

**IMPLEMENTASI PERATURAN BUPATI KABUPATEN  
LINGGA NOMOR 44 TAHUN 2021 TENTANG *AFFIRMATIVE  
ACTION* DALAM PEMBERDAYAAN MASYARAKAT SUKU  
LAUT DI DESA TANJUNGKELIT KABUPATEN LINGGA**

**SKRIPSI**



**PUTRI FEBRIYANTI**

**NIM.190563201141**

**PROGRAM STUDI ILMU ADMINISTRASI NEGARA  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
UNIVERSITAS MARITIM RAJA ALI HAJI  
TANJUNGPINANG  
2023**

**IMPLEMENTASI PERATURAN BUPATI KABUPATEN  
LINGGA NOMOR 44 TAHUN 2021 TENTANG *AFFIRMATIVE  
ACTION* DALAM PEMBERDAYAAN MASYARAKAT SUKU  
LAUT DI DESA TANJUNGKELIT KABUPATEN LINGGA**

**SKRIPSI**

Diajukan Untuk Memenuhi Salah Satu Syarat Guna Memperoleh  
Gelar Sarjana Ilmu Administrasi Negara



**PUTRI FEBRIYANTI**

**NIM.190563201141**

**PROGRAM STUDI ILMU ADMINISTRASI NEGARA  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
UNIVERSITAS MARITIM RAJA ALI HAJI  
TANJUNG PINANG  
2023**

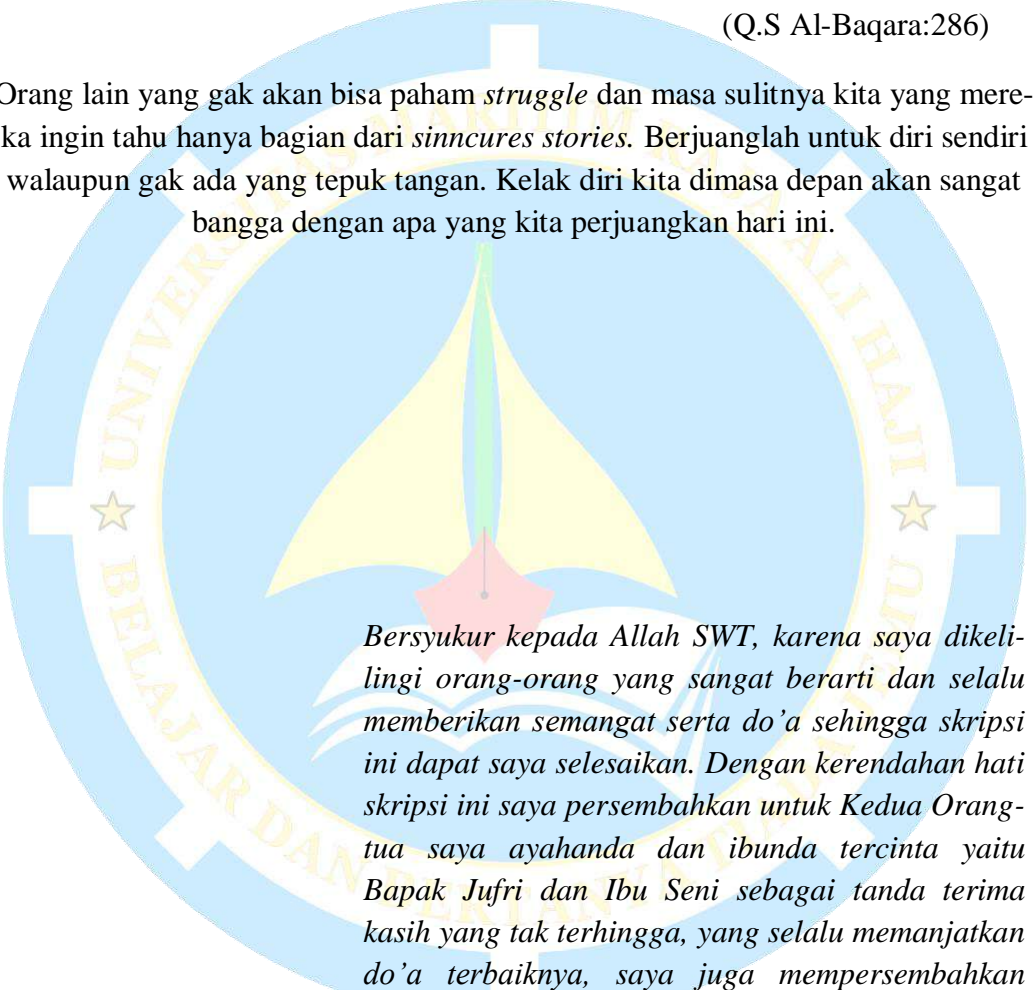
## LEMBAR PERSEMBAHAN

### MOTTO HIDUP

“Allah SWT tidak akan membebani seorang hamba melainkan sesuai dengan kemampuannya”

(Q.S Al-Baqara:286)

Orang lain yang gak akan bisa paham *struggle* dan masa sulitnya kita yang mereka ingin tahu hanya bagian dari *sinnures stories*. Berjuanglah untuk diri sendiri walaupun gak ada yang tepuk tangan. Kelak diri kita dimasa depan akan sangat bangga dengan apa yang kita perjuangkan hari ini.



*Bersyukur kepada Allah SWT, karena saya dikelilingi orang-orang yang sangat berarti dan selalu memberikan semangat serta do'a sehingga skripsi ini dapat saya selesaikan. Dengan kerendahan hati skripsi ini saya persembahkan untuk Kedua Orang-tua saya ayahanda dan ibunda tercinta yaitu Bapak Jufri dan Ibu Seni sebagai tanda terima kasih yang tak terhingga, yang selalu memanjatkan do'a terbaiknya, saya juga mempersembahkan skripsi saya untuk kakak tersayang yaitu Dina Kartika sebagai orang yang memberikan motivasi, menjadi inspirasi dan selalu setia menemani, dan telah memberikan kasih sayang, pengorbanan serta rasa cinta yang tak mungkin bisa terbalas hanya dari selembar kertas ini. Saya akan melakukan yang terbaik untuk setiap kepercayaan yang diberikan.*

## PERNYATAAN ORISINALITAS SKRIPSI

### PERNYATAAN ORISINALITAS SKRIPSI

Saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Putri Febriyanti  
Nomor Induk Mahasiswa : 190563201141  
Program Studi : Ilmu Administrasi Negara  
Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik  
Universitas Maritim Raja Ali Haji  
Judul Skripsi : Implementasi Peraturan Bupati Kabupaten Lingga  
No 44 Tahun 2021 tentang *Affirmative Action* dalam Pemberdayaan Masyarakat Suku Laut Desa Tanjungkelit

Dengan ini menyatakan bahwa dalam skripsi saya tidak terdapat karya atau pendapat yang pernah ditulis atau diterbitkan oleh pihak lain, kecuali yang secara tertulis diacu dalam naskah ini dan disebutkan dalam Daftar Referensi.

Apabila ternyata di dalam naskah skripsi ini dapat dibuktikan terdapat unsur-unsur plagiat, saya bersedia Skripsi ini digugurkan dan gelar akademik yang telah saya peroleh (S-1) dibatalkan, serta diproses sesuai dengan peraturan perundang-undangan yang berlaku.

Pernyataan ini saya buat dengan penuh rasa tanggungjawab dan bersedia menerima sanksi apabila dikemudian hari tidak benar.

Tanjungpinang, Mei 2023

; Membuat Pernyataan,  


Putri Febriyanti  
Nim. 190563201141

## PERSETUJUAN SKRIPSI UNTUK DI SIDANGKAN

### PERSETUJUAN SKRIPSI UNTUK DI SIDANGKAN

Dosen Pembimbing Skripsi mahasiswa:

Nama : Putri Febriyanti

Nomor Induk Mahasiswa : 190563201141

Program Studi/Departemen/

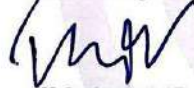
Konsentrasi : Ilmu Administrasi Negara

Judul Skripsi : Implementasi Peraturan Bupati Kabupaten Lingga  
No 44 Tahun 2021 tentang *Affirmative Action*  
dalam Pemberdayaan Masyarakat Suku Laut Desa  
Tanjungkelit

Setelah mempelajari dan menilai sistematika dan materi masing-masing bab dalam Skripsi ini, dinyatakan memenuhi ketentuan normatif dan kriteria metode penelitian ilmiah, untuk itu dinilai layak serta disetujui untuk diujikan.

Menyetujui, tanggal: 16 Juni 2023... Menyetujui, tanggal: 16 Juni 2023.....

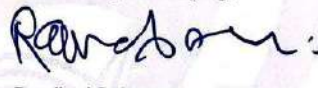
Pembimbing Utama,



H. Jamhur Poti, SE., M.Si., Ph.D

NIP/NIDN. 1010016404

Pembimbing Pendamping,



Ramdhani Setiawan, Sos., M.Si

NIP/NIDN. 1026058301

Mengetahui

Ketua Program Studi Ilmu Administrasi Negara



Dr. Fitri Kurnidningsih, S.Sos., M.Si

NIP/NIDN. 0016038702

## PENGESAHAN

### PENGESAHAN

Skripsi ini diajukan oleh:

Nama : Putri Febriyanti  
Nomor Induk Mahasiswa : 190563201141  
Program Studi : Ilmu Administrasi Negara  
Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik  
Universitas Maritim Raja Ali Haji  
Judul Skripsi : Implementasi Peraturan Bupati Kabupaten Lingga  
No. 44 Tahun 2021 tentang *Affirmative Action*  
dalam Pemberdayaan Masyarakat Suku Laut Desa  
Tanjungkelit Kabupaten Lingga

Telah berhasil dipertahankan di hadapan Dewan Penguji dalam Sidang Skripsi pada tanggal 16 Juni 2023 dan disetujui serta diterima sebagai salah satu syarat guna memperoleh gelar keserjanaan pada Program Studi Ilmu Administrasi Negara Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Maritim Raja Ali Haji.

#### Dewan Penguji,

1. Dr. Fitri Kurnianingsih S.Sos., M.Si Ketua (.....)  
NIP/NIDN.001638702
2. H. Jamhur Poti SE., M.Si., Ph.D Anggota 1 (.....)  
NIP/NIDN.19640110202121001
3. Ramadhani Setiawan S. Sos., M. Soc., Sc Anggota 2 (.....)  
NIP/NIDN.1983066262015041003
4. Chaerey Ranba Sholeh S.A.P., M.A.P Anggota 3 (.....)  
NIP/NIDN.199211022020121003
5. Firman S.T., M.A.P Anggota 4 (.....)  
NIP/NIDN.



Disahkan Oleh:

Dekan,

Assoc. Prof. Dr. Oksep Adhayanto, SH., MH  
NIP. 198109212015041002

## KATA PENGANTAR

Puji syukur penulis panjatkan kepada Tuhan Yang Maha Esa, karena atas berkat dan rahmat-Nya penulis dapat menyelesaikan skripsi ini. Penulisan skripsi ini dilakukan dalam rangka memenuhi salah satu syarat untuk memperoleh gelar Sarjana Ilmu Administrasi Negara. Penulis menyadari bahwa, tanpa bantuan dan bimbingan dari berbagai pihak, dari masa perkuliahan sampai penyusunan skripsi ini sangat sulit untuk menyelesaikan skripsi ini. Oleh karena itu, penulis mengucapkan terima kasih kepada:

1. Prof. Dr. Agung Dhamar Syakti, S. Pi, DEA, selaku Rektor Universitas Maritim Raja Ali Haji Tanjungpinang yang telah memberikan kesempatan kepada penulis mendapatkan ilmu dan pengetahuan pada lembaga yang dipimpin.
2. Dr. Oksep Adhyanto, S.H., M.H., selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Maritim Raja Ali Haji Tanjungpinang yang telah mengesahkan secara resmi judul penelitian sehingga penulisan skripsi ini berjalan dengan lancar.
3. Dr. Fitri Kurnianingsih, S. Sos., M. Si Selaku Ketua Program Studi Ilmu Administrasi Negara Fakultas Ilmu Sosial Dan Ilmu Politik Universtas Maritim Raja Ali Haji
4. Wahyu Eko Atmaja S. IP., MPA selaku Penasihat Akademik (PA) yang selalu memberikan bimbingan Akademik dimasa perkuliahan.
5. H. Jamhur Poti, SE., M.Si., Ph. D selaku pembimbing utama yang telah banyak membantu dan memberi arahan dalam penelitian ini dan bersedia meluangkan waktunya untuk membimbing skripsi ini hingga selesai.

6. Ramdhani Setiawan, S. Sos., M. Si selaku pendamping yang telah banyak memberikan masukan dan bersedia meluangkan waktunya untuk membimbing agar terselesainya skripsi ini.
7. Bapak/Ibu dosen yang telah banyak memberikan sumbangsih ilmunya kepada penulis serta seluruh staf pegawai tata usaha dilingkungan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Maritim Raja Ali Haji yang telah memberikan pelayanan yang cepat dan mudah kepada penulis dalam rangka menyelesaikan skripsi ini.
8. Informan Penelitian Bapak Aswin dan Bapak Herik Kurniawan selaku staff Dinas Sosial Bapak Mursidi, selaku Kepala Desa Tanjungkelit Kecamatan Bakung Serumpun Kabupaten Lingga, dan seluruh Staf Desa Tanjungkelit yang telah banyak membantu peneliti dalam proses wawancara dan pengambilan data di lapangan.
9. Terimakasih yang tidak terhingga kepada kedua orang tua saya Bapak Jufri dan ibu Sen, dan juga kepada kakak saya Dina Kartika dan adik saya Oky Alexander, Terry Agusti dan Tari Ayuni yang selalu mendukung dan menyemangati, dan selalu memberikan energi positif kepada saya, serta selalu ada untuk saya terlebih dalam rangka menyelesaikan skripsi ini.
10. Teman teman angkatan 2019 Program Studi Ilmu Administrasi Negara yang sedang berjuang menyelesaikan laporan tugas akhir skripsi ataupun yang telah menyelesaikan laporan tugas akhir.
11. Dan saya ucapkan terimakasih Kepada Sahabat saya Dory Gurvantri, Junus Tampubolon, Futra, Herlina Amelia Putri, Cindea Putri, Yefta Maria, Sri



Rahayu, Syaril Ramadhan, Andres Febriansah, Muhammad Yusuf, Vedly Junius Tambunan, Erika, Pazira, Izatul Marwiyah, Lanjar, Nadia, Resi yang selalu mendukung, mendengarkan keluh kesah, membantu, memotivasi, menghibur dan juga menemani kemanapun sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini.

12. kepada partner hidup saya Yuki Gusnanda, terimakasih telah menjadi sosok pendamping dalam segala hal, yang menemani meluangkan waktunya, mendukung dan menghibur dalam kesedihan dan memberi semangat untuk terus maju tanpa kenal kata menyerah dalam segala hal untuk meraih apa yang saya impikan.

Akhir kata, Penulis mengucapkan rasa syukur yang tak terhingga dengan selesainya penyusunan skripsi ini. Penulis menyadari bahwa dalam penyusunan skripsi ini masih banyak terdapat kekurangan. Maka dari itu, kritik dan saran yang membangun, sangat penulis harapkan demi kesempurnaan skripsi ini. Penulis berharap semoga penelitian ini dapat bermanfaat khususnya bagi penulis dan umumnya bagi para pembaca.

Tanjungpinang, Mei 2023

Penulis



**Putri Febriyanti**

NIM.190563201141

**PERNYATAAN  
PERSETUJUAN PUBLIKASI KARYA ILMIAH**

Saya yang bertanda tangan di bawah ini, sebagai sivitas akademika Universitas Maritim Raja Ali Haji:

Nama : Putri Febriyanti  
Nomor Induk Mahasiswa : 190563201141  
Program Studi : Ilmu Administrasi Negara  
Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik  
Universitas Maritim Raja Ali Haji  
Jenis Karya : Skripsi

Demi pengembangan ilmu pengetahuan, menyetujui untuk memberikan kepada Universitas Maritim Raja Ali Haji Hak Bebas Royalti Non-eksklusif (*Non-exclusive Royalty Free Right*) atas karya ilmiah saya yang berjudul : **“Implementasi Peraturan Bupati Kabupaten Lingga Nomor 44 Tahun 2021 tentang *Affirmative Action* dalam Pemberdayaan Masyarakat Suku Lut Desa Tanjungkelit Kabupaten Lingga ”** Beserta perangkat yang ada (jika diperlukan), dengan Hak Bebas Royalti Non-Eksklusif ini Universitas Maritim Raja Ali Haji berhak menyimpan, mengalihmedia/formatkan, mengelola dalam bentuk pangkalan data (*database*), merawat dan memublikasikan skripsi saya selama tetap mencantumkan nama saya sebagai penulis/pencipta dan sebagai pemilik Hak Cipta.

Demikian pernyataan ini dibuat dengan sebenarnya.

Dibuat di : Tanjungpinang

Pada tanggal : Juni 2023

Yang Menyatakan,



**Putri Febriyanti**  
NIM. 190563201141

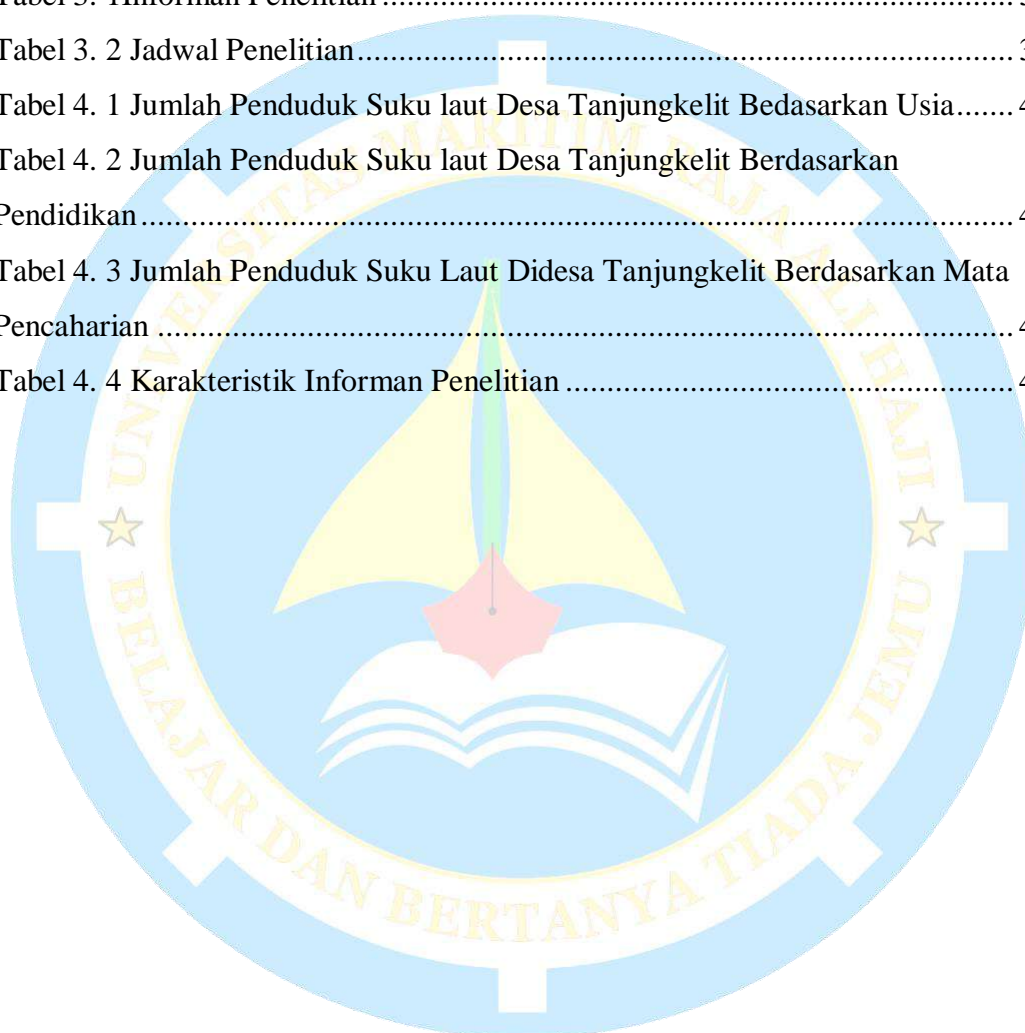
## DAFTAR ISI

<b>HALAMAN SAMPUL (COVER)</b> .....	<b>i</b>
<b>LEMBAR PERSEMBAHAN</b> .....	<b>ii</b>
<b>PERNYATAAN ORISINALITAS SKRIPSI</b> .....	<b>iii</b>
<b>PERSETUJUAN SKRIPSI UNTUK DI SIDANGKAN</b> .....	<b>iv</b>
<b>PENGESAHAN</b> .....	<b>v</b>
<b>KATA PENGANTAR</b> .....	<b>vi</b>
<b>PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI KARYA ILMIAH</b> .....	<b>ix</b>
<b>ABSTRAK</b> .....	<b>x</b>
<b>DAFTAR ISI</b> .....	<b>xii</b>
<b>DAFTAR TABEL</b> .....	<b>xiv</b>
<b>DAFTAR GAMBAR</b> .....	<b>xv</b>
<b>DAFTAR LAMPIRAN</b> .....	<b>xvi</b>
<b>BAB 1 PENDAHULUAN</b> .....	<b>1</b>
1.1.Latar Belakang .....	1
1.2.Rumusan Masalah .....	7
1.3.Tujuan Penelitian.....	8
1.4.Manfaat Penelitian.....	8
1.4.1. Manfaat Teoritis.....	8
1.4.2. Manfaat Praktis .....	8
<b>BAB II KAJIAN PUSTAKA</b> .....	<b>9</b>
2.1.TinjauanPustaka .....	9
2.1.1 Penelitian Terdahulu.....	9
2.2 Kerangka Teori.....	13
2.2.1 Implementasi.....	13
2.2 Model-Model Implementasi Kebijakan.....	17
2.2.2 <i>Affirmative action</i> .....	20
2.2.4. Pemberdayaan .....	23
2.2.5. Masyarakat Suku Laut.....	25
2.3. Kerangka Pemikiran .....	28
2.4. Definisi Konsep.....	29

<b>BAB 3 METODE PENELITIAN .....</b>	<b>32</b>
3.1 Pendekatan Penelitian .....	32
3.2 Lokasi dan Objek Penelitian .....	32
3.2.1 Lokasi Penelitian .....	32
3.2.2 Objek Penelitian .....	33
3.3 Fokus Penelitian .....	33
3.4 Sumber Data.....	33
3.5 Teknik Pengumpulan Data.....	34
3.6 Informan .....	35
3.7 Teknik Analisa Data.....	36
3.8. Jadwal Penelitian.....	38
<b>BAB 4 HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN .....</b>	<b>39</b>
4.1 Diskripsi Objek dan Lokasi Penelitian .....	39
4.1.1 Gambaran Umum Desa Tanjungkelit.....	39
4.1.2 Gambaran Penduduk Suku Laut Di Desa Tanjungkelit.....	41
4.1.3 Penduduk Suku Laut Desa Tanjungkelit .....	42
4.2 Hasil Penelitian Dan Pembahasan.....	46
4.2.1 Informan Penelitian .....	46
4.2.2 Pembahasan Implementasi Peraturan Bupati Kabupaten Lingga Nomor 44 Tahun 2021 Tentang <i>Affirmative Action</i> Dalam Pemberdayaan Masyarakat Suku Laut Di Desa Tanjungkelit Kecamatan Bakung Serumpun Kabupaten Lingga. ....	47
<b>BAB 5 PENUTUP .....</b>	<b>100</b>
5.1 Kesimpulan.....	100
5.2 Saran .....	102
<b>DAFTAR REFERENSI .....</b>	<b>104</b>
<b>LAMPIRAN .....</b>	<b>107</b>
<b>PEDOMAN WAWANCARA .....</b>	<b>107</b>

## DAFTAR TABEL

Tabel 1. 1 Data Masyarakat suku laut yang ada di Kecamatan Bakung Serumpun Kabupaten Lingga.....	2
Tabel 2. 1 Penelitian Terdahulu.....	9
Tabel 3. 1Informan Penelitian .....	36
Tabel 3. 2 Jadwal Penelitian.....	38
Tabel 4. 1 Jumlah Penduduk Suku laut Desa Tanjungkelit Bedasarkan Usia.....	43
Tabel 4. 2 Jumlah Penduduk Suku laut Desa Tanjungkelit Berdasarkan Pendidikan.....	44
Tabel 4. 3 Jumlah Penduduk Suku Laut Didesa Tanjungkelit Berdasarkan Mata Pencaharian .....	45
Tabel 4. 4 Karakteristik Informan Penelitian .....	46



## DAFTAR GAMBAR

Gambar 2. 1 Kerangka Pemikiran .....	28
Gambar 4. 1 Peta Desa Tanjungkelit.....	40
Gambar4. 2 Pelatihan Penanaman Sawi Bagi Masyarakat Suku Laut .....	49
Gambar4. 3 Pelatihan Budidaya Ikan Sunu Bagi Masyarakat Suku Laut .....	50
Gambar4. 4 Pelatihan Kerajinan Bagi Masyarakat Suku Laut .....	51



## DAFTAR LAMPIRAN

Lampiran. 1 Pedoman Wawancara .....	107
Lampiran. 2 Surat Rekomendasi Penelitian dari Fakultas .....	110
Lampiran. 3 Surat Keterangan Telah melaksanakan Penelitian di Lokasi Desa Tanjungkelit.....	111
Lampiran. 4 Surat Keputusan Penetapan Dosen Pembimbing .....	112
Lampiran. 5 Surat Keputusan Penetapan Dewan Penguji Usulan Penelitian .....	115

