

**IMPLIKASI HUKUM PENSETARAAN JABATAN  
ADMINISTRASI KEPALA SUB BAGIAN KEUANGAN  
MENJADI JABATAN FUNGSIONAL ANALIS KEUANGAN  
PUSAT DAN DAERAH (AKPD) AHLI MUDA DI  
PEMERINTAH PROVINSI KEPULAUAN RIAU**

**SKRIPSI**



**HANI MARTA THEODORA  
NIM: 190574201139**

**PROGRAM STUDI ILMU HUKUM  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
UNIVERSITAS MARITIM RAJA ALI HAJI  
TANJUNGPINANG  
2023**

**IMPLIKASI HUKUM PENYETARAAN JABATAN  
ADMINISTRASI KEPALA SUB BAGIAN KEUANGAN  
MENJADI JABATAN FUNGSIONAL ANALIS KEUANGAN  
PUSAT DAN DAERAH (AKPD) AHLI MUDA DI  
PEMERINTAH PROVINSI KEPULAUAN RIAU**

**SKRIPSI**

Diajukan untuk Memenuhi Salah Satu Syarat Guna Memperoleh  
Gelar Sarjana Hukum



**HANI MARTA THEODORA  
NIM: 190574201139**

**PROGRAM STUDI ILMU HUKUM  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
UNIVERSITAS MARITIM RAJA ALI HAJI  
TANJUNGPINANG  
2023**

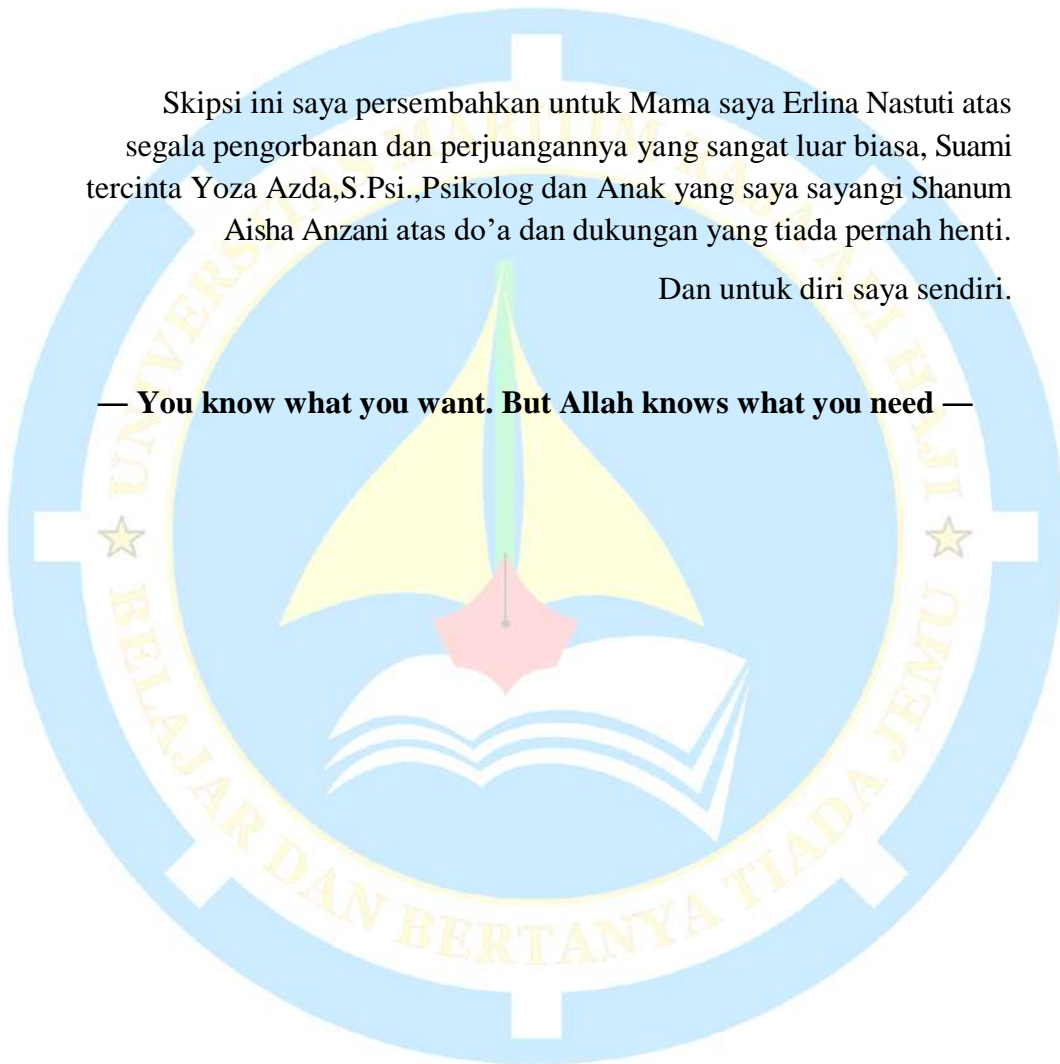
## LEMBAR PERSEMBAHAN

بِسْمِ اللَّهِ الرَّحْمَنِ الرَّحِيمِ

Skripsi ini saya persembahkan untuk Mama saya Erlina Nastuti atas segala pengorbanan dan perjuangannya yang sangat luar biasa, Suami tercinta Yoza Azda, S.Psi., Psikolog dan Anak yang saya sayangi Shanum Aisha Anzani atas do'a dan dukungan yang tiada pernah henti.

Dan untuk diri saya sendiri.

— You know what you want. But Allah knows what you need —



## PERNYATAAN ORISINALITAS

Saya yang bertanda tangan dibawah ini:

Nama : Hani Marta Theodora  
Nomor Induk Mahasiswa : 190574201139  
Program Studi : Ilmu Hukum  
Fakultas : Fakultas Ilmu Sosial Dan Ilmu Politik  
Universitas Maritim Raja Ali Haji  
Judul : **Implikasi Hukum Penyetaraan Jabatan Struktural kepala Sub Bagian Keuangan Menjadi Jabatan Fungsional Analis Keuangan Pusat dan Daerah (AKPD) Ahli Muda di Pemerintah Provinsi Kepulauan Riau**

Dengan ini menyatakan bahwa dalam skripsi saya tidak terdapat karya atau pendapat yang pernah ditulis atau diterbitkan oleh pihak lain, kecuali yang secara tertulis diacu dalam naskah ini dan disebutkan dalam Daftar Referensi.

Apabila ternyata di dalam naskah skripsi ini dapat dibuktikan terdapat unsur-unsur plagiat, saya bersedia Skripsi ini digugurkan dan gelar akademik yang telah saya peroleh (S-1) dibatalkan, serta diproses sesuai dengan peraturan perundang-undangan yang berlaku.

Pernyataan ini saya buat dengan penuh rasa tanggungjawab dan bersedia menerima sanksi apabila dikemudian hari tidak benar.

Tanjungpinang, 7 Januari 2023

Yang Membuat Pernyataan,



**HANI MARTA THEODORA**  
NIM. 190574201139

## PERSETUJUAN SKRIPSI UNTUK DIUJIANKAN

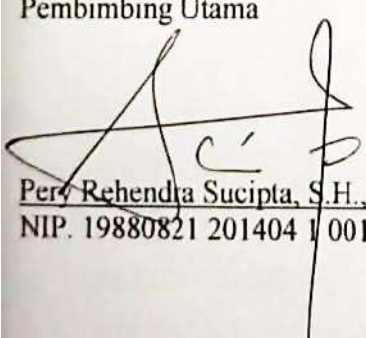
Dosen Pembimbing Usulan Penelitian mahasiswa:

Nama : Hani Marta Theodora  
Nomor Induk Mahasiswa : 190574201139  
Program Studi : Ilmu Hukum  
Judul : Implikasi Hukum Penyetaraan Jabatan Administrasi Kepala Sub Bagian Keuangan Menjadi Jabatan Fungsional Analis Keuangan Pusat dan Daerah (AKPD) Ahli Muda di Pemerintah Provinsi Kepulauan Riau

Setelah mempelajari dan menilai sistematika dan materi masing-masing bab dalam Skripsi ini, dinyatakan memenuhi ketentuan normatif dan kriteria metode penelitian ilmiah, untuk itu dinilai layak serta dapat disetujui untuk diujikan.

Tanjungpinang, 9 Januari 2023

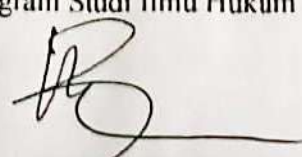
Menyetujui,  
Pembimbing Utama

  
Perry Rehendra Sucipta, S.H.,M.H  
NIP. 19880821 201404 1 001

Menyetujui,  
Pembimbing Pendamping

  
Irman, S.H.,M.H  
NIP. 19881225 201903 1 010

Mengetahui,  
Ketua Program Studi Ilmu Hukum

  
Irman, S.H.,M.H  
NIP. 19881225 201903 1 010

## LEMBAR PENGESAHAN

Skripsi ini diajukan oleh :

Nama : Hani Marta Theodora  
Nomor Induk Mahasiswa : 190574201139  
Program Studi : Ilmu Hukum  
Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik  
Universitas Maritim Raja Ali Haji  
Judul : Implikasi Hukum Penyetaraan Jabatan  
Administrasi Kepala Sub Bagian Keuangan  
Menjadi Jabatan Fungsional Analisis Keuangan  
Pusat dan Daerah (AKPD) Ahli Muda di  
Pemerintah Provinsi Kepulauan Riau

Telah berhasil dipertahankan dihadapan Dewan Penguji dalam Sidang Skripsi pada tanggal 20 Januari 2023 dan disetujui serta diterima sebagai salah satu syarat guna memperoleh gelar kesarjanaan pada Program Studi Ilmu Hukum Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Maritim Raja Ali Haji.

### Dewan Penguji,

1. Dr. Dewi Haryanti, S.H.,M.H Ketua (.....)  
NIDN. 1028087201
2. Pery Rehendra Sucipta, S.H.,M.H Anggota 1 (.....)  
NIP. 198808212014041001
3. Irman, S.H.,M.H Anggota 2 (.....)  
NIP. 198812252019031010
4. H. Hendra Arjuna, S.H.,M.H Anggota 3 (.....)  
NIP. 196612021997031003
5. Dr. Oksep Adhayanto, S.H.,M.H Anggota 4 (.....)  
NIP. 198109292015041002



Disahkan Oleh :

Oksep Adhayanto,

Anggota,

Dewan Penguji,

Ilmu Hukum,

Universitas Maritim Raja Ali Haji,

Pekanbaru, 20 Januari 2023

Oksep Adhayanto, S.H.,M.H

NIP. 198109292015041002

## KATA PENGANTAR

Puji syukur penulis ucapkan kepada Tuhan Yang Maha Esa, atas segala nikmat dan karuniaNya yang telah diberikan kepada penulis, sehingga penulis telah berhasil menyelesaikan penulisan Skripsi ini dengan judul: “Implikasi Hukum Penyetaraan Jabatan Administrasi Kepala Sub Bagian Keuangan Menjadi Jabatan Fungsional Analisis Keuangan Pusat Dan Daerah (AKPD) Ahli Muda di Pemerintah Provinsi Kepulauan Riau”. Penulis menyadari bahwa tanpa dukungan berbagai belah pihak, maka penulisan Skripsi ini tidak akan selesai sebagaimana mestinya, oleh karena itu pada kesempatan ini penulis menyampaikan terima kasih kepada yang terhormat:

1. Bapak Prof. Dr. Agung Dharma Setya, S.Pi, DEA selaku rektor Universitas Maritim Raja Ali Haji Tanjungpinang.
2. Bapak Dr. Oksep Adhayanto, SH, MH selaku Dekan Fisip Universitas Maritim Raja Ali Haji.
3. Bapak Irman, S.H., M.H., selaku kepala Program Studi Ilmu Hukum Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik yang telah memberikan pengarahan pada saat perkuliahan.
4. Ibu Dr. Dewi Haryanti, S.H., M.H. selaku Ketua Departemen Hukum Tata Negara yang sabar dan pengertian selama penulis menjadi mahasiswa satu-satunya di kelas Hukum Tata Negara.
5. Bapak Pery Rehendra Sucipta, S.H., M.H., selaku pembimbing utama yang telah banyak membantu dalam memberikan masukan dan saran dalam kesempurnaan penulisan skripsi ini.
6. Bapak Irman, S.H., M.H., selaku pembimbing pendamping yang telah banyak membantu dalam memberikan masukan dan saran dalam kesempurnaan penulisan skripsi ini.
7. Terimakasih kepada Bapak, Ibu Dosen dan Staf Program Studi Ilmu Hukum yang telah membantu dan membimbing selama perkuliahan.

8. Terima kasih kepada Bapak Abdullah, M.H, selaku Kepala Biro Umum yang memberikan ijin penulis untuk mengikuti perkuliahan beserta jajarannya.
9. Terima kasih kepada tim keuangan Biro Umum, Irwan Syaputra alias Iwan Kijang yang udah dengan sabar rapiin halaman skripsi ini serta tentang perkomputeran dan perprinteran serta Hilham yang harus pulang lewat waktu karena menemani penulis menyusun skripsi ini.
10. Terima kasih untuk bapak/ibu narasumber penulisan skripsi ini, Ibu Riowlita Agustien, MM, Ibu Mariyati, SE, Ibu Novi Noviantari, M.H, Ibu Nyi Osih Suarsih, M.AP dan Bapak Sutia Yunanda, M.Ak yang menjadikan skripsi ini menjadi bernilai tinggi.
11. Untuk teman teman seperjuangan di Ilmu Hukum, Ketua Niaga Fardomuan (Pimred-delta kepri), Ramada Koeswara ( Kanwil KumHAM Kepri), Yongki Yastinanda (Lapas Narkotika Kelas IIA Tanjungpinang), Rio Vernando (juragan batu akik), Welgi Martsen (Anggota Polri), Fitryo Haryanto (Lapas Narkotika Kelas IIA Tanjungpinang), si cantik Lisa Gustina (BPN Kota Tanjungpinang), Wiransyah Syatha dan M. Rauf (Disperindag Kota Tanjungpinang), terimakasih sudah sama-sama belajar selama ini .

Penulis juga menyadari bahwa penulisan Skripsi ini masih sangat jauh dari kesempurnaan, dan untuk itu penulis sangat mengharapkan adanya saran, keritikan maupun bimbingan agar penulisan yang akan datang dapat lebih sempurna sesuai yang diharapkan.

Akhir kata penulis berharap semoga Skripsi ini dapat memberikan banyak manfaat bagi semua pihak.

Tanjungpinang, 7 Januari 2023



Hani Marta Theodora



## PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI KARYA ILMIAH

Saya yang bertanda tangan di bawah ini, sebagai sivitas akademika Universitas Maritim Raja Ali Haji:

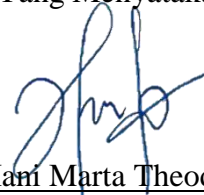
Nama : Hani Marta Theodora  
Nomor Induk Mahasiswa : 190574201139  
Program Studi : Ilmu Hukum  
Fakultas : Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik  
Universitas Maritim Raja Ali Haji  
Jenis Karya : Skripsi

Demi pengembangan ilmu pengetahuan, menyetujui untuk memberikan kepada Universitas Maritim Raja Ali Haji Hak Bebas Royalti Non-eksklusif (Non-exclusive Royalty Free Right) atas karya ilmiah saya yang berjudul : Implikasi Hukum Penyetaraan Jabatan Struktural Kepala Sub Bagian Keuangan Menjadi Jabatan Fungsional Analisis Keuangan Pusat dan Daerah (AKPD) Ahli Muda di Pemerintah Provinsi Kepulauan Riau, beserta perangkat yang ada (jika diperlukan), dengan Hak Bebas Royalti Non-Eksklusif ini Universitas Maritim Raja Ali Haji berhak menyimpan, mengalihmedia/formatkan, mengelola dalam bentuk pangkalan data (database), merawat dan mempublikasikan skripsi saya selama tetap mencantumkan nama saya sebagai penulis/pencipta dan sebagai pemilik Hak Cipta.

Demikian pernyataan ini di buat dengan sebenarnya

Dibuat di : Tanjungpinang  
Pada Tanggal : 7 Januari 2023

Yang Menyatakan,

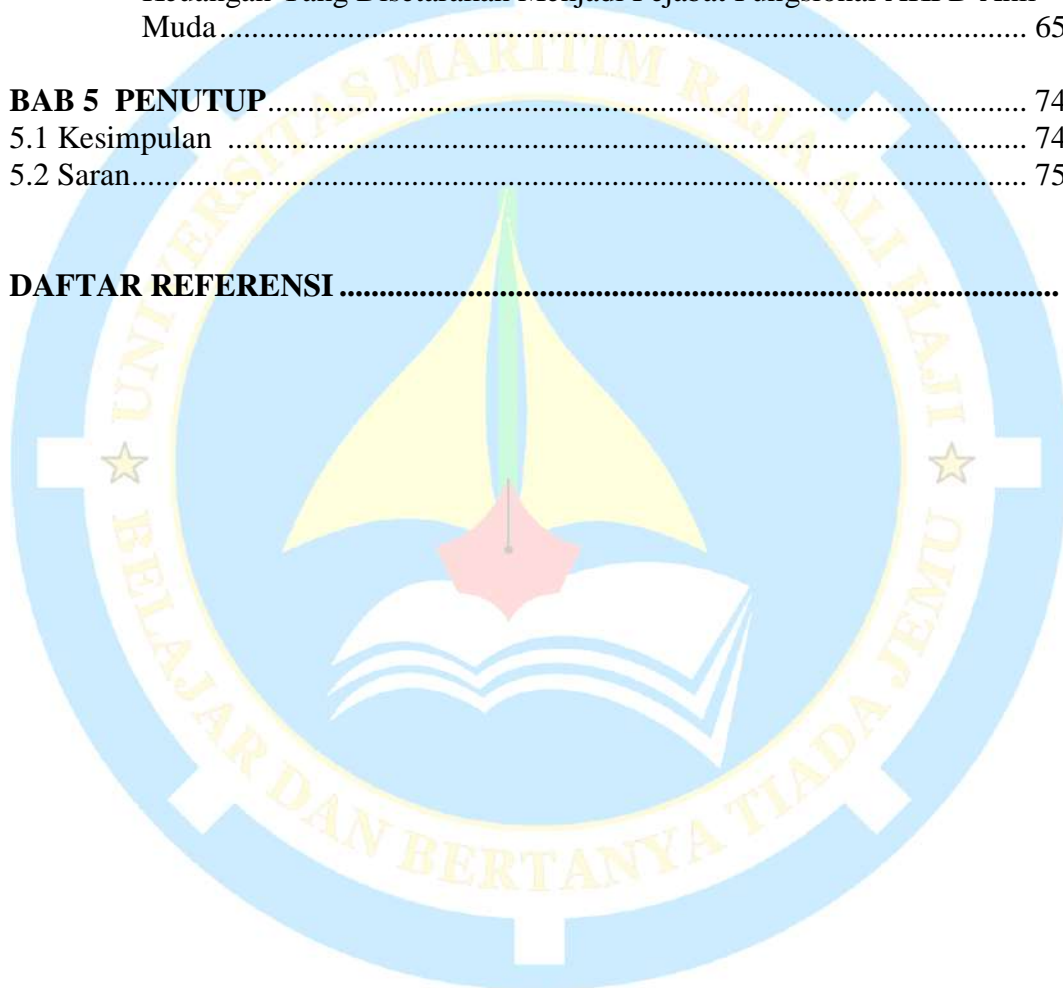


Hani Marta Theodora  
NIM. 190574201139

## DAFTAR ISI

SAMPUL (COVER)	
HALAMAN JUDUL SKRIPSI.....	i
LEMBAR PERSEMBAHAN .....	ii
PERNYATAAN ORISINALITAS .....	iii
PENGESAHAN .....	iv
KATA PENGANTAR .....	v
PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI KARYA ILMIAH.....	vii
ABSTRAK .....	viii
<i>ABSTRACT</i> .....	ix
DAFTAR ISI.....	x
DAFTAR TABEL.....	xii
DAFTAR GAMBAR .....	xiii
DAFTAR LAMPIRAN.....	xiv
<b>BAB 1 PENDAHULUAN</b> .....	1
1.1 Latar Belakang .....	1
1.2. Rumusan Masalah .....	6
1.3. Tujuan Penelitian .....	6
1.4. Manfaat Penelitian .....	7
1.4.1. Manfaat Teoritis .....	7
1.4.2. Manfaat Praktis.....	7
<b>BAB 2 TINJAUAN PUSTAKA</b> .....	8
2.1 Tinjauan Pustaka .....	8
2.1.1. Penelitian Terdahulu.....	8
2.1.2. Tinjauan Umum Tentang Penyederhanaan Birokrasi .....	12
2.1.3. Tinjauan Umum Umum Tentang Mekanisme Pembentukan Peraturan Perundang-Undangan .....	19
2.2 Kerangka Teori.....	23
2.2.1. Teori Kepastian Hukum .....	23
2.2.2. Teori Wewenang .....	30
2.3 Kerangka Pemikiran.....	36
2.4 Definisi Konsep.....	38
<b>BAB 3 METODE PENELITIAN</b> .....	40
3.1 Pendekatan Penelitian .....	40
3.2 Objek dan Lokasi Penelitian .....	41
3.3 Fokus Penelitian.....	41
3.4 Sumber data.....	41
3.5 Teknik Pengumpulan Data.....	43
3.6 Informan.....	43
3.7 Teknik Analisa Data.....	43

3.8 Jadwal Penelitian.....	44
<b>BAB 4 HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN .....</b>	<b>45</b>
4.1 Deskripsi Objek dan Lokasi Penelitian .....	45
4.1.1. Deskripsi Objek .....	45
4.1.2. Lokasi Penelitian.....	52
4.2 Hasil Penelitian .....	52
4.2.1. Problematika Pelaksanaan Peraturan Menteri Pendayagunaan Aparatur Negara dan Reformasi Birokrasi Nomor 17 Tahun 2021 .....	52
4.2.2. Implikasi Hukum Bagi Pejabat Administrasi Kepala Sub Bagian Keuangan Yang Disetarakan Menjadi Pejabat Fungsional AKPD Ahli Muda.....	65
<b>BAB 5 PENUTUP.....</b>	<b>74</b>
5.1 Kesimpulan .....	74
5.2 Saran.....	75
<b>DAFTAR REFERENSI .....</b>	<b>.....</b>



## DAFTAR TABEL

Tabel 2.1 Perbedaan “dapat dibatalkan” dengan “batal demi hukum” .....	36
Tabel 3.1 Jadwal Penelitian.....	44
Tabel 4.1 Kesesuaian Jabatan Fungsional Model Urusan Provinsi.....	62
Tabel 4.2 Perbandingan Uraian Tugas Kepala Sub bagian keuangan dengan Sub Koordinator Keuangan.....	66



## DAFTAR GAMBAR

Gambar 2.1 Transformasi Organisasi Untuk Mencapai Kinerja Bersama .....	18
Gambar 3.1 Kerangka Pemikiran .....	37



## DAFTAR LAMPIRAN

- Lampiran 1. Draft Wawancara
- Lampiran 2. Surat Keputusan Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Politik Universitas Maritim Raja Ali Haji Nomor 6269/UN53.5/HK.04/2022 Tentang Penetapan Dosen Pembimbing Usulan Penelitian dan Skripsi Mahasiswa
- Lampiran 3. Surat Keputusan Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Politik Universitas Maritim Raja Ali Haji Nomor 7351/UN53.5/HK.04/2022 Tentang Penetapan Dewan Penguji Ujian Seminar Usulan Penelitian Mahasiswa
- Lampiran 4. Surat Permohonan Izin Penelitian dari Fakultas Ilmu Sosial dan Politik Universitas Maritim Raja Ali Haji Nomor 7637/UN.53.5/TU/2022 Tanggal 23 Desember 2022
- Lampiran 5. Surat Keterangan Telah Selesai Melakukan Penelitian.
- Lampiran 6. Dokumentasi