

***COLLABORATIVE GOVERNANCE* DALAM PENANGANAN
KEKERASAN SEKSUAL**

(Studi Kasus Dinas Pemberdayaan Perempuan, Perlindungan Anak,
Pengendalian Penduduk dan Keluarga Berencana, Kota Batam)

SKRIPSI



SRI RAHAYU
NIM. 190563201062

**PROGRAM STUDI ILMU ADMINISTRASI NEGARA
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS MARITIM RAJA ALI HAJI
TANJUNGPINANG
2023**

**COLLABORATIVE GOVERNANCE DALAM PENANGANAN
KEKERASAN SEKSUAL**

(Studi Kasus Dinas Pemberdayaan Perempuan, Perlindungan Anak,
Pengendalian Penduduk dan Keluarga Berencana, Kota Batam)

SKRIPSI

Diajukan Untuk Memenuhi Salah Satu Syarat Memperoleh Gelar Kesarjanaan



**PROGRAM STUDI ILMU ADMINISTRASI NEGARA
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS MARITIM RAJA ALI HAJI
TANJUNGPINANG
2023**

PERNYATAAN ORISINALITAS

Saya yang bertanda tangan dibawah ini:

Nama : Sri Rahayu
NIM : 190563201062
Program Studi : Ilmu Administrasi Negara
Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas Maritim Raja Ali Haji

Judul : *Collaborative Governance* Dalam Penanganan Kekerasan Seksual (Studi Kasus Dinas Pemberdayaan Perempuan Perlindungan Anak dan Pengendalian Penduduk dan Keluarga Berencana, Kota Batam)

Dengan ini menyatakan bahwa dalam skripsi saya tidak terdapat karya atau pendapat yang pernah ditulis atau diterbitkan oleh pihak lain, kecuali yang secara tertulis diacu dalam naskah ini dan disebutkan daftar referensi.

Apabila ternyata didalam naskah skripsi ini dapat dibuktikan terdapat unsur-unsur plagiat, saya bersedia skripsi ini dapat di gugurkan dan gelar akademik yang telah saya peroleh (S-1) dibatalkan, serta diproses sesuai dengan peraturan perundang-undangan yang berlaku (pasal 25 ayat 2 dan pasal 70 undang-undang Nomor 20 Tahun 2003 Tentang Sistem Pendidikan Nasional).

Pernyataan ini saya buat dengan penuh rasa tanggung jawab dan bersedia menerima sanksi apabila dikemudian hari tidak benar.

Tanjungpinang, 2 Januari 2023

Yang Membuat Pernyataan



Sri Rahayu

NIM. 190563201062

PENGESAHAN

PENGESAHAN

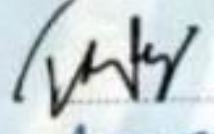
Skripsi ini diajukan oleh:

Nama : Sri Rahayu
Nomor Induk Mahasiswa : 190563201062
Program Studi : Ilmu Administrasi Negara
Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Judul Skripsi : *Collaborative Governance* Dalam Penanganan Kekerasan Seksual (Studi Kasus Dinas Pemberdayaan Perempuan, Perlindungan Anak, Pengendalian Penduduk dan Keluarga Berencana, Kota Batam)

Telah berhasil dipertahankan dihadapan Dewan Penguji dan disetujui serta diterima sebagai salah satu syarat guna memperoleh gelar kesarjanaan pada Program Studi Ilmu Administrasi Negara Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Maritim Raja Ali Haji.

Ditetapkan di: Tanjungpinang
Pada Tanggal: 2 Januari 2023

Dewan Penguji.

- | | | |
|---------------------------------------------------------------------------------|-----------|---------------------------------------------------------------------------------------|
| 1. <u>H. Jambur Poni, SE., M.Si., Ph.D</u>
NIDN/NIP. 196401102021211001 | Ketua |  |
| 2. <u>Dr. H. Rumzi Samin, S.Sos., M.Si</u>
NIDN/NIP. 197103092021211004 | Anggota 1 |  |
| 3. <u>Ramsadhani Setiawan, S.Sos., M.Soc.Sc</u>
NIDN/NIP. 198306262015041003 | Anggota 2 |  |
| 4. <u>Agus Hendrayady, S.Sos., M.Si</u>
NIDN/NIP. 197308052021211004 | Anggota 3 |  |
| 5. <u>Dr. Fitri Kurnianingih, S.Sos., M.Si</u>
NIDN/NIP. 0016038702 | Anggota 4 |  |

Disahkan Oleh:
Dekan,



Assoc. Prof. Dr. Djoko Adhayanto, SH., MH
NIP. 198109292015041002

KATA PENGANTAR

Assalamualaikum Warrahmatullahi Wabarrakatuh.

Puji syukur kehadirat Allah SWT yang telah memberikan kenikmatan berupa nikmat kesehatan serta nikmat umur sehingga peneliti dapat menyelesaikan skripsi ini dengan judul **“Collaborative Governance Dalam Penanganan Kekerasan Seksual (Studi Kasus Dinas Pemberdayaan Perempuan Perlindungan Anak dan Pengendalian Penduduk dan Keluarga Berencana, Kota Batam)”** serta shalawat dan salam tidak lupa pula penulis panjatkan kepada junjungan alam yakni Nabi Muhammad SAW yang telah membuka mata hati dan pikiran kita akan pentingnya sebuah ilmu pengetahuan. Skripsi ini disusun dalam rangka memenuhi salah satu syarat untuk memperoleh gelar kesarjanaan Ilmu Administrasi Negara Fakultas Ilmu Sosial Dan Ilmu Politik Universitas Maritim Raja Ali Haji. Dalam menyelesaikan skripsi ini, banyak pihak yang telah membantu penulis baik secara langsung maupun tidak langsung. Untuk itu pada kesempatan ini, penulis mengucapkan terimakasih kepada :

1. Prof. Dr. Agung Dharma Syakti, S.Pi, DEA, selaku Rektor Universitas Maritim Raja Ali Haji Tanjungpinang yang telah memberikan kesempatan kepada penulis mendapatkan ilmu dan pengetahuan pada lembaga yang di pimpin.
2. Dr. Oksep Adhayanto, SH., MH., selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Maritim Raja Ali Haji Tanjungpinang yang telah

mengesahkan secara resmi judul penelitian sehingga penulis skripsi ini berjalan dengan lancar

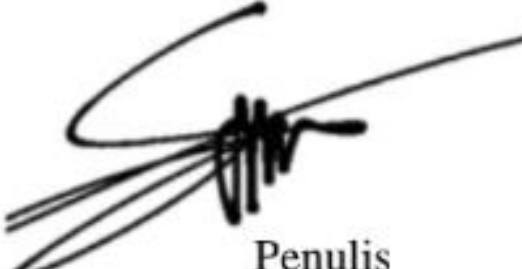
3. Edison, S.AP., M.PA selaku Ketua Prodi Ilmu Admunustrasi Negara sekaligus Penasehat Akademik (PA) yang telah banyak membantu selama perkuliahan dan selalu memberikan nasihatnya.
4. Agus Hendrayady, S.Sos., M.Si selaku Pembimbing Utama yang telah banyak membantu dan memberi arahan dalam penelitian ini dan bersedia meluangkan waktunya untuk membimbing skripsi ini hingga selesai.
5. Dr. Fitri Kurnianingsih, Sos.,M.Si selaku selaku Pembimbing Pendamping yang telah banyak memberikan masukan agar terselesainya skripsi ini dan bersedia meluangkan waktunya untuk membimbing skripsi ini
6. Bapak/Ibu dosen yang telah banyak memberikan sumbangsih ilmunya, mendukung dalam segala perlombaan kepada penulis serta seluruh staf pegawai tata usaha di lingkungan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Maritim Raja Ali Haji yang telah memberikan pelayanan yang cepat dan mudah kepada penulis dalam rangka menyelesaikan skripsi ini.
7. Terimakasih saya ucapkan kepada pihak Dinas Pemberdayaan Perempuan, Perlindungan anak, pengendalian penduduk, dan keluarga berencana Kota Batam, Unit Pelaksana Teknis Daerah (UPTD) Perlindungan Perempuan dan Anak (PPA) Kota Batam, Ahli Psikolog Kota Batam, Pendamping Korban, Kasubnit Reskrim Polresta Barelang, dan Rumah Faye Kota Batam yang telah menerima saya melakukan penelitian dan telah banyak membantu serta memberi dukungan mendapatkan data dalam penyelesaian skripsi ini.

8. Terimakasih Ayah, Mama, Adik-adik, dan keluarga tercinta atas semua hal baik yang telah diberikan kepada penulis
9. Terimakasih Rahman, S.K.K.K yang telah menemani saya dan selalu memberikan semangat kepada saya untuk dapat menyelesaikan skripsi ini
10. Terimakasih kepada rekan juang yang selalu mensupport saya Dewi Nurwati, Saprian, Julia Rahmawati, Natalia Anastasya Silalahi, Cindy Febriani, serta seluruh Angkatan 2019
11. Terimakasih kepada Himpunan Mahasiswa Kota Batam (HMKB) Kota Tanjungpinang terkhusus Demisioner HMKB yang telah banyak memberikan pemahaman, masukan dan saran kepada penulis sehingga skripsi ini terselesaikan dengan baik.
12. Dan Terimakasih banyak kepada diri sendiri karena tidak memilih berhenti untuk menyelesaikan skripsi ini meskipun banyak hal yang bikin *down*.

Penulis berdo'a semoga amal baik yang telah diberikan mendapat ridho dari Allah SWT. Penulis menyadari bahwa masih banyak terdapat kekurangan dalam penelitian ini mengingat keterbatasan waktu serta ilmu pengetahuan yang penulis miliki. Oleh karena itu, saran serta kritikan yang sifatnya membangun sangat penulis harapkan untuk lebih menyempurnakan tulisan ini.

Wassalamualaikum Warrahmatullahi Wabarrakatuh.

Tanjungpinang, 2 Januari 2023



Penulis

SURAT PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI KARYA ILMIAH

Sebagai civitas akademik Universitas Maritim Raja Ali Haji saya yang bertanda tangan dibawah ini:

Nama : Sri Rahayu
Nomor Induk Mahasiswa : 190563201062
Program Studi : Ilmu Administrasi Negara
Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politi
Universitas Maritim Raja Ali Haji
Jenis Berkas : Skripsi

Demi pengembangan ilmu pengetahuan, menyetujui untuk memberikan kepada Universitas Maritim Raja Ali Haji Bebas Royalti Non-eksklusif (*Non exclusive Royalty Free Right*) atas karya ilmiah saya yang berjudul:


“Collaborative Governance Dalam Penanganan Kekerasan Seksual (Studi Kasus Dinas Pemberdayaan Perempuan Perlindungan Anak dan Pengendalian Penduduk dan Keluarga Berencana, Kota Batam)”

Bersama perangkat yang ada (jika diperlukan). Dengan Hak Bebas Royalti Non Eksklusif ini Universitas Maritim Raja Ali Haji berhak menyimpan, mengalih media/formatkan, mengelola dalam bentuk pangkalan data (*database*) merawat dan mempublikasikan skripsi saya selama tetap mencantumkan nama saya sebagai penulis/pencipta dan sebagai hak pemilik Hak Cipta.

Demikian pernyataan ini dibuat dengan sebenarnya.

Dibuat di : Tanjungpinang
Pada tanggal : 2 Januari 2023

Yang menyatakan,


Sri Rahayu
NIM. 190563201062

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL SKRIPS.....	i
LEMBAR PERSEMBAHAN	ii
MOTTO	ii
PERNYATAAN ORISINALITAS	iii
PENGESAHAN.....	iv
KATA PENGANTAR	v
SURAT PERSETUJUAN PUBLIKASI KARYA ILMIAH	viii
ABSTRAK.....	ix
DAFTAR ISI.....	xi
DAFTAR TABEL.....	v
DAFTAR GAMBAR.....	vi
DAFTAR LAMPIRAN.....	vii
BAB 1 PENDAHULUAN	1
1.1 Latar Belakang	1
1.2 Rumusan Masalah	8
1.3 Tujuan.....	8
1.4 Manfaat Penelitian	9
1.4.1 Manfaat teoritis	9
1.4.2 Manfaat Praktis	9
BAB 2 KAJIAN PUSTAKA.....	10
2.1 Tinjauan Pustaka	10
2.2 Kerangka Teori	13
2.2.1 <i>Collaborative Governance</i>	13
2.2.2 Perlindungan	18
2.2.3 Kekerasan Seksual	19
2.3 Kerangka Pemikiran	20
1.4 Definisi Konsep.....	22
BAB 3 METODE PENELITIAN.....	24
3.1 Pendekatan Penelitian.....	24
3.2 Lokasi dan Objek Penelitian.....	24
3.2.1 Lokasi Penelitian.....	24
3.2.2 Objek Penelitian.....	25
3.3 Fokus Penelitian.....	25
3.4 Sumber Data	26
3.5 Teknik Pengumpulan Data	27

3.5.1 Observasi.....	27
3.5.2 Wawancara.....	28
3.5.3 Dokumentasi	28
3.6 Informan	28
3.7 Teknik Analisis Data	29
3.8 Jadwal Penelitian	31
BAB 4 HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN	32
4.1 Deskripsi Objek dan Lokasi Penelitian.....	32
4.1.1 Profil Kota Batam	32
4.1.2 Profil Dinas Pemberdayaan Perempuan, Perlindungan Anak dan Pengendalian Penduduk dan Keluarga Berencana (P3AP2KB) Kota Batam.....	37
4.1.3 Profil Unit Pelaksana Teknis Daerah (UPTD) Perlindungan Perempuan dan Anak (PPA) Kota Batam	39
4.1.4 Profil Polresta Barelang Kota Batam	40
4.1.5 Profil Rumah Faye	43
4.2 Hasil Penelitian	44
4.2.1 Identitas Informan.....	44
4.2.2 Analisis Collaborative Governance Dalam Perlindungan Perempuan dan Anak Kota Batam	48
4.2.3 Faktor Penghambat Collaborative Governance Dalam Perlindungan Perempuan dan Anak dikota Batam Tahun 2022.....	63
4.3 Pembahasan Hasil Penelitian.....	67
BAB 5 PENUTUP	71
5.1 Kesimpulan	71
5.2 Saran.....	73
DAFTAR PUSTAKA	76
LAMPIRAN.....	80
RIWAYAT HIDUP.....	104