

**PELAKSANAAN KEBIJAKAN *SMART ENVIRONMENT*  
DALAM PENANGANAN PEMUKIMAN KUMUH DI KOTA  
TANJUNGPINANG**

**SKRIPSI**



**PROGRAM STUDI ILMU PEMERINTAHAN  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
UNIVERSITAS MARITIM RAJA ALI HAJI  
TANJUNGPINANG  
2023**

**PELAKSANAAN KEBIJAKAN SMART ENVIRONMENT DALAM  
PENANGANAN PEMUKIMAN KUMUH DI KOTA  
TANJUNGPINANG**

**SKRIPSI**

Diajukan untuk Memenuhi Salah Satu Syarat Memperoleh Gelar Sarjana  
Ilmu Pemerintahan (S.IP)



**PROGRAM STUDI ILMU PEMERINTAHAN  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
UNIVERSITAS MARITIM RAJA ALI HAJI  
TANJUNGPINANG  
2023**

## LEMBAR PERSEMPAHAN

**Skripsi ini saya persembahkan untuk :**

Diri sendiri, terima kasih karena telah berjuang sejauh ini.

Ayah dan Ibu yang sampai sekarang belum percaya jika anak pertama perempuannya akan menjadi sarjana dengan biaya sendiri, Ayah yang selalu percaya jika anak pertama perempuannya kuat bahkan jauh lebih kuat dari anak laki-lakinya, Ibu yang selalu percaya jika saya bisa hidup dimanapun dan bisa melakukan semuanya sendiri, kedua adik saya Ardinata Siregar dan Ade Parlindungan Siregar yang selalu menanyakan kapan kakaknya wisuda dari semester dua, adik manis Ripah Wahyuni Siregar yang selalu percaya jika kakaknya punya banyak uang dan uangnya tidak akan habis

walaupun tujuh keturunan, *love u guys.*

MOTTO

*“self love is the best love and que sera sera”*

### **PERNYATAAN ORISINALITAS SKRIPSI**

Saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Derlina Siregar  
Nomor Induk Mahasiswa : 190565201046  
Program Studi : Ilmu Pemerintahan  
Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik  
Universitas Maritim Raja Ali Haji  
Judul Skripsi : Pelaksanaan Kebijakan *Smart Environment* Dalam Penanganan Pemukiman Kumuh Di Kota Tanjungpinang

Dengan ini menyatakan bahwa dalam skripsi saya tidak terdapat karya atau pendapat yang pernah ditulis atau diterbitkan oleh pihak lain, kecuali yang secara tertulis diacu dalam naskah ini dan disebutkan dalam Daftar Referensi.

Apabila ternyata di dalam naskah skripsi ini dapat dibuktikan terdapat unsur-unsur plagiatis, saya bersedia Skripsi ini digugurkan dan gelar akademik yang telah saya peroleh (S-1) dibatalkan, serta diproses sesuai dengan peraturan perundang-undangan yang berlaku.

Pernyataan ini saya buat dengan penuh rasa tanggungjawab dan bersedia menerima sanksi apabila dikemudian hari tidak benar.

Tanjungpinang, 17 Januari 2023

Yang Membuat Pernyataan



**DERLINA SIREGAR**

NIM. 190565201046

## PENGESAHAN

Skripsi ini diajukan oleh:

Nama : Derlina Siregar  
Nomor Induk Mahasiswa : 190564201046  
Program Studi : Ilmu Pemerintahan  
Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik  
Universitas Maritim Raja Ali Haji  
Judul Skripsi : Pelaksanaan Kebijakan *Smart Environment* Dalam Penanganan Pemukiman Kumuh Di Kota Tanjungpinang

Telah berhasil dipertahankan di hadapan Dewan Pengaji dalam Sidang Skripsi pada tanggal 20 Januari 2023 dan disetujui serta diterima sebagai salah satu syarat guna memperoleh gelar kesarjanaan pada Program Studi Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Maritim Raja Ali Haji.

### Dewan Pengaji,

- |   |                   |
|---|-------------------|
| 1. Assist. Prof. Assist. Prof. Nazaki, S.Sos., M.Si<br>NIP/NIDN. 0003118301 | Ketua (.....)     |
| 2. Assist. Prof. Kustiawan, S.S., M.Soc.Sc<br>NIP/NIDN. 0507097301          | Anggota 1 (.....) |
| 3. Assist. Prof. Ardi Putra, M.IP<br>NIP/NIDN. 0019109204                   | Anggota 2 (.....) |
| 4. Assist. Prof. Yudhanto S.A , S.IP, M.A<br>NIP/NIDN. 1015068301           | Anggota 3 (.....) |
| 5. Assist. Prof. Novi Winarti, M.A<br>NIP/NIDN. 0005118904                  | Anggota 4 (.....) |

Sisahkan Oleh:



Assoc. Prof. Dr. Ulesco Adhayanto, SH., MH  
NIP. 198409212015041002

## KATA PENGANTAR

Puji syukur saya ucapkan kepada Tuhan Yang Maha Kuasa, karena atas berkat dan rahmat-Nya penulis dapat menyelesaikan skripsi yang berjudul “**Pelaksanaan Kebijakan Smart Environment Dalam Penanganan Pemukiman Kumuh Di Kota Tanjungpinang**” dapat diselesaikan dengan baik.

Tanpa mengurangi rasa hormat, secara khusus saya sampaikan rasa terima kasih kepada kedua orang tua yang saya cintai, Ayah Mara Duni Siregar dan Ibu Nurintan Harahap yang selalu memberikan dukungan dan percaya bahwa anaknya mampu untuk menjadi sarjana.

Penulis menyadari bahwa penyusunan skripsi ini tidak dapat diselesaikan tanpa bantuan kepada pihak yang telah memberikan dukungan, nasehat, bimbingan serta dorongan moral, sehingga skripsi dapat terselesaikan. Dengan ini ucapan terima kasih penulis sampaikan kepada:

1. Prof. Dr. Agung Dharma Syakti, SPi. DEA., selaku Rektor Universitas Maritim Raja Ali Haji.
2. Assist. Prof. Dr. Oksep Adhayanto, S.H., M.Si., selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Maritim Raja Ali Haji.
3. Assist. Prof. Yudhanto Satyagraha Adiputra, S.I.P., M.A., selaku Ketua Program Studi Ilmu Pemerintahan, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Maritim Raja Ali Haji.
4. Assist. Prof. Kustiawan, S.S., M.Soc.Sc., selaku Pembimbing Utama saya yang telah banyak membantu, membimbing, mengarahkan, memberikan masukan dan saran dalam menyelesaikan skripsi ini.
5. Assist. Prof. Ardi Putra, S.I.P., M.I.P., selaku Pembimbing Kedua saya dalam membantu, membimbing, mengarahkan, memberikan masukan dan saran dalam menyelesaikan skripsi ini.

6. Assist. Prof. Eki Darmawan, S.Sos., M.IP., selaku dosen Ilmu Pemerintahan yang siap memberikan dukungan, bimbingan dan arahan dalam proses penyelesaian skripsi ini.
7. Dosen serta Staff Program Studi Ilmu Pemerintahan, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Maritim Raja Ali Haji yang telah membantu dalam memberikan kelancaran penulis dalam menyelesaikan skripsi ini.
8. Dinas Perumahan Rakyat, Kawasan Permukiman, Kebersihan dan Pertamanan Kota Tanjungpinang, selaku informan yang siap memberikan informasi dan data untuk menyelesaikan skripsi ini.
9. Dinas Lingkungan Hidup Kota Tanjungpinang, selaku informan yang siap memberikan informasi dan data untuk menyelesaikan skripsi ini.
10. Ucapan terima kasih kepada Ayah Mara Duni Siregar dan Ibu Nurintan Harahap yang sampai sekarang belum percaya jika anak pertama perempuannya akan jadi sarjana dengan biaya sendiri, Ayah yang selalu percaya jika anak pertama perempuannya kuat bahkan jauh lebih kuat dari anak laki-lakinya, Ibu yang selalu percaya jika saya bisa hidup dimanapun dan bisa melakukan semuanya sendiri, terima kasih karena selalu mendukung dan mendoakan saya.
11. Ucapan terima kasih kepada kedua adik saya Ardinata Siregar dan Ade Parlindungan Siregar yang selalu menanyakan kapan kakaknya wisuda dari semester dua, terima kasih karena telah mendukung melalui transferan gaji bulanan dan teruntuk adik manis Ripah Wahyuni Siregar yang selalu percaya jika kakaknya punya banyak uang dan uangnya tidak akan habis walaupun tujuh keturunan, *love u guys*.
12. Ucapan terima kasih kepada Bank Indonesia Kepulauan Riau yang telah memberikan saya Beasiswa, mendukung serta memberikan wadah untuk mengembangkan *hardskill* dan *softkill* yang saya miliki.
13. Ucapan terima kasih kepada Keluarga Generasi Baru Indonesia Kepulauan Riau Komisariat Universitas Bank Indonesia yang telah memberikan wadah dan ruang untuk saya proses dan memberikan warna selama masa perkuliahan.

14. Ucapan terima kasih kepada Himpunan Mahasiswa Ilmu Pemerintahan yang telah memberikan saya banyak pengalaman selama masa perkuliahan
15. Ucapan terima kasih saya ucapkan kepada sahabat saya Mei Yanti Simamora yang selalu memberikan semangat dan saling menguatkan jika kuliah ini harus selesai, yang selalu menanti saya untuk pulang kampung setiap tahunnya
16. Ucapan terima kasih saya ucapkan kepada sahabat seperjuangan saya Matahari yang selalu mendukung, membantu dan menjadi sahabat berbagi suka dan duka selama saya di Tanjungpinang dan ucapan terima kasih saya kepada Seli Lestari teman seperjuangan di Kota Tanjungpinang, sesama perantau dari pulau yang berbeda, terima kasih telah menguatkan.
17. Ucapan terima kasih saya pada Wahyu Deka Ananta atas bantuan dan dukungan, membantu turun lapangan, *test toefl*, pemberkasan dan dukungan moral lainnya, terima kasih selama proses skripsi ini telah menemani saya.
18. Ucapan terima kasih kepada adik saya Sarmadani yang siap sedia memberikan bantuan dan dukungan, teman berdiskusi selama proses skripsi ini.
19. Ucapan terima kasih kepada bang Innosensius Ramon Almer Bala Aran, Wahyu Dedy Ramadhan yang selalu memberikan dukungan dan percaya jika saya bisa menyelesaikan skripsi ini
20. Ucapan terima kasih saya ucapkan kepada "The Child", Apriadi Rezeki Hermawan, Aldi Lian Insnawan, Aullia Three Bintan, Sunita Anggreny, Estiyani, Amartya Angela, Ruth Febiola, Jasrifany yang selalu percaya jika saya bisa menyelesaikan skripsi ini
21. Ucapan terima kasih saya ucapkan kepada "The Girls Citra Squad", Siti Hajjah yang mendukung saya selama proses skripsi ini dan ucapan terima kasih kepada Wulandari, Conny, Roha dan Ibu Cinah selaku ibu kost yang sudah saya anggap sebagai ibu saya.
22. Ucapan terima kasih kepada Asrul Muhayati sobat MBKM dan ucapan terima kasih kepada Wahyu Surya Wardana dan Aldi Wiguna sobat TPL serta Febi Triyanti sobat bertukar pikiran.
23. Ucapan terima kasih saya ucapkan kepada teman-teman seperjuangan mahasiswa Program Studi Ilmu Pemerintahan Angkatan 2019

24. Ucapan terima kasih kepada teman-teman *virtual* yang menemani proses skripsi, meskipun sudah lupa nama atau bahkan lupa bahwa pernah saling mengenal terima kasih telah pernah menemani saya dalam menyelesaikan skripsi ini.
25. Ucapan terima kasih kepada seluruh pihak yang tidak bisa saya sebutkan satu-persatu namanya, sehingga saya bisa menyelesaikan skripsi ini.
26. *Last but not least, I wanna thank me. I wanna thank me for believing in me. I wanna thank me for doing all this hard work. I wanna thank me for having no days off. I wanna thank me for never quitting.*

Tanjungpinang, 17 Januari 2023



DERLINA SIREGAR  
NIM. 19056520104



### **PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI KARYA ILMIAH**

Saya yang bertanda tangan di bawah ini, sebagai sivitas akademika Universitas Maritim Raja Ali Haji:

Nama : Derlina Siregar  
Nomor Induk Mahasiswa : 190565201046  
Program Studi : Ilmu Pemerintahan  
Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik  
Universitas Maritim Raja Ali Haji  
Jenis Karya : Skripsi

Demi pengembangan ilmu pengetahuan, menyetujui untuk memberikan kepada Universitas Maritim Raja Ali Haji Hak Bebas Royalti Non-eksklusif (*Non-exclusive Royalty Free Right*) atas karya ilmiah saya yang berjudul:

**"Pelaksanaan Kebijakan Smart Environment Dalam Penanganan Pemukiman Kumuh Kota Tanjungpinang"**

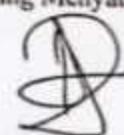
Beserta perangkat yang ada (jika diperlukan), dengan Hak Bebas Royalti Non-Eksklusif ini Universitas Maritim Raja Ali Haji berhak menyimpan, mengalihmedia/formatkan, mengelola dalam bentuk pangkalan data (*database*), merawat dan memublikasikan skripsi saya selama tetap mencantumkan nama saya sebagai penulis/pencipta dan sebagai pemilik Hak Cipta.

Demikian pernyataan ini dibuat dengan sebenarnya.

Dibuat di : Tanjungpinang

Pada tanggal : 18 Januari 2023

Yang Menyatakan,



DERLINA SIREGAR

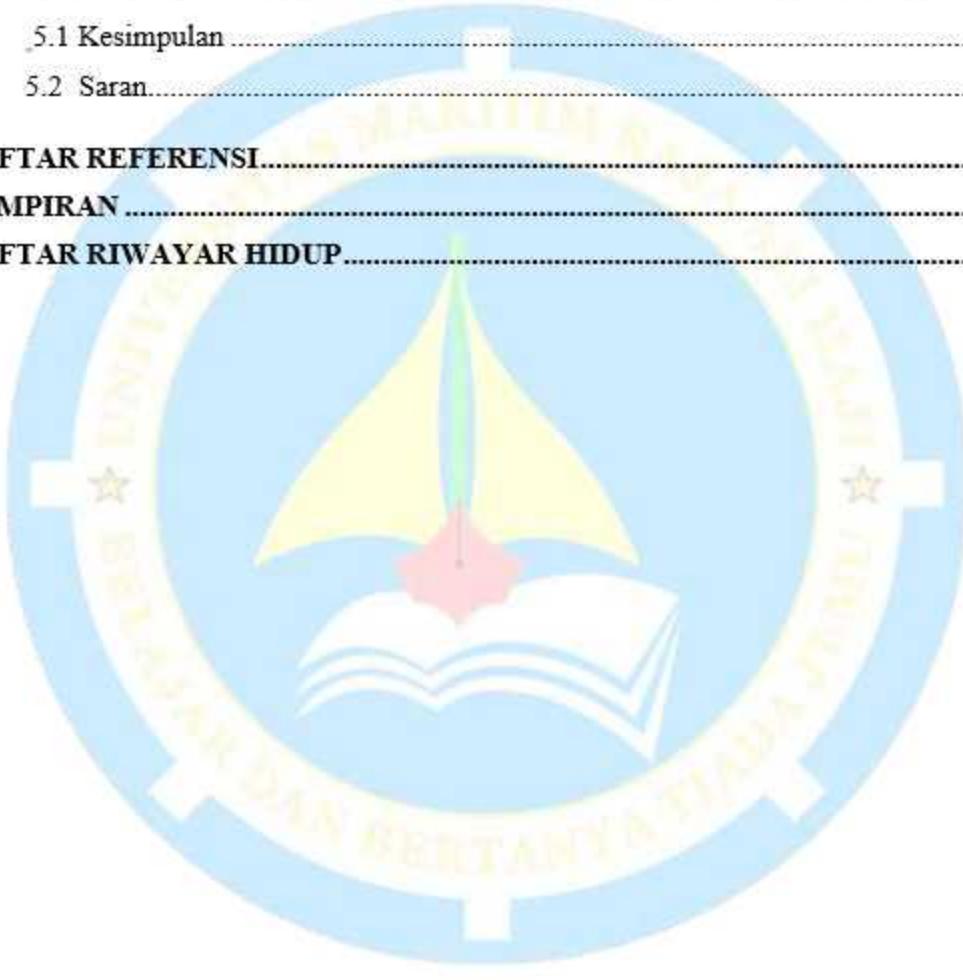
NIM. 190565201046

## DAFTAR ISI

### SAMPUL (COVER)

HALAMAN JUDUL SKRIPSI .....	i
LEMBAR PERSEMPAHAN .....	ii
PERNYATAAN ORISINALITAS SKRIPSI .....	iii
PENGESAHAN .....	iv
KATA PENGANTAR .....	v
PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI KARYA ILMIAH .....	xi
Abstrak .....	x
<i>Abstract</i> .....	xi
DAFTAR ISI .....	xii
DAFTAR TABEL .....	xiv
DAFTAR GAMBAR .....	xv
DAFTAR LAMPIRAN .....	xvi
 <b>BAB 1 PENDAHULUAN .....</b>	 1
1.1 Latar Belakang .....	1
1.2 Rumusan Masalah .....	11
1.3 Tujuan Penelitian .....	12
1.4 Manfaat Penelitian .....	12
 <b>BAB 2 KAJIAN PUSTAKA .....</b>	 14
2.1 Tinjauan Pustaka .....	14
2.2 Kerangka Teori .....	18
2.3 Kerangka Pemikiran .....	30
2.4 Definisi Konsep .....	31
 <b>BAB 3 METODE PENELITIAN .....</b>	 34
3.1 Pendekatan Penelitian .....	34
3.2 Objek dan Lokasi Penelitian .....	34
3.3 Fokus Penelitian .....	35
3.4 Sumber Data .....	35
3.5 Teknik Pengumpulan Data .....	35

3.6 Informan.....	36
3.7 Teknik Analisis Data.....	37
3.8 Jadwal Penelitian.....	39
<b>BAB 4 HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN.....</b>	<b>40</b>
4.1 Deskripsi Objek dan Lokasi Penelitian.....	40
4.2 Hasil Penelitian.....	58
<b>BAB 5 PENUTUP .....</b>	<b>71</b>
5.1 Kesimpulan .....	71
5.2 Saran.....	73
<b>DAFTAR REFERENSI.....</b>	<b>75</b>
<b>LAMPIRAN .....</b>	<b>79</b>
<b>DAFTAR RIWAYAT HIDUP.....</b>	<b>115</b>

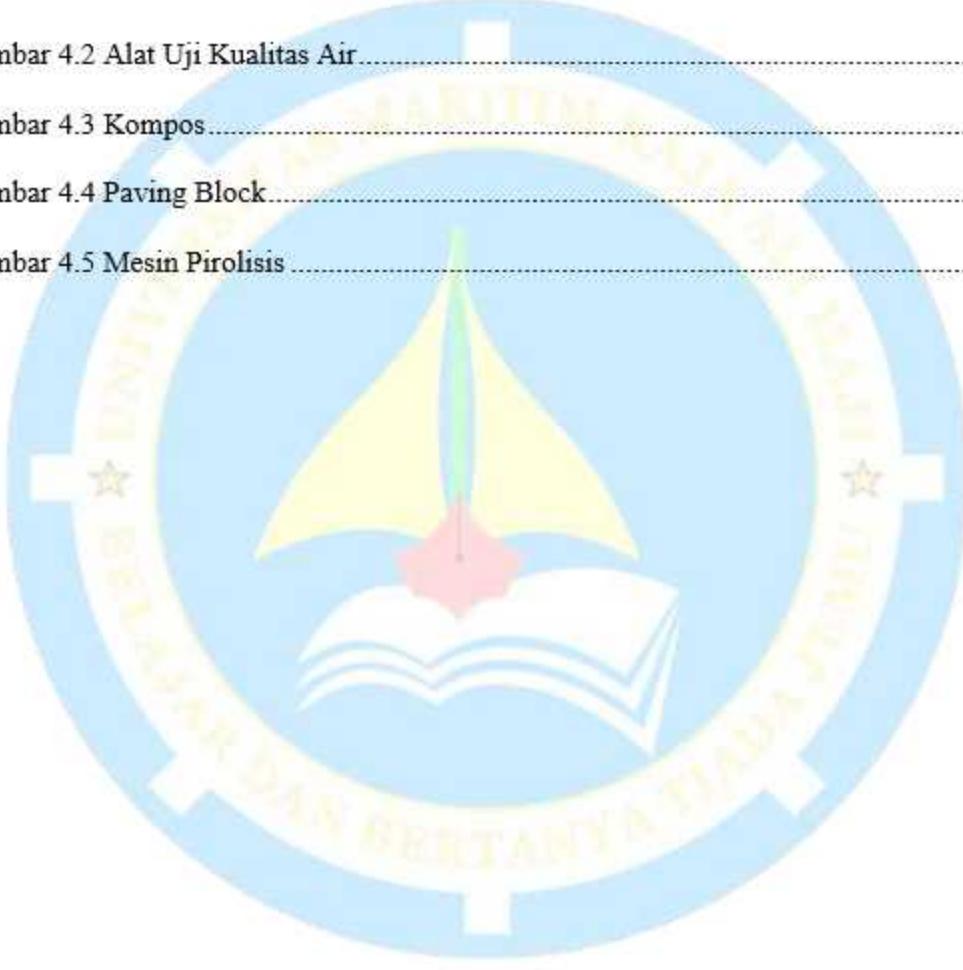


## DAFTAR TABEL

Tabel 1.1 Luas Wilayah dan Jumlah Kependudukan Kota Tanjungpinang .....	4
Tabel 1.2 Perbatasan Kota Tanjungpinang.....	5
Tabel 1.3 Daftar Lokasi Pemukiman Kumuh di Kota Tanjungpinang .....	7
Tabel 1.4 Daftar lokasi lingkungan perumahan dan permukiman kumuh legal ( <i>slum area</i> ) di kota Tanjungpinang tahun 2014 yang belum tertangani .....	8
Tabel 1.5 Daftar Lokasi Lingkungan Perumahan Kumuh dan Permukiman Kumuh Legal ( <i>slum area</i> ) di Kota Tanjungpinang Tahun 2019 .....	9
Tabel 1.6 Daftar Lokasi Lingkungan Perumahan Kumuh dan Permukiman Kumuh Ilegal ( <i>squatter area</i> ) di Kota Tanjungpinang Tahun 2019 .....	9
Tabel 2.1 Peneliti Terdahulu .....	16
Tabel 2.2 Sub Pilar <i>Smart Environment</i> .....	26
Tabel 2.3 Indikator Pemukiman Kumuh .....	28
Tabel 4.1 Isu Strategis Pembangunan Daerah Kota Tanjungpinang berkaitan dengan Smart Environment Dalam Penanganan Pemukiman Kumuh Di Kota Tanjungpinang.....	40
Tabel 4.2 Program Pembangunan Daerah oleh Dinas Perumahan Rakyat, Kawasan Permukiman, Kebersihan Dan Pertamanan Kota pada RPJMD Tanjungpinang Tahun 2019-2023 .....	42
Tabel 4.3 Program Pembangunan Daerah oleh Dinas Lingkungan Hidup pada RPJMD Kota Tanjungpinang 2019-2023 .....	44
Tabel 4.4 Capaian Urusan Perumahan Rakyat dan Kawasan Permukiman .....	48
Tabel 4.5 Capaian Urusan Dinas Lingkungan Hidup .....	56
Tabel 4.6 Sub Pilar Smart Environment Kota Tanjungpinang.....	58

## **DAFTAR GAMBAR**

Gambar 2.1 Tahapan Kebijakan Publik.....	23
Gambar 2.2 Kerangka Pemikiran .....	31
Gambar 4.1 Penanaman Pohon.....	60
Gambar 4.2 Alat Uji Kualitas Air.....	61
Gambar 4.3 Kompos.....	66
Gambar 4.4 Paving Block.....	67
Gambar 4.5 Mesin Pirolisis .....	69



## **DAFTAR LAMPIRAN**

Lampiran 1 Pedoman Wawancara.....	79
Lampiran 2 Surat Rekomendasi Penelitian dari Fakultas.....	90
Lampiran 3 Surat Rekomendasi Penelitian dari Instansi Pemerintah Terkait .....	92
Lampiran 4 Surat Keterangan Telah Melaksanakan Penelitian dari Dinas/Instansi Pemerintah.....	93
Lampiran 5 Surat Keputusan Penetapan Dosen Pembimbing .....	96
Lampiran 6 Surat Keputusan Penetapan Dewan Pengaji Ujian Seminar Usulan Penelitian.....	98
Lampiran 7 Surat Keputusan Penetapan Dosen Pengaji Skripsi .....	100
Lampiran 8 Perbaikan Skripsi Setelah Disidangkan .....	102
Lampiran 9 Dokumentasi Wawancara .....	103
Lampiran 10 Dokumentasi Lokasi Penelitian .....	111