

**IMPLEMENTASI KEBIJAKAN PENGEMBANGAN DAERAH WISATA
PANTAI TANJUNG SIAMBANG KOTA TANJUNGPINANG**

SKRIPSI



**PUTUT PANGESTU ANTARICSHE
NIM. 180565201083**

**PROGRAM STUDI ILMU PEMERINTAHAN
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS MARITIM RAJA ALI HAJI
TANJUNGPINANG
2022**

**IMPLEMENTASI KEBIJAKAN PENGEMBANGAN DAERAH WISATA
PANTAI TANJUNG SIAMBANG KOTA TANJUNGPINANG**

SKRIPSI

*Disusun Untuk Memenuhi Persyaratan Menyelesaikan Pendidikan Sarjana (S-1)
Pada Program Studi Ilmu Pemerintahan
Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik*



**PUTUT PANGESTU ANTARICSHE
NIM. 180565201083**

**PROGRAM STUDI ILMU PEMERINTAHAN
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS MARITIM RAJA ALI HAJI
TANJUNGPINANG
2022**

PERSEMBAHAN

Skripsi ini saya persembahkan untuk kedua orang tua saya Bapak Dwi Gendro Utomo dan Ibu Dewi Untari, keluarga besar, teman dekat, sahabat, serta orang-orang yang berjasa dalam perjalanan pendidikan saya. Terimakasih telah memberikan semangat, dukungan, serta doa selama menempuh pendidikan.

MOTTO

Sesungguhnya Allah tidak akan merubah keadaan suatu kaum, jika bukan mereka sendiri yang merubah keadaannya (Q.S Ar-Ra'd 11)

Dia yang berjalan pergi untuk mencari ilmu pengetahuan, dianggap sebagai seseorang yang sedang berjuang di jalan Allah sampai dia kembali ke asalnya (HR. Tirmidzi)

PERNYATAAN ORISINALITAS SKRIPSI

Saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Putut Pangestu Antarcishe
Nomor Induk Mahasiswa : 180565201083
Program Studi : Ilmu Pemerintahan
Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas Maritim Raja Ali Haji
Judul Skripsi : Implementasi Kebijakan Pengembangan Daerah
Wisata Pantai Tanjung Siambang Kota Tanjungpinang

Dengan ini menyatakan bahwa dalam skripsi saya tidak terdapat karya atau pendapat yang pernah ditulis atau diterbitkan oleh pihak lain, kecuali yang secara tertulis diacu dalam naskah ini dan disebutkan dalam Daftar Referensi.

Apabila ternyata di dalam naskah skripsi ini dapat dibuktikan terdapat unsur-unsur plagiat, saya bersedia Skripsi ini digugurkan dan gelar akademik yang telah saya peroleh (S-1) dibatalkan, serta diproses sesuai dengan peraturan perundang-undangan yang berlaku.

Pernyataan ini saya buat dengan penuh rasa tanggungjawab dan bersedia menerima sanksi apabila dikemudian hari tidak benar.

Tanjungpinang, 20 Juli 2022

Yang Membuat Pernyataan,



PUTUT PANGESTU ANTARCISHE
NIM. 180565201083

**PERSETUJUAN
SKRIPSI UNTUK DIUJIANKAN**

Dosen Pembimbing Skripsi mahasiswa:

Nama : Putut Pangestu Antaricshe

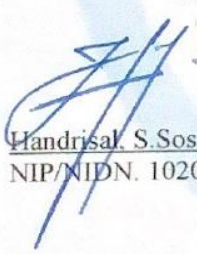
Nomor Induk Mahasiswa : 180565201083

Program Studi/Departemen/
Konsentrasi : Ilmu Pemerintahan

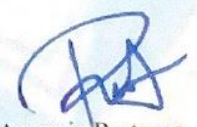
Judul Skripsi : Implementasi Kebijakan Pengembangan Daerah
Wisata Pantai Tanjung Siambang Kota
Tanjungpinang

Setelah mempelajari dan menilai sistematika dan materi masing-masing bab dalam Skripsi ini, dinyatakan memenuhi ketentuan normatif dan kriteria metode penelitian ilmiah, untuk itu dinilai layak serta disetujui untuk diujiannya.

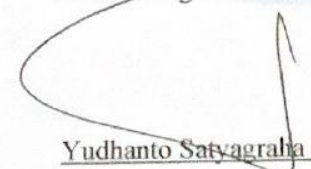
Menyetujui, tanggal: 13 Juni 2022
Pembimbing Utama,


Handrisal, S.Sos., M.Si
NIP/NIDN. 1020028802

Menyetujui, tanggal: 13 Juni 2022
Pembimbing Pendamping,


Ryan Anggria Pratama, S.Sos., M.Si
NIP/NIDN. 0020129206

Mengetahui
Ketua Program Studi Ilmu Pemerintahan


Yudhanto Satyagraha Adiputra, S.IP., M.A
NIP/NIDN. 1015068301

PENGESAHAN

Skripsi ini diajukan oleh:

Nama : Putut Pangestu Antaricshe
Nomor Induk Mahasiswa : 180565201083
Program Studi : Ilmu Pemerintahan
Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas Maritim Raja Ali Haji
Judul Skripsi : Implementasi Kebijakan Pengembangan Daerah
Wisata Pantai Tanjung Siambang Kota Tanjungpinang

Telah berhasil dipertahankan di hadapan Dewan Penguji dalam Sidang Skripsi pada tanggal Jumat, 8 Juli 2022 dan disetujui serta diterima sebagai salah satu syarat guna memperoleh gelar kesarjanaan pada Program Stud Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Maritim Raja Ali Haji.

Dewan Penguji,

1. Assist. Prof. Ardi Putra, M.IP Ketua (.....)
NIP/NIDN. 0019109204
2. Assist Prof Yudhanto Satyagraha Anggota 1 (.....)
Adiputra, M.A
NIP/NIDN. 1015068301
3. Assist. Prof. Nazaki.S.Sos, M.IP Anggota 2 (.....)
NIP/NIDN. 0003118301
4. Assist. Prof. Handrisal, S.Sos. M.IP Anggota 3 (.....)
NIP/NIDN. 1020028802
5. Assist. Prof. Ryan Anggria Pratama,
S.Sos, M.IP. Anggota 4 (.....)
NIP/NIDN. 0020129206

Disahkan Oleh:
Dekan



Assoc. Prof. Dr. Oksep Adhavanto, SH., MH
NIP. 198109212015041002

KATA PENGANTAR

Alhamdulillahirabbil'alamin, puji dan syukur kehadiran Allah SWT atas limpahan rahmat dan ridho-Nya penulis dapat menyelesaikan skripsi dengan judul **“Implementasi Kebijakan Pengembangan Daerah Wisata Pantai Tanjung Siambang Kota Tanjungpinang”**.

Skripsi ini diajukan sebagai salah satu syarat untuk memperoleh gelar sarjana jurusan Ilmu Pemerintahan di Fakultas Ilmu sosial dan Ilmu Politik Universitas Maaritim Raja Ali Haji. Atas Bantuan, bimbingan, kerjasama dan dukungan dari berbagai pihak, skripsi dapat terselesaikan. Karena itu, pada kesempatan ini penulis ingin menyampaikan ucapan terima kasih kepada:

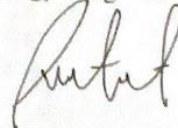
1. Prof. Dr. Agung Dhamar Syakti, S.Pi, DEA selaku Rektor Universitas Maritim Raja Ali Haji;
2. Dr. Oksep Adhayanto, S.H., M. H., selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Maritim Raja Ali Haji;
3. Bapak Assist. Prof. Yudhanto Satyagraha Adiputra. S.IP., M.A., selaku Ketua Program Studi Ilmu Pemerintahan;
4. Bapak Assist. Prof. Handrisal. S.Sos., M.Si., Selaku Pembimbing Utama yang telah banyak memberikan ilmu, masukan, dan pengajaran serta coretan guna membenahi lembar revisi skripsi ini;

5. Bapak Assist. Prof. Ryan Anggria Pratama, S.Sos., M.IP, selaku dosen pembimbing pendamping yang telah memberikan ilmu, masukan, saran, serta meluangkan waktu dalam menyelesaikan skripsi ini;
6. Bapak/Ibu Dosen yang telah memberikan ilmu yang bermanfaat kepada penulis serta staf Program Studi Ilmu Pemerintahan dan juga staf Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik yang juga ikut berkontribusi;
7. Kepada Dinas Kebudayaan dan Pariwisata Kota Tanjungpinang beserta pelaku usaha sekaligus masyarakat pengunjung yang ada di daerah wisata Pantai Tanjung Siambang yang telah meluangkan waktunya sebagai informan guna membantu saya dalam melaksanakan penelitian yang dalam hal ini menjadi wadah bagi penulis untuk mendapatkan data demi kelengkapan skripsi ini;
8. Untuk orang tua saya Bapak Dwi Gendro Utomo dan Ibu Dewi Untari yang sangat saya sayangi karena telah memberikan doa, dukungan materil dan immateril serta perhatian yang tidak ada hentinya, sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini;
9. Terimakasih ucapkan kepada Lola Lestari yang selalu memberikan 24/7 semangat dalam penyelesaian skripsi ini serta dukungan baik berupa materil maupun immateril kepada penulis untuk dapat menyelesaikan skripsi ini
10. Terimakasih kepada Aprilia Natasya, Eric Andrian Nugraha, dan Vharlla Meisya Dwielvani, Ismanullah, serta Riswanda Oktavianti yang menemani penulis dari awal perkuliahan sampai selesainya penulisan skripsi ini;

11. Terimakasih untuk teman-teman *Social Mapping FISIP UNSRI*, Anggi Rahmat Ramadhan, Muhamad Febri Satria, dan Nervis Andrianto yang memberikan masukan serta dukungan kepada penulis agar dapat menyelesaikan skripsi ini;
12. Untuk seluruh mahasiswa Ilmu Pemerintahan Angkatan 2018 yang juga sedang berjuang. Semoga hubungan baik ini dapat terus terjaga sampai akhir hayat nanti;
13. Terimakasih kepada Dimas Qori Haikal Prasetyo, Bagus Aqsa Dewa Jayastu, dan Qanaya Ratih Hapsari selaku saudara yang sangat disayangi yang telah memberikan semangat sehingga dapat menyelesaikan penulisan skripsi ini;
14. *Last but not least, I wanna thank me, for believieng in me. I wanna thank me for doing all this hard work. I wanna thank me for having no days off. I wanna thank me for never quitting, for just being me at all times.*

Semoga amal baik dari berbagai pihak yang telah membantu penulis dalam menyelesaikan Skripsi ini mendapat balasan dari Allah SWT. Penulis menyadari banyak terdapat kekurangan di dalam penelitian ini. Oleh karena itu saran serta masukan sangat penulis harapkan untuk perbaikan di masa mendatang.
Wassalamua'alaikum Warahmatullahi Wabarakatuh

Tanjungpinang 20 Juli 2022



PUTUT PANGESTU ANTARICSHE
NIM. 180565201083

PERNYATAAN
PERSETUJUAN PUBLIKASI KARYA ILMIAH

Saya yang bertanda tangan di bawah ini, sebagai sivitas akademika Universitas Maritim Raja Ali Haji:

Nama : Putut Pangestu Antaricshe
Nomor Induk Mahasiswa : 180565201083
Program Studi : Ilmu Pemerintahan
Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas Maritim Raja Ali Haji
Jenis Karya : Skripsi

Demi pengembangan ilmu pengetahuan, menyetujui untuk memberikan kepada Universitas Maritim Raja Ali Haji Hak Bebas Royalti Non-eksklusif (*Non-exclusive Royalty Free Right*) atas karya ilmiah saya yang berjudul :

“Implementasi Kebijakan Pengembangan Daerah Wisata Pantai Tanjung Siambang Kota Tanjungpinang”

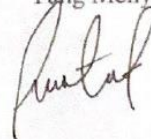
Beserta perangkat yang ada (jika diperlukan), dengan Hak Bebas Royalti Non-Eksklusif ini Universitas Maritim Raja Ali Haji berhak menyimpan, mengalihmedia/formatkan, mengelola dalam bentuk pangkalan data (*database*), merawat dan memublikasikan skripsi saya selama tetap mencantumkan nama saya sebagai penulis/pencipta dan sebagai pemilik Hak Cipta.

Demikian pernyataan ini dibuat dengan sebenarnya.

Dibuat di : Tanjungpinang

Pada tanggal : 20 Juli 2022

Yang Menyatakan,



PUTUT PANGESTU ANTARICSHE
NIM. 180565201083

IMPLEMENTASI KEBIJAKAN PENGEMBANGAN DAERAH WISATA PANTAI TANJUNG SIAMBANG KOTA TANJUNGPINANG

Oleh
PUTUT PANGESTU ANTARICSHE
NIM. 180565201083

ABSTRAK

Pantai Tanjung Siambang merupakan pantai yang berada di Kota Tanjungpinang yang masuk dalam tahap pengembangan pariwisata. Pengembangan Pantai Tanjung Siambang terdapat dalam Rencana Induk Pengembangan Kepariwisata Daerah 2015-2021. Penelitian ini bertujuan untuk melihat bagaimana pelaksanaan implementasi kebijakan pengembangan daerah wisata Pantai Tanjung Siambang di Kota Tanjungpinang.. Pendekatan penelitian ini adalah kualitatif dengan melalui teknik wawancara, observasi, serta dokumentasi. Data yang di dapat dianalisis dengan menggunakan pengumpulan data, reduksi data, penyajian data, dan penarikan kesimpulan. Penelitian ini menggunakan teori implementasi kebijakan dari model Van Meter dan Van Horn dengan indikator standar dan sasaran kebijakan dengan hasil penelitian bahwa belum dapat dilaksanakan secara maksimal karena terdapat kendala terkait dengan permasalahan lahan dan anggaran. Sumber daya dengan hasil sumber daya manusia sudah cukup secara kuantitas namun belum memenuhi secara kualitas dan sumber daya finansial yang terganggu akibat *refocusing* anggaran karena adanya pandemi *Covid-19*. Terkait dengan karakteristik pelaksana sudah tercapai dengan semua pegawai yang terlibat mendukung dalam pengembangan pariwisata. Terkait dengan komunikasi antar pelaksana yang belum berjalan maksimal akibat belum adanya sinkronisasi program antar instansi terkait. Terkait dengan sikap pelaksana sudah dijalankan namun belum maksimal dimana pegawai mendukung program pengembangan pariwisata namun terhalang oleh latar belakang pendidikan yang dapat mempengaruhi ketanggapan kerjanya. Dan yang terakhir faktor lingkungan sosial, ekonomi, dan politik sudah mendukung namun belum dilaksanakan secara maksimal dimana terdapat respon positif terhadap pengembangan pariwisata namun dengan adanya kepentingan politik pihak tertentu dapat mempengaruhi pelaksanaan implementasi pengembangan pariwisata di daerah wisata Pantai Tanjung Siambang

Kata kunci: *Implementasi Kebijakan, Pengembangan Daerah Wisata.*

IMPLEMENTATION OF POLICY FOR THE TOURISM DEVELOPMENT OF THE TANJUNG SIAMBANG BEACH IN TANJUNGPINANG CITY

By
PUTUT PANGESTU ANTARICSHE
NIM. 180565201083

ABSTRACT

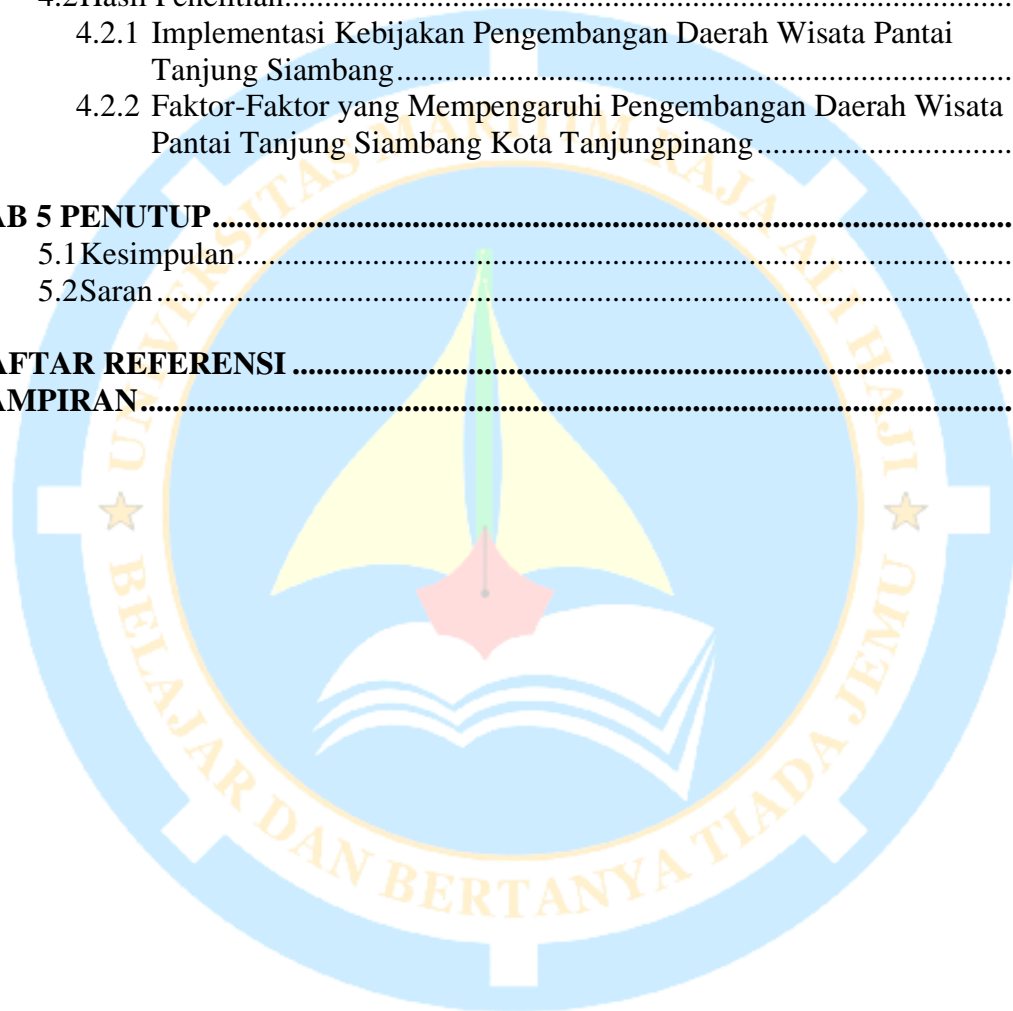
Tanjung Siambang Beach is a beach located in Tanjungpinang City which is in the stage of tourism development. The development of Tanjung Siambang Beach is contained in the 2015-2021 Regional Tourism Development Master Plan. This study aims to see how the implementation of the policy implementation of the development of the Tanjung Siambang Beach tourism area in Tanjungpinang City. The approach of this research is qualitative through interview, observation, and documentation techniques. The data that can be analyzed using data collection, data reduction, data presentation, and drawing conclusions. This study uses the theory of policy implementation from the Van Meter and Van Horn models with standard indicators and policy objectives with the results of research that it cannot be implemented optimally because there are obstacles related to land and budget problems. Resources with the results of human resources are sufficient in quantity but have not met in quality and financial resources have been disrupted due to budget refocusing due to the Covid-19 pandemic. Regarding the characteristics of the implementer, it has been achieved with all employees involved in supporting the development of tourism. Associated with communication between implementers that have not run optimally due to the absence of program synchronization between related agencies. Regarding the attitude of the implementer, it has been carried out but has not been maximized where employees support tourism development programs but are hindered by educational backgrounds that can affect their responsiveness. And lastly, the social, economic, and political environmental factors have supported but have not been implemented optimally where there is a positive response to tourism development but with the political interests of certain parties it can affect the implementation of tourism development implementation in the Tanjung Siambang Beach tourist area.

Keyword: Impementation of Policy, Tourism Area Development

DAFTAR ISI

SAMPUL (<i>COVER</i>)	
HALAMAN JUDUL SKRIPSI.....	ii
PERSEMBAHAN.....	iii
PERNYATAAN ORISINALITAS SKRIPSI.....	iv
PESETUJUAN SKRIPSI UNTUK DIUJIANKAN.....	v
PENGESAHAN.....	vi
KATA PENGANTAR.....	vi
PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI KARYA ILMIAH.....	x
ABSTRAK.....	xi
DAFTAR ISI.....	xiii
DAFTAR TABEL.....	xv
DAFTAR GAMBAR.....	xvi
DAFTAR LAMPIRAN.....	xvii
BAB 1 PENDAHULUAN.....	1
1.1 Latar Belakang.....	1
1.2 Rumusan Masalah.....	10
1.3 Tujuan Penelitian.....	10
1.4 Manfaat Penelitian.....	11
1.4.1 Manfaat Teoritis.....	11
1.4.2 Manfaat Praktis.....	11
BAB 2 KAJIAN PUSTAKA.....	13
2.1 Tinjauan Pustaka.....	13
2.2 Kerangka Teori.....	16
2.2.1 Kebijakan Publik.....	16
2.2.2 Tahap- Tahap dalam Kebijakan Publik.....	22
2.2.3 Implementasi Kebijakan Publik.....	24
2.2.4 Definisi Pemerintah.....	30
2.2.5 Pariwisata.....	32
2.2.6 Pengembangan Destinasi Pariwisata.....	34
2.3 Kerangka Pemikiran.....	37
2.4 Definisi Konsep.....	37
BAB 3 METODE PENELITIAN.....	33
3.1 Pendekatan Penelitian.....	33
3.2 Objek dan Lokasi Penelitian.....	34
3.3 Fokus Penelitian.....	34
3.4 Sumber Data.....	34
3.5 Teknik Pengumpulan Data.....	35
3.6 Informan.....	37

3.7	Teknik Analisa Data	39
3.8	Jadwal Penelitian	42
BAB 4	HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN	42
4.1	Deskripsi Objek dan Lokasi Penelitian	42
4.1.1	Gambaran Umum Pantai Tanjung Siambang, Dompok	42
4.1.2	Dinas Kebudayaan dan Pariwisata Kota Tanjungpinang	43
4.2	Hasil Penelitian	48
4.2.1	Implementasi Kebijakan Pengembangan Daerah Wisata Pantai Tanjung Siambang	50
4.2.2	Faktor-Faktor yang Mempengaruhi Pengembangan Daerah Wisata Pantai Tanjung Siambang Kota Tanjungpinang	55
BAB 5	PENUTUP	87
5.1	Kesimpulan	87
5.2	Saran	90
	DAFTAR REFERENSI	93
	LAMPIRAN	97



DAFTAR TABEL

Tabel 1.1 Pola Pengembangan Pariwisata Kota Tanjungpinang.....	5
Tabel 1.2 Kunjungan Wisatawan ke Kota Tanjungpinang.....	7
Tabel 1.3 Kunjungan Wisatawan ke Daerah Wisata Pantai Tanjung Siambang Bulan Maret April.....	8
Tabel 3.6 Informan.....	38
Tabel 3.8 Jadwal Penelitian.....	41
Tabel 4.1 Pengelompokan Daya Tarik Wisata Berdasarkan Peringkat Penilaian.....	51
Tabel 4.2 Jumlah Pegawai Dinas Kebudayaan dan Pariwisata Kota Tanjungpinang Tahun 2022.....	67
Tabel 4.3 Jumlah Golongan Pegawai Per-Bidang.....	67
Tabel 4.4 Jumlah Pegawai Berdasarkan Eselon.....	68
Tabel 4.5 Jumlah Pegawai Berdasarkan Golongan.....	68
Tabel 4.6 Jumlah Pegawai Berdasarkan Pendidikan.....	68
Tabel 4.7 Peta Jabatan Dinas Kebudayaan dan Pariwisata Kota Tanjungpinang.....	69

DAFTAR GAMBAR

Gambar 2.3 Kerangka Pemikiran.....	32
Gambar 4.1 Dinas Kebudayaan dan Pariwisata Kota Tanjungpinang.....	45
Gambar 4.2 Struktur Organisasi Dinas Kebudayaan dan Pariwisata Kota Tanjungpinang.....	79



DAFTAR LAMPIRAN

Lampiran 1	Pedoman Wawancara/Kuisisioner.....	97
Lampiran 2	Transkrip Wawancara.....	103
Lampiran 3	Surat Rekomendasi Penelitian dari Fakultas.....	117
Lampiran 4	Surat Rekomendasi Penelitian dari Kesatuan Bangsa dan Politik Kota Tanjungpinang.....	118
Lampiran 5	Surat Keterangan Telah Melaksanakan Penelitian dari Lokasi Penelitian.....	119
Lampiran 6	Surat Keputusan Penetapan Dosen Pembimbing.....	120
Lampiran 7	Surat Keputusan Penetapan Dewan Penguji Usulan Penelitian.....	121
Lampiran 8	Surat Keputusan Penetapan Dewan Penguji Skripsi.....	122
Lampiran 9	Lembar Perbaikan Skripsi.....	126
Lampiran 10	Dokumentasi Penelitian.....	128