

**PERAN BADAN KESWADAYAAN MASYARAKAT (BKM)  
DALAM IMPLEMENTASI PROGRAM KOTA TANPA  
KUMUH (KOTAKU) DI KELURAHAN BARAN BARAT  
KABUPATEN KARIMUN**

**SKRIPSI**



**FITRI ELVIANY**

**NIM. 170563201024**

**PROGRAM STUDI ILMU ADMINISTRASI NEGARA  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
UNIVERSITAS MARITIM RAJA ALI HAJI  
TANJUNGPINANG**

**2023**

**PERAN BADAN KESWADAYAAN MASYARAKAT (BKM)  
DALAM IMPLEMENTASI PROGRAM KOTA TANPA  
KUMUH (KOTAKU) DI KELURAHAN BARAN BARAT,  
KABUPATEN KARIMUN**

**SKRIPSI**

Diajukan untuk Memenuhi Salah Satu Syarat Memperoleh Gelar  
Sarjana Sosial



**FITRI ELVIANY  
NIM. 170563201024**

**PROGRAM STUDI ILMU ADMINISTRASI NEGARA  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
UNIVERSITAS MARITIM RAJA ALI HAJI  
TANJUNGPINANG**

**2023**

## LEMBAR PERSEMBAHAN

### MOTTO

"Awali Dengan Do'a, Jalani Dengan Berusaha, Dan Akhiri Dengan Bersyukur"



*Skripsi ini saya persembahkan untuk kedua orang tua saya Alm. Effendi Ibrahim dan Almh. Sutriwati. yang tidak pernah dilupakan oleh penulis, Abang Felli Wahyudi , Kakak Yuli Asnarita , kakak Dian Fera Waty, dan Abang Ferry Firdaus yang telah memberikan Doa, nasihat, yang selalu mengingatkan dalam hal kebaikan, dukungan moril maupun materil. serta keluarga besar dan orang-orang yang saya sayangi atas doa dan dukungan yang luar biasa. Mohon maaf jika telah mengecewakan karena tidak bisa memenuhi target lulus tepat waktu.*

## PERNYATAAN ORISINALITAS SKRIPSI

### PERNYATAAN ORISINALITAS SKRIPSI

Saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Fitri Elviany  
Nomor Induk Mahasiswa : 170563201024  
Program Studi : Ilmu Administrasi Negara  
Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik  
Universitas Maritim Raja Ali Haji  
Judul Skripsi : Peran Badan Keswadayaan Masyarakat (BKM)  
dalam Implementasi Program Kota Tanpa Kumuh  
(KOTAKU) di Kelurahan Baran Barat Kabupaten  
Karimun

Dengan ini menyatakan bahwa dalam skripsi saya tidak terdapat karya atau pendapat yang pernah ditulis atau diterbitkan oleh pihak lain, kecuali yang secara tertulis diacu dalam naskah ini dan disebutkan dalam Daftar Referensi.

Apabila ternyata di dalam naskah skripsi ini dapat dibuktikan terdapat unsur-unsur plagiat, saya bersedia Skripsi ini digugurkan dan gelar akademik yang telah saya peroleh (S-1) dibatalkan, serta diproses sesuai dengan peraturan perundang-undangan yang berlaku.

Pernyataan ini saya buat dengan penuh rasa tanggungjawab dan bersedia menerima sanksi apabila dikemudian hari tidak benar.

Tanjungpinang, Januari 2023

Yang Membuat Pernyataan,



**Fitri Elviany**  
NIM.170563201024

## PERSETUJUAN SKRIPSI UNTUK DIUJIAN

### PERSETUJUAN SKRIPSI UNTUK DIUJIAN

Dosen Pembimbing Skripsi mahasiswa:

Nama : Fitri Elviany

Nomor Induk Mahasiswa : 170563201024

Program Studi/Departemen/  
Konsentrasi : Ilmu Administrasi Negara

Judul Skripsi : Peran Badan Keswadayaan Masyarakat (BKM) dalam Implementasi Program Kota Tanpa Kumuh (KOTAKU) di Kelurahan Baran Barat Kabupaten Karimun

Setelah mempelajari dan menilai sistematika dan materi masing-masing bab dalam Skripsi ini, dinyatakan memenuhi ketentuan normatif dan kriteria metode penelitian ilmiah, untuk itu dinilai layak serta disetujui untuk diujikan.

Menyetujui, tanggal: 13 November 2022  
Pembimbing Utama,

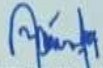
Menyetujui, tanggal: 12 Januari 2023  
Pembimbing Pendamping,

  
Agus Hendrayady, S.Sos., M.Si  
NIP. 19680520212110004

  
Dr. Edy Akhyary, S.Sos., M.Si  
NIP. 196909082021211006

Mengetahui

Mengetahui  
Ketua Program Studi Ilmu Administrasi Negara

  
Dr. Fitri Kurnianingsih, S.Sos., M.Si  
NIDN 0016038702

## PENGESAHAN

### PENGESAHAN

Skripsi ini diajukan oleh:

Nama : Fitri Elviyany  
Nomor Induk Mahasiswa : 170563201024  
Program Studi : Ilmu Administrasi Negara  
Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik  
Universitas Maritim Raja Ali Haji  
Judul Skripsi : Peran Badan Keswadayaan Masyarakat (BKM) dalam Implementasi Program Kota Tanpa Kumuh (KOTAKU) di Kelurahan Baran Barat Kabupaten Karimun

Telah berhasil dipertahankan di hadapan Dewan Penguji dalam Sidang Skripsi pada tanggal 20 Januari 2023 dan disetujui serta diterima sebagai salah satu syarat guna memperoleh gelar keserjanaan pada Program Studi Ilmu Administrasi Negara Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Maritim Raja Ali Haji.

#### Dewan Penguji,

- |  |           |   |
|--|-----------|---|
| 1. <u>H. Jambur Poti, SE., M.Si., Ph.D</u> | Ketua     | (  )  |
| NIP. 196401102021211001                    |           |   |
| 2. <u>Agus Hendrayady, S.Sos., M.Si.</u>   | Anggota 1 | (  )  |
| NIP. 197308052021211004                    |           |   |
| 3. <u>Dr. Edy Akhyary, S.Sos., M.Si.</u>   | Anggota 2 | (  )  |
| NIP. 196909082021211006                    |           |   |
| 4. <u>Dr. Alfiandri, S.Sos., M.Si.</u>     | Anggota 3 | (  )  |
| NIP. 198008182015041002                    |           |   |
| 5. <u>Firman, ST., M.A.P</u>               | Anggota 4 | (  ) |
| NIP. 19871003202012001                     |           |   |

Disahkan Oleh:  
Dekan,



## KATA PENGANTAR

Puji syukur kehadiran Allah SWT yang telah memberikan kenikmatan berupa nikmat kesehatan serta nikmat umur sehingga peneliti dapat menyelesaikan skripsi ini dengan judul **“Peran Badan Keswadayaan Masyarakat (BKM) Dalam Implementasi Program Kota Tanpa Kumuh (KOTAKU) di Kelurahan Baran Barat Kabupaten Karimun”**. Penulisan skripsi ini dilakukan dalam rangka memenuhi salah satu syarat untuk memperoleh gelar Sarjana pada Program Studi Ilmu Administrasi Negara.

Penulis menyadari bahwa, tanpa bantuan dan bimbingan dari berbagai pihak, dari masa perkuliahan sampai penyusunan skripsi ini, sangatlah sulit bagi penulis untuk menyelesaikan skripsi ini. Oleh karena itu penulis mengucapkan terima kasih kepada:

1. Bapak Dr. Agung Damar Syakti, S.Pi, DEA selaku Rektor Universitas Maritim Raja Ali Haji yang telah memberikan kesempatan penulis mendapatkan ilmu dan pengetahuan pada lembaga yang dipimpin.
2. Bapak Dr. Oksep Adhayanto, S.H., M.H selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Maritim Raja Ali Haji yang telah mengesahkan secara resmi judul penelitian sehingga penulisan skripsi ini berjalan dengan lancar.
3. Bapak Edison, S.AP, MPA Selaku Kepala Jurusan Program Studi Ilmu Administrasi Negara.
4. Ibu Dr. Fitri Kurnianingsih, S.Sos, M.Si selaku Penasihat Akademik (PA) yang selalu memberikan bimbingan akademik selama perkuliahan.

5. Bapak Agus Hendrayady, S.Sos, M.Si dan Bapak Dr. Edy Akhyary, S.Sos, M.Si selaku dosen pembimbing penulis yang telah menyediakan waktu dan memberikan bimbingan, arahan serta saran yang diberikan kepada penulis sehingga skripsi ini dapat diselesaikan dengan baik.
6. Bapak/Ibu dosen yang telah banyak memberikan sumbangsih ilmunya kepada penulis, serta seluruh staf pegawai tata usaha di lingkungan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Maritim Raja Ali Haji yang telah memberikan pelayanan yang cepat dan mudah kepada penulis dalam rangka menyelesaikan skripsi ini.
7. Dinas Perumahan dan Kawasan Permukiman, Kantor Koordinator kota Kabupaten Karimun, Kelurahan Baran Barat, dan Masyarakat Kelurahan Baran Barat yang telah menerima penulis melakukan penelitian dan telah banyak membantu mendapatkan data dalam penyelesaian skripsi ini.
8. Abang dan Kakak penulis, Felli wahyudi, Yuli Asnarita, Dian Fera Waty dan Ferry Firdaus yang senantiasa mendukung penulis dalam segala hal serta senantiasa mendo'akan, mencurahkan kasih sayang, perhatian, motivasi, nasihat, serta dukungan baik secara moral maupun finansial.
9. Sahabat penulis, Tania Mellany yang selalu mendengar, memberikan saran dan nasihat kepada penulis dalam segala hal.
10. Sahabat seperjuangan penulis Putri Arini, Dewi Nurwati, Etik Supragustina, Wahyu, Sufriadi, Irma Lusiana yang sudah menjadi pendengar segala keluh kesah penulis dalam penulisan skripsi ini.



11. Terimakasih Kepada keluarga Besar Samingan pamak city,yang selalu memberi support dan dukungan kepada saya dalam menyelesaikan skripsi ini.
12. Terimakasih kepada Muhamad Nawawi yang telah menemani dan memberikan semangat kepada saya dalam menyelesaikan skripsi ini.
13. *All crew* Ilmu Administrasi Negara 2017 yang sama-sama berjuang dari awal perkuliahan.

Penulis berdo'a semoga amal baik yang telah diberikan dapat ridho dari Allah SWT. Penulis menyadari bahwa masih banyak terdapat kekurangan dalam penelitian ini mengingat keterbatasan waktu serta ilmu pengetahuan yang penulis miliki.

Oleh karena itu, saran serta kritikan yang sifatnya membangun sangat penulis harapkan untuk lebih menyempurnakan tulisan ini.

Tanjungpinang, 31 Januari 2023  
Yang membuat pernyataan



**Fitri Elviany**  
NIM.170563201024

**PERNYATAAN  
PERSETUJUAN PUBLIKASI KARYA ILMIAH**

Saya yang bertanda tangan di bawah ini, sebagai sivitas akademika Universitas Maritim Raja Ali Haji:

Nama : Fitri Elviany  
Nomor Induk Mahasiswa : 170563201024  
Program Studi : Ilmu Administrasi Negara  
Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik  
Universitas Maritim Raja Ali Haji  
Jenis Karya : Skripsi

Demi pengembangan ilmu pengetahuan, menyetujui untuk memberikan kepada Universitas Maritim Raja Ali Haji Hak Bebas Royalti Non-eksklusif (*Non-exclusive Royalty Free Right*) atas karya ilmiah saya yang berjudul :

**PERAN BADAN KESWADAYAAN MASYARAKAT (BKM) DALAM  
IMPLEMENTASI PROGRAM KOTA TANPA KUMUH (KOTAKU) DI  
KELURAHAN BARAN BARAT, KABUPATEN KARIMUN**

Beserta perangkat yang ada (jika diperlukan), dengan Hak Bebas Royalti Non-Eksklusif ini Universitas Maritim Raja Ali Haji berhak menyimpan, mengalihmedia/formatkan, mengelola dalam bentuk pangkalan data (*database*), merawat dan memublikasikan skripsi saya selama tetap mencantumkan nama saya sebagai penulis/pencipta dan sebagai pemilik Hak Cipta.

Demikian pernyataan ini dibuat dengan sebenarnya.

Tanjungpinang, 31 Januari 2023  
Yang membuat pernyataan



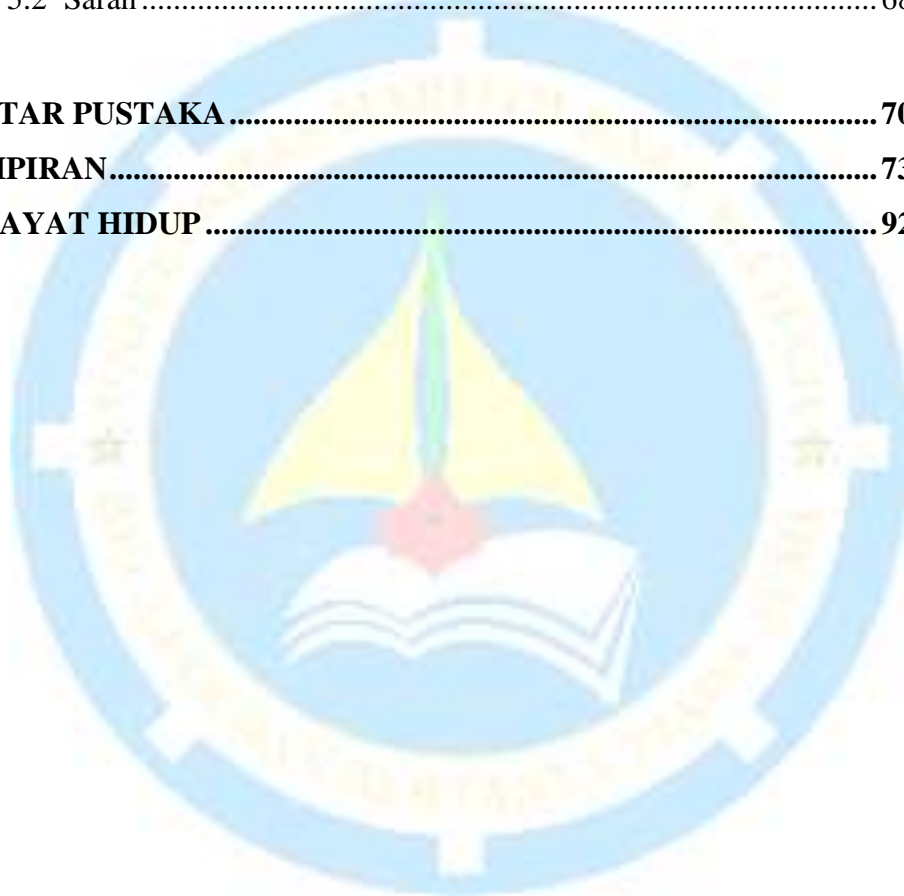
**Fitri Elviany**  
NIM. 170563201024

## DAFTAR ISI

SAMPUL (COVER)	
HALAMAN JUDUL.....	i
LEMBAR PERSEMBAHAN .....	ii
MOTTO .....	ii
PERNYATAAN ORISINALITAS SKRIPSI .....	iii
KATA PENGANTAR .....	vi
PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI KARYA ILMIAH .....	ix
DAFTAR ISI.....	xii
DAFTAR TABEL.....	xv
DAFTAR GAMBAR .....	xvi
DAFTAR LAMPIRAN.....	xvii
<b>BAB 1 PENDAHULUAN .....</b>	<b>1</b>
1.1 Latar Belakang.....	1
1.2 Rumusan Masalah .....	6
1.3 Tujuan Penelitian.....	6
1.4 Manfaat Penelitian.....	7
1.4.1 Manfaat Teoritis .....	7
1.4.2 Manfaat Praktis .....	8
<b>BAB 2 KAJIAN PUSTAKA .....</b>	<b>9</b>
2.1 Tinjauan Pustaka .....	9
2.2 Kerangka Teori.....	12
2.2.1 Peran.....	12
2.2.2 Badan Keswadayaan Masyarakat (BKM).....	14
2.2.3 Implementasi Kebijakan Publik.....	16
2.2.4 Program Kota Tanpa Kumuh (KOTAKU).....	18
2.3 Kerangka Pemikiran .....	25

2.4 Definisi Konsep .....	26
2.4.1 Motivator.....	26
2.4.2 Fasilitator .....	26
2.4.3 Dinamisor .....	26
<b>BAB 3 METODE PENELITIAN.....</b>	<b>27</b>
3.1 Pendekatan Penelitian.....	27
3.2 Objek dan Lokasi Penelitian.....	28
3.3 Fokus Penelitian .....	29
3.4 Sumber Data .....	29
3.5 Teknik Pengumpulan Data .....	30
3.5.1 Wawancara.....	31
3.5.2 Dokumentasi .....	31
3.5.3 Observasi.....	32
3.6 Informan .....	33
3.7 Teknik Analisis Data .....	34
3.8 Jadwal Penelitian .....	36
<b>BAB 4 HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN .....</b>	<b>37</b>
4.1 Deskripsi Objek dan Lokasi Penelitian .....	37
4.1.1 Gambaran Umum Badan Keswadayaan Masyarakat.....	37
4.1.2 Gambaran Umum Baran Barat.....	42
4.1.3 Gambaran Umum Dinas perumahan dan kawasan permukiman.....	47
4.2 Hasil Penelitian.....	49
4.2.1 Identitas Informan .....	49
4.2.2 Peran Badan Keswadayaan Masyarakat (BKM) dalam Implementasi Program Kota Tanpa Kumuh (Kotaku) di Kelurahan Baran Barat, Kabupaten Karimun. ....	51

4.2.3 Faktor Penghambat Peran Badan Keswadayaan Masyarakat (BKM) dalam implementasi program Kota Tanpa Kumuh (KOTAKU) .....	62
4.2.4 Pembahasan Hasil Penelitian .....	64
<b>BAB 5 PENUTUP.....</b>	<b>67</b>
5.1 Kesimpulan.....	67
5.2 Saran .....	68
<b>DAFTAR PUSTAKA .....</b>	<b>70</b>
<b>LAMPIRAN.....</b>	<b>73</b>
<b>RIWAYAT HIDUP .....</b>	<b>92</b>



## DAFTAR TABEL

Tabel 2. 1 Peneliti Terdahulu .....	9
Tabel 3. 1 Informan.....	33
Tabel 3. 2 Jadwal Penelitian.....	36
Tabel 4. 1 Daftar Nama Pimpinan Kolektif Badan Keswadayaan Masyarakat ....	41
Tabel 4. 2 Jumlah Penduduk Baran Barat Menurut Kelompok Umur.....	43
Tabel 4. 3 Jumlah Penduduk Baran Barat Berdasarkan Mata Pencaharian .....	44
Tabel 4. 4 Identitas Informan .....	50



## DAFTAR GAMBAR

Gambar 1. 1 SK Bupati Karimun NO 188.B tahun 2014 .....	4
Gambar 2. 1 Kerangka Pemikiran .....	25
Gambar 4. 1 Struktur Organisasi.....	41
Gambar 4. 2 Pelatihan keterampilan .....	54
Gambar 4. 3 Lahan permukiman kumuh.....	58
Gambar 4. 4 lahan permukiman masyarakat.....	58

