

**EFISIENSI PROGRAM PENYEDIAAN AIR MINUM
DAN SANITASI BERBASIS MASYARAKAT (PAMSIMAS)
DI DESA SUNGAI SEBESI KECAMATAN KUNDUR
KABUPATEN KARIMUN**

SKRIPSI



**VANNI
NIM. 190563201025**

**PROGRAM STUDI ILMU ADMINISTRASI NEGARA
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS MARITIM RAJA ALI HAJI
TANJUNGPINANG
2023**

**EFISIENSI PROGRAM PENYEDIAAN AIR MINUM
DAN SANITASI BERBASIS MASYARAKAT (PAMSIMAS)
DI DESA SUNGAI SEBESI KECAMATAN KUNDUR
KABUPATEN KARIMUN**

SKRIPSI

Diajukan Untuk Memenuhi Salah Satu Syarat Memperoleh Gelar Kesarjanaan



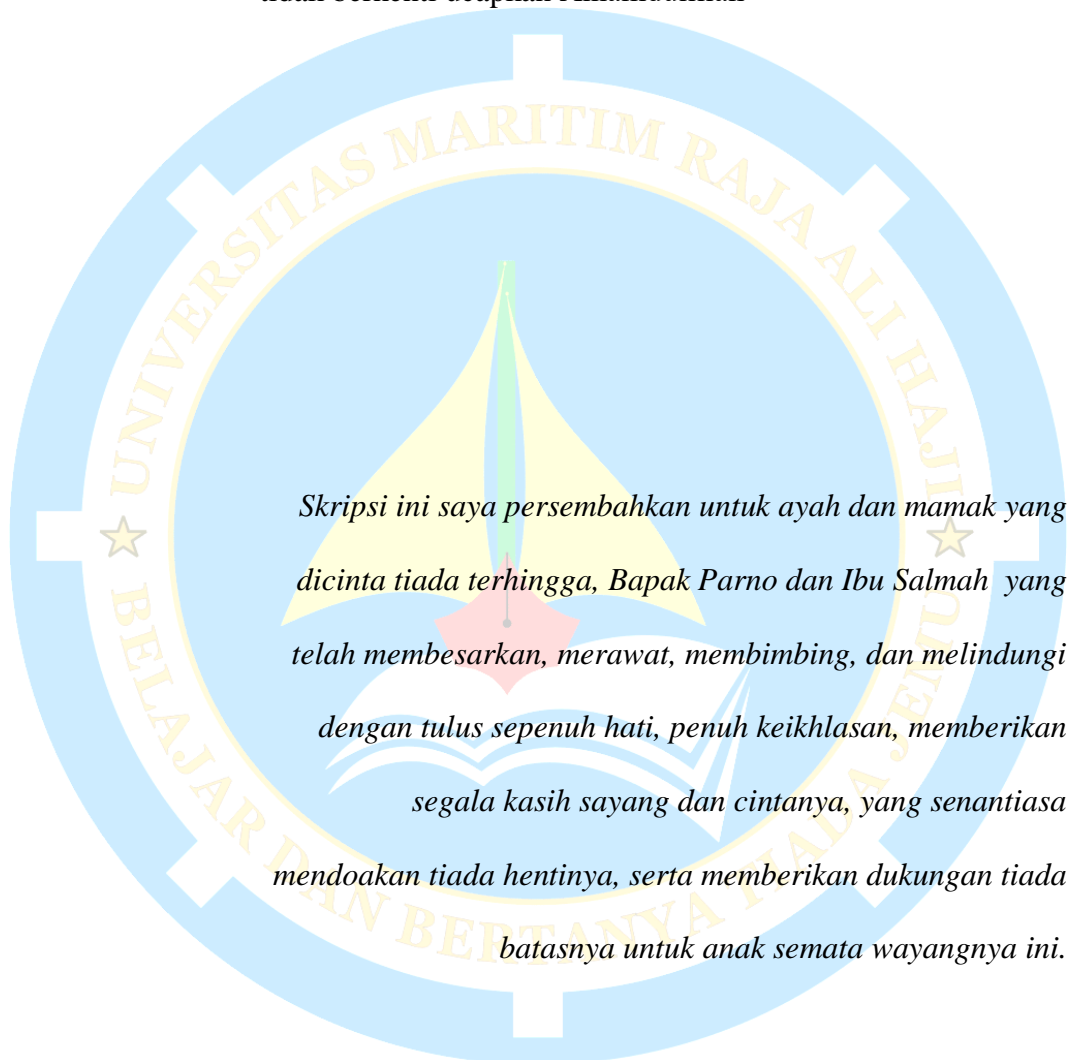
**VANNI
NIM. 190563201025**

**PROGRAM STUDI ILMU ADMINISTRASI NEGARA
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS MARITIM RAJA ALI HAJI
TANJUNGPINANG
2023**

LEMBAR PERSEMBAHAN

MOTTO

“Prosesnya mungkin tidaklah mudah, tapi pada akhirnya
tidak berhenti ucapkan Alhamdulillah”



*Skripsi ini saya persembahkan untuk ayah dan mamak yang
dicinta tiada terhingga, Bapak Parno dan Ibu Salmah yang
telah membesarkan, merawat, membimbing, dan melindungi
dengan tulus sepenuh hati, penuh keikhlasan, memberikan
segala kasih sayang dan cintanya, yang senantiasa
mendoakan tiada hentinya, serta memberikan dukungan tiada
batasnya untuk anak semata wayangnya ini.*

PERNYATAAN ORISINALITAS SKRIPSI

PERNYATAAN ORISINALITAS SKRIPSI

Saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Vanni
Nomor Induk Mahasiswa : 19056201025
Program Studi : Ilmu Administrasi Negara
Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas Maritim Raja Ali Haji
Judul Skripsi : Efisiensi Program Penyediaan Air Minum dan Sanitasi Berbasis Masyarakat (PAMSIMAS) di Desa Sungai Sebesi Kecamatan Kundur Kabupaten Karimun

Dengan ini menyatakan bahwa dalam skripsi saya tidak terdapat karya atau pendapat yang pernah ditulis atau diterbitkan oleh pihak lain, kecuali yang secara tertulis diacu dalam naskah ini dan disebutkan dalam Daftar Referensi. Apabila ternyata di dalam naskah skripsi ini dapat dibuktikan terdapat unsur-unsur plagiat, saya bersedia Skripsi ini digugurkan dan gelar akademik yang telah saya peroleh (S-1) dibatalkan, serta diproses sesuai dengan peraturan perundang-undangan yang berlaku.

Pernyataan ini saya buat dengan penuh rasa tanggungjawab dan bersedia menerima sanksi apabila dikemudian hari tidak benar.

Tanjungpinang, 28 Juli 2023

Yang Membuat Pernyataan,



VANNI
NIM. 190563201025

PERSETUJUAN SKRIPSI UNTUK DIUJIAN

PERSETUJUAN SKRIPSI UNTUK DIUJIAN

Dosen Pembimbing Skripsi mahasiswa:

Nama : Vanni

Nomor Induk Mahasiswa : 190563201025

Program Studi/Departemen/

Konsentrasi : Ilmu Administrasi Negara

Judul Skripsi : Efisiensi Program Penyediaan Air Minum dan Sanitasi Berbasis Masyarakat (PAMSIMAS) di Desa Sungai Sebesi Kecamatan Kundur Kabupaten Karimun

Setelah mempelajari dan menilai sistematika dan materi masing-masing bab dalam Skripsi ini, dinyatakan memenuhi ketentuan normatif dan kriteria metode penelitian ilmiah, untuk itu dinilai layak serta disetujui untuk diujikan.

Menyetujui, tanggal: 19 Juni 2023
Pembimbing Utama,

Menyetujui, tanggal: 16 Juni 2023
Pembimbing Pendamping,

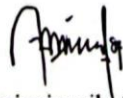


Dr. Fitri Kurnianingsih, S.Sos., M.Si.
NIP/NIDN. 0016038702



Agus Hendrayady, S.Sos., M.Si.
NIP/NIDN. 197308052021211004

Mengetahui/
Ketua Program Studi Ilmu Administrasi Negara



Dr. Fitri Kurnianingsih, S.Sos., M.Si.
NIP/NIDN. 0016038702

PENGESAHAN

PENGESAHAN

Skripsi ini diajukan oleh:

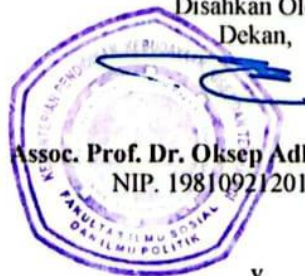
Nama : Vanni
Nomor Induk Mahasiswa : 190563201025
Program Studi : Ilmu Administrasi Negara
Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas Maritim Raja Ali Haji
Judul Skripsi : Efisiensi Program Penyediaan Air Minum dan Sanitasi Berbasis Masyarakat (PAMSIMAS) di Desa Sungai Sebesi Kecamatan Kundur Kabupaten Karimun

Telah berhasil dipertahankan di hadapan Dewan Penguji dalam Sidang Skripsi pada tanggal 07 Juli 2023 dan disetujui serta diterima sebagai salah satu syarat guna memperoleh gelar kesarjanaan pada Program Studi Ilmu Administrasi Negara Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Maritim Raja Ali Haji.

Dewan Penguji,

1. **Dr. Edy Akhyary, S.Sos., M.Si.** Ketua (.....)
NIP/NIDN. 1008096901
2. **Dr. Fitri Kurnianingsih, S.Sos., M.Si.** Anggota 1 (.....)
NIP/NIDN. 0016038702
3. **Agus Hendrayady, S.Sos., M.Si.** Anggota 2 (.....)
NIP/NIDN. 197308052021211004
4. **Chaerey Ranba Sholeh, S.Sos., M.Si.** Anggota 3 (.....)
NIP/NIDN. 0002119205
5. **Wayu Eko Yudiatmaja, S.IP., MPA.** Anggota 4 (.....)
NIP/NIDN. 0001078704

Disahkan Oleh:
Dekan,



Assoc. Prof. Dr. Oksep Adhayanto, SH., MH
NIP. 198109212015041002

v

v

KATA PENGANTAR

Assalamu'alaikum Warahmatullahi Wabarakatuh

Alhamdulillah rabbil 'alamin, puji syukur kepada Allah SWT atas kebaikan dan kasih sayang yang diberikan sehingga penulis bisa menyelesaikan penulisan skripsi yang berjudul “Efisiensi Program Penyediaan Air Minum Dan Sanitasi Berbasis Masyarakat (PAMSIMAS) Di Desa Sungai Sebesi Kecamatan Kundur Kabupaten Karimun”. Penulisan skripsi ini disusun untuk memenuhi salah satu syarat memperoleh gelar Sarjana pada Program Studi Ilmu Administrasi Negara Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Maritim Raja Ali Haji. Penulis secara sadar memahami bahwa skripsi ini tidak akan terselesaikan tanpa adanya dukungan, bimbingan, nasehat, dari berbagai pihak dari masa perkuliahan hingga penyusunan skripsi. Oleh karena itu, penulis ingin mengucapkan terima kasih kepada:

1. Bapak Prof. Dr. Agung Dhamar Syakti, S.Pi, DEA, selaku Rektor Universitas Maritim Raja Ali Haji (UMRAH) Tanjungpinang Provinsi Kepulauan Riau.
2. Bapak Dr. Oksep Adhayanto, S.H., MH selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Maritim Raja Ali Haji.
3. Ibu Prof. Dr Fitri Kurnianingsih, S.Sos., M.Si selaku Dosen Pembimbing Utama yang telah bersedia meluangkan waktu serta memberikan banyak arahan, masukan dan juga saran dalam penyusunan skripsi ini.

4. Bapak Prof. Agus Hendrayady, S.Sos., M.Si selaku Dosen Pembimbing Pendamping yang telah bersedia meluangkan waktu serta memberikan banyak arahan, masukan dan juga saran dalam penyusunan skripsi ini.
5. Bapak dan Ibu Dosen di Program Studi Ilmu Administrasi Negara yang telah banyak memberikan ilmunya kepada penulis.
6. Semua pihak yang telah bersedia untuk menjadi informan penulis. Dari Kepala Desa Sungai Sebesi, Direktur BUMDes Bertuah Sebesi, SPAMS Desa Sungai Sebesi, dan masyarakat Desa Sungai Sebesi.
7. Teristimewa kepada orang tua tercinta, Bapak Parno dan Ibu Salmah, yang selalu ada memberikan cinta, doa, dan telah menjadi kekuatan terbesar, serta alasan terkuat peneliti untuk terus belajar pantang menyerah. Beliau juga telah mengorbankan segala upaya secara moril dan materil agar penulis dapat berkuliah hingga sampai pada titik ini. Terima kasih atas segala kesabaran dan kebesaran hati dalam membesarkan dan mendidik penulis.
8. Keluarga besar H. Caggek, ada mak cik dan oom yang tidak bisa disebutkan satu persatu. Terima kasih atas segala dukungan dan doa, dan terima kasih karena selalu *excited* melihat keponakannya ini berkuliah.
9. Keluarga besar mbah Sajiman, Almh. mbah Ponirah, mba Erlyta, dan abang Syahril Idwar. Terima Kasih sudah menjadi penolong, tempat cerita, dan membantu penulis selama penulis berkuliah di Tanjung pinang.
10. Teman-teman perantauan asal Kundur, Siti Nur Fitri, Norhamida, Nurdin Andika, Fadriyansyah, Sukma Aji Prasetya, dan teman-teman angkatan 2019 yang tergabung didalam grup '*urgent*' yang selalu kebersamai

penulis dalam setiap proses, memberikan motivasi, masukan, dan membantu penulis selama penyusunan skripsi.

11. Teman-teman seperjuangan di Jurusan Ilmu Administrasi Negara, Nurzila, Masri Dayu Misfalah, Pela Niadaniati, Dewi Safitri, dan Mardiana yang memberikan dukungan dan warna selama masa perkuliahan.
12. Teman-teman tongkrongan penulis, Julai Sitria, Kiki Shavira, Sapitry, Jevi Nurfitriyanti, yang sudah menjadi tempat berkeluh kesah, dan menjadi tempat *healing* penulis.

Penulis berharap Allaah *Subhanahu Wa Ta'ala* akan membalas segala kebaikan yang diberikan dari semua pihak yang telah membantu. Penulis juga menyadari bahwa skripsi ini masih terdapat kekurangan. Oleh karena itu, penulis mengharapkan saran dan kritik yang membangun untuk menghasilkan karya yang lebih baik di kemudian hari. Semoga skripsi ini membawa manfaat bagi para pembaca dan pengembangan ilmu pengetahuan.

Tanjungpinang, 06 April 2023



Penulis

**PERNYATAAN
PERSETUJUAN PUBLIKASI KARYA ILMIAH**

Saya yang bertanda tangan di bawah ini, sebagai sivitas akademika Universitas Maritim Raja Ali Haji:

Nama : Vanni
Nomor Induk Mahasiswa : 190563201025
Program Studi : Ilmu Administrasi Negara
Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas Maritim Raja Ali Haji
Jenis Karya : Skripsi

Demi pengembangan ilmu pengetahuan, menyetujui untuk memberikan kepada Universitas Maritim Raja Ali Haji Hak Bebas Royalti Non-eksklusif (*Non-exclusive Royalty Free Right*) atas karya ilmiah saya yang berjudul :

Efisiensi Program Penyediaan Air Minum dan Sanitasi Berbasis Masyarakat (PAMSIMAS) di Desa Sungai Sebesi Kecamatan Kundur Kabupaten Karimun.

Beserta perangkat yang ada (jika diperlukan), dengan Hak Bebas Royalti Non-Eksklusif ini Universitas Maritim Raja Ali Haji berhak menyimpan, mengalihmedia/formatkan, mengelola dalam bentuk pangkalan data (*database*), merawat dan memublikasikan skripsi saya selama tetap mencantumkan nama saya sebagai penulis/pencipta dan sebagai pemilik Hak Cipta.

Demikian pernyataan ini dibuat dengan sebenarnya.

Dibuat di : Tanjungpinang

Pada tanggal : 28 Juli 2023

Yang Menyatakan,



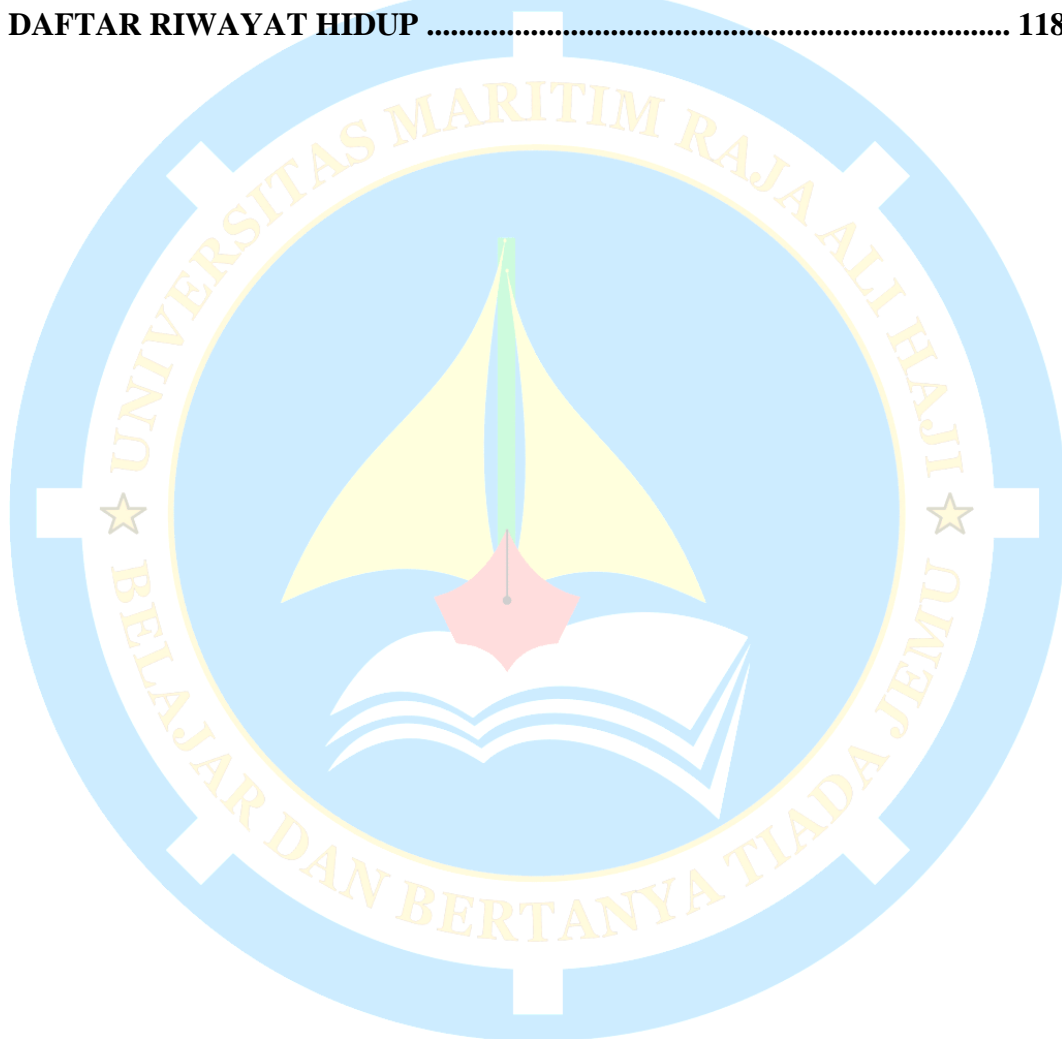
VANNI
NIM. 190563201025

DAFTAR ISI

SAMPUL.....	i
JUDUL	i
LEMBAR PERSEMBAHAN	ii
PERNYATAAN ORISINALITAS SKRIPSI.....	iii
PERSETUJUAN SKRIPSI UNTUK DIUJIKAN.....	iv
PENGESAHAN.....	v
KATA PENGANTAR.....	vi
PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI KARYA ILMIAH	ix
ABSTRAK	x
ABSTRACT	xi
DAFTAR ISI.....	xii
DAFTAR TABEL.....	xv
DAFTAR GAMBAR.....	xvi
DAFTAR LAMPIRAN	xvii
BAB 1 PENDAHULUAN	1
1.1. Latar Belakang.....	1
1.2. Rumusan Masalah	7
1.3. Tujuan Penelitian.....	8
1.4. Manfaat Penelitian.....	8
1.4.1. Manfaat Teoritis	8
1.4.2. Manfaat Praktis	9
BAB 2 KAJIAN PUSTAKA	10
2.1. Tinjauan Pustaka	10
2.1.1 Penelitian Terdahulu	10
2.2. Kerangka Teori.....	14
2.2.1 Efisiensi Program	14
2.2.2 Penyediaan Air Minum Dan Sanitasi Berbasis Masyarakat (PAMSIMAS)	21
2.3 Kerangka Pemikiran	27
2.4 Definisi Konsep	28

BAB 3 METODOLOGI PENELITIAN	29
3.1 Pendekatan Penelitian.....	29
3.2 Objek dan Lokasi Penelitian.....	29
3.2.1 Objek Penelitian	29
3.2.2 Lokasi Penelitian.....	30
3.3 Fokus Penelitian	30
3.4 Sumber Data	30
3.4.1 Data Primer	30
3.4.2 Data Sekunder	31
3.5 Teknik Pengumpulan Data	31
3.5.1 Observasi.....	31
3.5.2 Wawancara.....	32
3.5.3 Dokumentasi	32
3.6 Informan	32
3.7 Teknik Analisa Data.....	34
3.7.1 Pengumpulan Data	35
3.7.2 Reduksi Data	35
3.7.3 Penyajian Data	35
3.7.4 Penarikan Kesimpulan Dan Verifikasi.....	35
3.8 Jadwal Penelitian.....	37
BAB 4 HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN	38
4.1 Gambaran Umum BUMDes Bertuah Sebesi.....	38
4.2 Gambaran Umum Desa Sungai Sebesi.....	40
4.3 Input.....	50
4.3.1 Rangkaian Aktivitas	50
4.3.2 Biaya Produksi	53
4.3.3 Waktu Produksi.....	54
4.4 Output.....	55
4.4.1 Target	55
4.4.2 Kepuasan	57
4.4.3 Pembagian Tugas (<i>Job Desk</i>).....	58
4.5 Pembahasan	61
4.6 Refleksi Teoritis	62

BAB 5 PENUTUP	64
5.1 Kesimpulan.....	64
5.2 Implikasi Teoritis.....	64
5.3 Keterbatasan Penelitian	65
5.4 Saran.....	65
DAFTAR REFERENSI	67
LAMPIRAN	70
DAFTAR RIWAYAT HIDUP	118



DAFTAR TABEL

Tabel 1. 1 Titik Pelaksanaan Program Pamsimas di Kabupaten Karimun	4
Tabel 2. 1 Penelitian Terdahulu	11
Tabel 3. 1 Informan.....	33
Tabel 3. 2 Identifikasi Informan.....	33
Tabel 3. 3 Jadwal Penelitian.....	37
Tabel 4. 1 Penyertaan Modal BUMDes	39
Tabel 4. 2 Struktur Organisasi BUMDes Bertuah Sebesi	40
Tabel 4. 3 Jumlah Penduduk Berdasarkan Jenis Kelamin	44
Tabel 4. 4 Jumlah Penduduk Berdasarkan Usia.....	44
Tabel 4. 5 Tingkat Pendidikan Penduduk	45
Tabel 4. 6 Penduduk Berdasarkan Agama	46
Tabel 4. 7 Mata Pencaharian Penduduk.....	47
Tabel 4. 8 Struktur Organisasi Pemerintahan Desa	49
Tabel 4. 9 Jumlah Penduduk Desa Sungai Sebesi	56

DAFTAR GAMBAR

Gambar 2. 1 Kerangka Pemikiran.....	28
Gambar 4. 1 Peta Desa Sungai Sebesi	43



DAFTAR LAMPIRAN

Lampiran 1: Pedoman Wawancara	70
Lampiran 2 : Dokumentasi.....	104
Lampiran 3 : Surat Rekomendai Penelitian Dari Fakultas.....	111
Lampiran 4 : Surat Keterangan Telah Melaksanakan Penelitian Dari Lokasi Penelitian.....	112
Lampiran 5 : Surat Keputusan Penetapan Dosen Pembimbing	113
Lampiran 6 : Surat Keputusan Penetapan Dewan Penguji Usulan Penelitian ...	114
Lampiran 7. Surat Keputusan Penetapan Dewan Penguji Skripsi	115
Lampiran 8. Lembar Perbaikan Skripsi	116

