

**IMPLEMENTASI KEBIJAKAN KABUPATEN BINTAN TAHUN 2018  
TERKAIT PEMBENTUKAN BUMDESA DI 36 DESA  
KABUPATEN BINTAN**



**PROGRAM STUDI ILMU ADMINISTRASI NEGARA  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
UNIVERSITAS MARITIM RAJA ALI HAJI  
TANJUNGPINANG**

**2023**

**IMPLEMENTASI KEBIJAKAN KABUPATEN BINTAN TAHUN 2018  
TERKAIT PEMBENTUKAN BUMDESA DI 36 DESA  
KABUPATEN BINTAN**

**SKRIPSI**

Diajukan Untuk Memenuhi Salah Satu Syarat Memperoleh Gelar Kesarjanaan

Ilmu Administrasi Negara



**REYNALDI KURNIAWAN**

**NIM. 180563201129**

**PROGRAM STUDI ILMU ADMINISTRASI NEGARA  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
UNIVERSITAS MARITIM RAJA ALI HAJI  
TANJUNGPINANG**

**2023**

## PENGESAHAN

Skripsi ini diajukan oleh:

Nama : Reynaldi Kurniawan  
Nomor Induk Mahasiswa : 180563201129  
Program Studi : Ilmu Administrasi Negara  
Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik  
Universitas Maritim Raja Ali Haji  
Judul Skripsi : Implementasi Kebijakan Kabupaten Bintan Tahun 2018 Terkait Pembentukan BUMDesa di 36 Desa Kabupaten Bintan

Telah berhasil dipertahankan di hadapan Dewan Penguji dalam Sidang Skripsi pada tanggal 25 November 2022 dan disetujui serta diterima sebagai salah satu syarat guna memperoleh gelar kesarjanaan pada Program Studi Ilmu Administrasi Negara Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Maritim Raja Ali Haji.

### Dewan Penguji,

1. Dr. Fitri Kurnianingsih, S.Sos., M.Si Ketua (.....) NIDN. 0016038702
2. Chaerey Ranba Sholeh, S.A.P., M.A.P Anggota 1 (.....) NIDN. 0002119205
3. Firman, S.T., M.A.P Anggota 2 (.....) NIDN. 0003108704
4. Edison, S.A.P., MPA. Anggota 3 (.....) NIDN. 1030128601
5. Ramadhani Setiawan, S.Sos., M.Soc.Sc Anggota 4 (.....) NIDN. 0001108304

Disahkan Oleh:  
Dekan,



Dr. Oksep Adhavanto, SH., MH  
NIP. 198109212015041002

**PERSETUJUAN**

**SKRIPSI UNTUK DIUJIANKAN**

Dosen Pembimbing Usulan Penelitian mahasiswa:

Nama : Reynaldi Kurniawan

Nomor Induk Mahasiswa : 180563201129

Program Studi : Ilmu Administrasi Negara

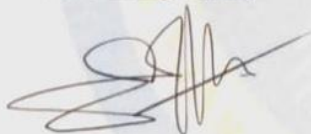
Judul Usulan Penelitian : Implementasi Kebijakan Kabupaten Bintan Tahun  
2018 Terkait Pembentukan BUMDesa di 36 Desa  
Kabupaten Bintan

Setelah mempelajari dan menilai sistematika dan materi masing-masing bab dalam skripsi ini, dinyatakan memenuhi ketentuan normatif dan kriteria metode penelitian ilmiah, untuk itu dinilai layak serta dapat disetujui untuk diujikan.

Tanjungpinang, 26 September 2022

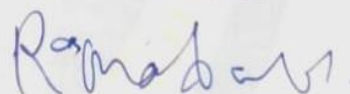
Menyetujui,

Pembimbing Utama,



Edison, S. AP., MPA  
NIP. 198612302014041001

Pembimbing Pendamping,



Ramadhani Setiawan, S.Sos., M.Soc.Sc  
NIP. 198306262015041003

Mengetahui,

Ketua Program Studi Ilmu Administrasi Negara



Edison, S. AP., MPA  
NIP. 198612302014041001



## PERNYATAAN ORISINALITAS SKRIPSI

Saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Reynaldi Kurniawan  
Nomor Induk Mahasiswa : 180563201129  
Program Studi : Ilmu Administrasi Negara  
Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Maritim  
Raja Ali Haji  
Judul Skripsi : Implementasi Kebijakan Kabupaten Bintan Tahun  
2018 Terkait Pembentukan BUMDesa di 36 Desa  
Kabupaten Bintan

Dengan ini menyatakan bahwa dalam skripsi saya tidak terdapat karya atau pendapat yang pernah ditulis atau diterbitkan oleh pihak lain, kecuali yang secara tertulis diacu dalam naskah ini dan disebutkan dalam daftar referensi.

Apalagi ternyata di dalam naskah skripsi ini dapat dibuktikan terdapat unsur-unsur plagiat, saya bersedia skripsi ini digugurkan dan gelar akademik yang telah saya peroleh (S-1) dibatalkan, serta proses sesuai dengan peraturan perundang-undangan yang berlaku (Pasal 25 ayat 2 dan Pasal 70 Undang-Undang Nomor 20 Tahun 2003 Tentang Sistem Pendidikan Nasional).

Pernyataan ini saya buat dengan penuh rasa tanggungjawab dan bersedia menerima sanksi apabila dikemudian hari tidak benar.

Tanjungpinang, 26 September 2022

Yang Membuat Pernyataan



**Reynaldi Kurniawan**  
NIM. 180563201129

## KATA PENGANTAR

Alhamdulillah rabbil'alamin, Puji syukur saya panjatkan kepada Allah SWT., karena atas berkat dan rahmat-Nya, saya dapat menyelesaikan skripsi ini dengan judul "Implementasi Kebijakan Kabupaten Bintan Tahun 2018 Terkait Pembentukan BUMDesa di 36 Desa Kabupaten Bintan". Penulisan skripsi ini dilakukan dalam rangka memenuhi salah satu syarat untuk memperoleh gelar Sarjana Ilmu Administrasi Negara. Saya menyadari bahwa, tanpa bantuan dan bimbingan dari berbagai pihak, dari masa perkuliahan sampai pada penyusunan skripsi ini, sangatlah sulit bagi saya untuk menyelesaikan skripsi ini. Oleh Karena itu, saya mengucapkan terima kasih kepada:

1. Prof. Dr. Agung Dhamar Syakti, S.Pi, DEA., selaku Rektor Universitas Maritim Raja Ali Haji Tanjungpinang yang telah menerima dan memberikan kesempatan kepada penulis untuk mendapatkan ilmu pengetahuan pada lembaga yang dipimpin beliau.
2. Dr. Oksep Adhyanto, S.H., M.H., selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Maritim Raja Ali Haji Tanjungpinang yang telah mengesahkan secara resmi judul penelitian sehingga penulisan skripsi ini dapat berjalan dengan lancar.
3. Dr. H. Rumzi Samin, S.Sos., M.Si., selaku Penasihat Akademik yang selalu memberikan bimbingan dan nasihat selama perkuliahan.
4. Edison S.AP., MPA., selaku Ketua Program Ilmu Administrasi Negara dan Pembimbing utama yang telah banyak membantu selama masa perkuliahan dan telah banyak memberikan masukan, arahan dan membimbing penulis dalam menyelesaikan skripsi ini.
5. Ramadhani Setiawan S.Sos., M.Soc.Sc., selaku Pembimbing pendamping telah banyak memberikan masukan, arahan dan membimbing penulis dalam menyelesaikan skripsi ini.
6. Bapak/Ibu Dosen yang telah banyak memberikan ilmunya kepada penulis dan seluruh staf-staf Prodi ilmu Administrasi Negara, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Maritim Raja Ali Haji yang telah memberikan pelayanan kepada penulis dalam menyelesaikan skripsi ini.
7. Kepada kedua orangtua saya tercinta Bapak Erwan dan Ibu Nuranita, kakek-nenek serta keluarga besar yang selalu memberikan do'a dan dukungannya yang diberikan selama ini.
8. Kepada informan saya Bapak M. Ali Bazar M. S.Sos selaku Kabid Pemberdayaan Masyarakat Desa Kabupaten Bintan
9. Kepada informan saya Bapak Fardinan selaku Fungsional Penggerak Swadaya Masyarakat Kabupaten Bintan

10. Kepada informan saya Bapak Mazlan selaku Kepala Desa Sebong Lagoi, Bapak Drs. La anip selaku Kepala Desa Sebong Pereh, Bapak Kamali Labosa selaku Kepala Desa Pengudang, Bapak Suhairry selaku Kepala Desa Teluk Sasah dan pihak-pihak dari setiap Desa yang telah mengizinkan dan membantu saya untuk melakukan penelitian.
11. Kepada informan saya Bapak Iqwan Mutalib selaku Direktur BUMDesa Sebong Pereh, Bapak Sudirman selaku Direktur BUMDesa Pengudang, Bapak Adi M. Noor selaku Direktur BUMDesa Teluk Sasah dan pihak-pihak pengurus BUMDesa yang telah banyak membantu saya melakukan penelitian.
12. Kepada informan saya Bapak Abdul Rahman selaku Ketua BPD Sebong Lagoi, Bapak Arsyad Syaffrudin selaku Ketua BPD Sebong Pereh, Bapak Iwan Kadly. S.H selaku Ketua BPD Pengudang, Bapak M. Yakub selaku Ketua BPD Teluk Sasah yang telah mengizinkan dan membantu saya selama penelitian.
13. Kepada informan saya Bapak Sarino selaku Pengawas BUMDesa Sebong Lagoi, Ibu Nora selaku Pengawas BUMDesa Sebong Pereh, Bapak Saparudin selaku Pengawas BUMDesa Pengudang, Bapak Syamsul Ma'ruf. M.Pd selaku Pengawas BUMDesa Teluk Sasah yang telah mengizinkan dan membantu saya selama penelitian.
14. Teruntuk seseorang yang saya sayangi bersama saya saat ini (ANF) yang telah membantu, memberikan dukungan, dan kasih sayang untuk menyelesaikan skripsi ini sesegara mungkin.
15. Kepada keluarga besar/teman seperjuangan "Saudara Rantau" dan Ilmu Administrasi Negara angkatan tahun 2018 yang telah mendukung, memotivasi dan mendoakan saya dalam menyelesaikan skripsi ini.
16. Teman-teman saya yang tidak dapat disebutkan satu persatu yang mendoakan dan dukungannya untuk menyelesaikan skripsi ini.

Akhir kata, saya berharap Allah SWT., berkenan membalas segala kebaikan semua pihak yang telah membantu. Semoga skripsi ini membawa manfaat bagi pengembangan ilmu.

Tanjungpinang, 26 September 2022



**Reynaldi Kurniawan**

NIM. 190563201129

## DAFTAR ISI

DAFTAR ISI .....	x
DAFTAR TABEL .....	xiii
DAFTAR GAMBAR.....	xiii
DAFTAR LAMPIRAN .....	xiii
<b>BAB 1 PENDAHULUAN.....</b>	<b>1</b>
1.1 Latar belakang .....	1
1.2 Rumusan Masalah .....	8
1.3 Tujuan Penelitian.....	8
1.4 Manfaat Penelitian.....	8
1.4.1 Manfaat Teoritis .....	8
1.4.2 Manfaat Praktis.....	9
<b>BAB 2 KAJIAN PUSTAKA .....</b>	<b>10</b>
2.1 Tinjauan Pustaka .....	10
2.2 Kerangka Teori.....	13
2.2.1 Kebijakan Publik .....	13
2.2.2 Implementasi Kebijakan .....	16
2.2.3 Pengertian Desa .....	19
2.2.4 BUMDesa (Badan Usaha Milik Desa) .....	20
2.3 Kerangka Pemikiran .....	22
2.4 Definisi Konsep.....	24
<b>BAB 3 METODE PENELITIAN .....</b>	<b>28</b>
3.1 Pendekatan Penelitian.....	28
3.2 Objek dan Lokasi Penelitian .....	28
3.2.1 Objek Penelitian .....	28
3.2.2 Lokasi Penelitian .....	28
3.3 Fokus Penelitian .....	28
3.4 Sumber Data.....	28
3.5 Teknik Pengumpulan Data.....	28



3.6 Informan.....	29
3.7 Teknik Analisis Data .....	33
3.8 Jadwal Penelitian .....	34
<b>BAB 4 HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN .....</b>	<b>36</b>
4.1 Deskripsi Objek dan Lokasi Penelitian.....	36
4.1.1 Deskripsi Objek Penelitian.....	36
4.1.2 Gambaran Umum Kabupaten Bintan .....	40
4.1.3 Profil Dinas Pemberdayaan Masyarakat Desa Kabupaten Bintan .....	39
4.1.4 Profil Desa Sebond Lagoi .....	45
4.1.5 Profil Desa Sebond Perih .....	47
4.1.6 Pofil Desa Pengudang.....	50
4.1.7 Profil Desa Teluk Sasah.....	57
4.2 Hasil Penelitian .....	60
4.2.1 Indentitas Informan.....	60
4.2.2 Analisis Standar dan Sasaran Kebijakan .....	63
4.2.3 Analisis Sumber Daya .....	72
4.2.4 Hubungan Antar Organisasi.....	82
4.2.5 Kondisi Sosial, Ekonomi, dan Politik.....	87
4.2.6 Disposisi Implementor.....	92
4.2.7 Faktor Pendukung dan Penghambat Dalam Implementasi Kebijakan Pembentukan BUMDesa .....	95
<b>BAB 5 PENUTUP .....</b>	<b>99</b>
5.1 Kesimpulan.....	99
5.2 Saran .....	101
<b>DAFTAR REFRENSI.....</b>	<b>102</b>