

**PARADIPLOMASI PEMERINTAH KABUPATEN BINTAN
DALAM MENDORONG PENGEMBANGAN *ECOTOURISM*
DI PULAU BINTAN TAHUN 2016-2019**

SKRIPSI



**FAIRUZ MUZDALIFA
NIM. 170564201032**

**PROGRAM STUDI ILMU HUBUNGAN INTERNASIONAL
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS MARITIM RAJA ALI HAJI
TANJUNGPINANG
2022**

**PARADIPLOMASI PEMERINTAH KABUPATEN BINTAN
DALAM MENDORONG PENGEMBANGAN *ECOTOURISM*
DI PULAU BINTAN TAHUN 2016-2019**

SKRIPSI

Diajukan Untuk Memenuhi Salah Satu Syarat Memperoleh Gelar
Sarjana Hubungan Internasional



**FAIRUZ MUZDALIFA
NIM. 170564201032**

**PROGRAM STUDI ILMU HUBUNGAN INTERNASIONAL
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS MARITIM RAJA ALI HAJI
TANJUNGPINANG
2022**

LEMBAR PERSEMBAHAN

Alhamdulillah, segala puji untuk Allah SWT yang telah memberikan kesehatan, kekuatan serta perlindungan-Nya pada saya dan orang-orang disekeliling saya selama ini. Dan berkat rahmat dan hidayah-Nya juga saya dapat menyelesaikan skripsi ini dan mampu bertahan sampai saat ini.

Skripsi ini saya persembahkan untuk orang tua saya, ibunda saya Ananda, ayah saya Futung, serta ayah sambung saya Dedi, yang sudah memberikan bantuan dan dukungan baik spiritual maupun material. Nenek saya, Adik dan saudara sepupu saya. Dan tentu saja keluarga besar Kifli yang tidak dapat saya sebutkan semuanya disini.

Untuk teman-teman saya, baik teman masa kecil saya, teman-teman se-angkatan HI 17 dan teman-teman di luar kampus. Terima kasih selalu memberikan motivasi dan dukungan moral agar semangat mengerjakan skripsi dan juga mengingatkan saya terkadang perlunya waktu istirahat dan menjaga kesehatan. Dan terima kasih untuk Para Dosen, Pembimbing, serta semua pihak yang membantu saya dalam proses belajar dan membantu saya untuk berkembang selama 4 setengah tahun ini.

"It's not impossible, it's just hard".

PERNYATAAN ORISINILITAS

Saya yang bertandatangan di bawah ini:

Nama : Fairuz Muzdalifa
Nomor Induk Mahasiswa : 170564201032
Program Studi : Ilmu Hubungan Internasional
Fakultas : Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Judul Skripsi :Paradiplomasi Pemerintah Kabupaten Bintan dalam Mendorong Pengembangan *Ecotourism* di Pulau Bintan Tahun 2016-2019.

Dengan ini menyatakan bahwa dalam skripsi penulis tidak terdapat karya atau pendapat yang pernah ditulis atau diterbitkan oleh pihak lain, kecuali yang secara tertulis diacu dalam naskah ini dan disebutkan dalam daftar referensi.

Apabila ternyata di dalam naskah skripsi ini dapat dibuktikan terdapat unsur-unsur plagiat, penulis bersedia Skripsi ini di gugurkan dan gelar akademik yang telah penulis peroleh (S-1) dibatalkan, serta di proses sesuai dengan peraturan perundang-undangan yang berlaku (Pasal 25 ayat 2 dan pasal 70 Undang-Undang Nomor 20 Tahun 2003 Tentang Sistem Pendidikan Nasional).

Pernyataan ini saya buat dengan penuh rasa tanggungjawab dan bersedia menerima sanksi apabila dikemudian hari tidak benar.

Tanjungpinang, 1 Desember 2021

Yang Membuat Pernyataan,



Fairuz Muzdalifa
NIM. 170564201032




PENGESAHAN

Skripsi ini diajukan oleh:

Nama : Fairuz Muzdalifa
Nomor Induk Mahasiswa : 170564201032
Program Studi : Ilmu Hubungan Internasional
Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas Maritim Raja Ali Haji
Judul Skripsi : Paradiplomasi Pemerintah Kabupaten Bintan
Dalam Mendorong Pengembangan *Ecotourism* di
Pulau Bintan Tahun 2016-2019

Telah berhasil dipertahankan di hadapan Dewan Penguji dalam Sidang Skripsi pada tanggal 25 Mei 2022 dan disetujui serta diterima sebagai salah satu syarat guna memperoleh gelar kesarjanaan pada Program Studi Ilmu Hubungan Internasional Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Maritim Raja Ali Haji.

Dewan Penguji,

1. Assist. Prof. Dr. Suryadi., MH
NIP/NIDN. 1005087703 Ketua ()
2. Assist. Prof. Mohammad Riza Widiyarsa, M.Si
NIP/NIDN. 0029057711 Anggota 1 ()
3. Assist. Prof. Desri Gunawan, S.IP., M.A
NIP/NIDN. 198712302018031001 Anggota 2 ()
4. Assist. Prof. Kustiawan, S.S., M.Soc.Sc
NIP/NIDN. 0507097301 Anggota 3 ()
5. Assist. Prof. Glory Yolanda Yahya, S.IP., M.A
NIP/NIDN. 0006118902 Anggota 4 ()

Disahkan Oleh:
Dekan,

Assoc. Prof. Dr. Oksep Adhayanto, SH., MH
NIP. 198109212015041002



KATA PENGANTAR

Puji syukur penulis panjatkan kepada kehadiran Allah SWT, yang mana berkat rahmat dan berkat-Nya, saya dapat menyelesaikan skripsi ini. Penulisan skripsi ini dibuat untuk memenuhi salah satu syarat untuk memperoleh Gelar Sarjana Ilmu Hubungan Internasional. Dalam penyelesaian skripsi ini, tidak lepas dari bimbingan, arahan, semangat serta support yang tidak henti-hentinya dari berbagai pihak. Oleh karena itu, penulis mengucapkan rasa hormat dan terimakasih kepada:

1. Bapak Prof. Dr. Agung Dhamar Syakti, S.Pi., DEA selaku Rektor Universitas Maritim Raja Ali Haji;
2. Bapak Dr. Okparizan, S.Sos., M.H.I., M.Si selaku Ketua Jurusan Ilmu Hubungan Internasional Universitas Maritim Raja Ali Haji;
3. Bapak Assist. Prof. Kustiawan, S.S., M.Soc.Sc dan Ibu Assist. Prof. Glory Yolanda Yahya, S.IP., M.A. Selaku dosen pembimbing yang telah membimbing dan mengarahkan penulis dalam menyusun skripsi ini;
4. Bapak Sayed Fauzan Riyadi, S.Sos., IMAS dan Ibu Dr. Anastasia Wiwik Suwastiwi, M.A. Terima kasih sudah memberikan penulis banyak masukan, bimbingan dan semangat untuk menjadi pribadi yang lebih baik lagi;
5. Seluruh dosen Ilmu Hubungan Internasional Universitas Maritim Raja Ali Haji yang sudah memberikan ilmu selama berkuliah hingga penulis dapat ke tahap ini;
6. Bapak Wan Rudy Iskandar selaku Kepala Dinas Kebudayaan dan Pariwisata Kabupaten Bintan, Ibu R. Wiendra Zuhriani, ST., selaku Kepala Seksi Kajian Dampak Lingkungan Hidup Dinas Lingkungan Hidup Kabupaten Bintan, Bapak Masjunaidi selaku Kepala Seksi Perencanaan Penanaman Modal DPMPTSP Kabupaten Bintan, dan PT BRC, serta seluruh pihak yang telah memberikan izin dan waktunya dalam pengambilan data yang dibutuhkan dan membantu dalam penelitian skripsi ini;

7. Orang tua saya yang sangat saya sayangi, Ibunda Ananda, serta ayah saya yang selalu memberikan dukungan, perhatian, motivasi, nasehat dan selalu mendoakan saya;
8. Adik saya, serta saudara-saudara sepupu saya yang juga memberikan dukungan serta semangat;
9. Teman-teman seangkatan khususnya Ayu, Beti, Carry, Yudhyo, Dian, Hilda terima kasih sudah mau direpotkan, dan menghadapi segala keabsurdanku selama ini, dan selalu menyemangatiku dalam menyelesaikan skripsi ini;
10. Untuk teman-teman seperjuangan HI-17, anak-anak magang Puslit, dan junior yang selalu membantu saya Vina dan Dang. Sukses selalu untuk kita semua.
11. Seluruh pihak terkait yang tidak dapat disebutkan satu-persatu terima kasih atas dukungan, bantuan, serta semangat yang telah diberikan hingga skripsi ini dapat terselesaikan.

Saya berharap tuhan membalas segala kebaikan semua pihak yang telah membantu penulis. Penulis juga menyadari skripsi ini masih jauh dari kata sempurna, karenanya kritik dan saran membangun sangat penulis terima untuk perbaikan penulis kedepannya. Akhir kata, semoga skripsi ini bermanfaat bagi pengembangan ilmu dan yang membacanya.

Tanjungpinang, 1 Desember 2021



Penulis

PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI KARYA ILMIAH

Saya yang bertanda tangan di bawah ini, sebagai sivitas akademika Universitas Maritim Raja Ali Haji:

Nama : Fairuz Muzdalifa
Nomor Induk Mahasiswa : 170564201032
Program Studi : Ilmu Hubungan Internasional
Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas Maritim Raja Ali Haji
Jenis Karya : Skripsi

Demi pengembangan ilmu pengetahuan, menyetujui untuk memberikan kepada Universitas Maritim Raja Ali Haji Hak Bebas Royalti *Non-eksklusif (Non-exclusive Royalty Free Right)* atas karya ilmiah saya yang berjudul :

“Paradiplomasi Pemerintah Kabupaten Bintan Dalam Mendorong Pengembangan *Ecotourism* di Pulau Bintan Tahun 2016-2019”

Dengan Hak Bebas Royalti Non-Eksklusif ini Universitas Maritim Raja Ali Haji berhak menyimpan, mengalihmedia/formatkan, mengelola dalam bentuk pangkalan data (*database*), merawat dan memublikasikan skripsi saya selama tetap mencantumkan nama saya sebagai penulis/pencipta dan sebagai pemilik Hak Cipta.

Demikian pernyataan ini dibuat dengan sebenarnya.

Dibuat di : Tanjungpinang

Pada tanggal : 25 Mei 2022

Yang Menyatakan,



Fairuz Muzdalifa
NIM. 170564201032

**PARADIPLOMASI PEMERINTAH KABUPATEN BINTAN DALAM
MENDORONG PENGEMBANGAN *ECOTOURISM* DI PULAU BINTAN
TAHUN 2016-2019**

**Fairuz Muzdalifa
NIM. 170564201032**

ABSTRAK

Sebagian besar destinasi pariwisata di Kabupaten Bintan merupakan destinasi *ecotourism* atau ekowisata. Selain itu, destinasi pariwisata tersebut juga telah menjadi destinasi pariwisata internasional. Oleh karena itu penelitian ini ingin melihat sejauh mana kapasitas Pemerintah Kabupaten Bintan dalam melaksanakan upaya paradiplomasi untuk mengembangkan *ecotourism*. Penelitian ini menggunakan metode kualitatif dengan sumber data berupa wawancara dan studi dokumen. Dari hasil analisa menggunakan *paradiplomacy framework* oleh Alexander Kuznetsov ditemukan bahwa upaya paradiplomasi Pemerintah Kabupaten Bintan dalam mendorong pengembangan *ecotourism* sudah berjalan cukup baik. Namun kapasitas paradiplomasi masih terbatas dan perlu ditingkatkan. Apalagi jika dikaitkan dengan Tujuan Pembangunan Berkelanjutan (*Sustainable Development Goals*). Penelitian ini kemudian memberikan saran berupa melakukan revisi terhadap Rencana Induk Pembangunan Pariwisata Kabupaten Bintan agar sejalan dengan Rencana Aksi Daerah Tujuan Pembangunan Berkelanjutan yang disusun oleh Pemerintah Provinsi Kepulauan Riau; memperkuat kelembagaan paradiplomasi Pemerintah Kabupaten Bintan melalui revitalisasi Badan Promosi Pariwisata Daerah (BPPD) Kabupaten Bintan sebagaimana diamanahkan oleh Undang-Undang Nomor 10 Tahun 2009 tentang Kepariwisata; dan menyusun kelembagaan *ecotourism* dalam bentuk Tim Koordinasi Ekowisata sesuai amanat Peraturan Menteri Dalam Negeri Nomor 33 Tahun 2009 tentang Pedoman Pengembangan Ekowisata di Daerah.

Kata Kunci: Paradiplomasi, *Ecotourism*, *Sustainable Development Goals*, Kabupaten Bintan

**PARADIPLMACY OF BINTAN LOCAL GOVERNMENT TO DRIVE
ECOTOURISM DEVELOPMENT IN BINTAN REGENCY FROM 2016-2019**

**Fairuz Muzdalifa
NIM. 170564201032**

ABSTRACT

Most of tourism destinations in Bintan Regency are considered belong to the category of ecotourism by nature. In the other hand, Bintan Regency's tourism is largely international tourism. By that reason, this research aims to see how far is the capacity of doing paradiplomacy from Bintan Local Government to drive ecotourism in their area. This research employs qualitative method with data source from interviews and library research. By utilising paradiplomacy framework devised by Alexander Kuznetsov, this research finds that paradiplomacy efforts done by Bintan Local Government are quite productive in fulfilling their local interest. But the capacity of Bintan Local Government in exercising paradiplomacy can be further enhanced. Especially in correlation with Sustainable Development Goals. This research then provide several inputs for Bintan Local Government policy making process by revising Bintan Regency Master Plan for Tourism Development document so it will inline with Regional Action Plan on Sustainable Development Goals adopted by Riau Islands Provincial Government; to enhance Bintan Local Government's paradiplomacy capacity by utilising Bintan Local Toursim Board as mandateb by Law Number 10/2009 on Tourism; and to establish Ecotoirusm Cooridination Team as mandated by Ministry of Home Affairs Decree Number 33/2009 on The Guidance of Develeopin Ecotourism in Local Government.

Keywords: Paradiplomacy, Ecotourism, Sustainable Development Goals, Bintan Regency

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL SKRIPSI	i
LEMBAR PERSEMBAHAN	ii
PERNYATAAN ORISINILITAS	iii
PENGESAHAN	iv
KATA PENGANTAR	v
PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI KARYA ILMIAH.....	vii
ABSTRAK.....	viii
ABSTRACT	ix
DAFTAR ISI.....	x
DAFTAR TABEL.....	xii
DAFTAR GAMBAR	xiii
DAFTAR LAMPIRAN	xiv
BAB I PENDAHULUAN	1
1.1 Latar Belakang	1
1.2 Rumusan Masalah	8
1.3 Tujuan Penelitian	8
1.4 Manfaat Penelitian	9
BAB II KAJIAN PUSTAKA	10
2.1 Tinjauan Pustaka	10
2.2 Kerangka Teori	12
2.2.1 <i>Cross Border Cooperation</i>	12
2.3 Kerangka Pemikiran.....	14
2.4 Definisi Konsep.....	15
2.4.1 Konsep Paradiplomasi.....	15
2.4.2 Konsep <i>Ecotourism</i>	17
BAB III METODE PENELITIAN	21
3.1 Pendekatan Penelitian	21
3.2 Objek dan Lokasi Penelitian.....	21
3.3 Fokus Penelitian	22
3.4 Sumber Data.....	23

3.5 Teknik Pengumpulan Data	24
3.6 Informan.....	25
3.7 Teknik Analisis Data.....	26
3.8 Jadwal Penelitian.....	28
BAB IV HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN	29
4.1 Deskripsi Objek dan Tempat Penelitian	29
4.1.1 Dinas Kebudayaan dan Pariwisata Kabupaten Bintan	30
4.1.2 Dinas Penanaman Modal dan Pelayanan Terpadu Satu Pintu.....	36
4.1.3 Dinas Lingkungan Hidup Kabupaten Bintan	37
4.1.4 PT Bintan Resort Cakrawala	38
4.1.5 Permasalahan pengembangan <i>ecotourism</i> di Kabupaten Bintan.....	39
4.2 Hasil Penelitian	43
4.2.1 Upaya Paradiplomasi Pemerintah Kabupaten Bintan	51
BAB V PENUTUP	66
5.1 Kesimpulan	66
5.2 Saran	67
DAFTAR REFERENSI	68
A. Buku dan Karya Tulis Ilmiah	68
B. URL dan Website	69
C. Undang-Undang dan Peraturan.....	70
LAMPIRAN.....	72
RIWAYAT HIDUP.....	89