....	iv
KATA PENGANTAR.....	v
PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI KARYA ILMIAH.....	vi
ABSTRAK.....	vii
<i>ABSTRACT</i>	viii
DAFTAR ISI.....	ix
DAFTAR TABEL.....	xii
DAFTAR GAMBAR.....	xiii
DAFTAR LAMPIRAN.....	xiv
BAB 1 PENDAHULUAN	
1.1. Latar Belakang.....	1
1.2. Rumusan Masalah.....	9
1.3. Tujuan Penelitian.....	9
1.4. Manfaat Penelitian.....	9
1.4.1 Manfaat Teoritis.....	9
1.4.2 Manfaat Praktis.....	10
BAB 2 TINJAUAN PUSTAKA	
2.1. Tinjauan pustaka.....	11
2.2. Kerangka Teori.....	20
2.3. Kerangka Pemikiran.....	22
2.4. Definisi Konsep.....	24
BAB 3 METODE PENELITIAN	
3.1. Pendekatan Penelitian.....	28
3.2. Objek dan Lokasi Penelitian.....	28
3.3. Fokus Penelitian.....	29
3.4. Sumber Data.....	29
3.5. Teknik Pengumpulan Data.....	30

3.6. Informan	31
3.7. Teknik Analisis Data	31
3.8. Jadwal Penelitian	33

BAB 4 HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN

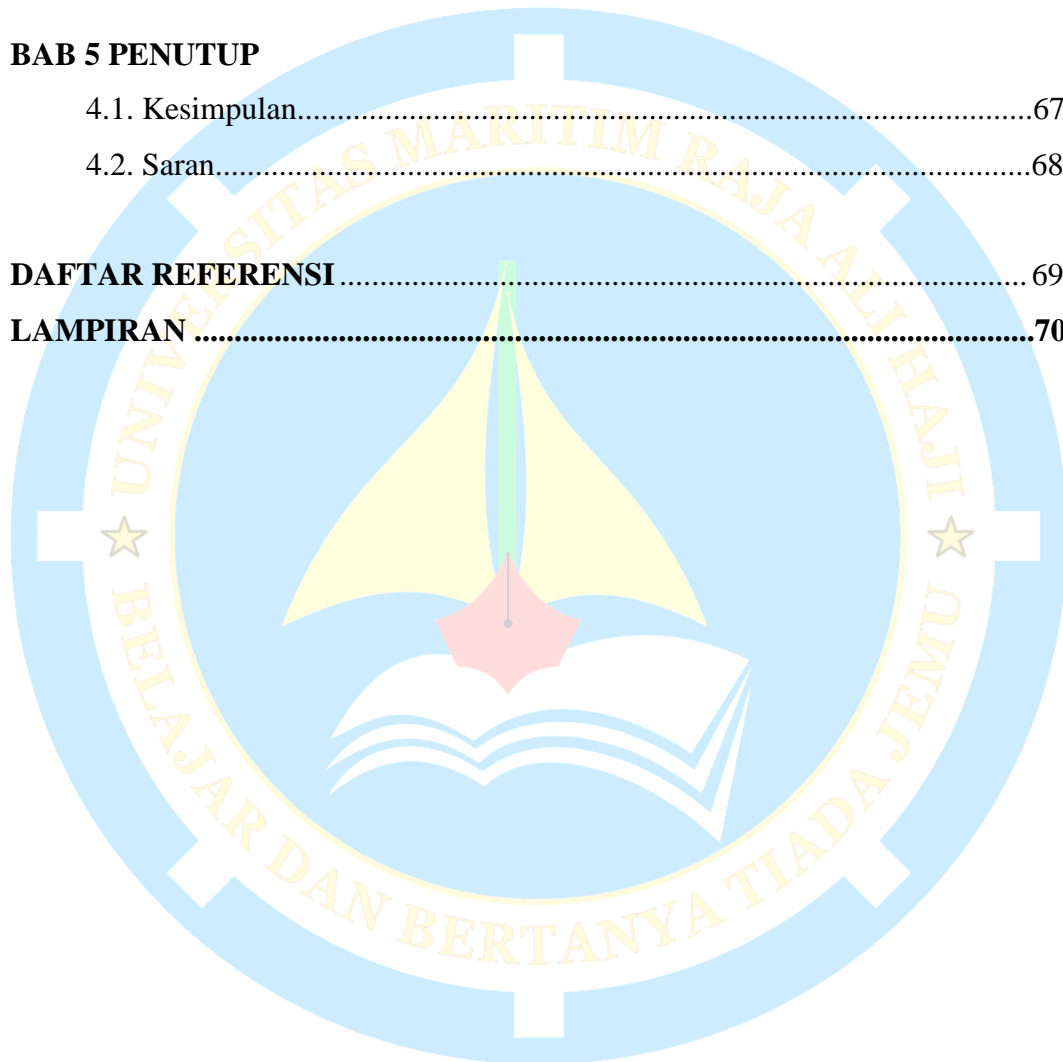
4.1. Deskripsi Objek dan Lokasi Penelitian.....	42
4.2. Hasil Penelitian	50

BAB 5 PENUTUP

4.1. Kesimpulan.....	67
4.2. Saran.....	68

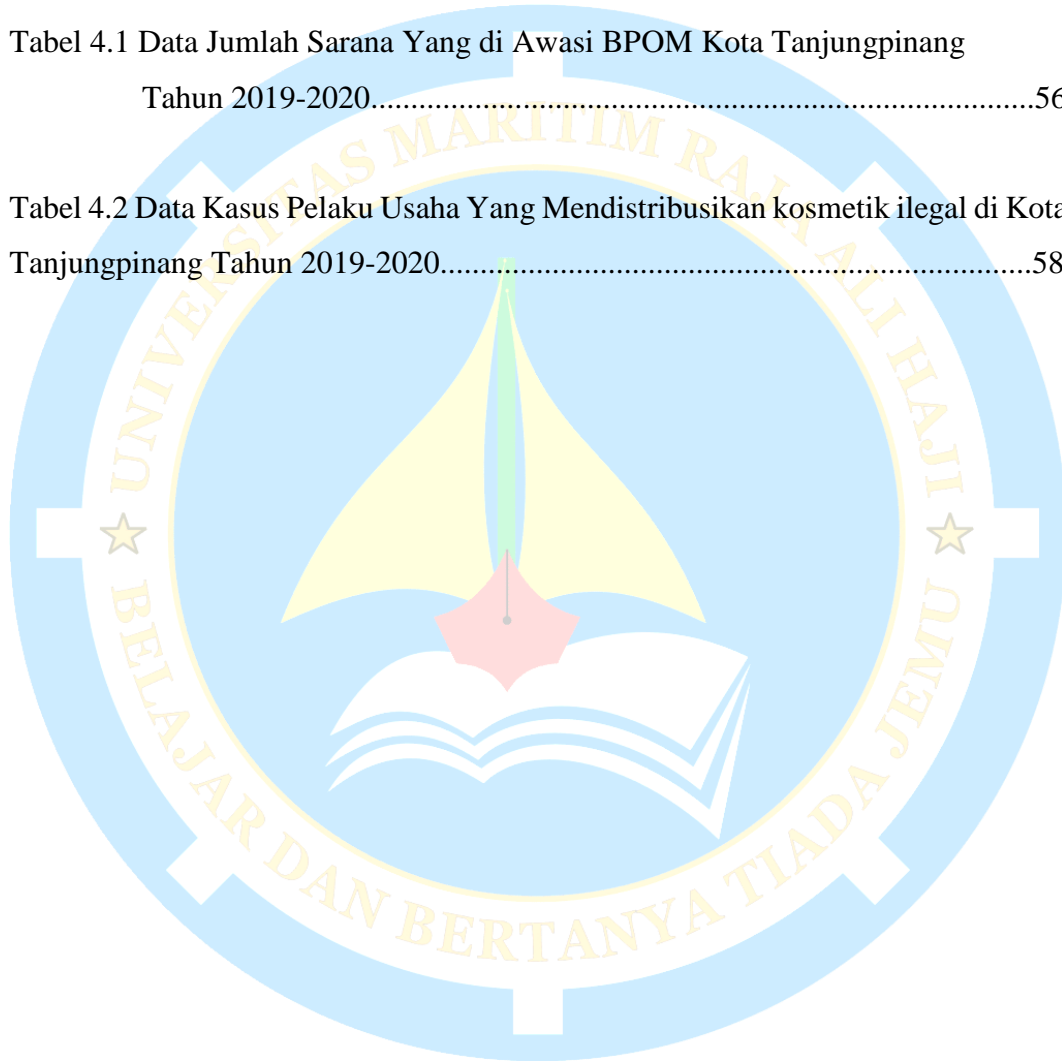
DAFTAR REFERENSI	69
-------------------------------	----

LAMPIRAN	70
-----------------------	----



DAFTAR TABEL

Tabel 3.1 Informan Penelitian.....	35
Tabel 3.2 Jadwal Penelitian.....	36
Tabel 4.1 Data Jumlah Sarana Yang di Awasi BPOM Kota Tanjungpinang Tahun 2019-2020.....	56
Tabel 4.2 Data Kasus Pelaku Usaha Yang Mendistribusikan kosmetik ilegal di Kota Tanjungpinang Tahun 2019-2020.....	58



DAFTAR GAMBAR

Gambar 4.1 Struktur Organisasi Loka POM Kota Tanjungpinang.....	43
Gambar 4.1 Peta Kota Tanjungpinang.....	45



DAFTAR LAMPIRAN

Lampiran 1 Pedoman Wawancara / Kuisisioner.....	74
Lampiran 2 Surat Rekomendasi Penelitian dari Fakultas.....	75
Lampiran 3 Surat Rekomendasi Penelitian dari Instansi Pemerintah Badan Kesatuan Bangsa dan Politik.....	76
Lampiran 4 Surat Keterangan Telah Melaksanakan Penelitian dai Kepala Loka Pengawas Obat dan Makanan Kota Tanjungpinang.....	81
Lampiran 5 Surat Keputusan Penetapan Dosen Pembimbing.....	82
Lampiran 6 Surat Keputusan Penetapan Dewan Penguji Usulan Penelitian.....	82
Lampiran 7 Surat Keputusan Penetapan Dewan Penguji Skripsi.....	82
Lampiran 8 Dokumentasi Foto.....	84

