

**EVALUASI PERALIHAN KEWENANGAN  
PENYELENGGARAAN PENDIDIKAN MENENGAH DARI  
PEMERINTAH KOTA TANJUNGPINANG KE PEMERINTAH  
PROVINSI KEPULAUAN RIAU TAHUN 2021**

**SKRIPSI**



**ASURA  
NIM. 150565201003**

**PROGRAM STUDI ILMU PEMERINTAHAN  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
UNIVERSITAS MARITIM RAJA ALI HAJI  
TANJUNGPINANG  
2022**

**EVALUASI PERALIHAN KEWENANGAN  
PENYELENGGARAAN PENDIDIKAN MENENGAH DARI  
PEMERINTAH KOTA TANJUNGPINANG KE PEMERINTAH  
PROVINSI KEPULAUAN RIAU TAHUN 2021**

**SKRIPSI**

Diajukan Untuk Memenuhi Salah Satu Syarat Memperoleh Gelar  
Sarjana Ilmu Pemerintahan



**ASURA  
NIM. 150565201003**

**PROGRAM STUDI ILMU PEMERINTAHAN  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
UNIVERSITAS MARITIM RAJA ALI HAJI  
TANJUNGPINANG**

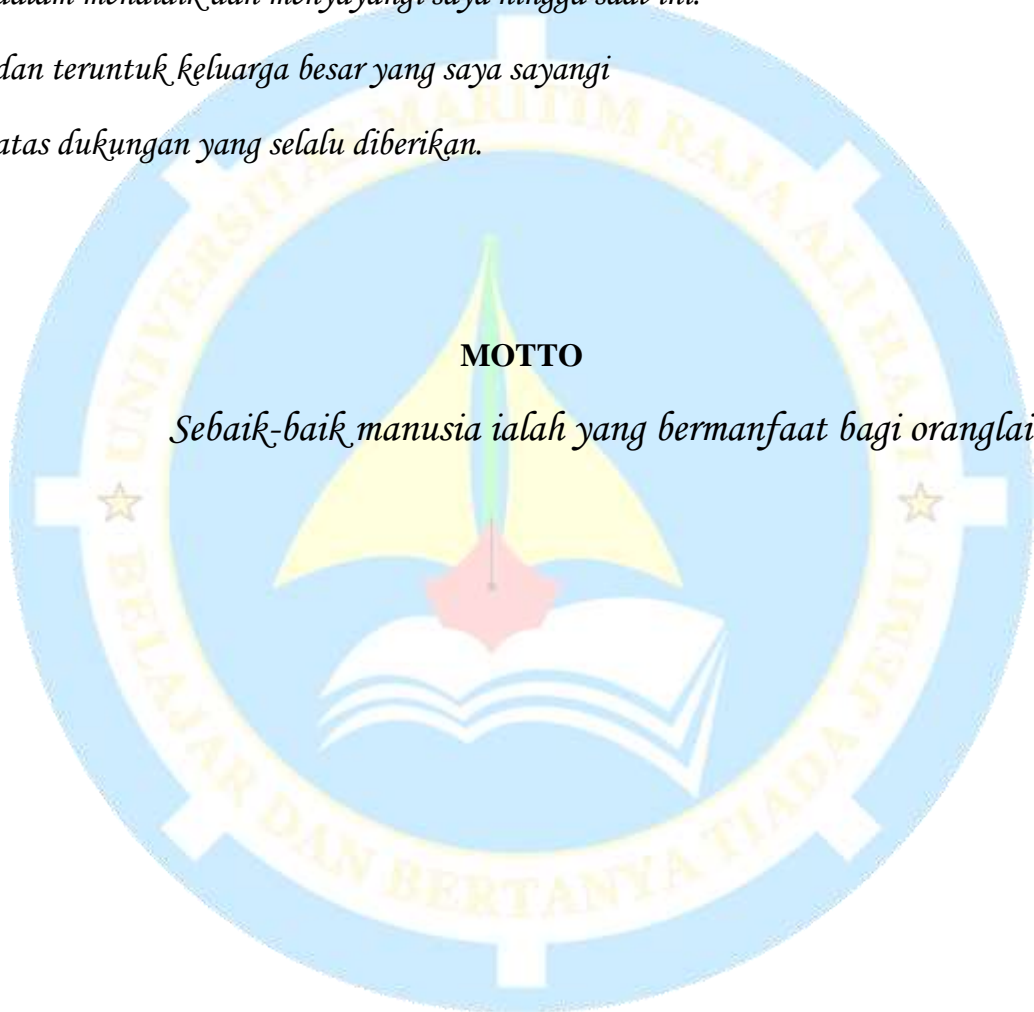
**202**

## LEMBAR PERSEMBAHAN

*Skripsi ini saya persembahkan untuk ibunda saya yaitu Ibu Nur Alam.  
atas segala do'a dan usaha yang luar biasa  
dalam mendidik dan menyayangi saya hingga saat ini.  
dan teruntuk keluarga besar yang saya sayangi  
atas dukungan yang selalu diberikan.*

### MOTTO

*Sebaik-baik manusia ialah yang bermanfaat bagi oranglain*



## PERNYATAAN ORISINALITAS SKRIPSI

### PERNYATAAN ORISINALITAS SKRIPSI

Saya yang bertanda tangan di bawah ini :

Nama : Asura  
Nomor Induk Mahasiswa : 150565201003  
Program Studi : Ilmu Pemerintahan  
Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Maritim  
Raja Ali Haji  
Judul Skripsi : Evaluasi Peralihan Kewenangan Penyelenggaraan  
Pendidikan Menengah dari Pemerintah Kota  
Tanjungpinang ke Pemerintah Provinsi Kepulauan  
Riau Tahun 2021

Dengan ini menyatakan bahwa dalam skripsi saya tidak terdapat karya atau pendapat yang pernah ditulis atau diterbitkan oleh pihak lain, kecuali yang secara tertulis diacu dalam naskah ini dan disebutkan dalam daftar referensi.

Apabila ternyata di dalam naskah skripsi ini dapat dibuktikan terdapat unsur-unsur plagiat, saya bersedia Skripsi ini digugurkan dan gelar akademik yang telah saya peroleh (S-1) dibatalkan, serta diproses sesuai dengan peraturan perundang-undangan yang berlaku (Pasal 25 ayat 2 dan pasal 70 Undang-Undang Nomor 20 Tahun 2003 Tentang Sistem Pendidikan Nasional).

Pernyataan ini saya buat dengan penuh rasa tanggungjawab dan bersedia menerima sanksi apabila dikemudian hari tidak benar.

Tanjungpinang, 25 Juli 2022  
Yang Membuat Pernyataan,



**Asura**  
NIM.150565201003

## PENGESAHAN

### PENGESAHAN

Skripsi ini diajukan oleh

Nama : Asura  
Nomor Induk Mahasiswa : 150565201003  
Program Studi : Ilmu Pemerintahan  
Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik  
Universitas Maritim Raja Ali Haji  
Judul Skripsi : Evaluasi Peralihan Kewenangan Penyelenggaraan Pendidikan Menengah dari Pemerintah Kota Tanjungpinang ke Pemerintah Provinsi Kepulauan Riau Tahun 2021

Telah berhasil dipertahankan di hadapan Dewan Penguji dalam Sidang Skripsi pada tanggal 08 Juli 2022 dan disetujui serta diterima sebagai salah satu syarat guna memperoleh gelar kesarjanaan pada Program Studi Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Maritim Raja Ali Haji.

#### Dewan Penguji,

- |                                                                            |           |   |   |
|----------------------------------------------------------------------------|-----------|---|---|
| 1. <u>Novi Winarti, S.Pd., M.A.</u><br>NIP/NIDN.0005118904                 | Ketua     | ( | ) |
| 2. <u>Yudhanto Satyagraha Adiputra, S.IP., M.A.</u><br>NIP/NIDN.1015068301 | Anggota 1 | ( | ) |
| 3. <u>Ardi Putra, S.IP., M.IP.</u><br>NIP/NIDN.0019109204                  | Anggota 2 | ( | ) |
| 4. <u>Nazaki S.Sos., M.Si.</u><br>NIP/NIDN.198311032012121001              | Anggota 3 | ( | ) |
| 5. <u>Ryan Anggrisa Pratama, S.Sos., M.IP.</u><br>NIP/NIDN.0020129206      | Anggota 4 | ( | ) |

Disahkan Oleh:  
Dekan,

Assoc. Prof. Dr. Oksep Adhianto, SH, MH  
NIP.198109292015041002

## PERSETUJUAN SKRIPSI UNUK DI UJIANKAN

### PERSETUJUAN SKRIPSI UNTUK DIUJIANKAN

Dosen Pembimbing Skripsi Mahasiswa :

Nama : Asura

Nomor Induk Mahasiswa : 150565201003

Program Studi/Departemen/

Kosentrasi : Ilmu Pemerintahan

Judul Skripsi : Evaluasi Peralihan Kewenangan Penyelenggaraan Pendidikan Menengah dari Pemerintah Kota Tanjungpinang ke Pemerintah Provinsi Kepulauan Riau Tahun 2021

Setelah mempelajari dan menfai sistematika dan materi masing-masing bab dalam Skripsi ini, dinyatakan memenuhi ketentuan normatif dan kriteria metode penelitian ilmiah, untuk itu dinilai layak serta disetujui untuk diujiankan.

Menyetujui, tanggal: 24 Juni 2022  
Pembimbing Utama,

Nazaki, S.Sos., M.Si

NIP/NIDN.198311032012121001

Menyetujui, tanggal: 24 Juni 2022  
Pembimbing Pendamping,

Ryan Anggrita Rantama, S.Sos., M.L.P

NIP/NIDN.0020129206

Mengetahui

Ketua Program Studi Ilmu Pemerintahan

Yudhanto Satyagraha Adiputra, S.AP., M.A

NIP/NIDN.1015068301



## KATA PENGANTAR

### KATA PENGANTAR

*Alhamdulillahirobbil'alamin* puji dan syukur saya haturkan kehadiran Allah SWT. Karena atas segala berkat dan rahmat-Nya, saya dapat menyelesaikan skripsi ini dengan judul **"Evaluasi Peralihan Kewenangan Penyelenggaraan Pendidikan Menengah dari Pemerintah Kota Tanjungpinang Ke Pemerintah Provinsi Kepulauan Riau Tahun 2021"**.

Skripsi ini dilakukan dalam rangka memenuhi salah satu syarat untuk memperoleh gelar sarjana ilmu pemerintahan. Dengan itu saya menyadari bahwa tanpa bantuan dan bimbingan dari berbagai pihak saya tidak dapat menyelesaikan skripsi ini dengan baik, karena itu pada kesempatan ini saya ingin menyampaikan ucapan terimakasih kepada yang terhormat:

1. Bapak Prof. Dr. Agung Dhamar Syakti, S.Pi., DEA, selaku Rektor Universitas Maritim Raja Ali Haji (UMRAH) Tanjungpinang Kepulauan Riau.
2. Bapak Dr. Oksep Adhayanto, SH.,MH., selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Maritim Raja Ali Haji.
3. Bapak Yudhanto Satyagraha Adiputra, M.A selaku Kepala Program Studi Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Maritim Raja Ali Haji.
4. Ibu Novi Winarti, S.Pd., M.A selaku penasihat akademik yang selalu membimbing, membantu penulis terkait selama proses perkuliahan.
5. Bapak Nazaki, S. IP., M.Si., selaku Ketua Komisi Pembimbing yang telah bersedia meluangkan waktu, memberikan pengarahannya, serta saran dalam penyusunan skripsi ini.
6. Bapak Ryan Anggria Pratama, Sos., M.IP., selaku Komisi Pembimbing yang telah membantu dengan memberikan pengarahannya serta masukan dalam penyusunan penulisan penelitian ini.

7. Kepada seluruh narasumber dalam penelitian saya dari pihak Dinas Pendidikan Provinsi Kepulauan Riau, beberapa guru dan kepala sekolah Tanjungpinang. Terimakasih atas kesediaannya dalam memberikan data dan informasi untuk mendukung dalam penyelesaian skripsi ini.
8. Kedua orangtua saya Ibu Nur Alam dan Bapak Mahmud, abang, kakak, serta adik saya. Terimakasih atas segala do'a serta dukungan yang telah di berikan.
9. Teman-teman seperjuangan yang banyak membantu dan memberikan semangat kepada saya Desi Sari, Sulasteri, Nurfitrianti, Mirnawati, Kartika Delsya, Ismawati, dan teman-teman mahasiswa Ilmu Pemerintahan angkatan 2015.
10. Terimakasih juga untuk teman-teman di rumah qu'an yang selalu memberikan dukungan dan bantuan dalam berbagai bentuk Siti Aminah, Nopiyanti, Wiwin Ulandari, Sahra.

Akhir kata saya mohon maaf kepada semua pihak atas segala kekurangan dan kekhilafan. Dan demi kesempurnaan skripsi ini saran dan kritik yang membangun sangat saya harapkan. Semoga karya skripsi ini dapat memberikan manfaat kepada pihak yang membutuhkan.

Tanjungpinang, 25 Juli 2022



Penulis



## PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI KARYA ILMIAH

### PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI KARYA ILMIAH

Saya yang bertanda tangan di bawah ini, sebagai sivitas akademika Universitas Maritim Raja Ali Haji:

Nama : Asura  
Nomor Induk Mahasiswa : 150565201003  
Program Studi : Ilmu Pemerintahan  
Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Maritim Raja Ali Haji  
Jenis Karya : Skripsi

Demi pengembangan ilmu pengetahuan, menyetujui untuk memberikan kepada Universitas Maritim Raja Ali Haji Hak Bebas Royalti Non-eksklusif (*Non-exclusive Royalty Free Right*) atas karya ilmiah saya yang berjudul :

**Evaluasi Peralihan Kewenangan Penyelenggaraan Pendidikan Menengah dari Pemerintah Kota Tanjungpinang ke Pemerintah Provinsi Kepulauan Riau Tahun 2021.**


Beserta perangkat yang ada (jika diperlukan), dengan Hak Bebas Royalti Non-Eksklusif ini Universitas Maritim Raja Ali Haji berhak menyimpan, mengalihmedia/formatkan, mengelola dalam bentuk pangkalan data (*database*), merawat dan memublikasikan skripsi saya selama tetap mencantumkan nama saya sebagai penulis/pencipta dan sebagai pemilik Hak Cipta.

Demikian pernyataan ini dibuat dengan sebenarnya.

Dibuat di : Tanjungpinang

Pada tanggal : 25 Juli 2022

Yang Menyatakan,



Asura  
NIM 150565201003

**EVALUASI PERALIHAN KEWENANGAN PENYELENGGARAAN  
PENDIDIKAN MENENGAH DARI PEMERINTAH KOTA  
TANJUNGPINANG KE PEMERINTAH PROVINSI KEPULAUAN RIAU  
TAHUN 2021**

**Oleh  
Asura  
NIM.150565201003**

**Abstrak**

Pasca peralihan Undang-Undang Nomor 23 Tahun 2014 tentang Pemerintahan Daerah terdapat perubahan kebijakan di pengelolaan pendidikan menengah yang dimana SMA/SMK dibawah pengelolaan kabupaten/kota kini beralih ke pemerintah provinsi. Adapun yang dialihkan ialah Personel (pendidik dan tenaga kependidikan), Sarana prasarana, penganggaran dan dokumen. Tujuan dalam penelitian ini adalah untuk mengetahui bagaimana hasil peralihan kewenangan penyelenggaraan pendidikan menengah dari pemerintah Kota Tanjungpinang ke Pemerintah Provinsi Kepulauan Riau tahun 2021. Metode yang digunakan dalam penelitian ini yaitu deskriptif Kualitatif dengan teori evaluasi kebijakan publik berdasarkan pada indikator teori William Dunn. Hasil penelitian menunjukkan bahwa penyelenggaraan pendidikan menengah pasca dipemerintah provinsi. Dalam pengelolaan pendidik dan tenaga kependidikan belum secara optimal. Kedua, Sarana prasarana pasca pemerintah provinsi menunjukkan bahwa adanya perubahan yang lebih baik, ketiga pengalokasian anggaran yang ditunjukkan dalam penyelenggaraan pendidikan dirasakan efektif dalam penyediaan baik sarana prasarana hingga pada pendidik dan tenaga kependidikan. Keempat, dokumen pasca di pemerintah provinsi di bentuk unit pelayanan teknis daerah (UPTD) guna membantu kerja Dinas pendidikan provinsi yang diluar daerah Provinsi Kepri.

**Kata Kunci : Peralihan Kewenangan, Evaluasi Kebijakan, Pendidikan Menengah.**

**EVALUATION OF THE TRANSFER OF AUTHORITY TO MANAGE  
MIDDLE EDUCATION FROM TANJUNGPINANG CITY GOVERNMENT  
TO THE RIAU ISLAND PROVINCE GOVERNMENT IN 2021**

**By  
Asura  
NIM.150565201003**

**Abstract**

*After the transition of Law Number 23 of 2014 concerning Regional Government, there was a policy change in the management of secondary education, where SMA/SMK under the management of the district/city are now shifting to the provincial government. The things that are transferred are personnel (educators and education staff), infrastructure, budgeting and documents. The purpose of this study is to find out how the results of the transfer of authority for the administration of secondary education from the Tanjungpinang City government to the Riau Islands Provincial Government in 2021. The method used in this research is qualitative descriptive with public policy evaluation theory based on William Dunn's theory indicators. The results showed that the implementation of post-secondary education in the provincial government. In the management of educators and education staff has not been optimal. Second, post-infrastructure facilities at the provincial government show that there is a change for the better, thirdly the budget allocation shown in the implementation of education is felt to be effective in providing both infrastructure facilities to educators and education staff. Fourth, the post-document at the provincial government is in the form of a regional technical service unit (UPTD) to assist the work of the provincial education office outside the Riau Islands Province.*

**Keywords: Transfer of authority, policy evaluation, Middle education.**

## DAFTAR ISI

<b>SAMPUL COVER</b>	
<b>HALAMAN JUDUL SKRIPSI</b>	
<b>LEMBAR PERSEMBAHAN .....</b>	<b>ii</b>
<b>PERNYATAAN ORISINALITAS SKRIPSI.....</b>	<b>iii</b>
<b>PENGESAHAN .....</b>	<b>iii</b>
<b>KATA PENGANTAR.....</b>	<b>v</b>
<b>PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI KARYA ILMIAH .....</b>	<b>viii</b>
<b>Abstrak.....</b>	<b>ix</b>
<b><i>Abstract</i> .....</b>	<b>x</b>
<b>DAFTAR ISI.....</b>	<b>xi</b>
<b>DAFTAR TABEL .....</b>	<b>xiii</b>
<b>DAFTAR GAMBAR.....</b>	<b>xiv</b>
<b>DAFTAR LAMPIRAN .....</b>	<b>xv</b>
<b>BAB 1 PENDAHULUAN .....</b>	<b>1</b>
<b>1.1 Latar Belakang.....</b>	<b>1</b>
1.2 Rumusan Masalah.....	8
1.3 Tujuan Penelitian.....	8
1.4 Manfaat Penelitian.....	9
<b>BAB 2 KAJIAN PUSTAKA .....</b>	<b>10</b>
2.1 Tinjauan Pustaka.....	10
2.2 Kerangka Teori .....	13
2.2.1 Konsep Evaluasi Kebijakan .....	13
2.2.3 Konsep Pendidikan .....	19
2.3 Kerangka Pemikiran .....	22
2.4 Definisi Konsep .....	24
<b>BAB 3 METODE PENELITIAN.....</b>	<b>27</b>
3.1 Pendekatan Penelitian.....	27
3.2 Objek dan Lokasi Penelitian.....	27

3.3 Fokus Penelitian.....	27
3.4 Sumber Data .....	28
3.5 Teknik Pengumpulan Data .....	28
3.6 Informan .....	29
3.7 Teknik Analisa Data .....	30
3.8 Jadwal Penelitian .....	30
<b>BAB 4 HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN .....</b>	<b>32</b>
4.1 Deskripsi Objek dan Lokasi Penelitian.....	32
4.1.1 Deskripsi objek .....	32
4.2.1 Pendidik dan Tenaga Kependidikan (Personel).....	39
4.2.2 Sarana dan Prasarana Pendidikan .....	47
4.2.3 Pendanaan/Anggaran Pendidikan .....	54
4.2.4 Dokumen.....	60
<b>BAB 5 PENUTUP.....</b>	<b>64</b>
5.1 Kesimpulan .....	64
5.2 Saran .....	69
<b>DAFTAR REFERENSI .....</b>	<b>71</b>
<b>LAMPIRAN.....</b>	<b>74</b>
<b>RIWAYAT HIDUP .....</b>	<b>87</b>



## DAFTAR TABEL

Tabel 1.1 Jumlah Sekolah SMA dan SMK Kota Tanjungpinang .....	7
Tabel 2.1 Indikator Evaluasi Menurut William Dunn .....	19
Tabel 3.1 Informan Penelitian.....	29
Tabel 3.2 Jadwal Penelitian.....	31
Tabel 4. 1 Jumlah Pendidik dan Tenaga Kependidikan di Kota Tanjungpinang..	32
Tabel 4.2 Indikator pembahasan pendidik dan Tenaga Kependidikan .....	40
Tabel 4.3 Indikator pembahasan Sarana dan Prasarana .....	49
Tabel 4.4 Indikator pembahasan Pendanaan/Anggaran Pendidikan .....	55
Tabel 4.5 APBD Dinas Pendidikan Provinsi Kepulauan Riau .....	57
Tabel 4.6 Rekap Pencairan Tunjangan Profesi Guru Pegawai Negeri Sipil Daerah Triwulan IV (Oktober-November) Jenjang Pendidikan Menengah Dinas Pendidikan Provinsi Kepulauan Riau 2021 .....	59
Tabel 4.7 Indikator pembahasan Dokumen .....	60



## DAFTAR GAMBAR

Gambar 1.1 Perubahan Urusan Pemerintahan dalam Jenjang Pendidikan .....	2
Gambar 2.1 Kerangka Pemikiran.....	23



## DAFTAR LAMPIRAN

Lampiran 1 : Pedoman Wawancara .....	74
Lampiran 2 : Surat Rekomendasi dari Fakultas .....	77
Lampiran 3: Surat Rekomendasi Penelitian dari Dinas Penanaman Modal dan Pelayan Terpadu Satu Pintu .....	79
Lampiran 4: Surat Keterangan Telah Melaksanakan Penelitian dari Lokasi Penelitian .....	80
Lampiran 5 : Surat Keputusan Penetapan Dosen Pembimbing .....	81
Lampiran 6 : Surat Penetapan Dewan Penguji Usulan Penelitian .....	83
Lampiran 7 : Dokumentasi Foto .....	85

