

**FAKTOR-FAKTOR YANG MEMPENGARUHI  
PELAKSANAAN PROGRAM PENYEDIAAN AIR MINUM  
DAN SANITASI BERBASIS MASYARAKAT (PAMSIMAS) DI  
DESA BUSUNG KECAMATAN SERI KUALA LOBAM TAHUN  
2019-2020**

**SKRIPSI**



**YULYANA  
160565201020**

**PROGRAM STUDI ILMU PEMERINTAHAN  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
UNIVERSITAS MARITIM RAJA ALI HAJI  
TANJUNGPINANG  
2023**

## PERNYATAAN ORISINALITAS SKRIPSI

Saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Yulyana  
Nomor Induk Mahasiswa : 160565201020  
Program Studi : Ilmu Pemerintahan  
Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Maritim Raja Ali Haji  
Judul Skripsi : Faktor-faktor yang Mempengaruhi Pelaksanaan Program Penyediaan Air Minum Dan Sanitasi Berbasis Masyarakat (PAMSIMAS) di Desa Busung Kecamatan Seri Kuala Lobam Tahun 2019-2020

Dengan ini menyatakan bahwa dalam skripsi saya tidak terdapat karya atau pendapat yang pernah ditulis atau diterbitkan oleh pihak lain, kecuali yang secara tertulis diacu dalam naskah ini dan disebutkan dalam daftar referensi.

Apabila ternyata di dalam naskah skripsi ini dapat dibuktikan terdapat unsur-unsur plagiat, saya bersedia Skripsi ini digugurkan dan gelar akademik yang telah saya peroleh (S-1) dibatalkan, serta diproses sesuai dengan peraturan perundang-undangan yang berlaku (Pasal 25 ayat 2 dan pasal 70 Undang-Undang Nomor 20 Tahun 2003 Tentang Sistem Pendidikan Nasional).

Pernyataan ini saya buat dengan penuh rasa tanggungjawab dan bersedia menerima sanksi apabila dikemudian hari tidak benar.

Tanjungpinang, 18 Januari 2023

Yang Membuat Pernyataan,

  
Yulyana

NIM. 160565201020

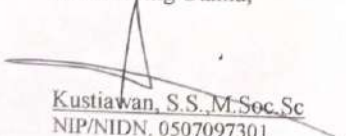
**PERSETUJUAN  
SKRIPSI UNTUK DIUJIANKAN**

Dosen Pembimbing Skripsi mahasiswa:

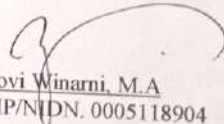
Nama : Yulyana  
Nomor Induk Mahasiswa : 160565201020  
Program Studi/Departemen/  
Konsentrasi : Ilmu Pemerintahan  
Judul Skripsi : Faktor-faktor yang mempengaruhi pelaksanaan Program Penyediaan Air Minum dan Sanitasi Berbasis Masyarakat (PAMSIMAS) di Desa Busung Kecamatan Seri Kuala Lobam Tahun 2019-2020

Setelah mempelajari dan menilai sistematika dan materi masing-masing bab dalam Skripsi ini, dinyatakan memenuhi ketentuan normatif dan kriteria metode penelitian ilmiah, untuk itu dinilai layak serta disetujui untuk diuji.

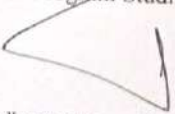
Menyetujui, tanggal: 13 Januari 2023  
Pembimbing Utama,

  
Kustiawan, S.S., M. Soc. Sc  
NIP/NIDN. 0507097301

Menyetujui, tanggal: 13 Januari 2023  
Pembimbing Pendamping,

  
Novi Winarni, M.A  
NIP/NIDN. 0005118904

Mengetahui,  
Ketua Program Studi Ilmu Pemerintahan

  
Yudhanto Satyagraha Adiputra, S.IP, M.A  
NIP/NIDN. 1015068301

## PENGESAHAN

Skripsi ini diajukan oleh:

Nama : Yulyana  
Nomor Induk Mahasiswa : 160565201020  
Program Studi : Ilmu Pemerintahan  
Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik  
Universitas Maritim Raja Ali Haji  
Judul Skripsi : Faktor-Faktor yang Mempengaruhi Pelaksanaan Program Penyediaan Air Minum Dan Sanitasi Berbasis Masyarakat di Desa Busung Kecamatan Seri Kuala Lobam Tahun 2019-2020.

Telah berhasil dipertahankan di hadapan Dewan Penguji dalam Sidang Skripsi pada tanggal 12 April 2023 dan disetujui serta diterima sebagai salah satu syarat guna memperoleh gelar kesarjanaan pada Program Studi Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Maritim Raja Ali Haji.

### Dewan Penguji,

- |  |           |         |
|--|-----------|---------|
| 1. Ryan Anggria Pratama, S.Sos., MLP<br>NIP/NIDN. 0020129206       | Ketua     | (.....) |
| 2. Kustiawan, S.S., M.Soc.Sc<br>NIP/NIDN. 0507097301               | Anggota 1 | (.....) |
| 3. Novi Winarti, M.A<br>NIP/NIDN. 0005118904                       | Anggota 2 | (.....) |
| 4. Ardi Putra, M.Ip<br>NIP/NIDN. 0019109204                        | Anggota 3 | (.....) |
| 5. Yudhanto Satyagraha Adiputra, S.IP, M.A<br>NIP/NIDN. 1015068301 | Anggota 4 | (.....) |

Disahkan Oleh:  
Dekan,



Dr. Oksep Adhyanito, S.H., MH  
NIP. 198109292015041002

## KATA PENGANTAR

**Assalamualaikum Wr.Wb**

Puji syukur Penulis ucapkan kehadiran Allah SWT, bahwa dengan Rahmat dan Karunia-Nya Penulis diberi kemampuan untuk menyelesaikan penulisan tugas skripsi ini dengan judul **“FAKTOR-FAKTOR YANG MEMPENGARUHI PELAKSANAAN PROGRAM PENYEDIAAN AIR MINUM DAN SANITASI BERBASIS MASYARAKAT (PAMSIMAS) DI DESA BUSUNG KECAMATAN SERI KUALA LOBAM TAHUN 2019-2020”**.

Penulisan skripsi ini dibuat untuk melengkapi salah satu syarat demi memperoleh gelar Sarjana Ilmu Pemerintahan, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Maritim Raja Ali Haji. Penyusunan skripsi ini tentunya tak lepas dari bantuan banyak pihak yang tentunya sangat berpengaruh dalam pembuatan skripsi ini. Maka pada kesempatan ini penulis menyampaikan ucapan terimakasih kepada yang terhormat :

1. Bapak Prof. Dr. Agung Dhamar Syakti,SPi.,DEA selaku Rektor Universitas Maritim Raja Ali Haji.
2. Bapak Dr. Oksep Adhayanto, S.H.,M.H selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik.
3. Bapak Yudhanto Satyagraha Adiputra,S.IP.M.A selaku Ketua Program Studi Ilmu Pemerintahan sekaligus Pembimbing Akademik.
4. Bapak Kustiawan,S.S.,M.Pol.Sc sebagai pembimbing satu yang telah membimbing dalam penulisan skripsi ini.



5. Ibu Novi Winarti, S.Pd., M.A sebagai pembimbing dua yang memberikan masukan dalam penelitian skripsi ini.
6. Kantor Desa Busung yang sudah memberikan izin untuk melakukan penelitian di desa busung.
7. Keluarga besar Desa Busung terimakasih sudah sangat membantu penulis dalam menyelesaikan tugas akhir ini.
8. Untuk orang tuaku Ibunda “Saridah” serta Kakak ku “Susi Susilawati”. Terimakasih atas dorongan serta doa’anya selama ini.
9. Teruntuk suamiku Hagita Kunto Wibowo terimakasih semangat dan bantuannya dalam mengerjakan Skripsi saat ini. Semoga apa yang kita impikan terwujud.
10. Untuk sahabatku yang selalu bersama Marniah, Sherina Lusri, Indah Utari dan Siti Fatimah. Semangat mengejar cita-cita, semoga selalu dalam lindungan Allah SWT dimanapun kalian berada. Aamiin.

Penulis memahami bahwa penelitian ini masih jauh dari kesan mengagumkan. Oleh karena itu, saran dan kritik berharga dari semua pihak sangat dinantikan. Akhirnya, penulis berharap bahwa penelitian ini dapat bermanfaat bagi semua orang, terutama untuk mahasiswa Ilmu Pemerintahan.

Tanjungpinang, 25 Januari 2022

Penulis



Yulyana  
NIM. 160565201020

## DAFTAR ISI

SAMPUL (COVER)	
HALAMAN JUDUL SKRIPSI .....	i
LEMBAR PERSEMBAHAN.....	ii
PERNYATAAN ORISINALISAS SKRIPSI.....	iii
PENGEAHAN/PERSETUJUAN SKRIPSI UNTUK DIUJIKAN.....	iv
PENGESAHAN.....	v
KATA PENGANTAR .....	vi
PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI KARYA ILMIAH .....	vii
ABSTRAK .....	viii
<i>ABSTRACT</i> .....	ix
DAFTAR ISI .....	x
DAFTAR TABEL .....	xii
DAFTAR GAMBAR .....	xiii
DAFTAR LAMPIRAN.....	xiv
<b>BAB 1 PENDAHULUAN.....</b>	<b>1</b>
1.1. Latar Belakang .....	1
1.2. Rumusan Masalah .....	10
1.3. Tujuan Penelitian.....	10
1.4. Manfaat Penelitian.....	11
<b>BAB 2 KAJIAN PUSTAKA .....</b>	<b>12</b>
2.1. Tinjauan Pustaka .....	12
2.2. Kerangka Teori.....	16
2.2.1. Pelaksanaan Kebijakan.....	16
2.2.2. Penyediaan Air Minum dan Sanitasi Berbasis Masyarakat (PAMSIMAS) .....	20
2.3. Kerangka Pemikiran .....	23
2.4. Definisi Konsep.....	25
<b>BAB 3 METODE PENELITIAN .....</b>	<b>32</b>
3.1. Pendekatan Penelitian .....	32
3.2. Objek dan Lokasi Penelitian .....	33
3.3. Fokus Penelitian .....	33
3.4. Sumber Data.....	33
3.5. Teknik Pengumpulan Data.....	34
3.6. Informan.....	35
3.7. Teknik Analisis Data .....	35
3.8. Jadwal Penelitian .....	37
<b>BAB 4 HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN .....</b>	<b>38</b>
4.1 Deskripsi Objek dan Lokasi Penelitian .....	38
4.2 Hasil Penelitian.....	47
4.2.1 Faktor Komunikasi Program Pamsimas Desa Busung.....	49
4.2.2 Faktor Sumber Daya Program Pamsimas Desa Busung .....	54

4.2.3 Faktor Disposisi Program Pamsimas Desa Busung .....	59
4.2.4 Faktor Struktur Birokrasi Program Pamsimas Desa Busung ...	61
<b>BAB 5 PENUTUP</b> .....	64
5.1 Kesimpulan .....	64
5.2 Saran .....	65
 DAFTAR REFERENSI .....	66
LAMPIRAN .....	69
RIWAYAT HIDUP .....	105





## DAFTAR TABEL

Tabel 1.1 Porsi Pembiayaan Rencana Kerja Masyarakat .....	5
Tabel 1.2 Lokasi Kabupaten dan jumlah desa pelaksanaan Pamsimas .....	6
Tabel 1.4 Jumlah KK Sulit Akses Air Desa Busung .....	9
Tabel 3.1 Informan .....	36
Tabel 3.2 Jadwal Penelitian.....	38
Tabel 4.1 Jumlah KK Pengguna Pamsim.....	38
Tabel 4.2 Neraca Keuangan Pamsimas Desa Busung .....	39
Tabel 4.3 Jumlah dan Jenis Kelamin .....	43
Tabel 4.4 Jumlah dan Pembagian Wilayah .....	44
Tabel 4.5 Jumlah dan Lembaga Jumlah Penduduk Berdasarkan Agama .....	44
Tabel 4.6 Jumlah dan Mata Pencarian Desa Busung.....	44
Tabel 4.7 Jumlah Penduduk Berdasarkan Agama .....	45
Tabel 4.8 Jumlah Penduduk Berdasarkan Suku .....	46

## DAFTAR GAMBAR

Gambar 2.1 Siklus Program Pamsimas .....	22
Gambar 2.2 Kerangka Pemikiran .....	24
Gambar 4.1 2 Struktur Pamsimas Desa Busung.....	39
Gambar 4.2 Struktur Pemerintahan Desa Busung .....	42



## DAFTAR LAMPIRAN

Lampiran 1 Pedoman Wawancara .....	69
Lampiran 2 Dokumentasi .....	76
Lampiran 3 SK Pamsimas Desa Busung .....	85
Lampiran 4 Keputusan Bupati Bintang .....	86
Lampiran 5 Surat Rekomendasi Penelitian dari Fakultas .....	92
Lampiran 6 Surat Keterangan Telah Melaksanakan Penelitian dari Lokasi Penelitian .....	94
Lampiran 7 Surat Keputusan Penetapan Dosen Pembimbing.....	96
Lampiran 8 Surat Keputusan Penetapan Dosen Penguji Usulan Penelitian .....	98
Lampiran 9 Konsultasi Skripsi .....	100
Lampiran 10 Surat Keputusan Penetapan dewan Penguji Skripsi .....	102
Lampiran 11 Lembar Perbaikan Skripsi setelah Disidangkan .....	104

